

智库的建言2017

河北省社会科学界

『聚焦三大任务、推动两翼发展』，
年度『集中调研和献策』活动文集

曹保刚◎主编

河北人民出版社

智库的建言2017

河北省社会科学界

『聚焦三大任务、推动两翼发展』，
年度『集中调研和献策』活动文集

曹保刚◎主编

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

智库的建言. 2017, 河北省社会科学界“聚焦三大任务、推动两翼发展”, 年度“集中调研和献策”活动文集/
曹保刚主编. -- 石家庄: 河北人民出版社, 2017.12
ISBN 978-7-202-12669-1

I. ①智… II. ①曹… III. ①社会科学—文集 IV.
①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第316730号

书 名	智库的建言2017 ZHIKU DE JIANYAN 2017
副 书 名	河北省社会科学界“聚焦三大任务、推动两翼发展”, 年度“集中调研和献策”活动文集 HEBEISHENG SHEHUI KEXUEJIE “JUJIAO SANDA RENWU TUIDONG LIANGYI FAZHAN” NIANDU “JIZHONG DIAOYAN HE XIANCE” HUODONG WENJI
主 编	曹保刚

责任编辑	唐 丽 段 鲲
美术编辑	于艳红
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	石家庄名伦印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	16
字 数	301 000
版 次	2017年12月第1版 2017年12月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-12669-1
定 价	35.00元

版权所有 翻印必究

序

聚焦三大任务 推动两翼发展 为奋力开创新时代建设经济强省美丽河北新局面贡献力量

党的十九大，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在我们党和国家事业发展进程中具有划时代和里程碑意义。深入学习宣传贯彻党的十九大精神，最终要体现在推动河北发展上。当前，我省进入了奋力开启新时代全面建设经济强省美丽河北的新征程。在新的征程上，深入贯彻落实习近平总书记对河北提出的“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”等一系列重要指示要求，深入贯彻落实省委九届五次全会精神，“聚焦三大任务、推动两翼发展”，是我省哲学社会科学界必须承担的新的历史使命，是我省哲学社会科学工作者必须承担的新的历史使命，我们要以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家以及河北未来发展面临的一系列重大战略问题，积极为党和人民述学立论、咨政献策、敢于担当、大有作为，做奋力开创新时代建设经济强省美丽河北新局面的推动者和献身者。

值此时刻，省社科联组织开展了以三个专业委员会为主，全省社科界广泛参与的2017年度“集中调研和献策活动”，活动紧紧围绕省委九届五次全会精神，围绕新时代经济强省、美丽河北建设，和“聚焦三大任务、推动两翼发展”展开，得到了全省广大哲学社会科学工作者的积极支持和广泛参与。《智库的建言2017》正是年度“调研和献策活动”的优秀成果集锦，这些调研成果是深入贯彻落实习近平总书记对河北提出的“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”等一系列重要指示精神，深入贯彻落实省委九届五次全会精神，扎实推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念和贯彻落实“聚焦三大任务、推动两翼发展”总体部署、“转型、创新、改革、开放、质量”总要求的又一批成果。这些调研成果既深入分析问题成因，又找出问题症

结，既有理论层面的思考，又作出了有益回答，贴近河北实际，提出的对策具有一定的科学性、建设性、针对性和可操作性，对进一步凝聚改革共识，奋力开创新时代建设经济强省美丽河北新局面具有重要的参考价值。

