

甘肃省科学社会主义协会2014年年会

甘肃改革与发展论集

陈永胜 主编

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

甘肃省科学社会主义协会2014年年会

甘肃改革与发展论集

陈永胜 主编

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃改革与发展论集 / 陈永胜主编 . - - 兰州 : 甘肃文化出版社, 2015.3
ISBN 978- 7- 5490- 0827- 8

I . ①甘… II . ①陈… III . ①改革开放—成就—甘肃省—文集 IV . ①D619.42- 53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第056842号

甘肃改革与发展论集

陈永胜 | 主编

责任编辑 | 王天芹

封面设计 | 韩文萍

出版发行 |

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 | 730030(邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

印 刷 | 兰州万易印务有限责任公司

开 本 | 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 | 547 千

印 张 | 24.5

版 次 | 2015 年 3 月第 1 版

印 次 | 2015 年 3 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0827-8

定 价 | 68.00 元

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)
(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

目 录

中国共产党 93 年的根本成就	陈永胜(1)
正确理解“使市场在资源配置中起决定性作用”	刘亚军(5)
浅议生态伦理视野下的藏族生态文明建设	李龙江(11)
试论优化西北穆斯林妇女社会参与的若干途径	马桂芬(16)
关于参与式扶贫推动农村基层民主政治建设的思考	张少冬(20)
制度建设是党的群众路线教育实践活动的关键	成向东(25)
甘肃民族教育问题及其对策研究	高 闽(29)
群众路线是遏制农村邪教蔓延的根本途径	范景鹏(33)
从三个永无止境看中国共产党对三大规律认识的深化	王怀强(38)
关于高校培育和践行社会主义核心价值观的几点思考	张小华 张小东(40)
中国共产党群众路线思想与社会主义核心价值观关系的理论初探	朱丽卉 魏贤玲 鞠 晶(44)
完善甘肃农产品市场体系的若干对策	薛小东(48)
试论文化强国建设中高校思想政治理论课的作用	刘 利(52)
全面深化改革总目标的重大现实意义	于金凤(56)
全面深化改革总目标的重大意义和科学内涵	杜明利(60)
浅谈对全面深化改革总目标的认识	王 燕(64)
全面深化改革总目标彰显我国对现代化的最新认识	郭 红(68)
全面深化改革的特点及其意义	曲文姣(72)
全面深化改革的重大意义和科学内涵	王小琪(76)

中国改革方法论上的重大创新	赵宏英(80)
高扬市场化改革旗帜,处理好“两只手”的关系	张鹏英(84)
深化社会主义市场经济体制改革 推动中国经济持续健康发展	祁金芳(86)
在推进国家治理体系现代化的过程中发挥好基层治理的基础作用	余新平(90)
“中国梦”是中国特色社会主义的理论升华	张锡贵 王 韬(94)
对新时期提升基层统战工作服务水平的思考	吴川会(98)
甘肃金昌群众路线教育实践活动取得的新变化	陈 俊(102)
关于党校做好践行群众路线教育活动的一点思考	王 钧(105)
践行党的群众路线 助推地方经济大发展	万积平(109)
开展党的群众路线教育实践活动的现实必要性	张海泉(113)
谈谈领导干部执行群众路线的认识与思考	张建伟(117)
让群众路线之树常青	陈占学(120)
建设幸福美好新甘肃,走好群众路线 激励农民群众积极参与共同发展	丁国文(123)
试论领导干部群众工作水平的提升	梁银卫(126)
以作风建设的长效机制践行群众路线	齐红梅(130)
对临夏州狠抓“四风”的认识与思考	马淑英(135)
建设为民务实清廉党政机关必须坚持党的群众路线	王丽莉(139)
从陕甘边南梁政府的优良作风看群众路线	郭军利(143)
对农村基层组织贯彻执行群众路线存在问题的思考	马治军(146)
基层党校践行群众路线教育的几点思考	赵 韡(150)
党员干部的人生境界及其修养	李荣生(154)
充分发挥党校教育在好干部成长培养中的职能作用	刘玉堂(158)
对社会主义核心价值体系践行问题的几点思考	郭志龙(161)
践行核心价值观 筑牢食品安全防线	李玉红(165)
青少年社会主义核心价值观教育中榜样示范策略探析	曹淑红(168)
试论宗教文化与社会主义核心价值观	董锦霞(172)

