

广西发展改革委中青年干部 发展改革论坛优秀成果汇编

(2018)



广西壮族自治区发展和改革委员会经济研究所 编

GUANGXI FAZHAN GAIGEWI ZHONGQINGNIAN GANBU
FAZHAN GAIGE LUNTAN YOUXIU CHENGGUO HUIBIAN (2018)

 广西人民出版社

广西发展改革委中青年干部 发展改革论坛优秀成果汇编

(2018)



广西壮族自治区发展和改革委员会经济研究所 编

GUANGXI FAZHAN GAIGEWI ZHONGQINGNIAN GANBU
FAZHAN GAIGE LUNTAN YOUXIU CHENGGUO HUIBIAN (2018)

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西发展改革委中青年干部发展改革论坛优秀成果汇编.
2018 / 广西壮族自治区发展和改革委员会经济研究所编. — 南
宁: 广西人民出版社, 2019.6
ISBN 978-7-219-10848-2

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究成果—
汇编—广西—2018 IV. ①F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 142292 号

责任编辑 黄篆兰
责任校对 黄 玮
装帧设计 陈瑜雁
责任排版 李宗娟

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530021
印 刷 广西民族印刷包装集团有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1 / 16
印 张 10.5
字 数 172 千字
版 次 2019 年 6 月 第 1 版
印 次 2019 年 6 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10848-2
定 价 36.00 元

版权所有 翻印必究

《广西发展改革委中青年干部发展改革 论坛优秀成果汇编（2018）》编委会

主 编：杨豫萍 黄永辉

副主编：董大为 苏 腾

编 辑：颜 青 陈铭儒 张潇尹 李 楠 张 磊
易 婷 唐丰姣 陆发安 丁家玲 覃 颖
张丹丹 尹 霞

编者的话

“建设壮美广西 共圆复兴梦想”，是习近平总书记对广西迈进新时代、站上新起点、实现新跨越的伟大号召，是谱写新时代广西发展新篇章的总目标总要求。自治区十一届六次全会指出，广西已经和全国一道迈进新时代、踏上新征程，但发展不平衡不充分仍是面临的最突出问题。新时代、新征程、新使命，对发展改革工作也提出了新的更高要求。为此，必须紧紧围绕新时代广西发展的总目标总要求，紧扣落实“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求的改革发展主线，解放思想、改革创新、担当实干，着力开展战略性、全局性、综合性重大问题研究，想在先、谋在前、参到点子上，为营造“三大生态”、实现“两个建成”作出应有贡献。

习近平总书记指出：“青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。”长期以来，自治区发展改革委高度重视中青年干部的培养，注重中青年干部想大事、议大事、抓大事的氛围营造，注重中青年干部研究问题、解决问题的能力提升。中青年干部发展改革论坛，是引导年轻干部勤思考、敢创新的重要抓手，是年轻干

部成果交流、才华展示的重要舞台，更是自治区发展改革委发现人才、培养人才的重要平台。

紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想和自治区党委、政府决策部署，结合全区发展改革工作实际，突出营商环境、东融战略、向海经济、工业高质量、数字经济、乡村振兴、信用广西等热点问题，深入调研、认真分析、各抒己见，提出了良法良策。本届论坛共收到 22 篇论坛报告，评选出优秀报告 18 篇，其中一等奖 4 篇、二等奖 5 篇、三等奖 9 篇。本书收录的 18 篇优秀研究报告，旨在集思广益，为破解当前发展难题提供参考依据。

目 录

CONTENTS

对优化当前广西民间投资环境的一些思考	1
借力与融入：广西实施东融战略路径初探	10
广西实施兴边富民行动思考	17
乡村振兴视角下农村产业融合发展路径研究 ——以广西贺州羊头镇为例	29
推动广西经济向海发展的几点思考	37
创新驱动 跑出广西工业高质量发展“加速度”	57
广西农村电子商务发展对策探索 ——以大化瑶族自治县为例	69
北部湾经济区与粤港澳大湾区对接融合发展调研报告	78
广西加快构建以信用为核心的监管机制的思路和对策	84
以数字经济引领高质量发展的广西实践与发展方略	91
人才抢夺日趋激烈 广西短板仍然明显 建议尽快出台定向精准的 招才引智政策	97
广西国家新型城镇化综合试点的经验探索	103
坚持生态优先绿色发展之路 做好经济高质量发展答卷	111
谈广西推进国家重点开发开放试验区建设对策建议	118

