

2012北京市人口 和计划生育年鉴

刘 志 主编



中国人口出版社



2012 北京市人口和计划生育年鉴

刘 志 主编

中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

《北京市人口和计划生育年鉴》编辑委员会

主 编	刘 志				
副 主 编	徐 捷	王晓光	耿玉田	彭彧华	李彦梅
	刘晓军	高小俊			
编 委	胥德琪	张瑞霞	杨临明	张金霞	臧萝茜
	刘凤婷	潘银苗	周新茹	王雪阳	李 刚
	邹建荣	刘学文	王进孝	王志洲	李 兵
	严 进	鲍亚范	彭秀颖	史素珍	刘 彦
	李小娟	张 帆	王培兰	张广华	刘美俊
	秦士友	石彩红	甘连义	陈月莲	杨振富
	张艳生	蒋秀芝			

《北京市人口和计划生育年鉴》编辑部

主 任	杨临明				
副 主 任	赵艳侠				
编 辑	周宏宇	季 红	蒋新宁		
特约编辑	王文胜	况海涛	赵 力	崔 佳	李乐华
	马艳丽	冯 雷	胡宗海	干 婷	邹建荣
	邱建明	刘桂荣	任向群	梁文杰	曹 宏
	梅红光	杨翠欣	王承岩	肖胜伟	孙 浩
	程晓红	武 悦	郁 岚	陈 涛	潘 军
	张晓剑	李艳葛	刘海玲	申中兰	张嘉庆
	曹卫红	相学军	张自禄		

编 辑 说 明

2011年,在我国城镇化快速发展中,北京市人口发展进入一个新的历史发展阶段。人口资源环境协同均衡发展,成为当前人口计生工作的任务和目标。多年来,全市人口和计划生育系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,开拓创新、把握机遇、奋发有为、扎实工作,“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的长效工作机制不断推进,形成了“和谐人口·幸福家庭”的工作思路,低生育水平长期稳定,统筹解决首都人口问题的工作格局初步建立,积极为构建社会主义和谐社会首善之区创造良好的人口环境。

为全面、真实地记录全市人口和计划生育工作的历史发展进程,市人口计生委决定,自2007年起,每年编辑《北京市人口和计划生育年鉴》(以下简称《年鉴》)并公开出版发行。《年鉴》由市人口计生委主办,由市人口计生委各处室和各区县人口计生委共同参与编撰。《年鉴》作为全市人口和计划生育系统的资料性工具书和重要的历史文献,旨在通过真实地记录历史,进一步总结工作经验、增进交流、推动工作,从而发挥“存史、资政、教化”的作用。

2012卷《年鉴》是全市人口和计划生育系统的第六部年鉴。本《年鉴》共12篇,约60万字,力求全面、系统、准确地记载2011年度全市人口和计划生育工作的重大事件、法规文件、领导讲话、重要研究成果等。第一篇为工作综述篇,包括全市人口计生工作综述和人口形势分析报告;第二篇为人口和计划生育大事记,简单记录了市级发生的人口计生重大事件;第三篇为领导讲话篇,主要收录了国家人口计生委、市委市政府及市人口计生委有关领导的重要讲话;第四篇为法规与重要文件篇,主要收录了本市年度内产生的重要法规及文件;第五篇为整体工作篇,主要收录了市级人口计生重要工作及各项业务工作进展情况;第六篇为社会团体和研究机构篇,介绍了市计划生育协会和本市具有代表性的人口研究机构;第七篇为论述篇,选录了有关专家学者关于人口计生问题的研究成果;第八篇为区县工作篇,是管窥各区县工作成绩的一个窗口;第九篇为北京市国民经济和社会发展相关统计资料篇,选编了与人口相关的重要统计资料;第十篇为荣誉篇,主要收录了获得市级以上重要荣

誉称号的先进集体和个人；第十一篇为人口计生组织机构和名录篇，介绍了市、区两级的人口计生机构；第十二篇为附录，选编了区县出台的一些特色文件。《年鉴》还配有 22 页彩色图片，生动再现了各级领导参加全市人口和计划生育活动以及各级、各部门开展的各项特色工作情况。

