

Jinian
Renmin Yu Quanli
Sibaiqi

400

Lingting
Renda Qianxing
De Zuyin

聆听人大 前行的足音

纪念《人民与权力》400期（上）

王林◎主编



中国民主法制出版社
全国百佳图书出版单位



《人民与权力》杂志为江苏省人大常委会主管、江苏省人大常委会研究室主办的国内公开发行的政治性、新闻性月刊，以“宣传人大制度、弘扬法治精神、展示代表风采、反映百姓呼声、指导人大工作”为宗旨。

国内统一刊号：CN32-1409/D。

微信公众号:rmyql1985。



责任编辑：张 霞

装帧制作： 众标书装
MOB:18901119936

聆听人大前行的足音

——纪念《人民与权力》400期（上）
特别关注

王 林 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

聆听人大前行的足音：纪念《人民与权力》400 期（上下） /
王林主编. —北京：中国民主法制出版社，2016. 11
ISBN 978-7-5162-1360-5
I. ①聆… II. ①王… III. ①地方各级人民代表大会
—工作概况—江苏—文集 IV. ①D624. 53-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 276184 号

图书出品人：刘海涛
出版统筹：赵卜慧
责任编辑：张 霞

书名/聆听人大前行的足音——纪念《人民与权力》400 期（上下）
作者/王 林 主编

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号（100069）
电话/（010）63056573 63058790 63055259（总编室）
传真/（010）63056983 63058790
开本/16 开 710 毫米×960 毫米
印张/37.75 字数/536 千字
版本/2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷
印刷/北京建宏印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1360-5
定价/180.00 元
出版声明/版权所有，侵权必究。

（如有缺页或倒装，本社负责退换）

序

坚守初心 坚定前行

吕振霖

《人民与权力》编辑部为纪念杂志出刊 400 期，专门精选了部分优秀稿件汇集出版并邀请我写上几句话，我欣然答应。《人民与权力》创刊于地方人民代表大会制度恢复不久的 1985 年，至今已经走过 30 多个年头。出版这批优秀稿件，既是党的十八大以来江苏地方人大工作发展历程的真实记录，更是这个时期人民代表大会制度在江苏实践的经验总结。在这些稿件的字里行间，充满了作者们对地方人大工作的热情关注，也充分体现了他们对人民代表大会制度的自觉自信。

《人民与权力》作为国内公开发行的政治性、新闻性月刊，始终坚持党的宣传工作方针、解读人大制度、讲好人大故事、展示代表风采、反映百姓呼声、回应社会关切的办刊理念；始终坚持追随全省地方人大工作的实践，突出重点，展示亮点，跟踪热点，致力为地方人大工作创新发展提供智力与舆论支持；始终坚持与时代同行、与社会共鸣、与读者互动，正确把握舆论导向，注重知识性、专业性和趣味性相结合，传统媒体与新兴媒体融合运用，努力追求独特风格和行业特色。在编辑部同志们的持续努力下，今天的《人民与权力》已经成为拥有 8 万多名读者、在省内外具有重要影响力的政治新闻月刊。

《人民与权力》月刊作为一份政治新闻刊物，之所以拥有的读者越来越多、影响力也越来越大，最主要的经验，就是坚守杂志创办时立下的宗旨，始终服务党委工作大局、服务全省人大工作、服务广大读者。一是紧扣大局。作为人大刊物，传播的是人大的声音，贯彻的是党的部署。杂志一直紧跟党和国家改革的潮流，把握经济社会发展的脉搏。特别是党的十

