

新常态下区域经济转型发展研究

张学芳 著

天津出版传媒集团

 天津科学技术出版社

新常态下区域经济 转型发展研究

张学芳◎著

天津出版传媒集团



天津科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新常态下区域经济转型发展研究 / 张学芳著. -- 天津 :
天津科学技术出版社, 2017.3
ISBN 978-7-5576-2559-7

I. ①新… II. ①张… III. ①区域经济—转型经济—
研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 065984 号

责任编辑: 方 艳

天津出版传媒集团

 天津科学技术出版社出版

出版人: 蔡 颢

天津市西康路 35 号 邮编 300051

电话 (022) 23332695 (编辑部)

网址: www.tjkjcbbs.com.cn

新华书店经销

天津午阳印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 5.25 字数 100 000

2017 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定价: 35.00 元

前言

随着社会经济的快速发展，人们对新常态下区域经济转型发展的研究更加重视。同时，随着区域经济和信息化经济的整体进步，社会经济发展面临更多挑战，在区域经济转型发展的背景下，加强对相关理论和实践的综合分析研究十分必要。区域经济是在一定区域内经济发展的内部因素与外部条件相互作用而产生的生产综合体。每一个区域的经济发展都受到自然条件、社会经济条件和技术经济政策等因素的制约。水分、热量、光照、土地和灾害频率等自然条件都影响着区域经济的发展，有时还起到十分重要的作用；在一定的生产力发展水平条件下，区域经济的发展程度受投入的资金、技术和劳动等因素的制约；技术经济政策对于特定区域经济的发展也有重大影响。区域经济转型，在特定地域范围内，对与经济要素及其分布密切结合的区域发展实体，在资源配置和经济发展方式上进行的转变，包括发展模式、发展要素、发展路径等转变，其核心是产业结构的调整与升级。

新常态下，经济运行中既存在消极不利因素，更蕴含着各种积极变化因素，两者交织并存，机遇大于挑战。目前，德州市纳入《京津冀协同发展规划》，聊城、菏泽、泰安东平县享受中部地区政策。我省推动以科技创新为核心的全面创新，加快建设创新型省份，这有利于发挥山东科技创新资源富集的优势，深化科技创新体制机制改革，大幅提高创新资源配置效率，促进科技成果转化，加快发展动力转化，推动形成可持续发展的新格局。

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 经济新常态概述	1
第二节 经济增速换挡本质	10
第三节 面对新常态带来的机遇和挑战	16
第二章 新常态下区域经济发展的新特征	18
第一节 电商与信息化改变经济发展方式	18
第二节 交通完善促进区域经济质量提升	20
第三节 区域分工格局促进增长动力转换	23
第三章 经济新常态的对策与理论分析	27
第一节 保持定力与科学谋划	27
第二节 改革创新为动力不断构筑新优势	31
第三节 以转型升级为主线推进新跨越	34
第四节 经济结构重构和增长动力重塑	36
第五节 经济结构重构和发展思路的创新	41
第四章 新常态下区域经济的发展思路	44
第一节 新旧发展路径的替代	44
第二节 新旧竞争优势的演化	48
第三节 新旧空间组织的重构	51

■ 新常态下区域经济转型发展研究

第四节 新旧产业结构的调整.....	53
第五节 经济发展新旧增长动力的转换.....	55
第五章 新常态下经济转型要处理好两个关系.....	63
第一节 “稳”与“转”的关系.....	63
第二节 “新”与“旧”的关系.....	71
参考文献.....	77

第一章

绪 论

第一节 经济新常态概述

从理论上讲，区域经济是一种综合性的经济发展的地理概念。它反映区域性的资源开发和利用的现状及其问题，尤其是指矿物资源、土地资源、人力资源和生物资源的合理利用程度，主要表现在地区生产力布局的科学性和经济效益上。区域经济的效果，并不单纯反映在经济指标上，还要综合考虑社会总体经济效益和地区性的生态效益。衡量区域经济合理发展应当有一个指标系统，从中国许多地区经济发展情况来看，一般包括以下 5 个方面：①考虑整个国家经济发展的总体布局，分析地区经济在国家经济中的地位和作用。②地区经济发展的速度和规模是否适合当地的情况（包括人力、物力和资金等因素）。③规划设计的地区经济开发和建设方案能否最合理地利用本地的自然资源和保护环境。④地区内各生产部门的发展与整个区域经济的发展应当比较协调。⑤除生产部门外，还要发展能源、交通、电讯、医疗卫生和文化教育等区域性的基础设施。注意生产部门与非生产部门之间在发展上的相互适应。