当前，我省正在深入学习贯彻落实十九大精神和省委九届五次全会精神，要紧紧抓住历史性窗口期和战略性机遇期。大力推进京津冀协同发展，高起点规划高标准建设雄安新区，扎实做好北京冬奥会筹办工作。大力推进供给侧结构性改革，推动经济转型升级和提质增效，加快建设现代化经济体系。大力推进精准扶贫精准脱贫，切实做好保障改善民生工作，维护社会和谐稳定。大力推进环境污染治理和生态修复，坚决打赢蓝天保卫战，加快建设美丽河北。大力推进社会主义民主政治建设，保障人民当家作主，加快法治河北建设。大力推进文化体育强省建设，努力实现文化体育繁荣兴盛。这些都为我省哲学社会科学界和哲学社会科学工作者赋予了新的使命。我省区位特殊，思想舆论工作更具长期性、复杂性和艰巨性。做好意识形态工作，把握思想舆论工作的主动权，为我省哲学社会科学界和哲学社会科学工作者赋予了新的任务。党的十九大提出，要深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学，加强中国特色新型智库建设，为我省哲学社会科学界和哲学社会科学工作者提出了新的要求。

面对新任务新要求，我省广大哲学社会科学工作者必须在党的十九大精神和省委九届五次全会精神指引下，紧紧围绕奋力开创新时代经济强省美丽河北建设新局面和“聚焦三大任务、推动两翼发展”的总体部署，牢牢把握正确政治方向和研究导向，坚持以研究我省改革发展稳定重大理论和实践问题为主攻方向，推出既有理论高度，又有实践深度的研究成果，服务我省经济社会发展。一是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，坚

持马克思主义在哲学社会科学领域的指导地位，就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解决好真懂真信真用问题，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿于全部哲学社会科学工作，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导研究、推动工作，解决好为什么人的问题，坚持以人民为中心的研究导向，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，积极开展实践与理论的研究。二是坚持问题导向，当好服务决策咨询的参谋助手。习近平总书记指出：坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创新的起点，也是创新的动力源。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。社会科学理论的形成过程实际上是发现问题并找到答案的过程。社会科学理论研究必须落到研究我省改革发展稳定的重大理论和实践问题上来，落到提出解决问题的正确思路和有效办法上来。要通过发展的眼光看问题，通过战略性、系统性思维，分清本质和现象、主流和支流，既看存在问题又看其发展趋势，既看局部又看全局，提出的观点、作出的结论要客观准确、经得起检验，在全面客观分析的基础上，找出制约我省改革发展的症结，提出对策建议。要紧盯我们正在做的事情，聚焦我省改革实践中全局性、战略性、针对性的大问题，聚焦转型升级、改革创新、脱贫攻坚，和高起点高标准高水平组织好雄安新区规划设计建设、精心做好2022年北京冬奥会筹办等工作中出现的新问题、新情况，深入实地，开展调研，提出有建设性、针对性和可操作性的决策建议，当好服务决策咨询的参谋助手。三是推进体系创新，为加快构建中国特色哲学社会科学贡献河北力量。加快构建中国特色哲学社会科学，归根到底要看有没有主体性、原创性。只有以我国实际为研究起点，提出具有主体性、原创性的理论观点，构建具有自身特质的学科体系、学术体系、话语体系，我国哲学社会科学才能形成自己的特色和优势。我省哲学社

会科学界和哲学社会科学工作者，只有以我省改革发展的实践为起点，挖掘新材料、发现新问题、提出新观点，不断推进学科体系、学术体系、话语体系建设与创新，才能形成河北的优势，贡献河北的力量。一要不断推进学科体系创新，打造一批具有河北特色、全国影响的优势学科，构建特色鲜明、结构合理、门类齐全的社会科学学科体系。二要不断推进学术观点创新，以党的理论创新成果为指导，提出有科学依据和应用价值的原创性、时代性的学术观点。三要不断推进学术话语体系创新，善于运用富有时代特征的鲜活语言阐述理论主张，增强学术话语体系解释力、感染力和影响力，要讲好“地方话”“百姓话”，推动学术话语体系接地气、有灵气、聚人气。四要不断推进科研方法创新，充分运用现代方法和先进手段，结合现代科技开展研究，密切跟踪自然科学前沿重大创新成果，善于对自然科学领域的重大创新成果从社会科学的角度概括总结，促进两者紧密结合。五要不断推进我省新兴学科和交叉学科实现重点突破，培植学科发展新的生长点，让基础学科更加扎实、重点学科优势突出、新兴学科和交叉学科创新发展、冷门学科后继有人、基础研究和应用研究相辅相成、学术研究和成果应用相互促进的哲学社会科学学科体系。