2012 卷《年鉴》由市、区人口计生委有关干部共同编撰，由市人口计生委综合处负责编审，内容、资料和数据力求全面、真实、准确、客观。但因编辑部人力、水平和时间有限，编校工作中的疏漏和差错在所难免，恳请读者理解和支持并提出宝贵意见。

《北京市人口和计划生育年鉴》编辑部

二〇一二年十月

目 录

一、工作综述篇	徐捷在全市阳光计生行动规范化建设现场会上的讲话 …………… 31
2011 年全市人口和计划生育工作综述 …………… 1	北京市人口计生委副主任耿玉田在国家免费孕前优生健康检查项目试点工作会议上的讲话 …………… 35
北京市 2011 年人口和计划生育形势分析 …………… 2	北京市人口计生委副主任彭彧华在“十一五”期间人口文化宣传教育工作总结会上的讲话 …………… 38
二、人口和计划生育工作大事记	
三、领导讲话篇	四、法规与重要文件篇
北京市政府副市长丁向阳在北京市纪念世界人口日暨城市与人口主题报告会上的致辞 …………… 19	北京市人口计生委关于 2011 年实施“农村长效节育户籍已婚育龄群众免费健康体检项目”的通知 …………… 42
北京市人口计生委党组书记、主任刘志在 2011 年北京市人口计生系统党风廉政建设工作会议上的讲话 …………… 20	关于开展 2011 年婚育健康服务包项目的通知 …………… 42
北京市人口计生委党组书记、主任刘志在“第四届朝阳人口与发展论坛”上的讲话 …………… 24	北京市人口计生委关于印发《2011 年“青春健康伴我行”系列宣传活动方案》的通知 …………… 44
北京市人口计生委主任刘志在全国创建幸福家庭活动试点工作（彰州）座谈会上的讲话 …………… 27	北京市人口计生委关于印发 2011 年市人口计生委折子工程的通知 …………… 46
北京市人口计生委党组副书记、副主任	北京市人口计生委关于全面推进诚信计生工作的通知 …………… 53
	关于修订《北京市人口计生委工作人员考勤管理办法》等有关规定的通知 …………… 56

北京市人口计生委关于印发《2011年“小金库”专项治理工作实施方案》的通知 62

关于印发《北京市人口计生系统新闻公共突发事件管理预案》的通知 65

北京市人口和计划生育委员会关于进一步深化综合改革创新体制机制的实施意见 70

关于做好全员流动人口信息核查、采集工作的意见 74

关于印发《北京市人口和计划生育委员会软件资产管理规范（试行）》的通知 77

关于启用《北京市人口和计划生育委员会统计报表制度（2011年）》的通知 80

关于印发《北京市“十二五”时期人口和计划生育依法行政工作规划》的通知 81

关于印发《北京市人口和计划生育中长期人才发展规划（2011~2020年）》的通知 88

北京市人口计生委关于深入学习贯彻胡锦涛总书记在中央政治局第二十八次集体学习时重要讲话精神的意见 98

关于对从事人口和计划生育工作满20年的村（居）计划生育专干给予一次性补贴的决定 104

北京市人口和计划生育委员会关于印发干部教育培训工作管理办法（试行）的通知 106

关于2011年度人口和计划生育基层群众自治示范村（居）评估验收的通知 109

北京市人口计生委关于印发阳光计生行动规范和基层阳光计生行动示范单位标准暨阳光计生行动检查评估办法的通知 110

五、整体工作篇

重点工作和重要会议 120

党的工作和精神文明建设 140

反腐倡廉建设 142

依法行政和利益导向 145

人口战略研究 147

规划统计和信息化建设 148

宣传教育 150

优质服务与科技 153

流动人口计划生育服务与管理 157

行政财务工作 158

干部教育和人事管理 160

办公室综合业务工作 162

北京市政府折子工程、人大建议和政协提案办理情况 164

北京市十三届人大四次会议第0041号建议的办理报告（B） 166

北京市计划生育协会工作 169

六、北京市人口计生社会团体和研究机构介绍

北京市计划生育协会 171

北京市人口研究所 172

北京市人口学会	173
---------------	-----

七、论述篇

流动人口服务管理体制的改革创新	174
关于社会管理框架中的人口管理创新的理论思考	180
北京市流动人口发展趋势研究	187
北京市东城区社会养老服务现状、问题及对策研究	194