一、概述

经济新常态就是在经济结构对称态基础上的经济可持续发展，包括经济可持续稳增长。经济新常态是强调结构稳增长的经济，而不是总量经济；着眼于经济结构的对称态及在对称态基础上的可持续发展，而不仅仅是 GDP、人均 GDP 增长与经济规模最大化。经济新常态就是用增长促发展，用发展促增长。经济新常态就是经济结构的对称态，在经济结构对称态基础上的经济可持续发展，包括经济可持续稳增长。经济新常态是强调结构稳增长的经济，而不是总量经济；着眼于经济结构的对称态及在对称态基础上的可持续发展，而不仅仅是 GDP、人均 GDP 增长与经济规模最大化。经济新常态就是用增长促发展，用发展促增长。所谓常态，就是正常状态；新常态，就是经过一段不正常状态后重新恢复正常状态。人类社会就是从常态到非常态再到新常态的否定之否定中发展，人对社会的认识就是从常态到非常态再到新常态的否定之否定中上升。贯穿在常态—非常态—新常态中的主线，是事物的本质与规律。人类总是经历事物的正反面发展、总结正反面经验，经过感性—知性—理性、具体—抽象—具体的否定之否定后，才对事物有一个完整的认识，才能认识事物的规律与本质。经济新常态，就是人类经济发展肯定—否定—否定之否定波浪式前进的成果；经济学新常态，就是人类经济认识肯定—否定—否定之否定螺旋式上升的结晶。经济新常态不是不需要 GDP，而是不需要 GDP 增长方式；不是不需要增长，而是把 GDP 增长放在发展模式中定位，使 GDP 增长成为再生型增长方式、生产力发展模式的组成部分。属于发展范畴、能够促进发展的可持续的增长速度越高越好，属于发展范畴、能够促进发展的可持续的高速增长是经济新常态的追求目标。把减速和高效画等号、高速和低效画等号、GDP 高速增长和经济过热画等号，把经济新常态定义为减速增效、增长速度降温是错误的；人为降低增长速度将导致“滞涨”的严重后果。经济新常态就是在找准经济增长点、实现经济结构对称态的基础上实现经济高速可持续发展，

其中包括高质量无水分的 GDP 高速可持续增长，即我们讲的“调结构稳增长”。为了实现调结构稳增长的目标，政府实行常态化的积极的财政政策是必要的，不能把我国政府积极的财政政策混同于西方资本主义国家政府周期性的“刺激经济”。根据再生经济学原理，无直接经济效益的长期基本建设投资永远优先于有直接经济效益的中短期基本建设投资，基本建设投资永远优先于生产资料生产投资，生产资料生产投资永远优先于消费资料生产投资。由于无直接经济效益的长期基本建设投资只能由政府实施，所以政府投资（无直接经济效益的长期基本建设投资）永远优先于民间投资。根据再生经济学原理，只有增量改革才有存量调整，只有新经济增长点才能优化旧产业结构化解产能过剩实现经济结构优化升级增长方式转变经济质量保证。根据再生经济学原理，投资永远主导消费，只有投资主导下的消费才有可持续消费，只有投资主导消费才有经济结构优化经济可持续增长与发展。由于节约有利于积累，积累有利于投资，投资有利于生产和经济发展，所以节约、居民高储蓄率有利于经济发展，而铺张浪费、“寅吃卯粮”不利于经济发展，所谓“消费拉动经济”是个伪命题。根据再生经济学原理，投资驱动和创新驱动是统一的，投资驱动和创新、创业、企业技术提升产业结构升级生产效率提高增长方式转变经济质量保证不但矛盾而且内在一致。只有投资驱动，创新、创业、企业技术提升产业结构升级生产效率提高增长方式转变经济质量保证才有基础；只有创新、创业、企业技术提升产业结构升级生产效率提高增长方式转变经济质量保证为主导，投资驱动才有明确的目标与方向，使投资有效。一个国家在经历了经济危机、经济调整之后出现的一个过渡阶段经济运行态势称之为经济新常态。旧常态说穿了就是粗放型、数量型、扩张的一种状态，它靠低成本来驱动的。经济“新常态”就是要转到一个集约型、质量型来进行发展，这就是经济“新常态”和经济旧常态的差别。全球经济危机的大爆发宣告了世界经济步入“大调整”与“大过渡”的时期。这种大时代背景与中国阶段性因素的叠加

