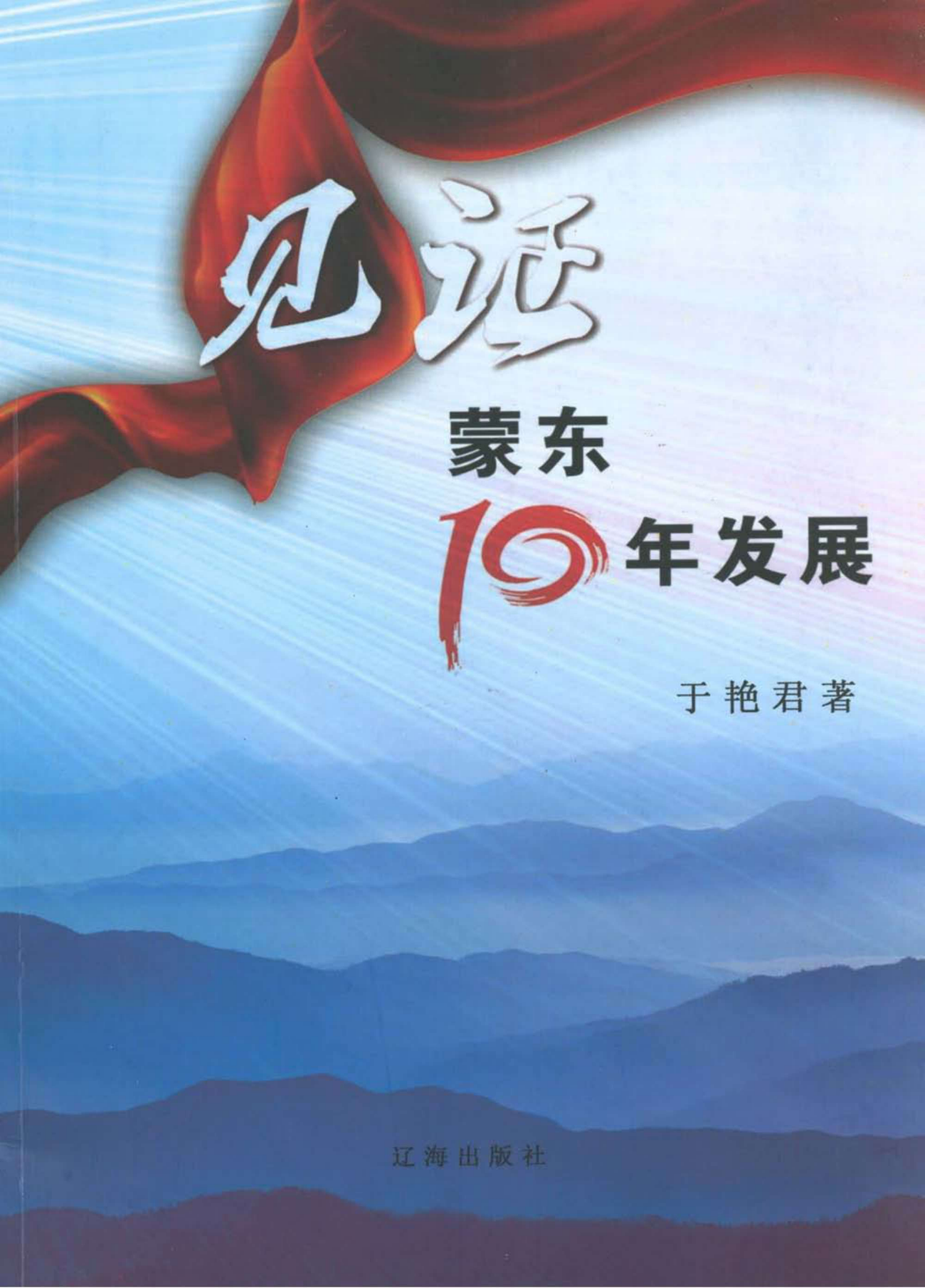




见证

蒙东

10年发展

于艳君著

辽海出版社

图书在版主编目(CIP)数据

见证蒙东十年发展 / 于艳君著. -- 沈阳 : 辽海出版社, 2016.7

ISBN 978-7-5451-3771-2

I. ①见… II. ①于… III. ①区域经济发展—研究报告—内蒙古—2005-2015

②社会发展—研究报告—内蒙古—2005-2015

IV. ①F127.26

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第154147号

责任编辑:柳海松 冷厚诚

责任校对:顾 季

装帧设计:马寄萍

封面设计:陈洪泽

出版者:辽海出版社

地 址:沈阳市和平区十一纬路25号

邮政编码:110003

电 话:024—23284473

E-mail:dyh550912@163.com

印刷者:通辽宏诚印务有限公司

发行者:辽海出版社

幅面尺寸:240mm × 170mm

印 张:19

字 数:245千字

出版时间:2016年10月第1版

印刷时间:2016年10月第1次印刷

定 价:42.00元

版权所有 翻印必究

前 言

《见证蒙东十年发展》是我的一部调研报告集。

35年的教师生涯,写了诸多理论文章,也写了几本专业理论书籍。然而,作为党校教员,聚焦党和国家重大决策部署、地方党委和政府中心工作,围绕社会重大现实问题和突出矛盾进行调查研究,提出有价值的对策建议,应该是科研的正确方向。于是,从2005年起,我的科研开始转向做调研报告,转向对实践问题的研究。迄今为止,在与学术界朋友合作完成几项科研课题之外,主持完成如国家社科基金特别项目、全国行政学院系统合作项目、内蒙古党校系统重点调研项目、内蒙古社科院委托项目等共12项;同时,参与《东北蓝皮书——中国东北地区发展报告》(2014)和(2016)的撰写工作。十年来,我的研究兴趣逐渐从理论探索向关注经济社会问题转型。我自认为转型是成功的,《见证蒙东十年发展》的出版,足以说明问题。