试论改善民生与践行社会主义核心价值观	赵文芳 王湘萍(176)
社会主义核心价值观离我们还有多远	刘 楠(180)
浅议践行社会主义核心价值观的历史渊源	张建华(184)
浅谈享乐主义与人民对美好生活的向往	杨斌强(188)
践行社会主义核心价值观 领导干部带头是关键	王效忠(192)
推行孝敬教育是培育和践行社会主义核心价值观的最佳切入点	赵志国(195)
清水县培育和践行社会主义核心价值观的路径探究	苏强宝(199)
充分发挥党校在社会主义核心价值观宣传教育中的特色优势	王 韬(203)
积极培育和践行社会主义核心价值观	王志辉(207)
着力培育和践行社会主义核心价值观探究	赵天琴(211)
党校应率先践行社会主义核心价值观	张天山(215)
中国特色社会主义文化的繁荣是实现中国梦的内在动因	王晨生 李宏峰 李宏斌(218)
发扬创新精神 建设文化大省	王小红(222)
关于甘肃文化“走出去”的思考	甘 鹏(226)
甘肃名人文化资源的开发利用	张建魁(230)
甘肃历史名人精神 永不磨灭的文化遗产	武世文(234)
甘肃历史上政治家的精神品质分析	寇兴祐(239)
对崆峒区发展文化产业的思考	黄 涛(243)
关于加强武威公共文化服务体系建设的几点思考	毛秀花(248)
浅谈肃北民族文化产业发展与对策	汪吉明(252)
天水文化建设刍议	何强盛(256)
给天水做一张特色文化大市的名片	蒋爱萍(260)
天水历史文化资源开发研究	燕 胜(264)
提升肃北蒙古族自治县文化软实力的思考	莎尔娜(268)
对永昌文化后续发展的几点思考	徐有略(272)
试论洮岷文化	郭绪怀(276)
弘扬铁人精神 践行群众路线	李 玲(280)

丝路经济带节点城市经济发展的动力机制研究	宁银萍(283)
坚持走生态立县战略之路 助推民族地区经济社会快速发展	屈爱元(288)
全面小康视域下甘肃扶贫攻坚行动的路径探析	冉小娥(292)
甘肃省连片扶贫面临的挑战及其对策探析	冯树芹(296)
深化财税体制改革 构建现代财政制度	李 绚(299)
甘肃应立足省情 积极打造“丝绸之路经济带”黄金路段	朱维新(303)
依托双联载体推进地区经济发展	魏林军(307)
灵台县深入实施“1236”扶贫攻坚行动的构想	边拴寿(311)
白银市打造“丝绸之路经济带”明星城市问题初探	肖生禄(314)
白银新型城镇化的瓶颈制约与路径选择	郭爱兰(318)
对平凉市加快“丝绸之路经济带”建设的思考	朱炳前(322)
关于瓜州县融入“丝绸之路经济带”建设的几点思考	冯建斌(326)
静宁经济社会发展对比分析与路径选择	李忠良 李 娟(330)
对国家治理现代化进程中的社会治理体制创新探析	缙浩祯(335)
多元共治视阈下公众参与社会治理创新问题探析	张丽华(339)
甘州区创新社会治理方式 做好新形势下群众工作的实践与思考	郭雅琼(343)
对收入分配不公中政府因素的探讨	杨延杰(347)
试论当前我国危机管理机制的现状与对策	李承羲(351)
兰州市社会治理创新的实践与思考	徐向素(355)
以网格化服务治理为载体 加强和创新社会治理	杨自忠(359)
创新社会治理 确保权力在监督机制下规范运行	闫存梅(363)
对西部贫穷地区农民教育管理工作的思考	王文中(367)
试析平凉在丝绸之路经济带建设中的地位和作用	魏文华(371)
中华民族伟大复兴的百年探索	李海霞(375)
疏勒河的昨天、今天和明天	王 娟(379)
城镇社会综合治理的路径厘析	张荣荣(384)

