



理论热点

L I L U N R E D I A N

2015

中共河北省委宣传部 编
中共河北省委讲师团

河北出版传媒集团
河北人民出版社

理论热点

L I L U N R E D I A N

2015

中共河北省委宣传部 编
中共河北省委讲师团

河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

理论热点·2015 / 中共河北省委宣传部, 中共河北省委讲师团编. —石家庄: 河北人民出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-202-10964-9

I. ①理… II. ①中… ②中… III. ①区域经济发展—河北省—2015—文集②社会发展—河北省—2015—文集
IV. ①F127.22-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 313218 号

书 名 理论热点·2015

编 者 中共河北省委宣传部 中共河北省委讲师团

责任编辑 李成轩 王 琳

美术编辑 于艳红

责任校对 付敬华

出版发行 河北出版传媒集团 河北人民出版社
(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 石家庄燕赵创新印刷有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 12

字 数 126 000

版 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-10964-9/D·756

定 价 29.00 元

版权所有 翻印必究

编写说明

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，面对国际国内的复杂局势，坚定发展中国特色社会主义，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，出台了一系列新举措，逐步形成了“四个全面”的战略布局，描绘了我国未来发展的新蓝图。这些新理念新思想新战略新举措，也成为人们关注的热点问题。我省在贯彻落实这些新理念新思想新战略新举措方面，也进行了积极而大胆的探索，推出了许多重大举措。为了帮助广大基层干部群众更好地理解这些新理念新思想新战略新举措，了解我省贯彻落实的具体思路，我们组织理论工作者编写了这本《理论热点·2015》。

编写过程中，力求结合河北实际，用通俗易懂的语言，图文并茂、生动形象地解读新一届中央领导集体治国理政的新理念新思想新战略新举措，分析我国和我省经济社会发展中的重大理论和实践问题，回答干部群众关注的热点问题，增强说服力和感染力。是广大干部群众了解党的理论和方针政策，组织开展形势政策教育的重要辅助教材。

中共河北省委宣传部

中共河北省委讲师团

2015年8月

目 录

1. 治国理政新方略
——准确理解和把握“四个全面”战略布局 /1
2. 换挡 升级 优化
——如何准确理解经济发展新常态 /20
3. 农业强 农民富 农村美
——“三农”工作新目标助推农业现代化 /32
4. 从人治到法治
——国家治理现代化的必由之路 /48
5. 规矩是紧箍咒
——如何全面推进从严治党 /69
6. 有事好商量
——准确理解把握协商民主的真谛 /87

7. 落细 落小 落实
——如何把社会主义核心价值观融入生产生活中 /103
8. 从“互联网+”模式谈起
——河北如何实现创新驱动发展 /119
9. 牵住县域经济发展的牛鼻子
——建设具有反磁力的宜居宜业明星城镇 /132
10. 大树底下好乘凉
——在京津冀协同发展中大力发展河北服务业 /146
11. 打好治霾组合拳
——如何搞好河北环境治理工作 /165
- 后记 /184

治国理政新方略

——准确理解和把握“四个全面”战略布局

2014年12月，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”强调“四个全面”协调推进，这在我党历史上是第一次。在2015年全国政协新年茶话会上、在党校省部级主要领导干部专题研讨班上、在中央政治局会议和集体学习中、在春节团拜会上……习总书记一而再、再而三地不断强调，使“四个全面”成为备受关注的“新提法”。

马克思说：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论

满足这个国家的需要的程度。”这深刻表明我们党不断坚持和发展中国特色社会主义的历史自觉，“四个全面”战略思想，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性必然选择的治国理政新方略。

一、“四个全面”战略布局的主要内容是什么

“四个全面”战略布局的每一个方面，都有着明确而丰富的内容。

（一）关于全面建成小康社会

“小康社会”是邓小平同志 20 世纪 70 年代末 80 年代初在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。随着中国特色社会主义建设事业的深入，其内涵和意义不断地得到丰富和发展。在 20 世纪末基本实现“小康”的情况下，党的十六大报告