中越跨境劳务合作政策研究 134

构建广西营商环境评价指标体系的思考 142

关于广西深度融入粤港澳大湾区的几点思考 151

乡村振兴的关键

——如何防止资本在农村的失范 157

对优化当前广西民间投资环境的一些思考

主要完成单位：

广西经济信息中心

主要完成人：

尚毛毛、彭新永、喻颖杰、杨丛丛、李美莲、李 强

一、当前广西民间投资发展总体情况

一是广西民间投资总量年际递增明显，成为固定资产投资“主力军”。2011—2017年，广西民间投资总量保持较快增长态势，在全部固定资产投资中所占的比重与全国一致，均保持在60%左右，民间投资成为全区固定资产投资的“主力军”。民间投资增速同比增速均高于全国平均水平，其中2011—2014年民间投资增速快于全区固定资产投资增速。从趋势上比较，民间投资高出全国民间投资的百分比差距在逐渐缩小，2017年比2011年缩小了9.7个百分点，而全区固定投资仅缩小了0.2个百分点。

表 1 2011—2017 年广西与全国民间投资总量对比情况

年份	广西（亿元、%）			全国（亿元、%）			广西固定资产 投资占全国 比重（%）	广西民间投资 占全国比重 （%）
	固定资 产投资	民间 投资	占比	固定资 产投资	民间 投资	占比		
2011	9750.8	5615.4	57.6	301933	181014	60.0	3.23	3.10
2012	12171.8	7393.5	60.7	364835	223982	61.4	3.34	3.30
2013	11383.9	7262.8	63.8	436528	274794	62.9	2.61	2.64
2014	13287.6	8707.3	65.5	502005	321576	64.1	2.65	2.71
2015	15654.9	10106.8	64.6	551590	354007	64.2	2.84	2.85
2016	17652.9	10869.6	61.6	596501	365219	61.2	2.96	2.98
2017	19908.0	11797.5	59.3	631684	381510	60.4	3.15	3.09

表 2 2011—2017 年广西与全国民间投资、固定资产投资增速对比表

年份	广西民间 投资（%）	全国民间 投资（%）	比较	广西固定 资产投资 （%）	全国固定 资产投资 （%）	比较
2011	46.5	34.3	12.2	29.6	23.8	5.8
2012	31.7	24.8	6.9	24.8	20.6	4.2
2013	29.6	23.1	6.5	21.8	19.6	2.2
2014	19.9	18.1	1.8	16.7	15.7	1.0
2015	16.1	10.1	6.0	17.8	10.0	7.8
2016	7.5	3.2	4.3	12.8	8.1	4.7
2017	8.5	6.0	2.5	12.8	7.2	5.6



图 1 2011—2017 广西与全国民间投资、固定资产投资增速比较

与其他省份相比较，2017年，广西与广东（23158.46亿元）、江苏（37485.5亿元）、安徽（19233.4亿元）、湖北（19645.15亿元）、河南（34276.03亿元）、河北（25577亿元）等省份相比民间投资总量差距较大，分别是这些省份的50.94%、31.47%、61.34%、60.05%、34.42%、46.13%。同时，民间投资增速也低于部分省市，2017年广西民间投资增速分别低于福建（18.6%）10.1个百分点、湖南（14.5%）6个百分点、重庆（13.5%）5个百分点、广东（12.9%）4.4个百分点、陕西（10.8%）2.3个百分点。广西民间投资与兄弟省份相比，总量和增速差距依然较大。