八大以来，紧紧围绕中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时的重要讲话精神，围绕建设“强富美高”新江苏的伟大实践，集中反映全省各级人大和人大代表围绕中心、服务大局，依法履职、积极作为的生动实践，充分展现地方国家权力机关在全省改革发展中的重要地位和作用。二是服务民生。从人大工作视角，围绕各级人大、人大代表和人民群众关注的热点问题，从饮水安全到水污染治理，从舌尖上的安全到耕地质量保护，从空气质量到生态环境保护，从养老服务体系建设和政府社会保险资金管理，从城乡建设到小区物业管理，从公平正义到文明执法等等，通过跟踪人大常委会的执法检查、专题调研、代表议案建议办理、专题审议和询问等履职活动，全过程展现人大与“一府两院”互动，推动问题解决，回应社会关切，维护人民群众利益。三是鼓励创新。人民代表大会制度需要与时俱进，新形势下的人大工作需要在实践中创新发展，而人大工作创新的活力更多释放在基层。《人民与权力》月刊以其敏锐的眼光，积极捕捉各级人大尤其是基层人大的创新实践，及时总结推广各地创新履职方式方法的鲜活经验。如近年来淮安市万名代表回选区接受选民群众询问的经验、南通市五级人大代表小康行的经验、镇江市市县党政领导干部以普通代表身份到代表之家与选民群众互动的经验、苏州市人大持续推动生态文明建设的经验、睢宁县百名人大代表问民生项目的经验等等，通过联合多家媒体立体、密集的宣传报道，不仅扩大了人大履职的社会影响力，而且推进了人民代表大会制度的完善发展。四是刻画典型。人大代表是人大工作的主体，展现人大代表履职风采，是《人民与权力》月刊一直以来的宣传重点。30多年来，月刊推出了一批又一批心系选民、热心履职，勤奋工作、奉献社会，扶贫帮困、助人为乐的人大代表的先进典型。这些先进典型的推出，不仅激发了各级人大代表依法履职的责任意识和使命意识，而且提升了人大代表的社会形象！五是提升层次。作为政治新闻杂志，既要有新闻报道的深度，又要有理论探讨的高度。《人民与权力》月刊设有特别关注、立法经纬、监督纪实、主任论坛、代表风采、人大广角、基层人大、文化时空等众多栏目，充分体现新闻报道与理论探讨的结合，特别是立足改革开放以来人民代表大会制度在江苏的实践，组织一批理论专家和曾在人大工作有实践经验的领导干部，成立特约研究员队伍，围绕地方人大履

职中的一些重大理论和实践问题进行深入研讨，发表研究成果，较好地发挥了理论对实际工作的引领和推动作用。

人民代表大会制度是在中国共产党领导下的我国根本政治制度。宣传人大制度、讲好人大故事，是一项任重道远的长期任务。我们坚信，在推进中国特色社会主义事业的伟大征程中，我国的人大制度坚如磐石，各级地方人大工作大有作为，而《人民与权力》月刊讲述的人大故事也一定更加精彩。

（作者系江苏省人大常委会秘书长、党组成员，机关党组书记）

目 录

在科学发展的道路上继续向前 创造出无愧于时代和人民的新业绩	
——习近平总书记参加江苏代表团审议侧记	(001)
率先打造发展新动能 释放创新驱动新红利	
——李克强总理参加江苏代表团审议	(009)
在反对“四风”中充分发挥人大的监督作用	
——张德江委员长视察省人大机关侧记	(017)
在全面深化改革中形成“两个率先”新优势	
——刘云山参加江苏代表团审议	(021)
贯彻落实五大发展理念必须树立科学精神	
——王岐山参加江苏代表团审议	(023)

履职综述篇

新起点谋划新格局 新蓝图推动新突破	
——江苏代表团审查“十三五”规划纲要草案	(029)
筑牢根基 焕发活力	
——全省县乡人大工作和建设亮点扫描	(036)
依法履职有作为 改革创新敢担当	
——2015年省人大常委会工作亮点综述	(043)
改革征途中的人大篇章	
——回眸省人大常委会2014年工作亮点	(056)
新起点·新探索·新气象	
——回眸省人大常委会2013年工作亮点	(065)

