



赤峰： 21世纪崛起

王利君 著

CHIFENG ERSHIYI SHIJI JUEQI

内蒙古出版集团
内蒙古科学技术出版社



赤峰： 21世纪崛起

王利君 著

CHIFENG ERSHIYI SHIJI JUEQI

内蒙古出版集团
内蒙古科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

赤峰:21世纪崛起 / 王利君著. —赤峰:内蒙古
科学技术出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5380-2637-5

I. ①赤… II. ①王… III. ①区域经济发展—研究报
告—赤峰市②社会发展—研究报告—赤峰市 IV.①F127.263

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第302877号

出版发行: 内蒙古出版集团 内蒙古科学技术出版社

地 址: 赤峰市红山区哈达街南一段4号

邮 编: 024000

电 话: (0476) 8225264 8224848

邮购电话: (0476) 8224547

网 址: www.nm-kj.com

责任编辑: 张文娟

封面设计: 李树奎

印 刷: 赤峰彩世印刷有限公司

字 数: 182千

开 本: 700×1010 1/16

印 张: 15.75

版 次: 2015年12月第1版

印 次: 2015年12月第1次印刷

定 价: 50.00元



序

刘全乐

来赤峰工作几个月了,下基层活动很多,也认识了一些人。利君同志就是其中一位。他在市辖区工作,任政策研究室主任,是党政研系统基层单位的负责人。

在我的两次调研督导工作中,按照当地领导的安排,利君陪同我走遍了所在区的全部行政村。当地领导向我介绍:利君同志熟悉情况。在工作中,他确实表现干练、情况把握透彻。我尤其欣赏他认真思考的精神,说情况、谈问题都有清晰的思路和见解。

近日,利君与我联系,讲他写了一本书,想请我看看。我欣然同意。对政研系统基层同志的创新性工作,我历来都是积极鼓励的。

我通读了书稿。

这是一本专题研讨赤峰发展战略的书,是探索赤峰现代化路径选择问题的书,是赤峰人专门写给赤峰人的书。

概括起来看,全书的内容可分为5个板块:

第1个板块即第一章,阐释赤峰面临的世纪机遇。近邻大海,这是赤峰的优势。外港形成,港路贯通,可以谋划发展“大进大出”的新兴产业,这确实是大机遇。

第2个板块即第二、第三、第四章,重点论述赤峰支柱产业的发展选择。进入21世纪以来,农村变革日益加快,发展现代农业是中



央的战略性决策。“无工不富”的观点已经讲了好多年了，但各个地区如何发展工业，突破瓶颈性障碍，值得深入研究。旅游产业是朝阳产业，在全球范围都在发挥拉动经济正向前进的作用。作者用了大量篇幅，提出了推动大农业领域创业、港后重工产业基地构建、草原迪士尼乐园运作等一系列新设想，有预见性和创建性，闪光点随处可见。

第3个板块即第五、第六章，分析赤峰发展的动力源泉。中央已经指出，我国经济必须进行结构调整，发展动力转换是必然的。研究一个地方的发展动力问题，坚挺长项，补上短板，观点睿智，发人深思。

第4个板块即第七、第八章，警示赤峰发展需要注意的生态及保护问题。对生态问题要重视，认识要不断提高，这是正确的。

第5个板块即第九章，解析赤峰中心城区发展前景。赤峰撤盟设市以来，特别是进入新世纪以来，中心城区发展很快，这是有目共睹的。深入研究这座城市的发展轨迹，作出一些预判，可以为当下的工作决策提供有益参考。

这本书很有分量、很有看点。

经过了解得知，利君是20世纪80年代大学本科毕业生，早在1992年的时候，就调到一个经济开发区领导机关开始从事政策研究工作。二十多年来，坚守信念，勤奋笔耕，就赤峰地区经济社会问题开展了大量的调查研究，撰写了一系列文章与专著。