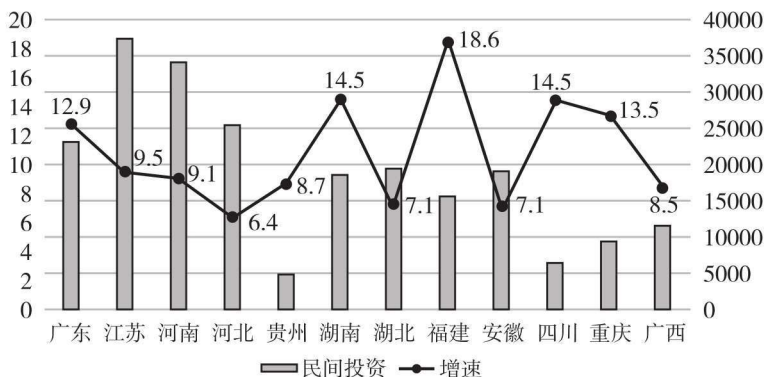


图2 2017年广西与部分省市民间投资总量与增速情况

二是广西民间投资主体主要是个体私营企业，总体规模偏小、产业发展层次较低。2017年广西民间投资中私营企业为7206.4亿元，同比增长14.9%，占民间投资的61.1%，比2011年占民间投资40.4%提高了20.7个百分点。个体经营企业为200.2亿元，同比增长20.8亿元，仅占民间投资的1.7%，比2011年占民间投资3.6%降低了1.9个百分点。股份有限公司为298.8亿元，同比增长-26.4%，仅占民间投资的2.5%。从以上数据可以看出，广西民间投资主体特别是个体私营企业，总体上规模偏小、产业发展层次较低、竞争力较弱，这几年增速有所下滑。2017年中国民营企业制造业500强中可以看出，全区只有广西盛隆冶金有限公司一家入围，2016年广西企业100强前十名也只有该公司入围，且是首次有民营企业进入榜单前十。

三是广西民间投资效率总体呈现上升趋势，对经济增长的贡献率在逐步提高。从2011—2017年广西民间投资业绩指数看出，均保持在大于1.00以上的水平，这意味着广西吸纳了对国民生产总值来说更多的民间

资本，有可能导致重复或过度投资。从民间投资弹性系数看出，呈现起伏波动上升态势。其中 2016 年民间投资弹性系数最高，达到了 0.97，2017 年民间投资弹性系数回落到了 0.86，与民间投资效率最优值还差 0.14 个百分点。从民间投资贡献率看出，2015—2017 年，民间投资贡献率呈逐年递减态势，说明广西近几年民间投资对经济增长的贡献值有所下降。民间投资支撑力与贡献率基本保持一致，近三年呈逐年递减态势，说明民间投资对经济增长的支撑力和拉动力有所减弱。从民间投资的投资率看出，虽有小幅波动，但整体呈现递增态势，说明广西的民间投资的投入产出的正效益比在逐步增大，从侧面也说明广西民间投资对经济增长的影响在逐步加大。