2005年,我主持内蒙古自治区党校系统2005~2006年度调研课题《民族地区地方政府职能转变与管理创新研究》。那时,中国加入世界贸易组织刚刚四年,社会主义市场经济体制正在趋于完善,“入世”对政府的要求相当高,政府职能转变压力很大。之前,我已经连写几篇文章,对中国加入世界贸易组织后政府功能的转型进行思考。所以,主持第一个

课题的视角选在民族地区地方政府的职能转变与管理创新,组织党校系统老师和市直机关与旗县党政主要领导从不同层面进行研究。课题结项,意犹未尽,申请书号,编辑成集,2006年11月正式出版面世。此后,一发不可收。2007年,主持内蒙古党校系统2007~2008年度调研课题《通辽市新型农村合作医疗研究》。我和课题组同志到通辽市新农合的试点奈曼旗、开鲁县调研。在开鲁县西关村农家的炕头,与新农合政策的直接受益者聊天攀谈,感受新型农村合作医疗给农民带来的实惠;同时,走访旗县和通辽市卫生系统“合管办”,体察基层卫生工作者的辛苦。刘冬梅、张敏等同志给我提供了大量数据和资料。课题如期结项。调研报告经整理后发表在《中国农村卫生事业管理》杂志,曾获内蒙古自治区党校系统优秀科研成果一等奖。

近年来,在组织指导通辽党校系统教师申报调研课题、科研立项结项,引导教师关注社会热点难点问题,关注通辽市重大现实和实践问题的同时,我的研究方向也渐入佳境。除完成上述两个课题之外,我主持的《蒙东地区非公有制经济发展前瞻研究》、《蒙东地区县域经济发展前瞻研究》、《通辽市推进落实“8337”发展思路研究报告》、《通辽市金融生态环境建设问题研究》、《欠发达地区发展金融业促进中小企业发展问题研究》、《通辽市推进文化产业快速发展的研究报告》、《蒙东地区融入东北经济发展研究》、《蒙东地区新型城镇化前瞻研究》、《内蒙古开放型经济前瞻研究》《蒙东地区口岸经济研究》等调研报告相继问世。