八、区县工作篇

东城区	203
西城区	213
朝阳区	220
海淀区	229
丰台区	239
石景山区	246
门头沟区	255
房山区	264
通州区	272
顺义区	279
昌平区	287
大兴区	297
平谷区	305
怀柔区	315
密云县	323
延庆县	330

九、北京市 2011 年国民经济和社会发展统计公报 (节选)

十、荣誉篇

全国人口和计划生育系统先进集体	344
全国人口和计划生育系统先进工作者	344
第一批全国人口和计划生育依法行政示范乡镇(街道)名单	344
第一批全国阳光计生行动示范单位	345
2011 年首都文明单位标兵	345
北京市直机关先进基层党组织	345
国家人口计生委 2011 年度政务信息工作优秀政务信息员	345
北京市直机关优秀党务工作者	345
北京市直机关优秀共产党员	345
北京市人口计生系统先进集体名单(50 个)	346
北京市人口计生系统先进工作者名单(150 名)	347
北京市人口计生系统“新时期最可爱的人”名单(24 名)	350

十一、北京市人口和计划生育组织机构和名录篇

北京市人口和计划生育领导小组成员名单	351
--------------------------	-----

北京市人口和计划生育委员会组织机构	352	控规划	367
单位简介	352	大兴区人口和计划生育委员会关于加强 人口计生干部队伍教育培训与管理 工作的指导意见	378
主要职责	352	顺义区人口和计划生育委员会顺义区人 力资源和社会保障局关于印发《顺义 区计划生育家庭劳动力全员就业工程 实施意见》的通知	381
领导成员	353	北京市怀柔区人口和计划生育委员会关 于深入推进诚信计生工作的实施方案	383
处室职责	354	密云县人民政府办公室转发县人口计生 委关于进一步加强全县人口和计划生 育干部队伍建设意见的通知	389
北京市人口和计划生育委员会直属事业 单位	356	延庆县人口和计划生育委员会延庆县计 划生育协会关于印发《延庆县关于全 面开展计划生育家庭意外伤害保险 工作的指导意见》的通知	391
北京市计划生育协会	358		
各区县人口和计划生育委员会	358		
各区县计划生育协会	361		
十二、附录：区县出台的特色文件 选编			
北京市丰台区人口和计划生育委员会关 于建立商务楼宇计划生育工作站指导 意见	365		
石景山区“十二五”时期人口发展和调			

一、工作综述篇

2011 年全市人口和计划生育工作综述

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，大事多、喜事多。在市委、市政府的正确领导下，在国家人口计生委的指导下，全市人口计生系统按照“打基础、转职能、抓宏观、重实效”的工作要求，奋发进取、努力拼搏，首都人口工作有了新气象、新面貌、新成效。2011 年的工作，可概括为四个较大突破：

一是在统筹协调人口工作方面取得较大突破。市人口计生委牵头组织市编办、市流管办、市发展改革委等部门开展了创新首都人口管理体制调研，提出了市人口计生委新“三定”方案并得到市编办批复。新方案得到国家人口计生委的高度认可，在各省市中反响很大。按照新的职能定位，市人口计生委不断加强横向沟通和纵向联系，积极主动开展工作。联合国家人口计生委开展“特大城市人口规模调控”课题研究，牵头编制“十二五”时期人口发展和调控规划，整合市有关部门人口数据建成全市覆盖人口最广的数据库——全员人口数据库，开展了重大规划、重大政策和重大项目人口影响评价调研。过去一年，

在统筹全市人口政策方面迈出了坚实的步伐，能力和水平显著提高，有力提升了人口计生委的地位。

二是在促进家庭发展方面取得较大突破。为适应人口计生工作转型需要和新职能的要求，市人口计生委积极拓展家庭方面的职能，整合原有业务工作，将创建幸福家庭工作作为全市人口计生工作的一条主线，按照“幸福家庭、和谐人口”理念，相应打造文明倡导、宝贝计划、青春健康、健康生育、生育关怀、心灵家园六大惠民工程。这项工作在全国创建幸福家庭活动试点工作（漳州）座谈会上做了经验介绍，得到国家人口计生委、中国人口福利基金会和中国计划生育协会领导的高度肯定。

