

诚信计生在越秀

罗明忠，陈晓丹，陆凌主编



中国人口出版社



图书在版编目(CIP)数据

诚信计生在越秀 / 罗明忠,陈晓丹,陆凌主编. —北京: 中国人口出版社,2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5101 - 1042 - 9

I. ①诚… II. ①罗…②陈…③陆… III. ①区(城市) —人口—工作—广州市
②区(城市) —计划生育—工作—广州市 IV. ①C924. 265. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011) 第 272056 号

诚信计生在越秀

罗明忠 陈晓丹 陆凌 主编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京普瑞德印刷厂
开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张 9.5
字 数 200 千
版 次 2012 年 1 月第 1 版
印 次 2012 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5101 - 1042 - 9
定 价 25.00 元

社 长 陶庆军
网 址 www.rkcb.com
电子信箱 rkcb@126.com
电 话 (010) 83519390
传 真 (010) 83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

顾 问 张 枫

主 任 武延军 王焕清

副主任 陈晓丹

主 编 罗明忠 陈晓丹 陆 凌

副主编 胡焱铃 呼 玉 程允结

编 委 (按姓名笔画排列,排名不分先后)

杨 验 黄文玻 李 婷 熊 玮

麦凤怡 邹含蕴 曹 昕

参 编 卢颖霞 邹佳瑜 梅光仪 甘春华

娄春晖 杨永贵 周文良

序

经过 30 多年的努力,我国已经提前实现了人口再生产类型的历史性转变,有效地缓解了人口对资源、环境的压力,有力地促进了经济发展和社会进步。特别是在“十一五”时期,我国低生育水平保持稳定,人口总量控制目标顺利完成;人口素质稳步提升,出生缺陷预防工作全面加强;出生人口性别比综合治理取得阶段性成果,人口老龄化应对能力有所增强;人口城镇化水平继续提高,流动人口服务管理工作机制不断创新。但是,人口问题仍然是制约我国全面协调可持续发展的重大问题,计划生育作为我国的一项基本国策丝毫不能动摇。

根据新的形势和科学发展的要求,新时期我国人口和计划生育的目标和要求已经从单纯的控制人口数量和规模转变为统筹解决人口问题,要在稳定适度低生育水平的基础上,更加重视提高人口素质、优化人口结构、促进人口合理分布,着力提高人力资本和劳动者素质对经济增长的贡献率,努力将我国人口多的压力转化为人力资源丰富的优势。

要实现新时期人口和计划生育的目标,需要广大人口和计划生育工作者继续发扬敢于创新、勇于创新 and 善于创新的勇气和精神。而且,新时期我国人口和计划生育工作的强大动力就是改革创新和创先争优;重要支撑就是人口和计划生育社会管理和公共服务体系建设;根本出路就是按照胡锦涛总书记“4.26”的讲话精神,把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点。

事实上,这些年来,我国各级人口和计划生育部门切实贯彻中共中央和国务院精神,以科学发展观为指导,围绕人口和计划生育工作的目标和任务,充分发扬首创精神,结合本地实际,进行了许多卓有成效的创新,使我国的人口和计划生育工作实现了一个又一个的新突破,其中“诚信计生”就是人口和计划生育工作创新的结果,并因此推进了人口和计划生育工作理念、工作模式、工作方式、服务手段和管理范式等一系列的改革与创新。

越秀区作为我国改革开放前沿阵地的中心城市——广州的商贸中心,素有“广府文化源地、千年商都核心”之称。根据越秀区的社情民意及经济社会发展状况,越秀区人口和计划生育局在区委、区政府的正确领导下,较早确立了“诚信

计生”的工作理念,并在实践中努力做好“诚信计生”建设,最大限度地尊重广大群众的生育权、知情权、参与权和监督权,在推进计划生育利益导向机制、信息化建设和优生促进工程等方面有了突破,创造了政府有信、群众守信、邻里互信的良好局面,赢得了广大群众的普遍赞誉,为把越秀区建成经济发达、文化繁荣、环境友好、幸福祥和的国家中心城市核心区作出了人口和计划生育部门应有的贡献。