中国共产党 93 年的根本成就

陈永胜 中共甘肃省委党校

习近平总书记在中央政治局第一次集体学习时的讲话中明确指出:中国特色社会主义是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。深刻领会这一重要思想,对于进一步加强党的思想建设和理论创新具有非常重要的理论价值和现实意义。中国特色社会主义是由道路、理论体系和制度三者组成的,中国共产党建党 93 年取得的根本成就就是开辟了实现中华民族伟大复兴的中国特色社会主义道路,形成了回答和解决我国历史任务的马克思主义中国化的“两大理论”成果,确立了稳定中国、发展中国的中国特色社会主义制度。

一、开辟了实现中华民族伟大复兴的中国特色社会主义道路

道路问题关系党的事业成败,道路就是党的生命。毛泽东同志指出:“革命党是群众的向导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。”中国共产党在革命、建设、改革的各个历史时期,坚持从我国近代以来的特殊国情出发,探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义改造和社会主义建设道路、中国特色社会主义道路。这种独立自主的探索精神,这种坚持走自己道路的坚定决心,是中国共产党不断从挫折中觉醒、不断从胜利走向胜利的真谛。

中国特色社会主义道路的成功开辟,是中国共产党顺应世界经济社会发展的现代化趋势、深刻体察近代以来中国社会历史发展规律、扎根中国现实国情的必然结果。

鸦片战争以后,中华民族面临数千年未有的大变局,西方文明以前所未有的强势侵入,救亡与图存成为中华民族的主要历史任务。面对这一危局,中华民族的有志之士开始探求救国救民的真理,洋务运动、戊戌变法、太平天国、义和团运动等各种运动都没能解决中华民族面临的时代课题,正如习近平总书记所说:“在中华民族积贫积弱、任人宰割的时期,各种主义和思潮都进行过尝试,资本主义道路没有走通,改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义也都‘你方唱罢我登场’,但都没能解决中国的前途和命运问题。”

中国共产党一经成立就自觉地担当起实现民族独立与民族解放的历史使命,在中

国这样一个经济文化十分落后的国家探索民族复兴道路任务异常艰巨。中国共产党领导全国各族人民通过 28 年艰苦卓绝的新民主主义革命,曲折复杂、成果辉煌的社会主义改造和建设,波澜壮阔的改革开放,把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国,形成了顺应人类社会发展趋势、符合中国实际的中国特色社会主义道路。这条道路的根本方向是社会主义而不是其他什么主义,主题就是中国式的现代化,目标就是富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。党的十八大对这一道路的科学内涵作了权威的概括:“中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”

历史与现实昭示,没有共产党就没有新中国,中国共产党领导全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路,是实现民族独立和民族解放的正确道路,是实现中华民族伟大复兴中国梦的康庄大道。

二、形成了回答和解决我国历史任务的马克思主义中国化的“两大理论”成果

思想上建党是中国共产党始终保持团结、领导中国不断走向成功的根本经验,中国共产党 93 年的建党史就是一部理论创新史。93 年来,中国共产党把马克思列宁主义基本原理和中国具体实践相结合,实现了二次飞跃,形成了马克思主义中国化的“两大理论”成果,毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。这两大理论成果成为中国共产党的指导思想和当代中国的国家哲学。在中华民族漫长的历史进程中,秦时期的法家、汉早期的道家、汉武帝至清的儒家、民国时期的三民主义都在国家意识形态中处于指导思想和国家哲学的地位,指导思想和国家哲学在整个意识形态体系中具有至高性、神圣性、指导性、约束性等功能和特点,对于时代的进步和发展产生巨大影响。