决定了中国经济进入增速阶段性回落的“新常态”时期，并呈现出与周期性调整不一样的新现象和新规律。

习近平总书记第一次提及“新常态”是在 2014 年 5 月考察河南的行程中。当时，他说：“中国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”

新常态：“新”就是“有异于旧质”；“常态”就是时常发生的状态。新常态就是不同以往的、相对稳定的状态。这是一种趋势性、不可逆的发展状态，意味着中国经济已进入一个与过去 30 多年高速增长期不同的新阶段。中国发展处于重要战略机遇期。中共中央政治局适应经济发展新常态，创新宏观调控思路 and 方式，破解经济社会发展难题。新常态在彰显中国共产党人对现实问题和未来挑战的清醒认识中、在彰显中国共产党人对现实机遇的从容把握和对未来发展的信心把握中、在彰显中国共产党人对自身使命的担当精神，彰显中国共产党人治国理政的实力智慧和意志的背景中形成。从中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。中国 GDP 增速从 2012 年起开始回落，2012 年、2013 年、2014 年上半年增速分别为 7.7%、7.7%、7.4%，是经济增长阶段的根本性转换。中国告别过去 30 多年平均 10%左右的高速增长。中国经济呈现出新常态，从高速增长转为中高速增长，经济结构优化升级，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动；“新常态”也不仅仅是指中国社会建设发展进入了新阶段，中国社会建设呈现出新常态，创新社会治理体制，推进法治社会建设，包括北京市老百姓国学会等一大批社会组织紧跟党走在时代前列，倡导社会风尚，促进和谐社会幸福社会建设；“新常态”使中国文化发展进入新阶段，中国文化发展呈现出新常态。

所谓经济的“常态”是一个经济体运行的“经常性状态”或“稳定性状态”的简称。显然，这里隐含了一个时期或阶段的概念，即所谓经

济的“常态”应该是一个经济体在“某一特定时期或阶段”内运行的“经常性状态”或“稳定性状态”的简称。

依此定义，“经济新常态”，由于有一个“新”字，那就一定是相对于“上个时期或阶段”经济运行的状态而言的，或者是相对于“历史时期或阶段”经济运行的状态而言的。人类社会经济的发展受到诸多因素的影响，这些因素不仅在维度上难以穷尽，而且在内涵或形式上也无法完全控制或重复，即人类社会经济发展的历史不可能简单重复。从这个意义上说，有别于“上个时期或阶段”的经济运行状态，一旦趋于稳定，并可以维持一段时间，那就是经济运行的“新常态”。

二、主要特点

（一）经济新常态主要特点

1. 速度——从高速增长转为中高速增长

年均经济增长速度放缓，但仍将保持在 7%~8%的中高速。与改革开放 32 年年均增长 9.9%的高速增长阶段相比较，年均增长速度回落 2~3 个百分点。但与世界其他国家或全球经济增长速度相比，这一增长速度仍处于领跑状态。根据国际货币基金组织（IMF）2014 年 10 月的最新预测，2014—2019 年世界经济年均增长速度将为 3.9%，其中发达国家为 2.3%，新兴经济体为 5%。

2. 结构——经济结构不断优化升级，破坏性开采的粗放型发展

子孙饭的旧发展方式正在让位于以转型升级、生产率提高、创新驱动为主要内容的科学、可持续、包容性发展。中国经过前一个阶段的高速发展，资源、环境、社会保障问题的制约日趋严重，吃资源饭、环境饭、子孙饭的旧发展方式已经到了难以为继的地步。一是资源消耗大，