“十二五”时期,国家人口和计划生育委员会将把全面推进“诚信计生”工作作为一项重点任务来抓。广州市越秀区的实践和经验将为全国的“诚信计生”工作提供很好的参考和借鉴。广州市越秀区也一定会进一步结合社情民意,坚持走科学发展道路,通过创新实现人口和计划生育工作新突破,推进“诚信计生”建设达到新水平。

国家人口和计划生育委员会性别比综合治理办公室专家组组长

国家人口和计划生育委员会婚育进万家活动专家组组长

南开大学人口所教授、博士生导师

原新

2011年8月24日

以“诚信计生”推进人口计生工作实现新突破

根据国家人口和计划生育委员会的部署，“十二五”期间，全国人口和计划生育工作的重点工作之一就是全面推进“诚信计生”建设。“诚信计生”是新时期我国人口和计划生育工作创新的结果，反映了时代要求，也是把群众满意不满意作为加强和创新社会管理出发点和落脚点的重要体现，必将极大地推进社会和谐，真正贯彻人口和计划生育工作以人为本、民生为重的宗旨。

广州市作为我国改革开放的前沿地，也是人口大市，尤其是流动人口多，人口和计划生育工作任务重、情况复杂。30多年来，在上级部门的指导下，在中共广州市委、市政府的正确领导下，广州市人口和计划生育部门坚持从实际出发，鼓励基层创新，各级人口和计划生育部门从本地的经济社会发展实际出发，结合社情民意，勇于开拓，创造性的开展工作，取得了一系列的创新成果，努力把人口和计划生育工作办成人民满意的工作，赢得了群众的赞誉，并为经济社会发展创造了较好的人口条件，极大地缓解了人口和资源、环境的矛盾，推进了广州经济社会的可持续协调发展。

越秀区作为国家中心城市——广州市的中心城区，素有“几步穿越古与今，一日读懂两千年”的美名，不仅是广州城历史的缩影，也是商贸旅游的富矿区，更是历史文化的聚宝盆，特别是第三产业的发展在广州占有举足轻重的地位。“十一五”期间，越秀区的地区生产总值居全广州市前列，年均增长11.02%，2006年成为全广州市首个GDP超千亿的城区，2010年越秀区的GDP达1639.83亿元。作为广州市的商贸中心和广州的政治、文化、信息和教育中心，“千年商都古城、文化底蕴深厚、总部企业云集、资讯商业繁荣”，“诚信”在越秀人的价值理念中占有特别重要的地位。

正是基于对越秀区的区情民意的认真分析和思考，越秀区较早开展了“诚信计生”建设，以“诚信计生”建设为载体切实贯彻“计生就是民生”的理念，极大地推进了越秀区的人口和计划生育事业发展，营造了政府有信、群众守信、邻里互信的良好氛围；越秀区的人口和计划生育工作也获得一个又一个的国家、省、市相关部门授予的荣誉；在群众行风评议中，连续多年得到了群众的充分肯定；被国家人

口和计划生育委员会李斌主任称赞为“以人为本,实现了三大突破”,即在解决城镇计划生育家庭兑现奖励等老大难问题上有突破、信息化建设有突破以及出生缺陷干预工作有突破。

为了更好地总结经验,开创未来,以罗明忠教授为负责人的课题组对越秀区的“诚信计生”建设实践进行了总结和梳理,形成了这本“诚信计生在越秀”的成果,为“诚信计生”工作的全面推进提供了较好的经验和借鉴。

建设“幸福越秀”、“法制越秀”和“智慧越秀”已经成为越秀人民共同的愿景。在建设“幸福越秀”和“法制越秀”的征程中,人口和计划生育部门责任重大,要求人口和计划生育工作必须坚持以人为本,依法行政,提供更加科学优质的服务,而“诚信计生”建设必将推进人口和计划生育工作在新时期实现新突破。