毛泽东思想是马克思列宁主义的基本理论与中国革命具体实践相结合的产物,是马克思主义中国化的第一个重大理论成果,是被实践证明过的正确的理论思想和经验总结,为中国特色社会主义理论体系的形成奠定了坚实的理论基础。

中国共产党自成立起,就以马克思列宁主义为指导,开始了全新的中国革命。以毛泽东为主要代表的中国共产党人,根据马克思列宁主义的基本理论,把中国革命实践中的一系列独创性经验作了理论概括,譬如实事求是的思想路线、农村包围城市的革命道路,等等,形成了适合中国情况的科学的指导思想——毛泽东思想。

长期以来,在国际共产主义运动中和中国共产党内,曾盛行把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向,中国革命也曾因此几乎陷于绝境。毛泽东思想正是在同这种错误倾向作斗争的过程中逐步形成和发展起来的。

在毛泽东思想指引下,中国共产党领导中华民族走出了漫漫长夜,实现了民族独

立和民族解放,完成了社会主义改造,建立了社会主义制度,为当代中国一切进步和发展奠定了前提和基础;最为根本的是通过毛泽东思想的传播,使中国共产党人的先进价值理念成为当代中国的意识形态价值主流,扎根在人的思想观念中,实现了人的解放。

中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系,是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展,是在改革开放的伟大历史进程中产生的党的第二大理论成果。中国特色社会主义理论体系在新的时代条件下创造性地提出了一系列新的重大理论观点和战略思想,从而实现了马克思主义中国化的第二次历史性飞跃。

中国特色社会主义理论体系的精髓是解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。解放思想、实事求是马克思主义思想路线的本质要求,是中国特色社会主义理论体系的精髓。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,与时俱进是马克思主义的理论品质,求真务实是党的思想路线的核心。

改革开放是中国特色社会主义理论体系形成的实践基础,在中国特色社会主义理论体系指引下,中国共产党带领中国人民积极应对全球化的挑战,主动融入全球化的历史进程,推进社会主义现代化建设,中华民族复兴的前景从来没有像现在这样清晰地展现在中国人民面前。这些历史性成就的取得,为中国共产党执政的合法性奠定了深厚的社会基础,为中国共产党科学执政、民主执政和依法执政积累了宝贵经验。

三、确立了稳定中国发展中国的中国特色社会主义制度

在影响国家和民族发展的诸因素中,制度带有根本性、全局性、长期性,在制度体系中,政治制度又居于核心和关键地位,对一个国家和民族的稳定与发展至为重要。中国进入近代以后之所以落后衰败,一个重要原因就是在我国存在两千多年的君主专制政体的没落与腐朽。因此,辛亥革命以后,中华民族就一直在寻找适合我国国情的社会制度,社会各种力量进行着激烈斗争。在这种社会大动荡、大变革的历史条件下,加上连年战火和外敌入侵,我国传统的国家制度和社会秩序基本上被摧毁,君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制都在我国实践试验,但最终无一例外逃脱不了失败的命运。中国共产党领导新民主主义革命的成功,为我国社会制度的重建创造了前提和条件,中国共产党领导中华民族,以马克思主义为指导,义无反顾地选择了社会主义制度,这一制度的建立彻底结束了旧中国一盘散沙、混乱割据的状态,迅速医治了战争的创伤,恢复了社会秩序,为我国社会主义现代化提供了稳定的政治环境。

中国特色社会主义制度的确立与完善,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。党的十八大科学概括了中国特色社会主义制度的内涵,“中国特色社会主义制度就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社