伟大的新时代呼唤哲学社会科学的大发展大繁荣，社会科学工作者使命光荣、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，在省委省政府的坚强领导下，以高度的政治责任感和饱满的精神状态，集中精力，履职尽责，为加快构建中国特色哲学社会科学，奋力开创新时代建设经济强省、美丽河北新局面，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、谱写中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章而不懈奋斗。

目 录

序

转型升级与绿色发展

- | | | |
|----------------------------------|------|----|
| 河北太行山地区文化旅游资源整合的路径研究 | 白 贵 | 3 |
| 基于“一带一路”战略 推进河北省过剩产能转移的对策建议 | 崔松虎 | 8 |
| 河北省企业环境负担情况研究 | 李利军等 | 13 |
| 推进河北共享经济快速发展的对策建议 | 刘继为 | 21 |
| 推进河北省融入“一带一路”战略的对策建议 | 彭建交 | 25 |
| 促进河北省就业结构优化的对策建议 | 宋凤轩 | 31 |
| 基于京津冀协同发展 提升我省红色旅游纪念品设计创新能力的对策建议 | 王楚鑫等 | 35 |
| 推进“旅游+” 大力发展全域旅游 | 邢树军 | 38 |
| 以新增长点促进经济平稳增长建议 | 颜廷标 | 42 |
| 封龙山历史地位变迁及文化资源开发利用刍议 | 谷更有 | 47 |
| 特色小镇的“馆陶模式”简析 | 张学军等 | 52 |
| 我省公共文化服务体系建设面临的瓶颈及应对策略 | 郑恩兵 | 57 |

改革创新与提质增效

- | | | |
|-------------------------------|-----|----|
| 以共享单车为抓手 推进河北移动互联网经济快速发展的对策建议 | 杨文彬 | 65 |
| 构建雄安新区税收征管体制策略 | 李克桥 | 69 |

把握雄安新区建设机遇，加快河北文化产业发展	马 健等	74
充分依靠法治，稳步推进京津冀生态环境协同治理	孟庆瑜	77
科研人员创新创业政策障碍及对策建议	王建强	82
推进新租金经济快速发展的对策建议	王 燕	87
建设国际化沿海强市实现路径研究		
——以唐山海关职能定位为例	许凤仪等	92
创新载体与形式 助推河北优秀传统文化传承研究	王 强等	96
京津冀区域口岸实施144小时过境免签政策研究	张保平等	100
基于供给侧改革 推进京津冀房地产业协同发展的对策建议		
	刘邦凡等	105

改善民生与脱贫攻坚

我省慢性病群体脱贫问题调研报告		
——基于1083份问卷分析	段洪波	111
河北省农村财务治理的现状、影响因素及其完善措施	齐金勃等	115
打牢美丽乡村建设的文化基底		
——北戴河艺术村落建设经验略叙	滕国生	120
基于发展水平分类推进美丽乡村建设		
——对我省平原地区农村居住状态的调查	谢禄生等	126
关于创新我省金融精准扶贫模式的建议	杨伟坤	131
河北省城市老年贫困社会救助优化对策	杨文杰	138