2013年1月,接受一项任务:主持国家社会科学基金项目《北疆项目》(2012年课题批准号BJXM2012~16)《蒙东地区融入东北经济发展研究》,这对我是一个全新的领域和研究高度。接到立项通知后,我带着课题组成员赴辽、吉、黑三省调研考察。在辽宁省社会科学院,我们拜访了曹院长和李劲为处长,座谈东北经济区(涵盖东北三省和内蒙古东部地区五个盟市)合作发展的框架,对辽宁的发展思路以及与蒙东地区的合

作愿景进行广泛的交流。此行成了一次高端访谈,是一次难得的历练,对课题研究和制作帮助很大。在吉林省的考察,主要走访了通化市、四平市、辽源市三家党校,与党校同行以座谈会方式畅谈经济社会发展的感悟;同时对三个城市进行实地观摩,发掘东北经济区开发开放的潜能和合作共赢的实践路径。对黑龙江省的考察是伊春市委党校刘利敏校长安排的,我们先是入住黑龙江省委党校。在省会哈尔滨感受边疆地区发展与内地的区别。然后驱车前往位于中国小兴安岭南麓的铁力市。铁力隶属黑龙江省伊春市,因古代铁利府与铁骊部而得名。伊春市党校坐落在林海之中,天然氧吧,空气清新。这里的发展有着浓厚的林区特色,围绕林业做文章——护林、爱林、林下经济、转型发展是主要话题。东北三省的考察是利用假期和休息时间,在繁忙的教学与管理之余,我们整理资料,搜集信息,条文缕析,奋笔疾书。2013年12月31日,在新年钟声即将敲响的时刻,我在办公室终于完成了《蒙东地区融入东北经济发展研究》报告的写作任务,以辛勤笔耕的成果迎接新年的曙光。

《蒙东地区新型城镇化前瞻研究》是内蒙古党校、行政学院系统2014年度重点调研项目(14DY009)。2013年,我曾经以《从物的城镇化到人的城镇化》为题写篇文章,在《通辽日报》发表后被《人民文摘》(2013年第6期)全文转载。关注该问题的兴奋点在于:新型城镇化不同于传统城镇化的核心,是由物的城镇化转向人的城镇化。2015年10月,党的十八届五中全会规划“十三五”时期的目标任务时,提出户籍人口城镇化率目标,这就是从人的角度出发来布局城镇化。而我们的研究却始于2013年。我带着课题组一行五人又上路了。我们分期到访兴安盟、呼伦贝尔市、赤峰市、通辽市的部分旗县。我是第一次来兴安盟,党校吉和校长以及舒亲、塔拉、格仁其木格副校长、白海军教授等同仁热情好客,帮助我们就城镇化问题实地探寻,收获颇丰。在呼伦贝尔,我们从满洲里出发,沿着边防线一路向北,途经额尔古纳(拉布大林)、莫尔道嘎、根河、室韦

等边陲小镇,到黑龙江的漠河县北极村。漠河县北极村位于大兴安岭,是黑龙江省同时也是中国最北的以神秘遥远著称的古镇。对蒙东地区新型城镇化建设的学习考察归来,课题组同志们开始案头工作。我们发出并回收有效调查问卷300多份,年轻教师发挥优势,对问卷进行梳理,数据分析,去粗取精,抽丝剥茧,做了诸多的图表、模型和饼形图、柱形图。在此基础上,我对大家的技术成果精心整理,伏案成文,2015年初报送内蒙古自治区党校。《蒙东地区新型城镇化前瞻研究》以总分第一的成绩荣获优秀结项等级,并得到有关部门的好评。