会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度”。

新时期,中国共产党的历史方位发生了重大变化,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。历史方位的变化要求中国共产党必须适应新的形势要求,推动中国特色社会主义制度更加完善、更加成熟,这是世情、国情新发展对中国共产党提出的重大历史任务,也是维护我国长期稳定发展的迫切需要。正如习近平总书记指出的,“从形成更加成熟更加定型的制度看,我国社会主义实践的前半程已经走过了,前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度,并在这个基础上进行改革,现在已经有了很好的基础。后半程,我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

完善和发展中国特色社会主义制度,必须坚持科学社会主义基本原则和中国实际相结合,坚持人民当家做主的制度本质,把人民当家做主、依法治国和党的领导有机结合起来,只有这样,才能为稳定中国发展中国奠定更加科学民主的制度保障。

正确理解“使市场在资源配置中起决定性作用”

刘亚军 中共甘肃省委党校

党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下简称《决定》)。《决定》指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用。这是一个新的重要论断。学术界对这一论断有各种议论。有人按照新自由主义的“市场经济万能论”来解读,认为这表明在经济领域中政府不再具有调节职能了,计划不再起作用了,一切都由市场来决定,只有市场的自发作用才能符合客观规律的要求,甚至认为政府调节就是违反客观规律;有人则认为,使市场在资源配置中起决定作用,这是资本主义市场经济的特点,不符合社会主义市场经济的要求,他们的思想深处仍然认为市场经济是资本主义的东西。我们应该运用马克思主义的立场、观点、方法,正确地理解和解释《决定》的这一论断。

一、邓小平关于计划经济、市场经济的理论是我们理解《决定》这一论断的前提

邓小平在社会主义政治经济学史上,第一次明确指出,计划经济、市场经济都是发展生产的方法、调节经济的手段,是属于经济运行机制的范畴,而不是社会基本制度的范畴。他在南方谈话中讲道:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场,计划和市场都是经济手段。”

计划经济、市场经济是发展生产的方法、调节经济的手段,那么我们采用什么方法、使用什么手段就要根据具体情况来决定,不要把某种方法、手段固定化。哪种方法能够促进生产的发展,我们就采用哪种方法;哪种手段有利于调节经济,我们就使用哪种手段。这就要求我们深入社会实际,了解真实情况,做出决策。同时,每一种方法、手段都有它的优点和不足,因此,在不同领域,采用的方法、手段应该是不一样的,而且不同时期重点也不一样。邓小平谈到过这一点,他认为计划经济的优点是可以做到全国一盘棋,集中力量,保证重点,但只搞计划经济,就“把经济搞得死死的”。市场经济的优点是经济可以搞活,“不搞市场经济,连世界上的信息都不知道,是自甘落后”,但是,市

场经济也有自身的弱点和消极方面。邓小平在总结多年经验后指出：“实际工作中，在调整时期，我们可以加强或者多一点计划性，而在另一个时候多一点市场调节，搞得更灵活一些。以后还是计划经济与市场调节相结合。”根据邓小平这些重要意见，党的十四大在确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制时明确指出：在社会主义市场经济体制条件下，要“更好地发挥计划和市场两种手段的长处”，“计划与市场两种手段相结合的范围、程度和形式，在不同时期、不同领域和不同地区可以有所不同”。邓小平的这些理论观点是我们理解和解释“使市场在资源配置中起决定性作用”这一论断的基本前提。

二、“使市场在资源配置中起决定性作用”的提出

针对原有计划经济体制的弊端，我国的经济体制改革一直是沿着不断扩大市场调节的范围、加强市场经济的作用的方向开展。早在改革开放初期的1984年，十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出，原有的计划经济体制的主要缺点是国家对企业管得太多太死，产生这种现象的一个重要原因，“就是把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈。根据马克思主义的理论和社会主义的实践，所有权同经营管理权是可以适当分开的”。把经营权交给企业，使企业成为自主经营、自负盈亏的经济实体，这实际上就是要求企业能够成为市场的主体，按照市场的规律自主地进行生产经营活动。