武志军
2011.10.11

目 录

第一章 引 言	1
第二章 越秀区经济社会发展的基本情况	5
一、广州市的基本概况	5
(一) 广州市的人文地理历史简述	5
(二) 广州经济社会发展现状简述	6
(三) 广州市的人口状况概述	7
二、越秀区的历史沿革	9
(一) 新中国成立以前的越秀区	9
(二) 新中国成立以后的越秀区	9
三、越秀区的经济发展概况	12
(一) 经济持续发展,多项经济指标名列全市前茅	13
(二) 以第三产业为绝对主导的产业结构特征明显	17
四、越秀区的人口发展概况	20
(一) 人口总量缓慢增长	20
(二) 人口密度稳居高位	21
(三) 人口机械增长较快	23
(四) 人口老龄化步伐加快	24
第三章 “诚信计生”建设的机理	25
一、诚信的内涵与特征	25
(一) 诚信是一种机制	27
(二) 诚信是一种文化	27
二、“诚信计生”是政府诚信的重要组成部分	28
(一) 政府诚信是社会诚信的核心	28

(二) “诚信计生”重在双向互信	29
(三) “诚信计生”事关政府诚信	29
三、“诚信计生”是人口和计划生育事业发展的必然	30
(一) “诚信计生”有利于统筹解决人口问题	30
(二) “诚信计生”有利于幸福和谐社会建设	31
(三) “诚信计生”有利于人口计生工作创新	32
四、“诚信计生”建设的基本要求	33
(一) 培育“诚信计生”文化	33
(二) 建立“诚信计生”机制	33
(三) 优化“诚信计生”服务	35
第四章 越秀区“诚信计生”建设的基本做法	37
一、立足现实,确立“诚信计生”理念	37
(一) 诚信是越秀区经济社会发展的现实必然	37
(二) 诚信是越秀区人口计划生育工作的必需	37
二、搞好宣教,营造“诚信计生”文化	38
(一) 丰富宣教内容,赋予“诚信计生”新内涵	38
(二) 创新宣教模式,增强“诚信计生”吸引力	39
(三) 拓宽宣教渠道,实现“诚信计生”全覆盖	46
(四) 优化宣教形式,扩大“诚信计生”影响力	49
三、健全制度,提供“诚信计生”保障	54
(一) 完善人口计生工作考核制度	54
(二) 强化区、街、居人口计生工作例会制度	55
(三) 建立人口和计划生育动态管理制度	56
(四) 规范“知情选择服务”	56
(五) 建立政务公开机制	56
四、创新机制,推动“诚信计生”发展	57
(一) 建立计划生育利益导向机制	57
(二) 构建人口和计划生育公共服务平台	59
(三) 创新流动人口计生服务新机制	60
(四) 实行QC质量管理新模式	64
(五) 推进依法行政“四统一”	65

五、整合资源,提升“诚信计生”能力	67
(一) 政府部门相互间的资源整合	67
(二) 政府与医卫之间的资源整合	68
(三) 政府与企业之间的资源整合	68
(四) 政府与学校之间的资源整合	69
(五) 政府与群团之间的资源整合	70
六、优化服务,增强“诚信计生”魅力	71
(一) “一进二最三创”服务受欢迎	71
(二) “八上门”访视暖人心	73
(三) 优生促进工程显成效	73
(四) 特别的爱献给特别的人	75
第五章 越秀区“诚信计生”建设的主要成效	78
一、以人为本,三大突破	78
(一) 利益导向机制建设有突破	78
(二) 信息化建设有突破	78
(三) 优生促进工程有突破	80
二、素质提升,结构改善	81
(一) 劳动者受教育程度提高	81
(二) 人口健康状况改善	81
(三) 出生婴儿性别比保持均衡	82
(四) “三低”人口增长模式形成	83
三、机制完善,持续发展	86
(一) 居民自治机制进一步完善	86
(二) 利益导向机制进一步健全	89
四、群众满意,社会和谐	90
(一) 计生工作得满意	90
(二) 计生干部获激励	91
第六章 越秀区“诚信计生”建设的启示	93
一、领导重视是“诚信计生”建设的关键点	93
二、队伍建设是“诚信计生”建设的着眼点	94