2014年4月14日,受内蒙古社会科学院乐奇院长之邀,参与《东北蓝皮书》之《中国东北地区发展报告》(2014)的撰写工作。我的任务是《蒙东地区县域经济发展思路研究》,要求8000字左右,5月底交稿。时间紧任务重,内蒙古自治区只有两个学者参与本期报告的写作。从2004年起我就开始关注和思考县域经济问题,写过几篇文章,并以此为专题在干部教育培训班先后讲授几十场,应该说研究基础不差。但是,面对中国社科院蓝皮书编辑的严格要求,真的感到难度不小。光是文稿“查重”就反复修改四次,因为引用了我自己撰写并发表过的文章内容,公共资源使然,这也是不容许的。好在苦战近两个月,最后定稿交差。2014年的国庆节,我们仨在北京相聚。10月1日上午,在洋溢着节日气氛的天安门广场游览,然后向王府井进发。在王府井,新华书店是首选地。我找到了摆满各类“皮书”的图书区,寻找蓝皮书书柜,竟然在这里发现了新大陆——《中国东北地区发展报告》(2014)版。该报告当年8月底已经由社会科学文献出版社出版,只是我还不知晓。我们仨兴奋地抽出书,翻看目录,找到我撰写的那篇文章。女儿鼓动我买下此书,先生当然支持啦。于是,我们在首都北京王府井书店,购买到有我执笔参与写作的书。读书人哪,这就是最惬意的奖赏!遗憾的是,只有一本。

2015年,主持申报的《内蒙古开放经济发展前瞻研究》获内蒙古社会

科学院立项。为什么选择开放经济发展作为研究方向呢？思考的初衷是什么呢？2014年1月26日至28日，习近平总书记到内蒙古自治区考察工作，对内蒙古的战略定位为“守望相助，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽”，嘱托内蒙古的同志们要守好家门，守好祖国边疆。这是国家向北开放的大战略，是内蒙古开放经济发展的基本定位。为此，我选择了这个课题进行研究。制作本课题，使我有幸到内蒙古自治区的口岸城市和地区调研，以全新的视阈和角度学习研究。满洲里党校的何兴涛副校长、二连浩特党校的樊宏英老师是我的课题组成员，他（她）们的优势是在边疆口岸城市工作，弥补我在本课题研究上的缺陷和不足。一年中，我先后两次到满洲里市，宋默华校长、孟中书记分别接待，何兴涛同志做了周到安排，观看满洲里国门及航空、铁路、公路口岸运作，了解中国与俄罗斯进出口贸易交流情况。之后我又到访海拉尔口岸、室韦口岸、绥芬河口岸，有了大量感性认识。2015年7月末，我专程到二连浩特市进行考察，时军校长精心安排，安东主任全程陪同。在二连浩特国门，眺望对面的蒙古国，了解航空、铁路、公路口岸运作情况。绵延4000多公里的边境线，内蒙古自治区现有各级各类口岸20个，是我国拥有对外口岸数量最多的省份之一。其中，位于内蒙古境内边境线东北的满洲里口岸和中部二连浩特口岸，承担了中俄之间70%的陆路货运量和中蒙之间95%的货运量。满洲里和二连浩特先后成为国家开发开放试验区，其作用日益凸显。我也曾经去过新疆霍尔果斯口岸、吉林珲春口岸，对沿边开放和口岸经济有了进一步了解。考察归来，在完成繁重的授课任务之余，我再度开始案头工作。何老师整理加工了大量材料和数据，洋洋洒洒近万言，为报告的写作奠定基础。2016年3月，通辽党校培训任务的繁杂程度前所未有，七个主体班次同时在校。尽管如此，我竭尽全力完成了调研课题《内蒙古开放经济发展前瞻研究》，报送内蒙古自治区社会科学院，如期结项。

《见证蒙东十年发展》就是这样的研究报告集锦。同时,本书的第五辑为经济评论,是我在闲暇时有感而发的经济问题小品文,也属于“谈谈系列”,选择其中八篇,以飨读者。发表在不同时段的习作,记录着当时的思考和心路历程,我想给这部研究报告集添点作料,补充些许素材。拉拉杂杂写了如上许多,谈的更多的是调研考察和写作过程,至于内容,看书即可。