这一本书的付梓出版，是利君同志又一个思想产品和工作成果。我为之高兴。

2015年11月29日于昭乌达宾馆

目 录

引 子	1
第一章 世纪资本	9
第二章 大农业立市	19
第三章 强市之路: 港后重工	69
第四章 旅游兴市	111
第五章 最大发展困境	149
第六章 最优质发展基因	175
第七章 有一种现实的警醒叫干旱	189
第八章 有一个潜在的隐忧叫重金属污染	207
第九章 不遗余力地做大中心城市	223
后 记	243



引子

我是赤峰人。

生在赤峰、长在赤峰、工作在赤峰。

自然，十分关注赤峰。

过去的二十多年，我曾几次静下心来认真地思考研究赤峰一些事。

1985年，我开始大学生的学习生活。

离开了家，总是想家。

利用课余，我大量搜集关于赤峰的各种信息，前后制作了几百张资料卡片。利用寒暑假，我游历了赤峰的许多地方，其中先后三次骑自行车出行到访宁城县、元宝山区、松山区、红山区、敖汉旗。在宁城热水我曾试验过用温泉水煮鸡蛋，在元宝山我曾去小水泥厂一道一道工序地看水泥生产，在敖汉克力代我曾与最早的笼养鸡农户交流思想。

至大学三年级，我撰写了一篇文章：《赤哲南地区加速开发的理由及设想》。文章主题就是关于赤峰市和哲里木盟南部地区应该怎么样发展的一些想法。

当时，我拿着这篇文章向学校经济地理学和政治经济学的多位老师讨教，希望引起他们的重视；也曾拿着这篇文章向学校和内蒙古的多家杂志社投稿，希望公开发表。



我在文章中提出，应该建立“平庄吸收扩散工业开发区”。文章给出的理由和设想是：“平庄地处老哈河中游西岸平原，农业基础好，已有二三十年的开发历史，且能源充足、交通方便、水源丰沛。值此东北能源（电力）紧张的契机，在这个与辽宁一河相隔的地方建立开发区，以吸引辽宁向外扩散工业为主要目的，成功的希望是极大的。远景上还可吸引京津向外扩散的工业”。

文章最终没能公开发表。

但也不是一点作用没有。

20世纪90年代初，元宝山区提出要实施区址搬迁、建设“平庄经济开发试验区”。区里请人开论证会，一位请来的专家指出：几年前，东北师范大学的师生就曾论证建立“平庄吸收扩散工业开发区”，搞平庄开发很有意义。

由此知道，我的文章至少影响过一位专家。

这是第一次。

1992年，赤峰市委政策研究室等八部委举办了赤峰市第一届“全市‘智星杯’社会科学征文”活动。

当时，我是赤峰一个旗县中学的青年教师。

我参加了这次征文。

经过审慎的思考，我撰写了一篇文章：《前八年对后八年的启示——浅谈赤峰经济振兴之路》。

在文章中，我提出了这样一个鲜明的观点：赤峰撤盟设市8年，大喊着振兴却落伍了。

文章说——

1969年，当时的昭盟与其他几个盟旗一齐从内蒙古划出去。这一



年，全盟工农业总产值仅6.8亿元，其中工业产值1.2亿元。十年后，昭盟与其他几个盟旗一齐划回内蒙古，这时人们发现：昭盟大大地变了，全市工农业总产值增加到12.8亿元，其中工业产值猛增至5.6亿元，比十年前翻了两番还多。到1983年，全市工农业总产值达到17.4亿元，其中工业产值增至8.8亿元。

1983年“撤盟设市”时，赤峰的工业规模，名优产品数量，城市建设、重点工程项目在自治区都占据重要地位，在内蒙古东部遥遥领先。当年，乌海市工业产值还不足3亿元，哲盟工业产值刚刚突破4亿元。人们寄希望通过“市管县”，打破城乡界限，迅速增强中心城市经济实力，推动赤峰的更加快速的崛起。翻一翻这些年的报纸，赤峰人无时不在大喊：振兴赤峰。