三、“四贴近”是“诚信计生”建设的着力点	95
四、公平真实是“诚信计生”建设的切入点	95
五、依法行政是“诚信计生”建设的保障点	96
六、以人为本是“诚信计生”建设的出发点	96
第七章 越秀区“诚信计生”建设的展望	98
一、越秀区“诚信计生”建设面临的新形势	98
(一) 统筹解决人口问题对新时期人口计生事业发展提出了新任务
(二) 群众对“幸福越秀”的新期待对人口计生工作提出了新要求 ...	99
(三) 流动人口计生服务管理均等化对人口计生工作提出了新挑战
二、进一步推进“诚信计生在越秀”建设的思考	100
(一) 指导思想	100
(二) 基本原则	101
(三) 基本目标	102
(四) 基本思路	102
附 录	107
参考文献	137
后 记	139

第一章 引言

越秀区是广州市古老的中心城区,越秀区之名始于1950年6月24日(由原西山、德宣和小北3个区合并而成,其范围相当今越秀北部),因区内有羊城名胜越秀山而得名。目前辖区总面积为33.80平方公里,东起广州大道,与天河区接壤;南临珠江,与海珠区隔江相望;西至人民路,与荔湾区毗邻;北面到白云山山脚,与白云区、天河区相临;行政区划有22个街道办事处和266个社区居委会。

据统计,到2010年年底,越秀区常住户籍人口为116.91万人,已婚育龄妇女为21.1万人。2010年,越秀区当年出生的人口为9109人,政策生育率为97.88%,人口出生率为7.66‰,人口自然增长率为1.33‰,出生人口性别比为106.46;流动人口为32.33万人,已婚育龄妇女为38674人,当年出生人口为1531人,政策生育率为95.43%。

中共广东省委、广东省人民政府,中共广州市委、广州市人民政府,广东省、广州市人大常委会以及广州军区等众多党委、政府机关及军队的办公地点均设在越秀区,而且,广州市著名的北京路商业街及广州百货公司、新大新公司等知名商家也都坐落在越秀区。“千年商都古城、文化底蕴深厚、总部企业云集、资讯商业繁荣”。越秀区是广州市重要的政治、商贸、文化、信息和教育中心。

在这样一个大都市的中心区,如何推进人口和计划生育工作创新,实现控制人口数量、提高人口素质、统筹解决人口问题?广州市越秀区人口和计划生育局在中共越秀区委、越秀区人民政府领导下,领会精神,立足现实,把握关键,紧跟时代,创新理念,不断丰富人口计生的内容,扩展人口计生的内涵和外延,提升人口计生宣教活动的影响力和感召力。以诚信为核心的越秀区计划生育工作模式的轮廓逐渐清晰;以诚信为核心机理的人口计生机制全面展开。诚信的内容和精神体现在各项人口计生工作中,以晚婚晚育、优生优育、生男生女一样好为主要内容的新型婚育观念深入人心,自觉实行计划生育政策越来越成为主流。自然家庭计划、婚育新风进万家、婚育学校、生育关怀、以项目管理推进社区居民自治、层级动态管理以及“艾滋病防治与计划生育服务相结合”等成熟的越秀人口计生经验或具有全国或地区代表性的人口计生品牌不断向区外推广、普及,同时也为越秀区建设现代文明中心城区奠定了坚实的人口发展基础。一个文明、温暖、和谐的越秀人口计生氛围、人口计生事业已经形成。

这些年来,越秀区人口和计划生育的各项工作多次受到国家、省、市人口计生部门及其他部门的表彰。如表1所示,自2000年以来,越秀区(含原东山区)人口和计划生育系统获得省级以上相关部门颁发的各种奖励(或授予荣誉称号)45次。特别是自2000年以来,连续11年被授予广东省人口和计划生育先进单位,期间还多次获得全国先进荣誉称号,标志着越秀区的人口和计划生育工作已经位于广东省的先进行列,在某些方面已经达到全国先进水平。