三是在推进干部人事制度改革方面取得较大突破。通过处长轮岗、交流引进、公开选拔、挂职锻炼等多种方式，引进年轻处级干部 5 名、科级干部 2 名，接收军转干部 2 名；向外单位输送局级干部 1 名、交流处级干部 2 名；完成了委机关副处长竞争上岗和科级干部内部交流轮岗工作，事业单位人事制度改革稳步推进。这一系列举

措,初步形成了干部流动的正常机制,增强了干部队伍的活力、动力和干劲,团队的核心凝聚力进一步增强。

四是在通过重大活动促进内外交流合作方面取得较大突破。举办纪念建党90周年暨市人口计生委成立30周年大会,何鲁丽同志以及见证北京人口计生委发展壮大老同志出席。与市政府外办联合举办北京市纪念世界人口日暨城市与人口主题报告会,邀请了联合国人口司司长汉娜女士和美国、日本及国内知名专家学者发表主题演讲。承办全国计划生育药具免费发放公共服务全覆盖推进会。积极开

展与新疆和田、四川什邡、西藏拉萨等地对口帮扶工作。热情接待和参加国际人口和计划生育领域的多边和双边活动,积极开展国际项目合作,树立了本市人口计生工作的良好形象。

2011年,市人口计生委的“北京市免费避孕药具发放综合平台”、“北京市全员人口个案信息管理系统开发建设和全市成功应用”和“北京市人口计生系统阳光计生行动规范化建设”3个项目被市政府绩效管理办公室评为2011年优秀创新项目,优秀创新项目数量和质量在市属各委办局中均名列前茅。

北京市 2011 年人口和计划生育形势分析

“十二五”开局,北京经济社会深入发展,城市综合竞争力明显增强,与此同时,人口发展进入了一个新阶段。“十二五”时期,北京市人口发展提出要把促进人的全面发展作为经济社会发展的出发点和落脚点。2011年,在市委、市政府的正确领导下,认真贯彻落实科学发展观,坚持稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的人口观,不断探索新形势下人口发展新体制与机制,首都人口发展领域取得较快发展。

一、北京人口的基本特征^①

(一) 常住人口总量持续增长,外来人口增长是常住人口增长的主要因素

1. 常住人口总量持续增长

“六普”显示,2010年11月1日零时,北京常住人口为1961.2万人,同2000年第五次全国人口普查(以下简称“五普”)相比,10年共增加604.3万人,增长44.5%,高于同期全国人口5.8%的增长水平。10年间平均每年增加60.4万人,年均增长率为3.8%。从历次人口普查数据可以看出,2001~2010年无论是常住人口的增量还是增速,都高于20世纪八九十年代的水平。20世纪80年代常住人口年均增量为19.9万人,年均增长率为2.0%;90年代年均增量升至26.6万人,年均增长率略有

^① 本部分特征分析数据来自北京市2010年第六次全国人口普查数据。

提高，为 2.2%。

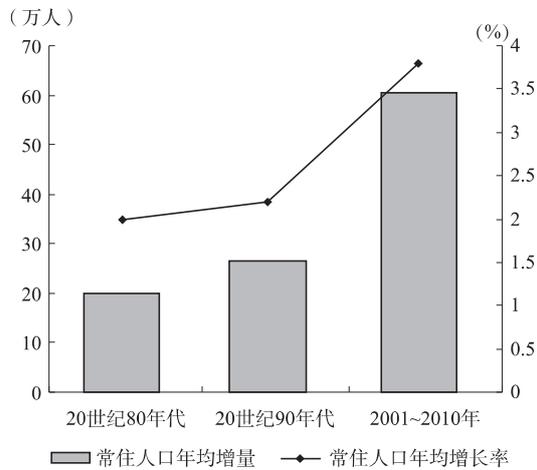


图1 北京市常住人口增量和增速情况

常住人口总量的持续增长缩短了人口倍增的时间间隔。以 1949 年常住人口 (420.1 万人) 为基数，北京市常住人口增长 1 倍的时间是在 1975 年，时间间隔为 26 年；增长 2 倍的时间是在 1996 年，时间间