经过十多年的改革实践，党的十四大总结了历史经验，明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制就是“要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵活的优点，促进生产和需求的及时协调”。这是一个重大的理论突破，对我国改革开放和经济社会发展发挥了极为重要的作用。

此后又经过二十多年的实践，到现在，我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但仍存在不少问题。根据习近平总书记的概括，存在的问题“主要是市场秩序不规范，以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在；生产要素市场发展滞后，要素闲置和大量有效需求得不到满足并存；市场规则不统一，部门保护主义和地方保护主义大量存在；市场竞争不充分，阻碍优胜劣汰和结构调整，等等”。这些问题不解决，完善的社会主义市场经济体制难以形成。解决这些问题必须进一步改革经济运行机制，更加充分地发挥市场的积极作用。同时，我国市场化程度已经大幅度提高，我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高，宏观调控体系更为健全。在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐的主客观条件已经具备。正是在这种情况下，十八届三中全会提出了要“使市场在资源配置中起决定性作用”这一重要决策。

习近平总书记在解释提出“使市场在资源配置中起决定性作用”这一决策的依据时指出：“经济发展就是要提高资源尤其是稀缺资源的配置效率，以尽可能少的资源投入生产尽可能多的产品，获得尽可能大的效益。理论与实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全的社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。做出‘使市场在资源配置中起决定性作用’的定位，有利于在全党全社会树立关于政府与市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。”

“使市场在资源配置中起决定性作用”这一论断，是我们党改革开放以来在处理政府与市场、计划与市场关系问题上的观点的继续和发展，既符合市场经济的一般规律，也符合当前我国经济发展的现实需要。这一论断不仅是理论上的突破，而且指明了当前经济体制改革的主攻方向。深化经济体制改革一切措施的制定和实施，都应该围绕这一论断。

三、必须确定市场起决定作用的范围

自“使市场在资源配置中起决定性作用”的论断提出后，有人就借机宣传“市场经济万能论”，提出市场经济在一切场合都应该起决定作用。这是对十八届三中全会精神的歪曲。市场起决定作用不是全面的，而是有一定范围的。按照《决定》的精神，市场的决定作用是对资源配置而言的。

（一）资源配置的两个层次

资源配置有两个层次，一是微观领域的资源配置，即企业这个层次运用各种资源进行生产经营活动；二是宏观领域的资源配置，这就是我们常说的宏观调控的内容，包括总需求与总供给的平衡、主要经济部门比例关系的平衡、产业结构的调整等。市场应该主要是对微观领域的资源配置起决定作用，即企业的生产经营活动应该由市场来决定，政府机构不应该进行干预。

科学的宏观调控是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，而这恰恰是政府的职能所在，解决这一问题并不是市场这种手段的优势。靠市场的自发作用来实现宏观经济的平衡，必然会由于波动很大而造成严重的损失，甚至会导致经济危机，这不符合社会主义市场经济体制的性质和要求。虽然国家宏观调控的许多措施也需要通过市场才能落实到企业中去，但不能说在宏观调控的领域市场是起决定作用的。

（二）讲到市场的决定作用，还需要区分社会生活的不同领域

必须区分经济领域与政治思想领域。我们讲市场经济的作用，说的是经济领域的事，政治思想领域决不能按照市场经济的原则来办事。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，除了人民的利益，没有任何私利，因而没有什么东西可以交换的，谈不上市场的作用。在思想领域，我们提倡的是马克思主义的信念、共产主义的理想，反对“一切向

钱看”。这本来是常识性的问题,然而改革开放以来,有人打着“思想解放”和“理论创新”的旗号,提出政治市场化、思想市场化的观点,要求政治思想领域也实行市场经济原则,推行等价交换。这些主张显然是违背党的性质和宗旨、思想工作的基本原则的。