表1 越秀区(含原东山区)人口和计划生育系统获得省级以上奖励情况表
(2000~2011年6月)

序号	获奖时间	授奖单位	奖励名称(荣誉称号)
1	2000年	国家人口和计划生育委员会	全国县级计划生育三为主先进单位
2	2000年	中共广东省委、广东省人民政府	2000年度广东省先进集体
3	2000年	中共广东省委宣传部、广东省计划生育委员会	“九五”人口与计划生育基础知识教育先进单位
4	2000年	广东省人口和计划生育委员会	2000年全省人口与计划生育宣传品进村入户先进单位
5	2001年	中共中央宣传部、国家人口和计划生育委员会	“全国婚育新风进万家活动”先进区
6	2001年	中共广东省委、广东省人民政府	广东省2001年度计划生育达标单位
7	2001年	广东省人口和计划生育委员会	人口与计划生育宣传品进村入户优秀单位
8	2002年	国家人口和计划生育委员会、司法部	全国《人口与计划生育法》知识竞赛第三名、二等奖
9	2002年	广东省人民政府	广东省2002年度人口与计划生育先进单位
10	2003年	中国人口文化促进会	全国男性健康宣传教育试点社区先进单位
11	2003年	中国计划生育协会	荣获全国计划生育协会工作先进单位
12	2003年	中共广东省委、广东省人民政府	广东省文明窗口单位
13	2003年	广东省人口和计划生育委员会	广东省计划生育优质服务先进区
14	2003年	广东省人民政府	广东省2003年度人口与计划生育先进单位
15	2004年	国家人口和计划生育委员会	获全国计划生育优质服务先进区
16	2004年	中国计划生育协会	“青春健康”国际合作项目支持奖
17	2004年	中国计划生育协会	“青春健康”国际合作项目先进单位
18	2004年	中国计划生育协会	全国计划生育协会先进拓展项目点
19	2004年	中国计划生育协会	全国普及预防艾滋病知识竞赛组织奖
20	2004年	广东省人口计生委	广东省计划生育优质服务区

续表

序号	获奖时间	授奖单位	奖励名称(荣誉称号)
21	2004年	广东省人民政府	广东省2004年度人口与计划生育先进单位
22	2005年	国家人口和计划生育委员会	全国人口与计划生育系统药具工作先进单位
23	2005年	国家人口计生委宣教司、中国人口宣教中心	第三届全国人口与计划生育宣传品展板类三等奖
24	2005年	中共中央宣传部、中央文明委办公室、国家人口计生委、教育部、民政部、文化部、国家广电总局、中华全国总工会、共青团中央、中华全国妇女联合会	全国婚育新风进万家活动先进单位
25	2005年	广东省民政厅	全省先进民间组织
26	2006年	人事部、国家计生委	全国人口计生系统先进集体
27	2006年	全国关爱女孩行动领导小组	全国关爱女孩行动知识竞赛总决赛优秀奖
28	2006年	全国关爱女孩行动领导小组	全国关爱女孩行动知识竞赛总决赛最佳组织奖
29	2006年	中共广东省委、广东省人民政府	“十五”期间广东省人口计生工作先进集体
30	2007年	国家人口和计划生育委员会、中国人口文化促进会、中国戏剧家协会、中国音乐家协会、中国曲艺家协会、中国舞蹈家协会	“同是龙的好传人”第十三届中国人口文化奖音乐类入选作品奖
31	2007年	广东省人民政府	广东省2006年度人口与计划生育先进单位
32	2007年	广东省妇女联合会	巾帼文明岗
33	2008年	国家人口计生委	全国优秀人口和计划生育质量管理小组
34	2008年	中国质量协会、中华全国总工会、共青团中央、中国科技协会、中华全国妇女联合会	全国优秀质量管理小组
35	2008年	广东省人民政府	广东省2007年度人口与计划生育先进单位
36	2008年	广东省人口和计划生育委员会	十佳创新宣教项目奖
37	2008年	广东省质量协会、省总工会、共青团省委、省科技协会、省妇女联合会	2008年度广东省优秀质量管理小组
38	2009年	中国质量协会、中华全国总工会、共青团中央、中国科技协会、中华全国妇女联合会	全国质量信得过班组