毛泽东一生对调查研究极其重视,他不仅把调查研究看作一切工作的基础,而且把调查研究当作各级干部必须练就的基本功。早在中国共产党的幼年时期,他就提出过“没有调查,没有发言权”,“不做正确的调查同样没有发言权”。毛泽东同志青年时代的调查报告《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》;《毛泽东农村调查文集》收入七篇调查报告,如《寻乌调查》(1930年5月)、《长冈乡调查》(1933年11月)、《才溪乡调查》(1933年11月)等,为我们党树立起只有调查研究才能形成马克思主义世界观的光辉范例。习近平同志在《谈谈调查研究》的讲话中指出,调查研究的过程,是领导干部提高认识能力、判断能力和工作能力过程,提倡大兴调查研究之风。

2007年的中青年干部培训班,我们首创了以“现实问题—实践考察—大会交流”为内容的“学员论坛”,至今已经十年光景。这个教学培训模式以其顽强的生命力坚持了下来。每期“学员论坛”总结点评时,我都要向中青年干部们强调一个观点:“决策永远在调查研究之后”。我以十年来研究方向的转型,以《见证蒙东十年发展》的成型,身体力行了这个观点。

正在本书付梓印刷期间,《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》(2016年4月27日)在蒙东地区成效显现。从2007年起,内蒙古东部地区呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟和满洲里、二连浩特市被正式纳入国家振兴东北战略序列。实际

上,内蒙古东部地区历来与东北三省经济往来密切,不少地方与东北三省地缘相接、水系相通、人缘相亲、资源互补、市场互通。近年来,内蒙古和东三省就共建经济圈召开了多次论证会,提出了“一轴、两纵、四横”的发展规划。所谓一轴,就是以哈尔滨、长春、沈阳和大连等中心城市为轴;两纵就是东北东部铁路和西部铁路(齐齐哈尔到赤峰);四横是指从绥芬河到满洲里,珲春到阿尔山,丹东到霍林河,锦州到锡林浩特。蒙东融入东北三省,是振兴东北老工业基地的必然要求。蒙东地区融入东北的定位非常明确——着力将内蒙古东部地区打造成东北三省重要的能源和原材料接续基地、绿色农畜产品基地,建成东北地区向俄、蒙和欧洲开放的桥头堡和重要的生态屏障。

时至今日,内蒙古东部地区,融入东北振兴的重点工程建设如火如荼:乌兰浩特—长春—吉林煤制气管道,将兴安盟40亿立方米煤制天然气送往东北腹地;通辽—赤峰—沈阳高铁开工建设,连接全国高铁网,实现内蒙古境内高铁零的突破;锡林郭勒草原—大兴安岭林海—长白山景区,旅游线路联网联动起来。从空中到地下,从经济到文化,蒙东地区全方位对接国家振兴东北战略。

感谢我的课题组成员的热情追随;感谢调研所在地同仁的鼎力相助;感谢薛彦田主席介绍我认识了辽海出版社;感谢臧斌厂长的印刷质量;感谢宏泽的封面设计;感谢所有关心和关注我的朋友们!我只能以笔耕不辍的成果——《见证蒙东十年发展》来回报你们啦!

2016年6月26日

(退休前夜) 办公室

目 录

01 前言

第一辑 区域篇

- 03 蒙东地区融入东北经济发展研究
25 “一带一路”下的内蒙古开放经济
34 “一带一路”战略与经济结构的转型升级
——以内蒙古转型发展为例
47 蒙东地区非公有制经济发展前瞻研究
62 蒙东地区县域经济发展前瞻研究
78 发展县域经济 增强县域竞争力
87 新常态下的内蒙古经济结构转型升级
94 通辽市推进落实“8337”发展思路研究报告
108 蒙东地区口岸经济研究

第二辑 金融篇

- 127 通辽市金融生态环境建设问题研究
142 欠发达地区发展金融业促进中小企业发展
问题研究
——以通辽市为例

目

录

第三辑 政府篇

- 161 民族地区地方政府职能转变分析
178 制度变迁中的地方政府行为

第四辑 社会篇

- 193 蒙东地区新型城镇化发展与实践路径研究
208 附：从物的城镇化到人的城镇化
212 通辽市推进文化产业快速发展的研究报告
224 全球化背景下的西部文化产业
235 通辽市新型农村合作医疗对策研究