促进发展篇

吹响江苏新一轮沿海开发开放的嘹亮号角	(079)
打通“江苏智造”创新经脉	(087)
城市，让生活更美好	(095)
新型城镇化：为发展添翼	(104)
安全生产这根弦，绷得怎样紧都不为过	(111)

助力环保篇

严格立法 捍卫蓝天	(119)
为了“水清、天蓝、地净”，江苏环保制度改革加速度	(126)
为了那一片碧波荡漾 ——省人大常委会开展《江苏省湖泊保护条例》贯彻实施情况执法检查侧记	(133)
拿什么拯救我们的空气	(141)

保障“三农”篇

“像保护大熊猫一样保护耕地” ——省人大常委会对《江苏省耕地质量管理条例》贯彻实施情况开展执法检查	(149)
农田水利建设利在当代功在千秋	(157)
回应人民群众关切 担当战略转型重任	(163)
为新型农业经营主体把脉助力	(170)

引领法治篇

让审理者裁判 由裁判者负责 ——关注江苏省法院司法责任制改革工作	(185)
---	-------

地方立法权扩容，建设新江苏增速 (194)

坚持法治引领 坚守公平正义 高起点上谱写法治江苏新篇章 (201)

反贪污贿赂工作任重道远

——省人大常委会首次专题审议反贪污贿赂工作报告 (212)

让每一个公民感受到公平正义 (219)

用心用情凝聚侨心 立法立规维护侨益 (230)

改善民生篇

为了人民群众放心消费，人大在行动 (241)

该如何守护“舌尖上的安全”？

——省人大常委会开展专题询问聚焦农产品质量安全 (249)

让夕阳更红更美

——省人大常委会开展老年人权益保障法和省老年人权益保障

条例执法检查 (259)

“单独二孩”，江苏迎来人口新时代

——《江苏省计划生育条例修正案》正式出台 (268)

为劳动者撑起维权保护伞 (275)

寻途问径助教育发展 (282)

让社会保险的正能量充分释放

——关注江苏社会保险基金管理和监督工作 (288)

在科学发展的道路上继续向前 创造出无愧于时代和人民的新业绩

——习近平总书记参加江苏代表团审议侧记

你们在成绩面前不自满，对在新的起点上继续奋勇争先有充分的思想准备和全面的工作谋划。我们就是要有这样清醒的头脑、这样扎实的作风、这样高昂的干劲，始终把已经取得的成绩看作事业新的起跑线，按照率先全



面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求，不断开创各项工作新局面。

3月8日上午，中共中央总书记、中央军委主席习近平来到人民大会堂西大厅，同出席十二届全国人大一次会议的江苏代表一起审议政府工作报告。他对江苏发展的殷切期望、深情鼓励，使江苏代表如沐春风。

十年前，同样是春意盎然的时节，同样在庄严的人民大会堂，党的前

后两任总书记江泽民同志、胡锦涛同志在参加江苏代表团审议时，都对江苏提出了率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的殷切希望。从此，“两个率先”就成为激励江苏人民团结奋进的一面旗帜。

站在新的起跑线上，习近平总书记语重心长的嘱托，为江苏继续朝着“两个率先”目标迈进注入了新的强大动力。

把已经取得的成绩看作事业新的起跑线

习近平总书记一直十分关心江苏的发展，到中央工作之前，就曾多次到江苏考察。在与代表们一起审议中，他再次谈起了对江苏的深刻印象。

“我过去在县里工作的时候，正好是实行大包干、发展乡镇企业初期。1983年我专门到江苏去考察学习，在苏锡常走了一走。后来，我在工作中很关注江苏的发展，对江苏各方面的经验都是比较注意学习的。”习近平说，到中央工作后，我于2009年4月去过江苏，到了连云港、淮安、宿迁、南京，走访了农村、企业、社区、港口和开发区，对江苏的情况有了更深的了解。当时谈得最多的，还是怎么应对国际金融危机冲击，要坚定危中寻机、危中求进的信心和决心，把保增长和调结构结合起来，加快转变经济增长方式，使应对国际金融危机冲击的过程成为促进科学发展的过程。