然而结果如何呢？

从全国来看，我们不能不承认自己落伍了。姑且不论珠江三角洲、长江三角洲及东南沿海地区的飞速发展。单拿一个各方面情况与赤峰接近的例子作一下比较，四川川北山区有个绵阳，1978年才撤县建市，1985年实行市管县，辖一区七县，1985年总人口480万，市区非农业人口23万，基础条件与我们是接近的，有些方面还不如我们，如区位，赤峰更靠近东部沿海，更靠近京津沈连；而绵阳地处“蜀道难”的深山之中，偏于一隅。然而，到1991年，绵阳国民生产总值突破70亿，财政收入突破7亿大关，仅1998年以来，全市累计投入技改投资8亿元，开发工业新产品2000多个，其中达到国内国际先进水平的有238个，新增产值即达23亿元，成为全国有影响的电子工业基地城市，实现了在西部的崛起。我们赤峰呢？建市八年，1991年国民生产总值才达44亿元，财政收入才3.9亿元，每年还要吃国家巨额财政补贴。我们被大大地丢下了。

再从自治区内看，我们也不能不承认有落伍的趋势。我们的近邻



哲盟，地处科尔沁沙漠腹地，环境相对恶劣，开发的历史晚，经济社会基础条件差，直到1901年，通辽还不过是一个只有几十户人家的名字叫“白音太来”的小屯子，1969年划回内蒙古时工业产值发展到2.6亿元，工农业总产值8亿元左右。比之于我们，可以说还落后得多。但到1986年，只有8个旗县市、只有258万（1985年数字）人口的哲盟工农业总产值突破23亿元，其中农业产值15亿元，工业产值8亿元，大大地发展了起来。从1987年起，哲盟上下针对哲盟实际，大力推行“经济、人才、生态”三大系统工程，实施“贸工农、种养加”战略，经济发展的势头长盛不衰，1991年全盟工农业总产值达56亿元，其中农业34亿元，工业22亿元，已有与我们赤峰一争高低的阵势。

近些年的事例告诉我们，越是发达的地区经济发展的速度越快，这是一般情况；然而，我们改市八年，却没能抓住京通铁路通车、东北能源紧张、改革开放等等机遇，经济发展落伍了。