中年农民养老意愿调查与启示	叶金国等	141
平原地区传统农村“因病致贫”对策分析 ——基于河北省部分农村的调研	王彦林等	147
推动两翼发展问题		
以雄安和冬奥会为契机 推进河北主体经济发展的对策建议	曹保刚等	153
城市品牌视角下的雄安新区城市文化传播策略构想	杜浩等	156
设立雄安证券交易所，促进京津冀世界级城市群建设	韩景元等	160
冬奥背景下张家口市冰雪体育产业发展问题研究	黄莺	164
冬奥背景下张家口市和谐语言环境建设对策研究	冯玫等	171
关于建立河北省雄安新区发展研究院的建议	孙健夫	177
雄安新区居民教育培训对策建议	孙伊凡等	180
雄安新区原住群众利益与心理关切问题调查报告	田学斌等	182
冬奥会机遇下河北大力创新升级冰雪产业的建议	翁钢民等	190
集聚创新要素建设雄安新区的对策建议	张建国	194
基于石家庄应对雄安新区建设的发展思考	闫国文等	198
文化建设与社会治理		
意识形态领域工作风险防控体系研究 ——以唐山市为例	陈伟	205
依托地方特色文化，推进基层社会治理创新	剧凤淑等	210

我省探索建立长期护理保险制度的思考	李 林	214
深化京津冀协同发展司法服务和保障的对策建议	梁 平	218
加强治理和服务能力建设 提升群众满意度和幸福感 ——关于承德市社区治理和服务创新的调查与思考	王景山等	222
河北党员志愿服务发展的现状、问题与对策	王 莹等	232
关于新形势下服务型党组织运行情况的调查与思考 ——以平山县南甸镇南焦坡村为例	杨自新等	236
关于近年来我省“民转刑”命案情况的分析报告	翟玉龙等	243
推进全面从严治党向基层延伸的机制创新和实施路径	张继良	249
秦皇岛市创建全国文明城市的做法与启示	王秀华等	253
乡镇党校的建设现状和对策建议	张效烽	258
后记		262

转型升级与绿色发展

河北太行山地区文化旅游资源整合的路径研究

◇白 贵

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的重要载体。河北省太行山地区有着丰富的文化旅游资源，但是并没有对这些资源进行深入的挖掘，抢救性保护工作做得较差，很多资源都面临着被破坏、消失等窘境，再加上该地区经济发展水平较低，尤其第三产业发展缓慢，在涉及到发展文化旅游所需要的基础设施、公共服务等跟不上，且山区众多的地理形态，长年以来交通条件较差，限制了该地文化旅游的发展。

2009年8月，文化部、国家旅游局联合出台的《关于加快文化与旅游结合发展实施意见》对文化与旅游的融合提供了政策支持。2011年12月河北省文化厅、旅游局出台《关于促进文化与旅游融合发展的指导意见》，提出要“建立文化部门与旅游部门协作配合长效工作机制，进一步加强对文化旅游融合工作的领导。要制定规划，加强政策扶持和宏观指导，打造文化旅游精品，培育精品品牌。要遵循文化产业和旅游产业发展的客观规律，坚持有效保护、合理利用、自觉传承，不断提高文化旅游发展的科学化水平”。再加上京津冀一体化战略的提出，河北太行山地区将迎来新的机遇。2015年11月，河北全长680公里的太行山高速公路开始建设，自北向南贯穿太行山区全境。北连北京门头沟，起自张家口市涿鹿县，途经17个区县，辐射太行山36个区县。太行山高速公路的建设，解决了太行山区发展文化旅游的交通难题，这都为河北省太行山地区文化旅游的发展提供了支持。

一、以整体规划带动资源整合，促进文化旅游的有序发展

文化旅游产业的发展绝不是单打独斗、各自为阵，只有按照一定的规划，形成协同或者集聚效应才可以从整体上增强竞争力和影响力。大景区不能独自发展，要兼顾周边小景区的发展，使其形成“众星拱月”之势，才可以互相补充。相似的小

◇白贵，河北省社科联文化建设专业委员会副主任，河北大学新闻传播学院教授，传媒与社会发展研究基地主任。

景区要学会“合并同类项”，形成规模效应。在文化旅游资源开发的过程中要保护历史文化资源，对文物古迹进行排查、修复，对于无序的乱拆乱建要予以打击，要请有关专家学者进行考察后进行整体的规划和安排，形成合力的格局。各级政府要打破各自为政的局面，畅通渠道，协同合作，深入挖掘文化旅游资源。