“刚才你们讲到又发生了很大的变化。”习近平说，后来又去了苏州参加中非论坛，对苏州有了新的印象。

省长李学勇代表在发言中，简要介绍了江苏经济社会发展情况。习近平总书记一边认真倾听，一边询问江苏有关经济指标情况。

去年江苏地区生产总值达到了5.4万亿元，公共财政预算收入超过5800亿元，粮食总产量670亿斤……听了这些，总书记高兴地说，在过去的5年里，江苏各项事业取得了骄人的成绩，综合实力大幅提升，人民生活持续改善。这些成绩可喜可贺，是全省干部群众共同努力的结果。更让人欣慰的是，你们在成绩面前不自满，对在新的起点上继续奋勇争先有充分的思想准备和全面的工作谋划。他勉励江苏干部群众始终把已经取得的成绩看作事业新的起跑线，不断开创各项工作新局面。

让务农不靠国家补贴也能致富

镇江市农科所研究员赵亚夫代表是一名来自农业科技战线的代表。他结合自己带着农民干、帮着农民富的实践经历，建议在推进农业现代化中，要重视对基层干部的培养，提高他们搞农业现代化的本领；要逐步推广村村建立农村社区经济合作社，使合作社成为基层干部带领农民走向农业现代化的服务平台。

省委书记罗志军代表在一旁插话说，目前农村合作社的数量和规模，江苏都是在全国领先的。

“亚夫同志讲的是对务农致富的认识。”在回顾新中国成立60多年来农村先由分到合、再由合到分过程后，习近平说，改革开放从农村破题，大包干是改革开放的先声。当时中



央文件提出要建立统分结合的家庭承包责任制，但实践的结果是，“分”的积极性充分体现了，但“统”怎么适应市场经济、规模经济，始终没有得到很好的解决。新世纪十多年来，像沿海地区以及农业条件比较好的地方，在这方面都作了积极的探索，也有了一定的经验。农村合作社就是新时期推动现代农业发展、适应市场经济和规模经济的一种组织形式。今后要着力解决农业比较效益低的问题，真正使务农不完全依靠国家补贴也能致富。

产业结构调整要积小胜为大胜

倪涛代表所在的南通中远船务工程有限公司，是一家从事海工装备设计建造的国内领军企业，2009年设计并成功建造交付了世界最先进的首座

圆筒型超深水海洋钻井平台，2012年荣获国家科技进步一等奖。他在发言中建议，国家要制定并落实优惠政策，鼓励企业加大研发投入，同时要鼓励国内从事海上石油勘探、开采的企业使用国产海工装备，逐步提高海工装备的国产化、本土化配套率。

习近平仔细询问企业最关键的技术是什么，他说，怎么鼓励国产化，实际上已有一些政策，如对首台首套装备可以有税收减免，但可能还没有完全落实。“我们政策的导向要聚焦到鼓励创新、鼓励国产化上，才有实际意义。如果自主创新的技术和产品，本国都不鼓励用，还怎么打进国际市场？”

中科院院士、南京大学物理学院教授邢定钰代表有感于科学工作者忙于跑项目和参加各种人才计划的申请评审，呼吁保证科研人员的科研时间，大力加强基础研究，提高原始创新能力。

“去年苏州地区生产总值按户籍人口计算人均达2.9万美元、按常住人口计算人均1.8万美元，但与国内外发达地区相比，我们的经济运行质量还需进一步提升，创新能力和产业层次还不高。”省委常委、苏州市委书记蒋宏坤代表说，我们将进一步加快转型发展，实现发展动力从过去“人口红利”向“人才红利”转变，发展路径从依赖资源消耗向实施创新驱动转变。