必须区分经济领域与公益领域。公益领域(如教育、医疗等)不能完全按照市场规律进行活动。学校、医院等需要讲究经济核算,用尽可能少的投入取得尽可能多的效益,需要利用市场的某些因素。但它们有自身的规律和要求,不能完全听任市场的摆布。教育必须保证人们受教育的权利,包括义务教育阶段,也包括收费教育阶段,要保证教育权利的平等,不能说家庭困难的孩子就不上大学了。医疗机构要保证人们享受医疗保健服务的权利,尽可能使每个人看得起病、住得起院,不能因为经济原因就不治病了。学校、医院同企业是不一样的,不能要求学校、医院自负盈亏,靠挣钱来养活自己,更不能提倡它们以营利为目的。曾经推行的教育产业化、医疗市场化,显然违背了社会主义的基本原则,已经产生了严重后果,我们在实践中正逐步纠正。

必须区分物质生产领域与精神生产领域。在物质生产领域,企业的活动应由市场来调节,即从企业自身的经济利益出发,根据市场供求关系的变化,在竞争中自主地作出经营决策,国家不得干预。但在精神生产领域,情况就有些不同。比如我们的文化产业,企业必须市场中进行竞争,并获得利润,但作为社会主义的文化企业,除了考虑盈利原则外,还必须考虑社会主义精神文明建设的需要,考虑舆论导向,传播正能量,把社会效益放到第一位;不能唯利是图,完全听任市场的摆布。

四、市场对资源配置的决定作用必须同政府的职能结合起来

党的十八大报告指出,深化经济体制改革“必须更加尊重市场规律,更好地发挥政府的作用”。习近平总书记在《决定》的说明中特地指出:“我们实行的是社会主义市场经济体制,我们仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。发展社会主义市场经济,既要发挥市场的作用,也要发挥政府的作用,但市场作用和政府作用的职能是不同的。”“政府的职责和作用主要是保持宏观经济的稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。”提出市场不能起“全部作用”“要更好地发挥政府的作用”,这是由市场这种方法、手段对经济发展的作用的特点决定的。

世界经济的历史证明,在商品经济条件下,市场对资源配置是最有效的。市场机制,第一,可以在价值规律支配下,促使企业不断改善经营管理,提高劳动生产率,降低物资消耗,提高资源使用效率。第二,可以在供求规律支配下,把有限的社会资源配置到社会所需要的部门中去,做到产销对路。第三,可以在竞争规律支配下,促使资源流向经济效益高的企业中去,从而提高整个社会资源的配置效益。市场配置资源的这些优点,已被我国经济体制改革的实践所证明。我国的改革一再证明:凡是市场在

配置资源方面的作用发挥得比较充分的地方,经济发展速度就快,经济效益就好,经济实力就强。只有让市场在资源配置中起决定作用,才能真正做到经济增长率高、经济效益好。

但是,我们在强调充分发挥市场在资源配置中的作用的同时,也要清醒地看到市场本身也有弱点和不足,这主要表现在以下几个方面:第一,市场调节具有短期性。市场通过价格的涨落所反映的社会需求是近期的社会需求,因而它不能进行长期的调节。第二,市场调节具有滞后性。只有某个部门出现了供过于求或供不应求的情况,才能促使企业退出或进入这个部门,这就不可避免地会造成资源的浪费。第三,市场调节具有不确定性。市场只能通过价格的涨落为企业指明社会需求的方向,因而容易造成生产的盲目性。第四,市场调节缺乏全局性。市场调节是受企业的局部利益驱动的,难以协调局部利益和整体利益的关系。此外,在有些领域,市场调节是无效的,这就是西方经济学中所说的“市场失灵区”,例如,公共事业和基础设施建设等。