高端声音

2012 年 11 月 15 日，十八届中共中央政治局常委同中外记者见面。刚刚当选中共中央总书记的习近平用朴实的语言，道出人民心中的梦想，拨动海内外中华儿女的心弦——

“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”这个梦想，是人民对民族复兴的美好憧憬，是全面小康的具体表达，是党的十八大描绘的全面小康蓝图的生动呈现。

明确提出了“全面建设小康社会”。2012年，党的十八大报告正式提出了“全面建成小康社会宏伟目标”这一目标，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”，着眼的是发展中国特色社会主义事业五位一体总布局，具有很强的针对性、战略性、指导性。

1. 经济建设是根本

在全面建成小康社会的进程中，发展仍是解决我国所有问题的关键。保持经济持续健康发展，转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列。构建现代产业发展新体系，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。区域协调发展机制基本形成。对外开放水平进一步提高，我国经济的国际竞争力明显增强。



资料链接

十六大报告的提法是“国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番”，十七大报告的提法则是“实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番”。

2. 政治建设是保障

全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。人民民主不断扩大。民主制度更加完善，民主形式更加丰富，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。



高端声音

习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中强调：中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。

3. 文化建设是灵魂

没有文化的繁荣发展，就没有中华民族的伟大复兴。在全面建成小康社会的进程中，文化软实力显著增强。文化建设归根到底，涉及的是核心价值观的问题，习近平总书记在论述核心价值观和文化软实力的内在统一关系时指出：“核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。”这一论述，以“灵魂”的重要定位，凸显了核心价值观的思想导向和引领作用。当前，社会主义核心价值体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高。文化产品更加丰富，公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业，中华文化走出去迈出更大步伐，社会主义文化强国建设基础更加坚实。

4. 社会建设是条件

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。在社会建设和民生方面，人民生活水平全面

提高。基本公共服务均等化总体实现。全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现。就业更加充分。收入分配差距缩小，中等收入群体持续扩大，扶贫对象大幅减少。社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，社会和谐稳定。

5. 生态文明建设是基础

2013年9月7日，习近平总书记在哈萨克斯坦发表演讲时说，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”良好生态环境是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉。在生态文明方面，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。

综上，“全面建成小康社会”之“全面”就在于它涵盖了经济、政治、文化、社会和生态文明的各个方面，构成了一个内在有机的整体。

（二）关于全面深化改革

2013年，十八届三中全会就全面深化改革的若干问题作出重要决定，提出全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则。围绕“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这个总目标，提出的“六个紧紧围

绕”，全面勾画出了未来一个时期我们在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制以及党的建设制度上的改革方向，这是决定我们党正确把握未来中国改革方向的总的路线图，它必将对推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。

一是紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。二是紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。三是紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。四是紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。五是紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。六是紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执

政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

（三）关于全面依法治国

2014年10月，十八届四中全会对全面推进依法治国作出全面的战略部署。这是一个执政党在对现实准确把握、对自身深刻认知的基础上，作出的重大战略抉择。

全面依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

（四）关于全面从严治党

2014年10月，习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出全面推进从严治党的要求，并对全面推进从严治党进行了部署。这既是时代发展的必然要求，也是推进伟大事业和伟大工程的必然结果。十八大以来，以中央八项规定为起点，以作风建设作为突破，以党的群众路线教育实践活动为载体，以反腐倡廉为抓手，全面从严治党的战略思想在实践中不断落实。全面从严治党的核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性，重点是从严

治吏、正风反腐、严明党纪，目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。



高端声音

2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中，提出了全面从严治党，明确指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。”