续表

序号	获奖时间	授奖单位	奖励名称(荣誉称号)
39	2009年	中国质量协会、中华全国总工会、共青团中央、中国科技协会、中华全国妇女联合会	全国优秀质量管理小组
40	2009年	广东省人民政府	广东省2008年度人口与计划生育先进单位
41	2009年	广东省质量协会、省总工会、共青团省委、省科技协会、省妇女联合会	2009年度广东省优秀质量管理小组
42	2010年	广东省人民政府	广东省2009年度人口与计划生育先进单位
43	2011年	广东省人民政府	广东省2010年度人口与计划生育先进单位
44	2011年	广东省人口和计划生育委员会	2010年全省人口计生项目创新奖——诚信计生在越秀的实践(稳定低生育水平长效机制建设)

“诚信计生”建设已经在广州市越秀区得到全面推进,“诚信计生在越秀的实践”还获得了2010年广东省人口计生项目创新奖。2011年1月11日,在北京举行的全国人口和计划生育利益导向政策体系建设工作会议上,国家人口和计划生育委员会主任李斌明确指出,要“深化‘阳光计生行动’,加强行业作风建设”。国家人口和计划生育委员会副主任王培安在会议总结时指出:“全面推进诚信计生工作是国家人口和计划生育委员会‘十二五’的一项重点任务”。“诚信计生”建设已经成为新时期我国人口和计划生育工作的基本模式和思路。而越秀区“诚信计生”建设的经验和做法对于城市中心区和经济发达地区开展人口和计划生育工作具有重要的参考价值和借鉴意义。本研究的主要目的是对越秀区这些年来,尤其是“十一五”以来的人口和计划生育工作进行梳理,总结越秀区开展“诚信计生”建设取得的初步成效,为下一步继续深入推进“诚信计生”建设提供决策参考,不断推进越秀区的人口和计划生育工作再上新台阶,为和谐越秀、幸福越秀、法制越秀和智慧越秀的建设创造人口条件。

本研究报告共分为七章,第一章引言;第二章越秀区经济社会发展的基本情况;第三章“诚信计生”建设的机理;第四章越秀区“诚信计生”建设的基本做法;第五章越秀区“诚信计生”建设的主要成效;第六章越秀区“诚信计生”建设的启示;第七章越秀区“诚信计生”建设的展望。附录部分是越秀区推进“诚信计生”建设的一些规章制度选编。

第二章 越秀区经济社会发展的基本情况

要分析和理解越秀区的人口和计划生育工作,首先应该了解越秀区的经济社会发展和历史人文情况。而越秀区是广州市古老的中心城区之一,广州社会主流变迁基本上围绕着越秀区展开,因而有必要首先对广州市的基本概况作一个简单的介绍,然后再介绍越秀区经济社会发展的基本情况。

一、广州市的基本概况^①

(一) 广州市的人文地理历史简述

广州市是广东省省会,广东省政治、经济、科技、教育和文化的中心。广州市地处中国大陆南方,广东省的中南部,珠江三角洲的北缘,接近珠江流域下游入海口。其范围是东经 112°57′~114°3′,北纬 22°26′~23°56′。东连惠州市、东莞市,西邻佛山市、中山市,北通清远市、韶关市,南濒南海。

由于珠江口岛屿众多,水道密布,有虎门、蕉门、洪奇门等水道出海,使广州成为中国远洋航运的优良海港和珠江流域的进出口岸。广州又是京广、广深、广茂和广梅汕铁路的交汇点和华南民用航空交通中心,与全国各地的联系极为密切,因此,广州有中国“南大门”之称。