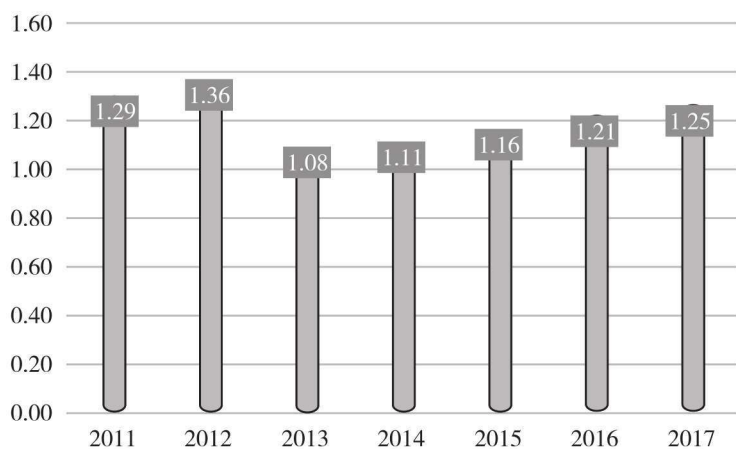


图 3 2011—2017 年广西民间投资业绩指数

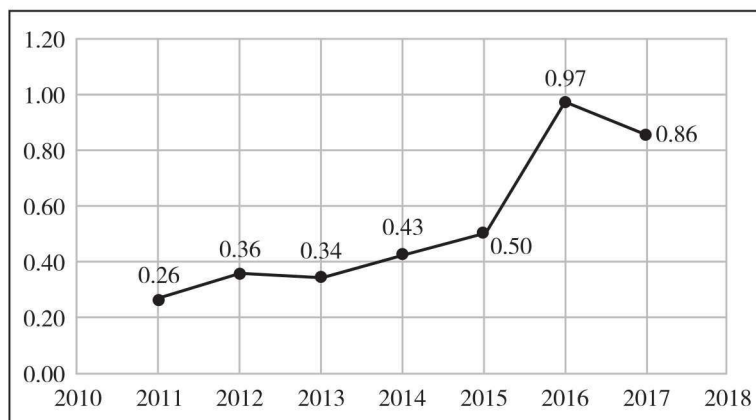


图 4 2011—2017 年广西民间投资弹性系数

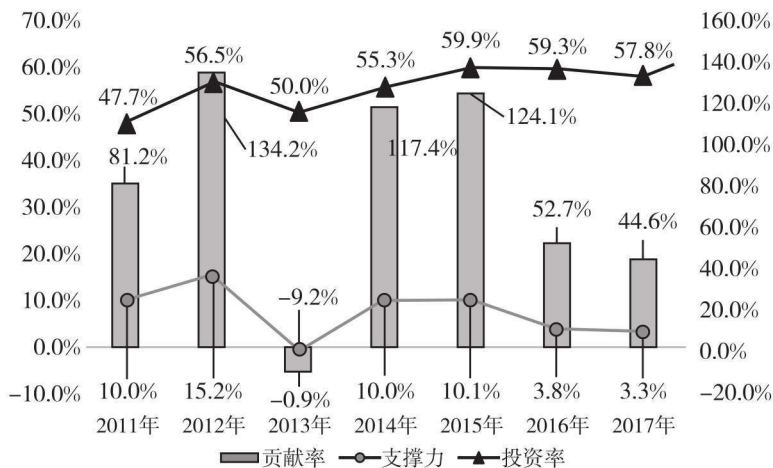


图5 2011—2017年广西民间投资贡献率、支撑力和投资率走势

二、影响广西民间投资的问题分析

（一）民间投资“隐形壁垒”阻碍资本进入

近年来，国家出台的促进民营经济发展和鼓励民间投资政策文件提出，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域。然而，阻碍民间投资的各种“隐形壁垒”仍然相当严重，尤其是部分行业或者领域的准入前置条件为国有企业量身定制，一些项目在招标过程中，业主对参与竞标机构设置的高额保证金、工程业绩、专业要求、资质条件等级等条件明显偏高，有些还要求企业具有30年以上的行业经历。这些壁垒表面上看不见、摸不着，但却成为广西营商环境中的不良因素，成为约束全区民间投资发展的瓶颈。

（二）生产要素成本攀升增加民营企业经营成本

从土地成本看，广西企业用地价格普遍上涨，尤其是工业地价普遍偏高。主要表现在土地取得成本（征地补偿安置和拆迁费用）、土地前期开发成本（三通一平费用）以及相关收费持续增长，导致基准地价即招拍挂底价不断上涨，加上级差地价、土地稀缺程度和供求状况、对土地未来增值的预期等因素影响。从劳动力成本看，劳动力成本增长过快，抵消降低社保费率政策。广西民营企业最低工资标准不断调整、持续上涨，职工平均工资随之增长，大多数民营企业员工的“五险一金”占总成本的比例高达40%~50%。今年以来随着各项政策的变化，广西社保缴费基数以平

广西发展改革委中青年干部发展改革论坛
优秀成果汇编（2018）

6

均每年 8% 以上的速度刚性增长，超过了大多数企业盈利增长的速度。从原材料成本看，受大环境影响，原材料特别是有色金属成本持续攀升。2016 年以来广西工业品出厂价格迅猛提升，2017 年 PPI 上涨 7.6%、同比提高 8.5 个百分点，其中生产资料价格上涨 9.1%、同比提高 11 个百分点。原材料成本的持续上涨，增加了企业生产成本，利润空间被压缩，极大程度影响了抗风险能力相对较弱的民营企业的投资信心。