隔缩短为 21 年；增长 3 倍的时间是在 2008 年，时间间隔只有 12 年。

2. 外来人口增长是常住人口增长的主要因素

全市常住人口中，外省市来京人员为 704.5 万人，占常住人口的 35.9%。与 2000 年人口普查相比，外来人口增加 447.7 万人，平均每年增加 44.8 万人，年均增长率为 10.6%，远远高于常住人口 3.8% 的年均增速。十年增加的常住人口中，外来人口占 74.1%。外来人口在常住人口中的比重也由 2000 年的 18.9% 提高到 2010 年的 35.9%，也就是说，2000 年每 5 个常住人口中有 1 个外来人口，到 2010 年每 3 个常住人口中就有 1 个外来人口。由此可见，北京市常住人口的增长主要是由于外来人口的大量增加造成的。

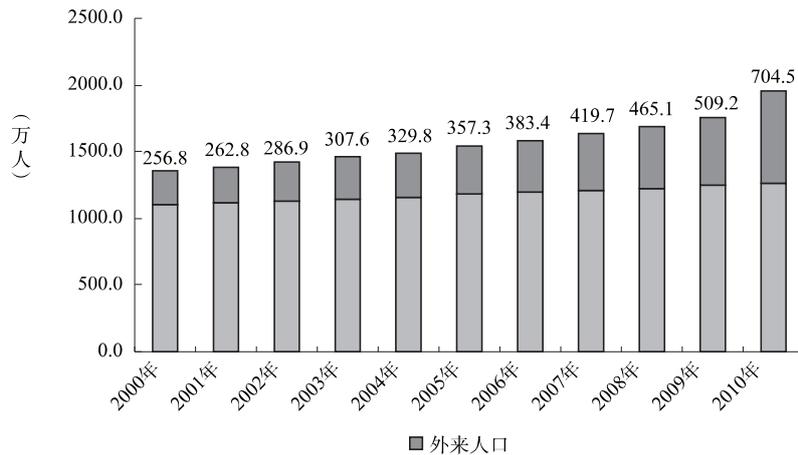


图2 北京市人口总量变动

外来人口大量增加主要有四个原因：一是城市建设和经济发展为外来人口提供了大量适宜的就业岗位；二是城市基础设

施不断改善，居住环境进一步优化，吸引了更多的外来人口来京创业和生活；三是政府加强了对外来人口的服务和管理，社

会保障逐步完善, 相关政策的实施吸引了更多外来人口来京就业和就学; 四是外来人口在京长期居住的趋势更加明显, 离开户口登记地半年以上的外来人口在全部外来人口中的比例不断上升, 由 2000 年的 83.3% 提高到 2010 年的 90.8%。

3. 户籍人口增长主要来自人口的净迁入

2000~2010 年, 北京户籍人口 10 年共增长了 150.3 万人, 其中户籍人口自然变动净增加了 13.68 万人, 机械变动净迁入了 136.62 万, 显然户籍人口的增长主要来自于人口的机械增长。

(二) 人口出生处于高位且略有上扬, 低生育水平保持稳定

自“十一五”以来, 北京进入了新一

轮生育小高峰, 出生人数持续处于高位, 主要原因是: 一是 20 世纪 80 年代本市生育高峰出生的户籍人口, 从“十一五”开始陆续进入婚育期; 二是符合“双独”政策可以生育第二个孩子的近年来逐渐增加; 三是婚嫁随父入户的户籍出生比重加大; 四是来京常住流动人口持续增长, 在京生育数量不少。2011 年统计年度, 常住人口出生为 17.2 万人 (其中户籍 10.6 万人、来京流动人口 6.6 万人), 与 2010 年同期 14.7 万相比, 增长了 17%。户籍人口出生为 10 年来同期最高水平, 预计 2011 年全年将达 11 万人。在京流动人口出生数量未减, 预计全年达到 7 万人左右。到 2011 年底常住人口出生将超过 17 万人, 继续保持在高位水平且有所增加。