广州的历史悠久,是一座至少有 2 000 年以上的文化古城。根据汉代《史记》的记载“番禺亦其一都会也。”

传说广州最早的地名为“楚庭”(或“楚亭”)。现在越秀山上的中山纪念碑下,尚有清朝所建一座石牌坊,上面刻着“古之楚亭”四字。不少史籍将“楚庭”视为广州的雏形,是广州最早的称谓,距今已有 2 847 年。“楚庭”又与一个古远的传说相连,传说有五位仙人,身穿五彩衣,骑着五色羊,拿着一茎六穗的优良稻谷种子,降临“楚庭”,将稻穗赠给当地人民,并祝福这里永无饥荒。说完后,五位仙人便腾空而去,五只羊则变成了石头。当地人民为纪念传播优良谷种的五位仙人,修建了一座五仙观,传说五仙观即为“楚庭”所在。由此,广州又有“羊城”、“穗城”的别名。

^① 关于广州的历史人文及自然地理等介绍,除非特别注明,本报告主要节选自中国广州政府网(<http://www.gz.gov.cn>)中对广州的介绍。

据历史记载,秦始皇二十五年(公元前 222),秦在主帅屠睢率领下首次进军岭南,但秦兵最终被当地越人击败,屠睢被杀,赵佗等收拾残部北逃。稍后,秦朝派遣任嚣、赵佗等率兵再次分兵数路挺进岭南,经过多年征战,终于在秦始皇三十三年(公元前 214)统一岭南,旋即建立政权,设置南海、象郡、桂林三郡,建立番禺(今广州)等县。南海郡含今广东大部,郡治番禺,首任郡尉任嚣。这是岭南历史上第一次划分的行政区,亦是广州历史上最早的行政建置。从此,广州进入其历史发展的新阶段。

秦代的广州城。因秦将任嚣主持修筑,故名任嚣城,正式名称为番禺城。秦始皇三十三年(公元前 214)任嚣平定岭南后,出任南海郡尉并在南海郡番禺县内建城作为郡治。城址在今广州市区越秀区仓边路一带。

自秦朝在此设南海郡起,在 2000 多年的历史长河中,广州社会主流变迁基本上围绕着越秀区展开。“历经东吴设广州,唐置岭南道,宋改广南东路,元设中书行省,明、清改广东省,相应所设的军事、行政中心均在越秀区域内。”广州的主体及其历史的主流就在这一片山环水抱的福地上展开,培育了“采中原之精粹,纳四海之新风”的自成体系、独树一帜的岭南文化。到近代的广州,更是以其得天独厚的地理环境和人文基础,成为近代中国民族资本主义的摇篮,承载了资产阶级维新思想的启蒙,成为第一次国内民主革命战争的策源地和根据地,尽显“物华天宝、人杰地灵”之风貌。

广州是具有光荣革命传统的英雄城市。在近代史上有三元里人民反抗帝国主义侵略的抗英斗争,孙中山领导的反对封建统治的辛亥起义(即黄花岗起义),中国共产党领导的广州起义。所以,广州既是中国资产阶级民主革命的策源地,又是无产阶级政党领导人民群众进行革命斗争的英雄城市。

广州市是我国重要的商贸港口城市。广州自秦汉至明清 2 000 多年间,一直是中国对外贸易的重要港口城市。汉代时,中国船队从广州出发,已远航至东南亚和南亚诸国;唐宋时期,广州已发展成为世界著名的东方大港,还首设全国第一个管理外贸的机构,委任市舶使;明清时期,广州更是特殊开放的口岸,一段较长时间内曾是全国唯一的对外贸易港口城市。

中华人民共和国成立后,广州市的行政隶属关系和行政区划设置,有过几次较大的变动和调整。

(二) 广州经济社会发展现状简述

作为我国改革开放的前沿地,自改革开放以来,广州的经济社会发展取得了举世瞩目的成就,城市面貌焕然一新,人民生活水平有了极大的提高,被国内外广泛关注,特别是 2010 年“亚运会”和“亚残运会”两个运动会的成功举办,实现了