第五辑 经济评论

- 253 谈谈信用经济
256 谈谈循环经济
258 谈谈混合所有制经济
261 谈谈体验经济
263 谈谈产业结构调整
266 谈谈县域经济
269 谈谈非公有制经济
273 谈谈分享经济

后记(代)

- 277 内蒙古开放型经济前瞻研究



第一辑

区域篇



蒙东地区融入东北经济区发展研究

蒙东地区,是指内蒙古东部的呼伦贝尔、兴安盟、通辽、赤峰、锡林郭勒盟五个盟市。蒙东与辽宁、吉林、黑龙江共同组成辽吉黑蒙——东北四省区,是国务院《东北地区振兴规划》的规划范围。2013年4月,国务院正式批复了《全国老工业基地调整改造规划(2013-2022年)》,特别是党的十八届三中全会提出“全面深化改革”的战略目标,为东北地区振兴提供良好发展机遇。《蒙东地区融入东北经济区发展研究》课题组赴东北三省的黑龙江省委党校、伊春市委党校、辽宁省社科院、铁岭市、吉林省委党校、通化市、四平市、辽源市,内蒙古的呼伦贝尔市、赤峰市、锡盟、兴安盟等地调研考察,举行多场座谈会,进行数据分析,形成蒙东地区融入东北经济区发展研究报告。

第一部分 概述

国家发展和改革委员会与东北振兴办2007年编制的《东北地区振兴规划》,规划范围:辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市和锡林郭勒盟(蒙东地区)。土地面积145万平方公里,总人口1.2亿。规划以“十一五”、“十二五”时期为重点,重大问题展望到2020年。

(一)内蒙古自治区东部五盟市地区(简称蒙东地区)地处东北的西部,东南与黑龙江省、吉林省、辽宁省和河北省毗邻,北与俄罗斯、蒙古国接壤。自然地理环境相似,有较长的国境线,有通向内陆和俄罗斯、蒙古国的口岸以及比较畅通的交通条件,形成一个相对独立的自然区。蒙东地区包括五个盟市,辖51个旗县市区,总面积66.49万平方公里,占内蒙古自治区总土地面积的56.2%。2012年末,东部盟市总人口占内蒙古自治区总人口的52.9%。2013年,内蒙古自治区提出“8337”发展思路,细化、实化和具体化了中央精神,成为推进内蒙古科学发展、富民强区的总抓手。蒙东地区在贯彻落实“8337”发展思路、融入东北经济社会一体化发展方面又出台许多新的举措。(见图表)

辽吉黑与蒙东地区相关经济指标比较表

省市(盟)	GDP(亿元)		财政收入(亿元)		城镇居民人均可支配收入(元)		农村居民人均可支配收入(元)	
	总量	增长%	总量	增长%	2012年	增长%	2012年	增长%
辽 宁	2.48万	12.5	3103	23.4	23223	10.3	9384	10.3
黑 龙 江	1.37万	10.0	1630	16.6	17760	13.1	5718	13.3
吉 林	1.19万	13.8	1041.3	26.6	20208	12.4	8598	15.4
内 蒙 古	1.6万	15.1	2497.3	24.5	23150	13.4	7611	14.0
通辽市	1700	18	138.1	36	19196	13.9	8731	12.8
兴安盟	385.16	13.5	40.37	33.0	15103	14.1	5064	16.2
锡 盟	820.2	16	130.9	35.8	20508	14	8925	16
赤峰市	1568	16	139.4	20.5	18880	13.5	7060	13.9
呼伦贝尔	1336	23.9	137.3	24.7	19492	12.5	8807	14.5

注:以上数据均来自各地区《2012年国民经济与社会发展统计公报》

东北地区现在指由中国的黑龙江、吉林和辽宁三省构成的区域。东北区位于东北亚区域的中心地带,东、北、西三面与朝鲜、俄罗斯和蒙古国为邻;隔日本海和黄海与日本、韩国相望;南濒渤海与华北区联接,战略地位极为重要。东北区总面积为124.3万平方公里,约占全国土地总