听了几位代表的发言，习近平说，应该看到，尽管我们这些年在调整产业结构方面花了不少力气，取得了一些进展，但进展还不够明显。构建现代产业发展新体系，需要我们花更大的气力、下更大的功夫。要充分利用国际金融危机形成的倒逼机制，把化解产能过剩矛盾作为工作重点。当然，调整产业结构不只是化解产能过剩矛盾这一项工作，但这项工作在这方面工作的重中之重。

习近平强调，要使我国经济发展提高质量、增加效益、增强后劲，要使我国形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势，就必须锲而不舍、坚持不懈地抓产业结构调整，直到抓出成效、抓出名堂、形成气候。这些年来，江苏重视产业结构调整，提出按照调高调轻调优调强的思路，加快构建现代产业体系。我要强调的是，产业结构调整是一项长期战略任务，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，而是要不断深化，积小胜为大胜。搞产业结构调整，关键的一条是要遵循经济规律，重视天时、地

利、人和，做到因时制宜、因地制宜，充分发挥比较优势。这样的产业结构才有生命力和竞争力。

城镇化重要的是质量，过快过慢都不行

习近平十分关注城镇化问题。在李学勇代表发言时，他就关心地问：“未来5到10年，江苏的城镇化率预计能达到多少？”

“目前城镇化率已达到63%，预计不久将超过65%。”李学勇回答说。

听了代表们的发言，总书记说，改革开放30多年来，我国城镇化高速发展，走完了一些西方国家上百年甚至数百年所走的城镇化历程。江苏在这方面走得更快一些。应该说，从江苏和全国来看，我们在推进城镇化方面取得的成绩是很显著的，是改革开放和现代化建设的重要成果。

“但也要看到，我们现在的城镇化质量还不高，城镇规划、建设、管理水平同发达国家相比还有很大差距，人民群众在这方面还有不少不满意的地方。”

习近平向代表们讲述了他在改革开放初期和不久前访问欧美的不同感受。他说，现在我们再到欧美去看，一方面“再不会感觉他们的月亮比我们圆”，深深体会到“中国改革开放这30多年不得了、了不起”，另一方面，我们也得佩服欧美城镇建设的质量好，从建筑到水利基础设施“老底子结实”。

总书记讲故事、说感受、谈道理，深入浅出地阐述推进城镇化中快与慢、质与量的关系。他说，刚才邢定钰院士的发言，讲到了人才成长周期、科技研发周期、庄稼成长周期都是有规律的，工业化、城镇化、现代化过程也是这样，不能浮躁，也不能急功近利。

习近平指出，我们现在搞城镇化，不能单兵突进，而是要协同作战，做到工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调。在推进城镇化的过程中，要尊重经济社会发展规律，过快过慢都不行，重要的是质量，是同工业化、信息化、农业现代化的协调性。只有这样，才能避免患上“城市病”，才能遏制“土地城镇化”蔓延和“摊大饼”式扩张。

总书记还强调，要进一步提高规划水平，促进大中小城市和小城镇协调发展，推动城镇化向质量提升转变。一方面要注意提高城市建设和管理

科学化水平，一方面要加强社会主义新农村建设，两个轮子一起转。我们要建设的美丽中国，既要做到城市美丽，又要做到农村美丽。

让生态环境越来越好，为建设美丽中国作贡献

“希望你们在率先、排头、先行的内涵中，把生态作为一个标准。我上一次到苏州，感受到太湖美，依然青春焕发，希望你们再给她增加更多的美丽色彩。”习近平殷殷叮嘱江苏要扎实推进生态文明建设。

蓝绍敏代表在发言中说，我们不仅经济实现了跨越赶超，生态家产也变得更为殷实，守住了碧水蓝天，保持了生态良好，“宿迁空气清新，可以做深呼吸，可以洗肺”。

“深呼吸这个最基本的需求，倒成了现在老百姓最幸福的追求，很值得我们深思。”习近平用一个生动的小故事阐述了发展和保护生态环境的关系。他说，假如用发展所获得的效益，不能弥补破坏后需要的补偿，那么发展就是无用功，这就要思考我们发展追求的到底是什么。