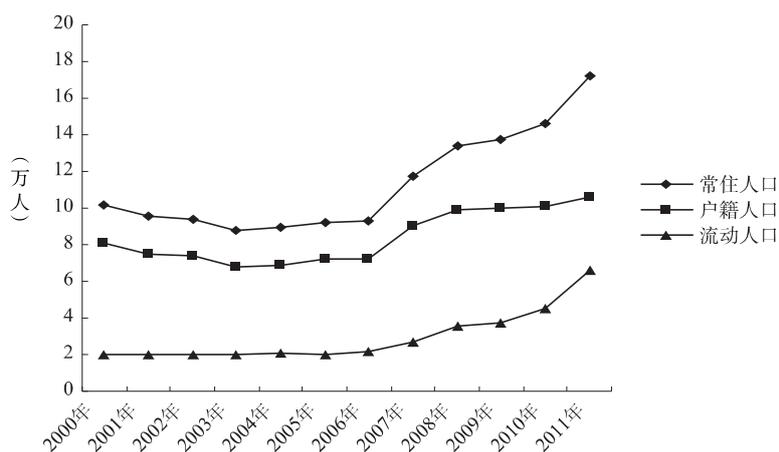


图 3 2000 年以来北京市出生人口变动趋势

在出生小高峰持续的情况下, 北京低生育水平保持稳定, 计划生育率继续稳定在 95% 以上的较高水平。户籍人口计划生育率为 98.18%, 常住人口稳定在 95% 左

右, 来京流动人口为 87% 以上。户籍人口出生孩次率保持稳定, 2011 年出生一孩率为 93.92%、二孩率为 5.92%、多孩率仅为 0.16%。户籍总和生育率长期持续低于 1,

近年处于出生高位，预计2011年在1左右。

(三) 人口老龄化进程减缓，“人口红利期”延续

2010年，北京市常住人口中65岁及以上老年人口为170.9万人，占8.7%，与2000年人口普查相比微增0.3个百分点。常住人口中15~64岁劳动年龄人口为1621.6万人，占总人口的82.7%，高出2000年同类指标4.7个百分点，人口老龄化进程减缓。换言之，在北京近10年增加的604.3万人中，89.6%的人口是劳动年龄人口，“纺锤形”人口年龄结构“中间大”的特点更加突出。它表明北京市劳动力资源丰富，仍然处于“人口红利”的黄金时

期。但65岁及以上老年人口总量已达到170.9万人，老年人口问题仍然值得关注。

北京市人口年龄结构的变动受外来人口流入影响较大，常住外来人口的年龄集中在20~39岁，这部分人口占外来人口的62.8%，其中25~29岁组占19.1%。2010年全市常住人口的年龄中位数为35.7岁，常住户籍人口的年龄中位数为41.5岁，常住外来人口的年龄中位数为29.6岁。可见外来人口的大量流入是北京市常住人口年龄结构变动的重要原因。伴随外来人口的不断流入，这种结构仍将继续持续一段时期，但也要看到这种因外来人口的流入所形成的“人口红利”与城市人口的承载能力之间的矛盾在逐步加剧。