二、“四个全面”战略思想是在什么背景下提出来的

（一）“四个全面”战略布局提出的时间节点

从时间节点来看，党的十六大提出“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”；党的十七大重申这一奋斗目标；党的十八大将“建设”改成“建成”，提出到2020年“全面建成小康社会”的任务，提出全面建成小康社会和全面深化改革、全面开放的目标。党的十八届三中全会，习总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中，提出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的起草体现了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这‘三个全面’的逻辑联系”。2014年11月，习总书记到福建考察调研时提出了“协调推进全面建成小康社会、全面深化

改革、全面推进依法治国进程”的“三个全面”；2014年12月在江苏调研时则将“三个全面”上升到了“四个全面”，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，新增了“全面从严治党”。强调“四个全面”协调推进，这在我党历史上是第一次，意义深邃。



专家观点

全国政协社会和法制委员会副主任、中央政策研究室原副主任施芝鸿在接受人民网记者专访时谈到，“四个全面”的战略布局是基于全面建成小康社会时间已近在咫尺这一历史背景提出的，是党在探索的经验、积累的规律基础上的整合。他认为，这个战略布局的最初提法是“四个战略布局是当前我们党和国家在新形势下要解决的主要矛盾，是我们党和国家各项工作的要求”。2015年2月2日，在中央党校召开的全面依法治国省部级领导干部研讨班上，习近平总书记把它进一步提升为我们党“四个全面”的战略布局。在我们党的历史上，当我们党对哪一个问题持续探索，积累经验到一定程度，把握到了它的规律性的时候，也就是我们对这个问题的完成充满希望的时候了。

（二）“四个全面”战略布局的现实背景

站在比前人更高的新起点，当今中国，发展起来以后的问题，一点也不比不发展时少。“四个全面”顺势提出，从坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题的高度，廓清了治国理政的全貌，抓住了改革发展稳定的关键，拎起了中国发展的总纲，确立了党和国家各项工作的主要矛盾、重点

领域、主攻方向。

第一，全面建成小康在本质上是发展的问题，新常态下，发展的主要内涵是提质增效、促进人的全面自由发展。达到总体小康的目标之后，中国仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，在更高的发展起点上，发展机遇前所未有，风险挑战前所未有。从“奔小康”到“全面建成小康社会”，党的十八大描绘出全面小康社会的清晰图景。“国家好，民族好，大家才会好”与“大家好，民族好，国家才会好”相互激荡，从最贴近民心的角度激发起全面小康的无尽动力。

第二，要解决“发展起来以后”阶段的突出矛盾和问题，必须以更大的政治勇气和智慧抓紧推进全面改革，不失时机地深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。正是在这样的背景下提出全面深化改革的战略举措，将全面深化改革的总目标设定为：“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是实现社会主义现代化的必由之路。

第三，为实现全面建成小康社会的奋斗目标，落实全面深化改革的顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。党的十八届四中全会制定出全面推进依法治国的总目标——“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。要推动我国经济社会持续健

康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。

第四，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。从严治党始终是我们党的自身要求，习近平总书记在在我党 90 多年历史上首次提出“全面从严治党”，有其深刻的时代背景。党的十八大以来，通过坚持“八项规定”、反对“四风”、高压反腐、教育实践活动这些经验，全面从严治党的战略思想在实践中不断成熟。

三、“四个全面”战略思想提出的重大意义

“四个全面”战略思想立足中国实际，坚持和发展了中国特色社会主义，为我们在今天复杂局面下治好国、理好政，制定了一个引领各项工作顺利前进的战略布局，对于把握新常态下的新机遇、应对新常态下的新挑战，具有重要意义。

（一）“四个全面”战略思想的提出，彰显了马克思主义与时俱进的理论品质

改革开放 30 多年来，党中央从“摸石头过河”到顶层设计，从单兵突进到全面统筹，从“四个现代化”到“第五个现代化”和“五位一体”……在当代中国的伟大实践中，沿着“什么是马克思主义、怎样对待马克思主义；建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义；建设什么样的党、怎样建设党；实