蒋宏坤代表在发言中谈到，苏州把生态文明建设放到更加突出的位置，制定了生态文明建设规划，通过立法实施保护优质水稻、特色水产、高效园艺、生态林地“四个百万亩”工程，使苏州充分展示“鱼米之乡”的风貌。

习近平称赞说，水稻田也是生态湿地和美景。和谐发展、全面发展，是我们对科学发展内涵理解更深刻的反映。

“江苏是个好地方，自古就有‘上有天堂，下有苏杭’之美誉。之所以称苏杭为天堂，我想不仅是因为那里经济繁荣、社会安稳，而且还有自然风光、生态环境的美丽。‘故人西辞黄鹤楼，烟花三月下扬州’，那是一种境界。‘日出江花红胜火，春来江水绿如蓝，能不忆江南？’江南美景美不胜收啊。”总书记说，改革开放以来，江苏在经济快速发展过程中，生态环境也受到了相当程度的损害。这些年我们治理太湖、瘦西湖就花了很大力气。这5年来，你们加大生态环境保护力度，实施“碧水蓝天”工程，污染综合防治工作得到加强，生态文明建设取得新成效。今后，要坚持不懈抓下去，让生态环境越来越好，为建设美丽中国作出贡献。

预防职务犯罪能出生产力

南京市检察院职务犯罪预防局局长林志梅代表是“全国模范检察官”。“从检34年，我看到很多人因为不懂法律走上犯罪道路。一位领导干部犯罪后，他的孩子在作文中写道，‘从此，我从一个白天鹅变成了一个丑小鸭。’这让人痛心。”林志梅代表在发言中说，“检察机关不光看抓了多少人，更要看预防了多少人犯罪”。她还用活生生的例子说明，“预防职务犯罪工作也是生产力”。

听了林志梅的发言，总书记说：“志梅同志讲得好，职务犯罪确实使我们的损失很大。预防职务犯罪出生产力，我很以为然。”

习近平语重心长地说，我们国家培养一个领导干部比培养一个飞行员的花费要多得多，而更多的还是我们倾注的精神和精力。但是，一着不慎毁于一旦。不管你以前做了多少有益的工作，功罪不可相抵。如果搞不好，领导干部的岗位就真会变成高危职业。“我在中央纪委全会上讲，要把权力关进制度的笼子里。这项工作要继续坚持，去搞好完善、建设。同时在我们国家有一句话，叫面壁成佛，就是自我境界的提升。”

总书记谆谆告诫各级领导干部要提升自我境界，坚定理想信念，保持高尚情操。他说，现在的社会，诱惑太多，围绕权力的陷阱太多。面对纷繁的物质利益，要做到君子之交淡如水，“官”“商”交往要有道，相敬如宾，而不要勾肩搭背、不分彼此，要划出公私分明的界限。公务人员和领导干部，要守住底线。要像出家人天天念阿弥陀佛一样，天天念我们是人民的勤务员，你手中的权力来自人民，伸手必被捉。“心中要有敬畏，知道什么是高压线，想都不要想，一触即跳，才能守得住底线。”

不知不觉间，两个半小时的审议结束了。习近平总书记又来到代表们中间，与代表们一一握手、亲切交谈。代表们不约而同地排起长队，久久不愿离开。每个代表都争着向总书记汇报工作，并一再地邀请总书记来江苏视察。

“我相信，在江苏省委和省政府领导下，全省广大干部群众勠力同心、埋头苦干，开拓进取，江苏一定能在科学发展的道路上继续向前，创造出无愧于时代和人民的新业绩。”总书记对江苏发展的殷殷期待，深深地印