面积的12.9%；土地和人口的规模相当于世界上一个较大的国家。东北老工业基地是新中国工业的摇篮。在我国社会主义工业化初期,为建立独立、完善的国民经济体系,推动我国工业化和城市化进程做出了历史性重大贡献。这里是我国重化工业的重要基地,也是重要的农副产品生产基地。

(二)实施东北地区等老工业基地振兴战略以来,东北地区经济社会发展加快,经济实力不断提高。以国有企业改组改制为重点的体制机制创新取得重大进展,对外开放水平明显提高。企业技术进步成效显著,结构调整步伐加快。国民经济持续平稳较快发展,综合国力不断提高,有利于东北地区加快体制改革和结构调整;区域协调互动机制不断完善,有利于推动东北地区与东中西部地区良性互动、优势互补、共同发展;我国参与国际竞争,利用国内外两种资源、两个市场步伐加快,为东北地区拓展经贸合作领域和空间、提高对外开放水平创造了更多机遇。党的十八届三中全会提出“全面深化改革”的战略目标及重大任务,其中一个重大理论观点就是“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。习近平同志讲,做出“使市场在资源配置中起决定性作用”的定位,有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制腐败现象。这些都为东北地区振兴提供有利的政策框架和发展机遇。

然而,东北地区在振兴进程中仍然存在着不完全适应经济社会发展的客观要求,不完全适应转变经济发展方式,促进区内深度融合发展的现实需要。一是体制性机制性矛盾尚未得到根本解决,非公有制经济发展不充分,尤其是蒙东地区市场化程度低,发展活力不足。二是经济结构性矛盾仍然比较突出,蒙东地区与东三省相比,高技术产业和现代服务业比重较低,装备制造业产品配套能力和系统集成能力严重不足,原材料工业精深加工度低,企业自主创新能力不强。三是就业再就业渠道

不畅,社会保障压力仍然较大,部分群众生活还很困难。四是区内部分资源供给能力下降,一些流域、区域和海域环境污染相当严重。五是资源型城市尤其是资源枯竭型城市可持续发展能力较弱,接续替代产业发展缓慢,转型压力加大,社会、生态问题突出。六是蒙东与东北相互融入动力不足,特别是深度合作诸如金融、人才、资本市场等领域,远没有达到中央要求的“谁也离不开谁”的程度。

辽吉黑与蒙东地区三次产业分布情况

地区	GDP		第一产业		第二产业		第三产业		三次产业比重
	总量 (亿元)	比上年增长%	总量 (亿元)	比上年增长%	总量 (亿元)	比上年增长%	总量 (亿元)	比上年增长%	
辽宁省	24801.3	9.5	2155.8	5.1	13338.7	9.80	9306.8	9.9	8.7:53.8:37.5
黑龙江	13691.6	10.0	2113.7	6.5	6456.4	10.2	5121.4	10.7	15.4:47.2:37.4
吉林省	11937.8	12.0	1412.11	5.3	6374.45	14.0	4151.26	11.0	11.8:53.4:34.8
内蒙古	15988.3	11.7	1447.43	5.8	9032.47	14.0	5508.44	9.4	9.1:56.5:34.4
通辽市	1691.80	13.1	232.78	5.1	1068.49	17.1	390.58	7.9	13.8:63.1:23.1
赤峰市	1569.35	13.6	237.54	7.7	868.88	18.0	462.93	9.0	15.1:55.4:29.5
兴安盟	385.16	13.5	114.58	7.3	149.24	22.0	121.34	9.8	29.8:38.7:31.5
锡盟	820.20	14.6	81.58	7.7	552.76	16.7	185.86	11.3	9.9:67.4:22.7
呼伦贝尔	1335.82	13.5	239.14	7.0	629.79	20.8	466.89	8.0	17.9:47.1:35.0

注:以上数据均来自各地区2012年《国民经济与社会发展统计公报》