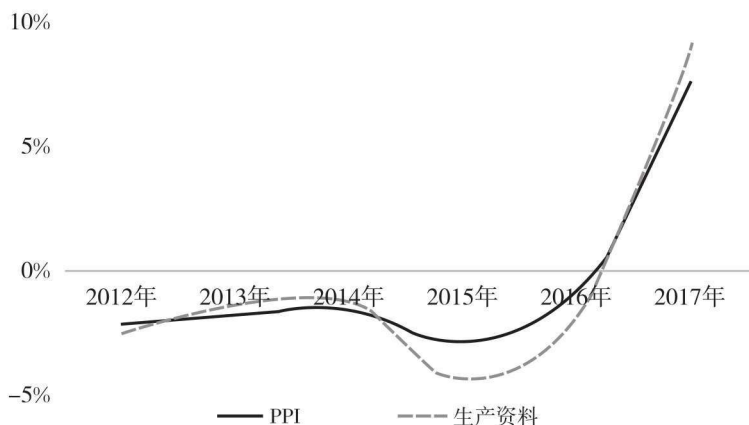


图 6 2012—2017 年 1 季度 PPI 及生产资料价格增速

（三）审批效率低严重影响民营企业项目的开展

广西企业项目审批部门多，手续复杂、收费较高的问题仍然没有从根本上解决。如企业项目从购置土地到建设厂房、购置设备投产过程需要经过发改、工信、土地、规划、住建、工商、消防、税务、安全、环保、人社、人防、质检等十几个部门的审批或者备案，且必须按照有关规定交纳相应的费用，企业项目相关费用支出已超过项目土地、厂房投资的 10%，基本接近 15%。一些科技研发和创新等专项扶持资金，审批环节较多、程序复杂、等待的时间长，申报需要填报的表格烦琐而庞杂，大部分民营企业仅靠自身的能力无法做到准确填报，不得不花大价钱请专业的中介公司帮助填报。项目扶持资金审批程序烦琐、到位不及时等问题严重影响民营企业项目的开展。

（四）政策跟踪落地不强影响民间投资发展

目前广西已出台的关于广西促进非公有制经济发展和鼓励民间投资发展配套实施细则的政策有将近 100 项，政策涉及市场准入、改善金融服务、降低企业成本、财政税收土地优惠、加强自主创新和转型升级、优化

政府服务等多个方面。然而，从政策跟踪落地情况来看，涉及政府规划、财政、税收（优惠）、科技研发和创新专项扶持等深层次政策，尤其是关于办事依据、办事流程、需提交的材料能够解决实际问题的事项，还是公开不到位。政策贯彻实施的效率不高的问题仍然比较突出。

三、优化广西民间投资环境的思考建议

（一）打破行业壁垒，让民间投资“有空间投”

围绕全区重点领域实施定点投向，积极引导民间资本参与基础设施、脱贫攻坚、产业转型等重点领域。（1）向国企混改借力。加大区内国企垄断行业市场开放的范围和深度，减少对民间资本挤出效应。鼓励开展分类施策，对竞争性国企完全放开市场，让各类资本自由进入退出。（2）向民生事业倾斜。积极在市场准入、行政审批、信贷资金、税收减免、投资环境等方面出台一系列优惠政策，调动社会资本参与民生事业的积极性，引导民间资本投向环境保护、城市设施、教育文化、旅游开发、社会保障、休闲娱乐等民生领域。在现有自治区出台的民间投资领域政策基础上，结合各领域新的发展趋势，对原有政策进行优化升级，制定更能产生实效的政策措施，尤其是要消除基础设施和公用事业等重点领域的各类显性和隐性门槛，出台鼓励医疗、养老、教育等领域民间投资的有效举措。（3）向高技术产业迈进。积极探索科技金融结合发展新模式，设立创业投资引导基金，支持金融机构开展知识产权质押贷款等科技金融业务，引导民间资本积极投向高技术产业。鼓励和引导有条件的中小型民营科技企业自建或与科研院所、高等院校共建技术（开发）中心，自治区财政积极给予相关补贴。

（二）完善金融服务，让民间投资“有钱可投”

重点从拓宽企业直接融资和间接融资两个渠道发力。（1）拓宽民营企业直接融资渠道。继续参与推动政银企项目融资需求对接，支持和引导民营企业通过发行公司债券、短融、中票、资源证券化等方式直接融资，对成功开展资产证券化、发行债券和非金融企业债务融资工具、在新三板市场挂牌的企业进行适当奖励。围绕能源、交通运输、水利、环境保护、农业、林业、重大市政工程等重点领域，加快推动政府和社会资本合作。鼓励通过资产证券化和债转股专项债券等方式开展市场化融资，提高资产流动性，拓宽资源渠道。加快发展股权投资基金，引导民间资本共同设立创