正是由于市场调节具有上述种种缺陷,因此,在社会主义市场经济条件下,还必须由政府经济进行宏观调控,正确地发挥政府的作用。在确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制的时候,江泽民同志就明确指出:“市场也有其自身的明显弱点和局限性。例如,市场不可能自动地实现宏观经济总量的稳定和平衡;市场难以对相当一部分公共设施和消费进行调节;在某些社会效益重于经济效益的环节,市场调节不可能达到预期的社会目标;在一些垄断行业和规模经济显著的行业,市场调节也不可能达到理想的效果。”因此,他说:“这就要求我们必须发挥计划调节的优势,来弥补和抑制市场调节的这些不足和消极作用,把宏观经济的平衡搞好,以保证整个经济全面发展。”他还指出:“在那些市场调节所力不能及的若干环节中,也必须利用计划手段来配置资源。同时,还必须利用计划手段来加强社会保障和社会收入再分配的调节,防止两极分化。”这一分析是符合实际的、科学的,至今对我们的实际工作仍有指导意义。

既看到市场经济的长处,又看到它的不足之处,在强调市场对资源配置的决定作用的同时要求更好地发挥政府的职能,这是我们同完全迷信市场的自发作用、主张市场经济万能论的新自由主义的根本区别之一。

五、发挥市场对资源配置的决定作用必须为巩固和发展基本经济制度服务

自市场对资源配置起决定作用的论断提出后,有人认为,既然市场起决定作用,那么所有制结构应该同市场经济相适应,而公有制(尤其是国有经济)是与市场经济不相容的,因而要发挥市场的决定作用,就必须实行私有化。他们是用市场对资源配置的决定作用引出必须私有化的结论,也就是说,他们用市场经济这种方法、手段来否定公有制,否定我们的以公有制为主体、国有经济为主导、多种经济成分共同发展的基本经济制度。这就涉及一个根本性的问题:作为一种经济运行机制的市场经济与作为基本经

济制度的所有制结构是什么关系？

无论是市场经济，还是生产资料公有制，都是人与人之间的经济关系，即生产关系。在整个生产关系的体系中，不同组成部分之间是有着密切的联系，它们之间不是简单地并列在一起，而是有着从属的关系。其中所有制是生产关系的基础，而运行机制则是经济运行过程中所有制的具体实现形式。运行机制从属于所有制。

我国社会主义初级阶段的基本经济制度，即所有制结构——公有制为主体、多种经济成分共同发展，是由生产力的性质和发展要求决定的，而不是由计划经济、市场经济这类运行机制决定的。无论是采用计划经济还是市场经济，在整个社会主义初级阶段，我们的基本制度都不应该改变，过多长时间也不能改变。相反，计划经济、市场经济，作为发展生产的方法、调节经济的手段，它应该服从于、服务于我们的基本经济制度，因为方法、手段不可能独立存在，它总有一个由谁来运用、为什么目的运用的问题。在我国，市场经济应该体现基本经济制度的特点和要求，应该为巩固和发展基本经济制度服务。

那些借口市场对资源配置起决定作用、要求实行私有化的人，他们把市场经济看作是决定基本经济制度的东西了。他们的错误，从理论上说，是把基本经济制度同运行机制的关系颠倒了。本来是主体决定采用什么方法、手段，在他们那里，却是方法、手段决定运用它们的主体。

我们之所以要强调这一点，是因为在改革中，经常有人无视基本经济制度与运行机制的关系，仿佛是各不相干的“两张皮”，甚至把经济运行机制放到第一位的位置上，看作是决定基本制度的东西。在采取改革的具体措施时，不考虑它是否有利于巩固和发展基本经济制度，往往出现一些违反甚至破坏基本经济制度的做法，例如前一段时间国有企业改制时，出现了大量出卖国有企业的现象，导致国有资产流失，危及公有制的主体地位。我们在落实使市场对资源配置起决定作用这一决策时，必须牢记，采取任何改革措施都必须有利于、有助于巩固和发展基本经济制度，如果违反这一要求，那种改革措施就是错误的。