资源约束日紧。2013 年，中国 GDP 占世界的比重为 12.3%，但能源消费总量占 20%，粗钢占 44%，水泥占 57%。淡水、耕地、森林、煤炭、石油、铁矿石等重要资源的人均占有量均大大低于世界平均水平。中国人均可再生淡水资源拥有量仅为世界平均水平的三分之一；人均石油可开采储量、人均天然气可开采储量均不到世界平均水平的十分之一。原油、铁矿石等主要能源、矿产资源的对外依存度持续上升，石油的对外依存度已逼近 60%。二是环境污染严重。中国现有近 3 亿农村人口喝不上安全饮用水，近 6000 万城镇人口饮用水水源水质不合格。土壤污染面积大，重金属、持久性有机物污染较重。据第二次中国土地调查资料显示，中重度污染耕地已达到 5000 万亩左右。京津冀、长三角、珠三角地区及部分大中城市大气污染严重，雾霾等极端天气增多，已成百姓的切肤之痛。三是生态系统退化。中国近 80% 以上的草原出现退化，水土流失面积占国土总面积的 37%，生物多样性锐减，濒危动物达 250 多种，濒危植物达 350 多种，生态系统缓解各种自然灾害的能力减弱。四是温室气体排放总量大、增速快，已成为世界第一大排放大国。五是社会保障体系建设滞后。虽然社会保障体系的覆盖面已经普及城乡，但保障水平偏低且不平衡，保障体系分割较严重，距“兜住底、易流动”等要求还有较大差距。总之，在中国经济新常态下，经济发展方式的转变已经被迫展开，告别不顾资源短缺、竭泽而渔、破坏性开采的粗放型发展，忽视环境保护的污染性发展，透支人口红利、社会保障体系建设滞后的透支性发展，正在逐步转入遵循经济规律的科学发 展，遵循自然规律的可持续发展，遵循社会规律的包容性发展。发展的主要动力正在逐步转向依靠转型升级、生产率提升和开拓创新。

3. 动力——从要素驱动、投资驱动转向服务业发展及创新驱动

经济增长结构发生变化。生产结构中的农业和制造业比重明显下降，服务业比重明显上升，服务业取代工业成为经济增长的主要动力；2013

年，中国第三产业（服务业）增加值占 GDP 比重达 46.1%，首次超过第二产业；2014 年前 3 个季度，这一比例继续上升到 46.7%。需求结构中的投资率明显下降，消费率明显上升，消费成为需求增长的主体；内需与外需结构发生变化，内需占比增加。2012 年，消费对经济增长贡献率自 2006 年以来首次超过投资。从 2014 年前 3 个季度数据看，最终消费对 GDP 增长贡献率达 48.5%，又比上年同期提高 2.7 个百分点。

（二）主要特征

经济的最大特点是速度“下台阶”、效益“上台阶”；经济新常态下明显特征是“增长动力实现转换”“经济结构实现再平衡”。具体特征体现在：

（1）模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流；

（2）基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现；

（3）中国低成本比较优势发生了转化，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生。

（4）新兴产业、服务业、小微企业作用更凸显，生产小型化、智能化、专业化将成产业组织新特征；

（5）人口老龄化日趋发展，农业富余人口减少，要素规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步。

（6）市场竞争逐步转向质量型、差异化为主的竞争。

（7）环境承载能力已达到或接近上限，必须推动形成绿色低碳循环发展新方式。

(8) 经济风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间。

(9) 既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向。

(三) 面临阵痛

经济转型中的四大阵痛决定了中国正面临着较大的经济下行压力。“新常态”下的中国经济面临四大阵痛：

(1) 钢铁、水泥、造船电解铝等制造业面临严重的产能过剩，制造业要“去产能化”。

(2) 中国地方政府负债率较高，金融要“去杠杆化”。

(3) 房地产调整阵痛。

(4) 环境的要求，环境要“去污染化”。

(四) 发展机遇

新常态给中国带来新的发展机遇：经济增速虽然放缓，实际增量依然可观。习近平说，即使是7%左右的增长，无论是速度还是体量，在全球也是名列前茅的。经济增长更趋平稳，增长动力更为多元。习近平说，以确定的战略和所拥有的政策储备，中国有信心、有能力应对各种可能出现的风险。中国正在协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，这有利于化解各种“成长的烦恼”。中国经济更多依赖国内消费需求拉动，避免依赖出口的外部风险。经济结构优化升级，发展前景更加稳定。习近平以前三季消费对经济增长的贡献率超过投资、服务业增加值占比超过第二产业、高新技术产业和装备制造业增速高于工业平均增