业投资基金、产业投资基金等私募基金，发挥财政资金乘数效应，撬动更多社会资本参与产业转型升级项目建设。（2）增强民营企业间接融资能力。引导银行机构增强自主理性定价能力，严禁贷款附加不合理条件，坚决取消不合理收费，推动金融机构消除对民营企业的“身份歧视”。鼓励金融机构对符合条件的企业直接进行滚动融资，落实小微企业流动资金贷款的无还本续贷政策，通过推广循环贷款、年审贷等产品有效降低企业“过桥”融资成本。探索完善投贷联动的风险补偿机制，鼓励银行业机构积极争取试点，为不同成长阶段，特别是初创期的科技型、创新型小微企业提供针对性、差异化的投融资服务。

（三）推动转型升级，让民间投资“有能力投”

重点从创新投资领域、加强大中小企业协同投资、完善企业技术创新体系三个方面发力。（1）创新投资领域。着力破解广西民间投资过度集中和低端单一的现状，支持民间投资瞄准产业转型升级方向，积极进入互联网+、大数据、新能源、环保产业、生物医药、电子信息、海洋经济、创新设计等先进制造业和新兴产业，重点推动产业生态化改造、大健康产业、交通运输新经济等领域的民间投资，加快形成民间投资增长新动能、新空间和新增长点。（2）加强大中小企业协同投资。鼓励在主导产业和战略性新兴产业中选择具有一定规模、拥有自主知识产权、创新能力强的骨干企业和高新技术企业加以重点培育和扶持。引导中小民营企业积极融入大型企业的产业链中，以大企业带动中小企业扩大投资，加速民营企业投资进度。（3）完善企业技术创新体系。鼓励民营企业加大研发投入，加大对企业研究院、技术中心、研发中心、重点实验室等的资金、人才投入，增加技术储备，开发具有自主知识产权的关键技术，提升民营企业竞争力和话语权。完善企业创新的利益补偿、风险分担和创新合作机制，加强创业基地、科技孵化器创业集群建设，推动民营资本大提升大发展。

（四）创新项目建设，让民间投资“有项目投”

重点从PPP项目建设机制、国民联动、提高民间投资比重三个方面发力。（1）完善PPP项目建设机制。通过资产证券化、股权转让等金融手段，平衡PPP项目长周期性和民间投资短期利益之间的矛盾，建立合理的投资回报机制，提高民间投资的参与意愿。细化落实支持推广PPP模式的金融、土地、税收等配套扶持政策，鼓励各类金融机构为PPP项目提供优质、长期的融资服务，缓解地方PPP项目资金筹集压力和资金

成本。（2）推动形成国民联动。完善法律制度，全面加强保障民营企业的利益。防止政府爽约和企业失信行为，构建政府部门与民间资本共担风险、共享收益的运作模式，建立社会信用约束机制，形成“国”“民”同进的格局。（3）促创新、储项目，提高民间投资比重。积极谋划一批关键性和带动性强的重大项目、好项目，加快推进一批新兴产业、基础设施和公共服务项目建设，形成“储备一批、开工一批、建设一批”梯次推进格局。千方百计拓宽民营企业投资领域，坚决消除各类“玻璃门”“弹簧门”，切实提高民间投资的比重。

（五）优化营商环境，让民间投资“有信心投”

重点从改善政务服务环境、构建“亲”“清”新型政商关系、降低要素成本三个方面发力。（1）改善政务服务环境。全面梳理行政审批、公共服务等政务事项，规范权责清单，厘清办事要素，编制办事指南，明确各类事项的办理条件、基本流程、申办材料和办结时限。加强“互联网+政务”大数据服务体系建设，构建政务服务线上线下一体化资源共享机制，逐步实现面向企业和群众的政务服务事项一窗受理、一事通办和只跑一次、一次办成。（2）构建“亲”“清”新型政商关系。探索建立定期的政企联系机制，促进各级党政领导干部主动对接联系重点企业，并通过召开座谈会、实地走访等方式深入企业调研，真实了解企业的发展情况、遇到的实际困难和对政府相关部门的政策需求。（3）全力降低要素成本。深化电力和天然气价格改革，加强输配价格监管，减少中间环节，规范管网企业收费行为。大力发展先进运输组织方式，充分发挥各种运输方式比较优势，提高运输效率，降低物流成本。继续实施降低企业职工基本养老保险缴费比例、失业保险费比例、企业缴存住房公积金比例政策。积极打造便捷办税体系，合理简并申报纳税次数，实现马上办到“马上办”的转变。