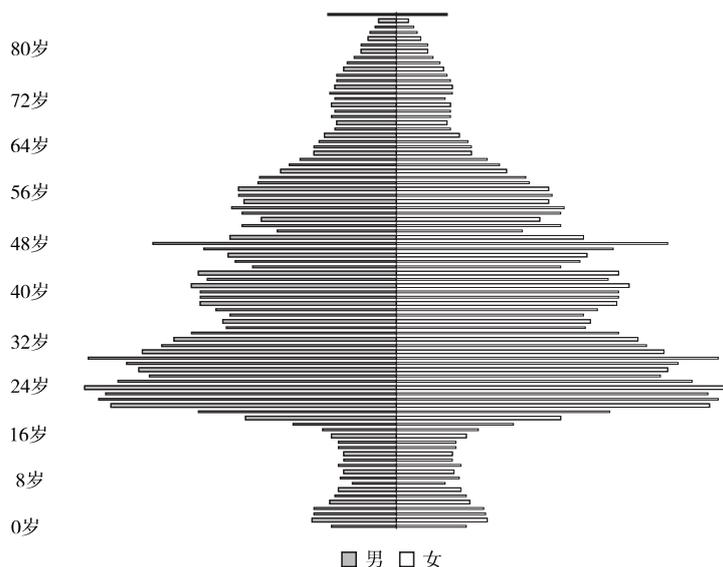


图4 北京市常住人口年龄金字塔

与我国其他城市相比，北京市的人口老龄化具有明显超前的特点，其发展速度一直比全国快，老年人口的比重从8%上升

到10%，全国需要15年，而北京仅用了5年；预计老年人口从10%上升到27%，全国需要50年，而北京仅需要30年，且人口

结构也将呈现高龄化趋势。未来老年人口及高龄者数量的成倍增长,将给北京经济发展和老年保障事业带来巨大压力,不仅

老年人自身的生活,而且老年人的家庭乃至整个社会都将经受严峻的考验。



图5 2006~2010年人口老龄化发展状况

(四) 人口分布由核心区向拓展区和发展新区扩散,人口密度逐年上升

2010年,城市功能核心区(简称核心区),城市功能拓展区(简称拓展区),城市发展新区(简称发展新区),城市生态涵养区(简称涵养区)的人口分别为216.26

万人、955.41万人、632.18万人、157.4万人,占全市常住人口的比重分别为11.03%、48.71%、32.23%、8.03%(见表1),居住在城区(核心区+拓展区)的人口约占60%,居住在郊区(发展新区+涵养区)的人口约占40%。

表1 北京市各功能区人口及其变化

功能分区	人口(万人)		增长(%)	比重(%)	
	2000年	2010年	2000~2010年	2000年	2010年
功能核心区	211.46	216.26	2.27	15.58	11.03
功能拓展区	638.88	955.41	49.54	47.08	48.71
发展新区	367.77	632.18	71.9	27.1	32.23
生态涵养区	138.82	157.4	13.38	10.23	8.03
全市	1356.92	1961.24	44.54	100	100

与2000年比较,拓展区、发展新区占全市常住人口比重升高,核心区、涵养区的比重降低。2010年数据显示,拓展区和发展新区集中了全市79.5%的常住人口,其中,拓展区的人口所占比重最大,接近全市总人口的一半;发展新区次之;涵养区人口最少。四个功能区中,城市发展新

区人口增长最快,与2000年相比,常住人口增长了44.54%;拓展区、涵养区、核心区分别增长了49.54%、13.38%、2.27%,而发展新区增长了71.9%。

与人口总量变动相伴随,北京市的人口密度也在逐年上升。2010年“六普”数据显示,全市常住人口密度为1195人/平

方公里。北京市的人口密度低于上海(3 630 人/平方公里), 高于天津(1 100 人/平方公里) 和重庆(350 人/平方公里)。

全市常住人口密度呈梯度分布, 即首都功能核心区人口密度最高, 为 23 407 人/平方公里; 城市功能拓展区次之, 为 7 488 人/平方公里; 城市发展新区位于第三, 为

958 人/平方公里; 生态涵养发展区人口密度最低, 为 213 人/平方公里。虽然常住人口呈现出由首都功能核心区向城市功能拓展区和城市发展新区扩散的态势, 但是人口密度梯度分布的格局并未发生根本性改变, 人口地区分布仍然不平衡。