我的文章被评授一等奖，发给我一个很精美的骨刻笔筒奖杯。

我想，总有几十个人读到我的文章，受到一些影响吧。

这是第二次。

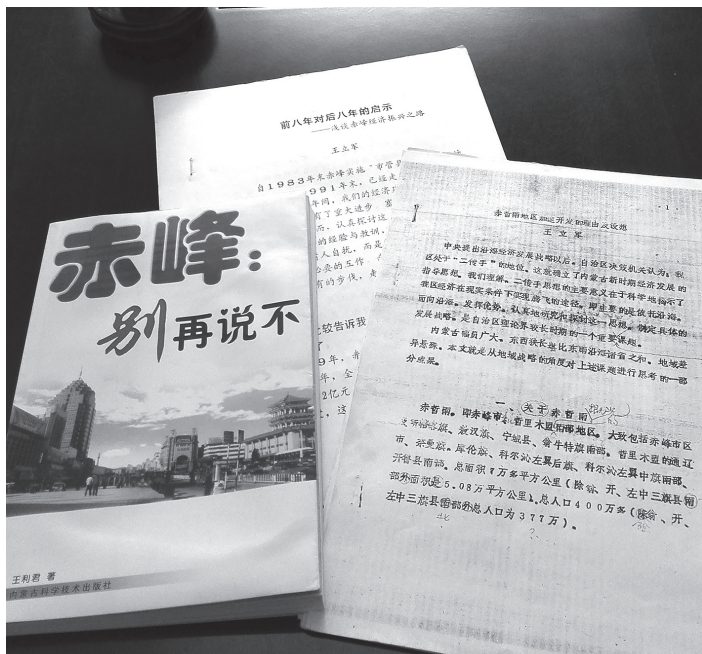
2003年，中央推出“振兴东北”重大决策。

东北经济中心——沈阳迅速蹿红。

这一年的秋冬，我有机会住在沈阳，全方位观察东北振兴的举动。“自此冬天不猫冬”，滚滚投资浪潮，满眼火热工地。当时沈阳的每一天都让人震撼。

我人在沈阳，心却在赤峰。

于是，伏案用功，用100个不眠之夜，写出一本书：《赤峰：别再说不能》，把我的思想碰撞写到了书中的文字里。



我的赤峰30年



次年，《赤峰：别再说“不”》在赤峰出版。

我当时的认知是：东北振兴，是赤峰人听得见、摸得着的又一次重大发展机遇。

我在书中高声呼吁：搭上“老昭盟”最后一趟班车，到辽沈去淘金，到辽沈去挣钱，到辽沈去寻找一股能够滋润赤峰的活水。

这一本书，我送给了领导、同事、朋友几十本，还有几百本通过书店被人买了去。

我想，总有千八百人知道这一本书、读过这一本书吧。

这是第三次。

2015年春节。

正月初二，我在单位值班。

利用这个空闲，梳理过去一年的既往，安排新一年的未来。

新的一年，该干点什么呢？

我很快就产生一个想法，并很快就下了决心，要再写一本书，第四次集中思考家乡，深入探究未来几十年赤峰发展问题。

理由是：

进入21世纪以来，影响赤峰发展的内外部条件已经发生或正在发生重大改变。

比如，在20世纪中期，赤峰被定位为东北经济区重要能源基地。由此，以开发煤炭、建设电厂为主要内容的国家重点工程建设在赤峰持续了相当长的一般时间，赤峰的地面上曾经出现新中国最大的露天煤矿、最先进的坑口电站，赤峰的煤和电曾经是辽宁省很大的能源依赖。

今天，这个外部条件发生了巨大的改变。

一方面，辽宁省电力保障的着眼点位移到了核电。位于大连瓦



房店的红沿河核电厂规划采用CPR1000压水堆核电技术，建设6台100万千瓦级核电机组，其中一期工程4台100万千瓦级机组于2007年8月获得核准开工建设，目前1、2、3号机组已经投产，4号机组正在建设，二期工程5、6号机组于2015年3月获得国家发改委核准及项目建造许可证，预计2021年底前正式投产。其1、2号机组投产时，大连媒体报道说，已可基本满足辽东半岛全部电力需要。待两期工程全部投产，该电厂每年可发电500亿度，相当于辽宁省2014年用电量的25%。还不仅仅如此，位于葫芦岛兴城的徐大堡核电厂也已筹划日久，运营公司2009年3月27日挂牌成立，其规划的发电能力更强大，计划采用世界最先进的核电技术AP1000压水堆核电机组，建设规模为6台125万千瓦核电机组，总投资1100亿元人民币。

另一方面，辽宁省获取锡盟煤的通道也已经洞开。通霍铁路即通辽—霍林郭勒铁路本身就是运煤通道，经大郑线可以直达辽宁中部地区，目前年运力已经达到5000万吨；地图上没有标示，但由沈阳铁路局多经公司运作的霍林郭勒连通东、西乌珠穆沁旗大煤田的运煤专线早已运行多年；2015年初，横跨赤峰的运煤通道——巴新铁路也已开通运行。由此，极具储量保障且廉价的锡林郭勒煤滚滚入辽。

再比如，在20世纪以前，赤峰更多地被认知为偏远的边疆少数民族地区。那时，从赤峰去锦州要一夜的火车，铁路里程接近370公里；即使到了锦州，也基本上还是内陆城市，那时锦州还没有港口，锦州与大海之间还阻隔着一座山。那时，赤峰人对大海的感悟，主要依傍大连，到大连还要先进沈阳、转辽南，火车要走一夜零大半天，接近1000公里。