速、单位 GDP 能耗下降等数据指出，中国经济结构“质量更好，结构更优”。政府大力简政放权，市场活力进一步释放。习近平举例说，由于改革了企业登记制度，2014 年前三季度新增企业数量较 2013 年增长 60% 以上。

第二节 经济增速换挡本质

在山东省经济新常态下，区域经济发展也呈现出许多新的发展趋势。从优化经济发展空间格局看，在继续实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略的基础上，更加注重主体功能区的定位和自身优势，确定工作着力点，比如山东半岛蓝色经济区突出现代海洋经济，黄河三角洲高效生态经济区突出高效生态经济发展模式等。从均衡——不均衡区域发展理论看，由过去多点布局实施重点区域带动，转向更加注重各区域的协同推进和统一市场的建立，统筹经济圈和经济带等经济区域的协同互动，比如实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，着力打破区域经济分割的行政区经济，促进形成联系密切、利益共享的经济区经济。从动力机制看，由过去过多地强调争取政策、布局项目、扩大投资，转向更加积极主动地深化改革，通过体制机制上的先行先试，提高资源配置效率，优化营商环境，实施新一轮高水平对外开放，更多地通过释放改革红利转化为发展新动力。从产业发展看，“凤凰涅槃、腾笼换鸟”成为促进区域产业转型升级的重要指导思想，逐步改变由过去盲目铺摊子上项目的路径依赖，转向更加注重优化生产力布局、更加注重实施创新驱动发展战略，加快产业有序转移，引导产业集聚发展，积极培育战略性新兴产业。新常态下，推动区域经济转型发展，必须树立全新的战略思维，以工作指导重大转变推动区域经济持续健康发展。打破规模速度情结，更加注重质量效益导向。面对经济发展增速换挡、方式转型、结构调整、动力转换，需要保持战略平常心，切实摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”，自觉地强化质量效益导向，把握好速度与质量效益的平衡点，既要保持合理的增长，让经济运行处

于合理区间，做到“调速不减势”，又要抓住时机加快转调，坚持向结构调整要增长、要质量、要效益，做到“量增质更优”。跳出区域条块分割，更加注重协调协同发展。经济新常态下，打破地区封锁和利益藩篱，突破以前点状、块状的区域发展模式，推动区域间协调协同发展，已经是大势所趋。应鼓励各地在共建共享、互利共赢的基础上，借鉴京津冀协同发展的政策和经验，探索建立区域间利益协调共享机制，协同推进重大基础设施建设、生态环境保护、公共服务一体化等重点领域跨区域合作，释放区域合作潜力。摆脱传统路径依赖，更加注重科技创新驱动。积极建设国家自主创新示范区，加强重大创新平台建设，实施产业领军人才和服务创新团队的引进和支持。深化科技体制改革，加强知识产权保护 and 科技成果转化，营造良好创新生态环境，促进科技与金融、产业深度融合。山东区域经济发展面临的机遇与挑战。东中西部区域间发展不平衡，是山东省情的一个明显特征。从横向看，产业布局相对分散，聚集度不高；从纵向看，龙头企业带动力不够强，大企业嵌入式分布的特征依然比较明显；从科技创新看，缺乏核心技术和自主知识产权，高附加值产品不多，科技成果转化能力不强。从“两区一圈一带”四大区域板块看，蓝色经济区、黄三角地区整体能耗水平较低，省会城市群经济圈、西部经济隆起带主要污染物排放总量较大。科技研发投入总量明显提升，但投入强度（科技研发经费占 GDP 的比重）不够高；专利授权数量居全国前列，但科技成果转化率较低。“两区一圈一带”规划实施以来，在具体工作中，各城市间在发展规划、生产力布局和重大基础设施互联互通等方面衔接不够。市场机制还不健全，民营经济发展活力还不够足，一些民营企业和民营企业家对政府依赖性比较强，缺乏独立的市场意识。对外开放的领域还不够广、合作还不够深入，尤其是西部地区经济外向度偏低，开放型经济发展相对滞后。

加快推进山东区域经济转型发展的对策建议。坚持创新驱动发展，加快建立充满活力的科技创新体系。加快创新平台和载体建设。优化扩