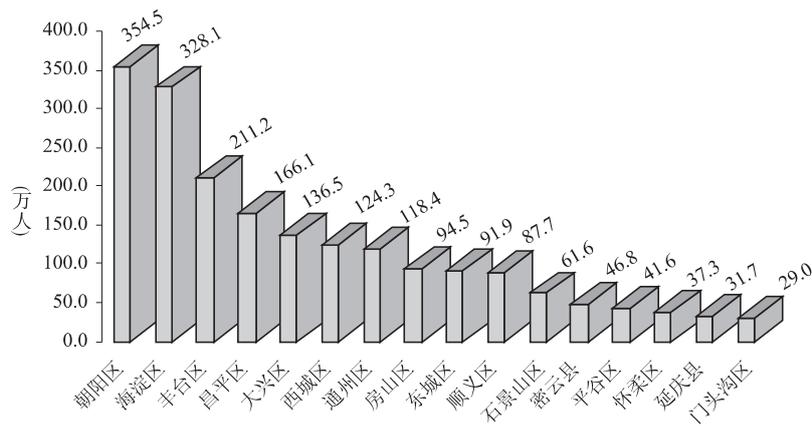


图 6 2010 年北京市区域人口分布

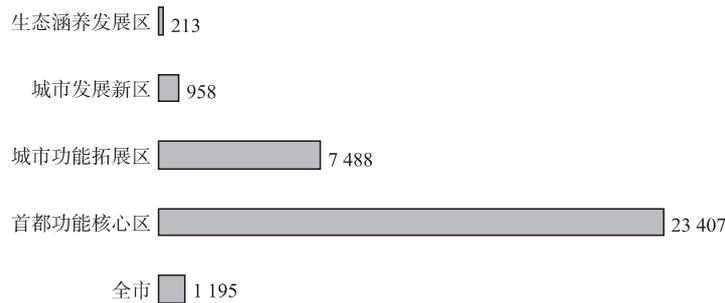


图 7 2010 年北京市常住人口密度 (人/平方公里)

(五) 人口文化素质不断提高, 近 1/3 人口接受过高等教育

人口文化素质不断提升。“六普”数据显示, 6 岁及以上常住人口中, 大学专科及以上人口为 617.8 万人, 占 32.8%; 高中

人口 416.2 万人, 占 22.1%; 初中人口 615.7 万人, 占 32.7%; 小学人口 195.3 万人, 占 10.4%。与 2000 年人口普查相比, 大学专科及以上人口比重呈现增长态势, 高中及以下人口比重呈现减少趋势。

常住人口的平均受教育年限不断提高。1964年常住人口平均受教育年限只有5.3年，2000年提高到10年，2010年提升至11.5年。

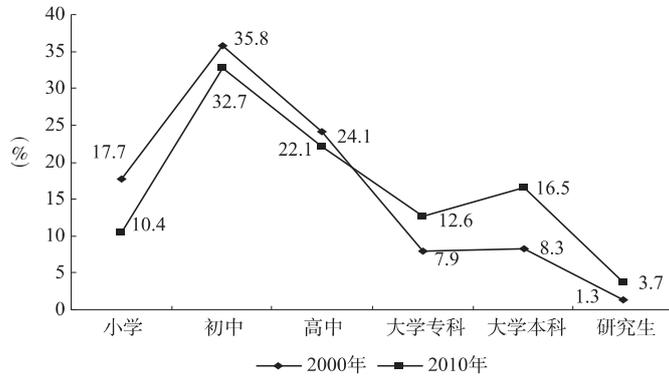


图8 2000年和2010年各类受教育程度人口所占比重

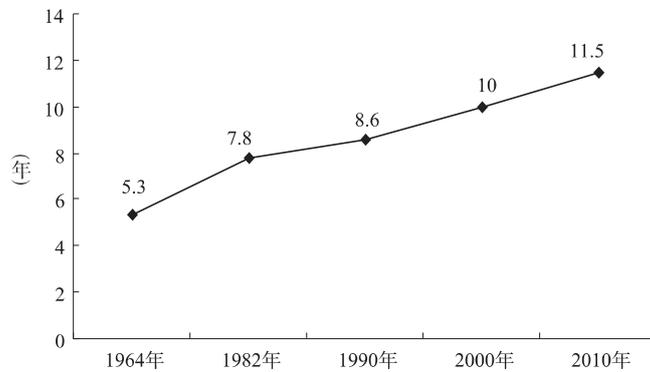


图9 历年普查常住人口平均受教育年限

2000年以来北京市人口受教育程度不断提高，特别是接受高等教育的人口比重有了明显提高。2010年，6岁及以上人口为1881.3万人，占常住人口的95.9%。其中，每10万常住人口中具有大学程度的已经达到31499人，也就是说，每10人中就有3名大学生，比2000年的16839人增幅87.1%，继续保持全国领先地位。随着社会的进步与发展，各项事业对知识更新和人力资源均提出更高的要求，高等教育在

此期间迅猛发展，是北京市人口文化素质提高的重要因素之一。

(六) 常住外来人口扩增速度加快，但结构得到明显改善

2010年常住外省市来京人口为704.5万人，比2000年人口普查时增加了447.7万人，外来人口在常住人口中的比重已由2000年的18.9%提高到2010年的35.9%，即每3个常住人口中就有1个外来人口。由于10年增加的常住人口中外