太行山文化旅游的发展过程中，要遵循景观延续性、文化完整性、市场品牌性和产业集聚性原则，依托线性的河、山、公路等自然文化廊道和交通通道，串联重点旅游城市和特色旅游功能区。根据点轴理论，文化旅游规划要对整体区域进行点、线、面的整合。以太行山地区的红色旅游开发为例，从北向南，保定市阜平县城南庄晋察冀军区司令部旧址、易县狼牙山五壮士塔、安新县白洋淀景区、清苑县冉庄地道战遗址、唐县白求恩柯棣华纪念馆，再到石家庄市平山县西柏坡纪念馆、中共中央旧址，由这些点串成了一条红色革命旅游的精品路线。在打造旅游路线的同时可以结合建党、建军、建立新中国和重要历史事件等重大纪念日，组织系列宣传推广活动。推动大中小学生社会实践活动与红色旅游相结合，依托红色旅游景区组织参观活动，接受红色教育。这条红色革命旅游路线上的每一个点都是相对有名的景点景区，在开发的过程中要发挥这些红色资源丰富的“点”的集聚作用，除了注重“点”与“点”之间的连接，还要重视大的“点”扩散到小的“点”，整合周边的传统文化、特色乡村等旅游资源，完善基础设施和服务设施，打造精品项目，“抱团取暖”。河北太行山地区还可以发展历史文化主题旅游路线、太行古村落民俗风情路线、宗教文化旅游路线等的规划都可以沿着此思路进行和落实。

二、以核心产业整合外围产业，推动文化旅游产业有序发展

文化旅游产业的发展不是孤立进行的，需要众多外围产业的配合。文化旅游的核心产业主要指旅游景区景点、遗址遗迹、博物馆纪念馆等集中展现文化风貌地区。外围产业是为核心产业提供支撑的各项服务、资金、技术等，包括交通运输、住宿餐饮、娱乐休闲、会展等行业。核心产业与外围产业是旅游产业链中不同的子系统，它们相互作用，相互影响，是一种协同关系，当他们按照一定的原则、一定的路径形成合力时便可以构建稳定的结构，产生较大的整体效益和整体功能。核心产业和外围产业通过协作，共享一定的资源或者进行业务合作，可以提高整体的竞争力，实现整体产业的有序发展。

1. 借助文化旅游产业，发展太行山特色餐饮

太行山地区有其独特的餐饮特色，要弘扬当地的餐饮文化，随着时代的发展

不断推出特色菜品，还要深入挖掘历史文献等记载的民间传统小吃，在餐饮区的建设上也要突出特色，比如红色革命地区的美食追寻历史的足迹，挖掘当年的菜品，在饮食中品味红色文化；在餐饮区的建设上可以主推复古形态，仿照革命老区曾经的面貌设计，或者设置红色文化墙等，营造相应的氛围。山区文化旅游可以在餐饮上主推山区野味，以及根据当地特色物产设计的美食。还要不断促进民间烹饪技术的创新和交流，逐渐形成有竞争力的餐饮品牌和企业集团。

2. 借助文化旅游，构建新型住宿

太行山贫困地区众多，要借助文化旅游的发展，结合当地实际情况改变面貌的同时还要构建新型的住宿行业，改变传统的“脏、乱、差”形象。要合理控制高星级酒店的规模，支持经济型酒店的发展，可以根据当地的文化特色建设相应的主题酒店，诸如古堡似的酒店、明清建筑风格的酒店等。发展到一定水准后可以进行连锁化经营，要吸引大的集团入驻，进行集团化运营。同时还要借助互联网，实现网上预订、支付、评价等一站式服务。比如以“智慧旅游”为核心的涞源县游客咨询服务中心，依托涞源全域智慧旅游云系统，带领游客尽享“智慧旅游”带来的便利，WIFI、电子导游、全县景区信息实时分享、食宿在线预订等服务一应俱全。^①

