

2016 “三农” 政策 专题解读

中共河北省委宣传部 编



河北出版传媒集团
河北科学技术出版社

2016 “三农” 政策 专题解读

中共河北省委宣传部 编



河北出版传媒集团
河北科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2016 “三农”政策专题解读 / 中共河北省委宣传部
编. -- 石家庄: 河北科学技术出版社, 2016. 12
ISBN 978-7-5375-8868-3

I. ①2… II. ①中… III. ①三农政策—研究—中国—2016 IV. ①F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 017050 号

2016 “三农”政策专题解读

中共河北省委宣传部 编

出版发行	河北出版传媒集团 河北科学技术出版社
地 址	石家庄市友谊北大街 330 号 (邮编: 050061)
印 刷	石家庄市桥西区新科技印刷厂
经 销	新华书店
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	21.5
字 数	295 100
版 次	2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷
定 价	25.00 元

版权所有 翻印必究

编 委 会

编 委 会 主 任

李社军

编委会副主任

董福印

编 委 会 成 员

朱忠旗

贾玉娥

任俊厚

陈汇民

刘润苍

张庆桥

韩忠志

李金坡

石立雄

解丽君

马晓阳

闫 明

前言

“农为四民之本，食居八政之先”。“三农”工作一直是我们党治国理政的重中之重。2016年中央一号文件突出强调：“重农固本，是安民之基。”要求：“十三五”时期，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加大强农惠农富农力度，深入推进农村各项改革，破解“三农”难题、增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农业现代化，扎实做好扶贫开发工作，提高社会主义新农村建设水平，让农业农村成为可以大有作为的广阔天地。这充分彰显了党中央进一步推进农村改革发展稳定的意志和决心，对推动新形势下“三农”工作、开创“三农”发展新局面具有重大而深远的意义。

2016年11月，中国共产党河北省第九次代表大会明确提出：当前，河北正处于重大历史机遇最为集中的时期，处于各种优势最能有效释放的时期，处于新旧动能转换最为紧要的时期，处于发展跨越提升最为有利的时期。综合研判河北历史方位，我们需要也完全可以走出一条加快转型、绿色发展、跨越提升的新路，全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽河北。这一路径选

择，不仅是对我省经济社会发展的重新部署，也是对“三农”工作的崭新要求。只有牢固树立以人民为中心的发展思想，深入推进农业供给侧结构性改革，大力推行绿色生产方式，才能培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力，让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。

为帮助广大基层干部群众认识“三农”新常态、适应“三农”新常态、引领“三农”新常态，努力走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，进一步促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业，我们组织有关专家学者编写了《2016“三农”政策专题解读》。本书分十一个专题，分析了当前及今后一个时期，农村农业农民工作的指导思想、基本要求和坚持原则，集中阐释了现代农业发展、农业结构调整、农村体制改革、农村脱贫攻坚、农村文化发展、农村环境整治、农村基层党建、农民持续增收等方面的具体政策，努力推动现代农业发展与美丽乡村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享改革发展成果。

编 者

2016年12月

◀◀◀ 目 录

专题一：加快发展现代农业

（一）大力推进农业供给侧结构调整

1. 农业种植养殖结构调整优化的区域布局 (3)
2. 农业种植养殖结构调整优化的导向 (3)
3. 种植业结构调整的总体思路 (3)
4. 种植业结构调整的基本原则 (4)
5. 种植业结构调整的发展目标 (5)
6. 种植业结构调整的主要任务 (5)
7. 种植结构调整优化的品种目标 (5)
8. 种植结构调整优化的产业重点 (6)

（二）加快发展现代农业

9. 我省农业产业融合的基本原则 (7)
10. 我省农业产业融合的发展目标 (7)
11. 农村产业融合的类型方式 (7)
12. 培育多元化农村产业融合主体 (8)
13. 建立多形式利益联结机制 (8)
14. 完善多渠道农村产业融合服务 (8)
15. 健全农村产业融合推进机制 (9)

(三) 大力推进现代农业园区建设

- 16. 现代农业发展的“三突破、两提前、一基本形成”总体目标 (10)
- 17. 现代农业发展的“一环四区一带”总体布局 (11)
- 18. 构建现代农业产业体系的基本原则 (11)
- 19. 构建现代农业生产体系的具体要求 (12)
- 20. 构建现代农业经营体系的总体思路和重大举措 (12)
- 21. 现代农业园区的建设要求和发展类型 (13)
- 22. 现代农业园区建设的目标 (13)
- 23. 加强现代农业园区建设的具体措施 (13)

(四) 大力发展农产品加工业

- 24. 农产品加工业发展的重点领域 (15)
- 25. 农产品加工业发展的支持政策 (15)
- 26. 农产品加工业发展的目标 (15)

(五) 大力发展休闲农业和乡村旅游

- 27. 发展休闲农业的指导思想 (16)
- 28. 发展休闲农业的基本原则 (17)
- 29. 发展休闲农业的主要目标 (17)
- 30. 发展休闲农业的重点任务 (18)
- 31. 发展休闲农业的保障措施 (18)
- 32. 发展休闲农业的责任分工 (19)
- 33. 休闲农业和乡村旅游发展的扶持政策 (20)