但至今天，这种情况发生了巨大变化。

几乎一夜之间，锦州港从无到有、并快速升级为年吞吐量上亿



吨的大港，锦州变成了港口城市。

从锦州延伸至赤峰的高速公路、直通铁路接连建成通车，只有不过200多公里的距离。

此时，赤峰人才发现：

大海离我们原本是如此的近，赤峰其实就在海岸不远处。

时移世易，情势变迁。

面对已经发生巨大变化的客观现实，在未来一个时期，30~50年，进而包括整个21世纪，赤峰该如何认识自己？赤峰该有如何的发展？赤峰会有如何的发展？

一系列问题值得探讨。

预则立。

预才可能立。

其实，近几年来，我一直进行着关于赤峰发展问题的主题思考，结合工作还进行了一些专题性质的调查研究，也形成了一些认知。

我渴望通过集中总结来传播这种认知。

希望我的认知，能够被更多的赤峰人读到、听到、触摸到，并能够发挥一些积极作用。

第一章



世纪资本



赤峰是地级市。

我认真地就全国地级以上城市的情况做了一次研究。

截至2015年3月，全国地级以上城市共有301座，包括4个直辖市、15个副省级城市、272个地级市。

在这301座城市中：

按经济规模衡量，赤峰属于1000亿GDP城市阵营。依据各城市2015年《政府工作报告》公布的2014年GDP指标进行排名，赤峰市以1676.85亿元列第108位。

按照行政管辖区人口规模衡量，赤峰市2010年常住人口总量434.12万，在全国城市排名中列第118位。

按照中心城区聚居人口衡量，赤峰在全国城市中排名在150名以后。依据2010年人口普查数据，全国城区人口100万人口以上的大城市有140个，有专家估计2014年新版城市划分标准发布时全国城区100万人口以上的大城市约150个。赤峰正在加速建设百万人口中心城市，我们的位置当属150名之后。

赤峰的周边有13座地级市。

西南方向是冀东，500公里半径内地级市有4个，包括唐山、秦



皇岛、廊坊、承德；

东南方向是辽西及辽中南，500公里半径内地级市有8个，包括锦州、葫芦岛、朝阳、阜新、盘锦、营口、鞍山、辽阳；

东北方向是内蒙古的通辽，是地级市，在500公里半径内；

西北方向是内蒙古的锡林郭勒盟，500公里半径内尚没有地级层次的城市。

赤峰与这13座城市的比较结果如下：

按经济规模衡量，根据2014年GDP指标排序，赤峰列第5名。排名第一的是唐山，2014年全市GDP达到6225亿元；排名第二的是鞍山，2014年全市GDP达到2721亿元；排名第三的是廊坊，2014年全市GDP达到2056亿元；排名第四的是通辽，2014年全市GDP达到1886亿元。

按行政管辖区人口总量衡量，赤峰属于400万人口量级，2010年第六次人口普查确认的常住人口434.1万，排名第三。排名第一的是唐山，2010年第六次人口普查确认的常住人口达到757.7万；排名第二的是廊坊，2010年第六次人口普查确认的常住人口达到435.8万。

按照中心城区聚居人口衡量，依据2010年第六次人口普查发布的数据，赤峰在第八位以后。排名第一的是唐山，市属六区人口超过300万，中心城区聚居人口超过200万；排名第二的是鞍山，市属四区人口超过150万，包括鞍山、汤岗子及海城在内的大鞍山中心城区聚居人口接近200万；排名第三的是营口，全市人口总量超过230万，老市区、鲅鱼圈新区、盖州城区、大石桥城区已经连在一起，大营口中心城区聚居人口超过120万；排名第四的是辽阳，全市人口总量超过180万，主城区及辽阳县城、灯塔城区几乎连在一起，聚居人口超过100万；排名第五的是锦州，市属六区人口超过110万，中心城区