3. 依托文化旅游，推动太行山购物旅游

太行山地区有众多的传统手工技艺，诸如曲阳石雕、易水砚、高粱秸秆工艺品、沙河豆面印花、蔚县剪纸等。要大力实施旅游商品品牌建设工程，不断提升文化旅游商品创意设计，还要加大太行山地区特色商品购物区建设，提供在线支付、物流等服务，要注意在购物区的建设过程中避免千篇一律，要少而精，注重当地的特色，合理规划，有序建设，在商品的价格设置上要合理，在商品质量上要严格把关，遏制过度商业化。

4. 依托文化旅游，推动娱乐休闲业健康发展

文化旅游不仅是游山玩水，还需要旅游者深入沉浸其中，感受当地的文化特色，发展娱乐休闲业正好满足了游客在观赏风景之余的娱乐性和互动性需求。^②河北太行山地区非物质文化遗产、民俗风情、手工技艺等资源丰富。可以推广景

^①《首届省旅游产业发展大会开幕在即 带您实地体验“智慧旅游”》，河北新闻网，http://hebei.hebnews.cn/2016-09/22/content_5864500.htm，2016-9-22。

^②《全国唯一色彩主题艺术小镇，保定要火了》，燕赵都市报，http://www.sohu.com/a/114875321_394016，2016-9-22。

区与剧场、景区与演艺、景区与主题公园、景区与文化园等相结合的模式，增强文化旅游的趣味性和互动性。如太行山地区的燕子古乐、井陘拉花、易县摆字龙灯、武安傩戏、磁县坠子、磁州窑烧制技艺、定瓷传统烧制技艺等都可以与文化旅游产业相结合。譬如太行地区有丰富的陶瓷文化，可以打造陶瓷风情小镇，陶瓷文化主题电影院、建立陶瓷建筑群以及陶瓷技艺工坊等，让人们切身实地感受陶瓷艺术品的加工和制作。

三、以大景区整合分散文化旅游资源，实现文化旅游产业集群化发展

大景区是指文化内涵浓厚、规模较大、级别较高（一般4A以上）的景区，一般包括世界文化遗产、国家4A级以上景区等，借助大景区的静态效果来对分散文化旅游资源进行移植整合，实现文化旅游产业集群化发展是可行的思路。^①根据产业集群理论，文化旅游产业的集群化是文化旅游发展到一定程度在特定的空间内聚集各种生产要素集约化发展，集聚的企业、景区之间都是从事文化旅游产业或者相关的产业，各个企业或者景区密切联系，紧密合作。大景区知名度高，景区建设相对完善，游客承载能力高，外围的交通、住宿、餐饮等也形成了一定的规模，聚拢资源相对容易，可以利用大景区的优势向外辐射，整合分散的文化旅游资源，带动周边文化旅游发展的同时促进并实现文化旅游产业集群化发展。

首先，文化旅游产业集群化发展能够使得各个文化旅游企业、景区等作为一个整体提升竞争力。一个企业或者一个景区的力量是弱小的，单一的景区也很难吸引来大量的游客，而集群化发展可以降低进入文化旅游行业的进入壁垒，也可以提升议价的能力，一个景区如果受限于距离，对于很多游客来说就不太值得去，而多个景区联合起来对外推广，通过销售通票等形式可大大增加对游客的吸引力，景区联合还可以使得大景区带动小景区，缩小景区之间的差距。以西柏坡为例，西柏坡是新中国的摇篮，作为著名的红色革命圣地，知名度较高，是较大的景区，同时还要集聚西柏坡周边的旅游资源，聚拢小的景区，推出复合型的旅游产品，形成覆盖更加全面、内涵更加丰富、特色更加鲜明的景区体系。另一方面，各个企业分工和联系可能也不同，比如有的景区是以观赏为主的，有的体验馆是主打互动的，演艺表演是积攒人气的。不同类型景区可以成为一张综合的名

^① 常月亲：《山西省文化旅游产业资源整合发展研究》，山西财经大学2011年硕士论文，第46页。