(六) 大力发展外向型农业

- 34. 我省农业对外开放的总体要求 (21)

35. 我省农业对外开放的任务目标	(22)
36. 加大农业资金技术引进力度	(22)
37. 外向型农业发展的主要措施	(23)
38. 扩大农产品出口	(24)
39. 加快农业“走出去”步伐	(25)
40. 深化农业国际交流与合作	(26)

(七) 大力发展“互联网+”现代农业

41. “互联网+”现代农业发展的总体目标	(27)
42. “互联网+”现代农业发展的基本原则	(27)
43. “互联网+”现代农业发展的 11 项重点任务	(28)
44. “互联网+”现代农业发展的 6 项重大工程	(28)

专题二：持续提高农业质量效益

(一) 切实推动农业可持续发展

1. 农业可持续发展的主线	(33)
2. 农业可持续发展的三个重点方向	(33)
3. 农业可持续发展着力解决的三大问题	(33)
4. 农业可持续发展的五项支撑	(34)
5. 农业可持续发展的阶段性目标	(34)
6. 农业可持续发展的基本原则	(34)
7. 农业可持续发展的七大重点任务	(36)
8. 重点发展区农业可持续发展的方向和重点	(36)
9. 优化发展区农业可持续发展的方向和重点	(36)
10. 保护发展区农业可持续发展的方向和重点	(37)

(二) 不断扩大农村农业投资

- 11. 扩大农业农村投资的总体思路 (37)
- 12. 扩大农业农村投资的重点方向 (38)
- 13. 拓宽农村农业融资的渠道 (39)
- 14. 改善扩大农业农村投资的基础服务 (40)
- 15. 加强农业农村投资的政策支持 (41)
- 16. 改善农业农村投资的营商环境 (42)

(三) 切实加快农业科技创新推广

- 17. 探索完善农技推广“五个一”机制 (43)
- 18. 农业科技创新的七个重大创新专项 (43)
- 19. 实施六大农业科技创新工程 (44)
- 20. 环首都现代农业科技示范带的地理范围 (45)
- 21. 环首都现代农业科技示范带的建设目标 (46)
- 22. 环首都现代农业科技示范带建设的“1516”科技示范工程 (46)

(四) 切实加强农业资源保护治理

- 23. 耕地资源保护的阶段性目标 (47)
- 24. 耕地资源保护的主要举措 (47)
- 25. 耕地质量保护与提升的技术路径 (48)
- 26. 如何实施节肥工程 (48)
- 27. 如何实施节药工程 (49)
- 28. 如何治理地膜残留 (49)
- 29. 如何治理重金属污染 (50)
- 30. 水资源保护的阶段性目标 (50)
- 31. 水资源保护的主要措施 (50)
- 32. 大力发展节水农业的有效措施 (51)

(五) 大力提升农产品质量安全水平

33. 农产品质量安全水平提升的主要措施 (52)
34. 加强农产品质量监管、确保舌尖上的安全的重大举措 (53)

(六) 严格落实粮食安全责任考核

35. 粮食安全责任制考核工作组的组成部门 (54)
36. 粮食安全责任制考核的主要内容 (54)
37. 粮食安全责任制考核的等级划分 (54)
38. 粮食安全责任制考核的具体步骤 (55)
39. 粮食安全责任制考核的结果运用 (55)

专题三：着力完善农业农村基础设施建设

(一) 农田水利建设

1. 农田水利建设的重点和目标 (59)
2. 农田水利设施建设和水土保持补助资金的使用范围 (59)
3. 农田水利设施建设和水土保持补助资金的使用方式 (60)
4. 农田水利设施建设和水土保持补助资金的管理模式 (60)
5. 农田水利设施建设和水土保持补助资金的支付方式 (60)
6. 农田水利设施建设和水土保持补助资金使用不得出现哪些违规行为
..... (61)

(二) 高标准农田建设

7. 高标准农田建设的鲜明特征 (61)
8. 高标准农田建设的重点区域 (61)

9. 高标准农田建设的资金来源和重点工程 (62)
10. 高标准农田建设的管护责任主体 (62)
11. 土地整治形成的补充耕地指标的使用方法 (62)
12. 提高粮食生产科技支撑能力的重点工程 (62)
13. 高标准农田建设试点项目的试点时间、范围及扶持对象 (63)
14. 高标准农田建设试点项目的申报与审批 (63)
15. 高标准农田建设试点项目的具体扶持方式 (64)
16. 开展耕地质量保护与提升行动的总体思路 (64)
17. 开展耕地质量保护与提升行动的基本原则 (65)
18. 开展耕地质量保护与提升行动的行动目标 (65)
19. 耕地质量保护与提升行动的技术路径 (66)
20. 耕地质量保护与提升行动的重点建设项目 (67)

(三) 农产品流通设施建设

21. 我省加强农产品流通设施建设的重要举措 (67)
22. 完善农村电子商务基础设施的具体要求 (68)
23. 培育多元化农村电子商务主体的主要举措 (69)
24. 农村产品交易模式的创新发展 (69)
25. 发展农业生产资料电子商务的具体举措 (70)

(四) 农村道路建设

26. 我省加强农村道路建设的主要举措 (70)
27. 我省农村公路建设补助标准 (71)
28. 我省“四好农村路”建设的具体内容 (72)

(五) 其他基础设施建设

29. 农村教育设施建设 (73)
30. 农村公墓建设 (73)

31. 县城和重点镇基础设施水平提升 (74)

专题四：深入推进农村改革

(一) 继续深化农村集体产权制度改革

1. 农村集体资源性资产确权登记颁证工作 (77)

2. 农村不动产统一登记体系建设 (77)

3. 农村产权流转交易平台（中心）建设 (77)

(二) 稳妥推进农村土地制度改革

4. 农村土地制度改革必须坚守的“三条底线” (78)

5. 农村土地经营权有序流转 (78)

6. 农村土地流转的计价方式 (78)

7. 农村土地制度改革的相关政策完善 (79)

(三) 积极推进农村金融改革

8. 加快完善农村金融服务体系 (79)

9. 加快推进农业信贷担保体系建设 (80)

10. 积极推进农村金融综合改革试点 (80)

11. 扩大农业保险覆盖面 (81)

(四) 大力推进农村股份合作制改革

12. 农村股份合作经济的具体模式 (81)

13. 农村股份合作制经济发展的基本思路、发展目标和试点开展 (82)

14. 支持多领域股份合作制经济发展 (82)

15. 鼓励多形式股份合作制经济发展 (83)

- 16. 加快推进农村各类产权确权登记颁证工作 (83)
- 17. 积极推进农村产权流转交易市场建设 (84)

(五) 加快推进供销合作社改革

- 18. 创新供销合作社组织架构 (84)
- 19. 创新供销合作社服务体系 (85)
- 20. 创新供销合作社治理机制 (86)
- 21. 创新供销合作社合作形式 (87)
- 22. 创新供销合作社管理模式 (87)
- 23. 加快基层社发展 (88)
- 24. 做大做强社有企业 (89)

(六) 加快推进国有林场改革

- 25. 国有林场改革的指导思想 (90)
- 26. 国有林场改革的目标任务 (90)
- 27. 国有林场改革的主要内容 (91)

(七) 农村综合改革转移支付

- 28. 省级农村综合改革转移支付资金的具体内涵 (91)
- 29. 省级农村综合改革转移支付资金的使用原则 (92)
- 30. 省级农村综合改革转移支付资金的使用方向 (92)
- 31. 省级农村综合改革转移支付资金的禁用领域 (92)
- 32. 省级农村综合改革转移支付资金的管理使用 (92)

(八) 其他领域改革

- 33. 稳步推进农业水价综合改革和农业水权制度改革 (93)
- 34. 深化小型农田水利工程产权制度改革 (93)

35. 进一步深化乡村治理结构改革	(93)
-------------------------	------

专题五：快速促进农民持续增收

(一) 农业支持保护补贴政策

1. 农业支持保护补贴政策的内涵	(97)
2. 农业支持保护补贴政策调整的目标指向	(97)
3. 耕地地力保护补贴的对象及要求	(97)
4. 耕地地力保护补贴的依据	(98)
5. 耕地地力保护补贴的标准	(98)
6. 耕地地力保护补贴怎么发	(98)
7. 哪些情形不得享受耕地地力保护补贴	(99)
8. 粮食适度规模经营补贴的资金来源	(99)
9. 粮食适度规模经营补贴的对象	(99)
10. 粮食适度规模经营补贴的形式	(100)
11. 2016 年补贴资金的发放时间	(100)

(二) 小麦最低收购价政策

12. 2016 年小麦最低收购价政策的操作方式	(100)
13. 2016 年小麦最低收购价水平和有关质量标准	(101)
14. 2016 年小麦最低收购价收购工作的要求	(101)

(三) 农机购置补贴政策

15. 农机购置补贴的实施范围	(102)
16. 农机购置补贴的实施规模	(102)
17. 农机购置补贴的资金使用	(103)

18. 农机购置补贴的机具范围	(103)
19. 农机购置敞开补贴的类型	(103)
20. 农机购置补贴的禁入类型	(104)
21. 农机购置补贴机具的产品资质	(104)
22. 农业机械购置的补贴标准	(104)
23. 农机购置补贴的对象确定	(105)
24. 农机购置补贴的经销企业公布	(106)
25. 农机购置补贴的操作及资金兑付	(106)

(四) 畜禽标准化养殖补贴

26. 2016 年我省畜禽标准化养殖项目的补贴标准	(107)
27. 2016 年我省畜禽标准化养殖项目补贴资金的使用范围	(108)
28. 2016 年我省畜禽标准化养殖项目补贴资金的补助方式及结果确认	(108)

(五) 动物疫病防控支持政策

29. 国家强制免疫和扑杀的病种范围	(109)
30. 强制扑杀政策的补助标准	(109)
31. 动物防疫补助政策	(110)

(六) 渔业资源保护补贴政策

32. 渔业油价补贴综合性支持政策	(111)
33. 渔业资源保护补助政策	(111)
34. 海洋渔船更新改造补助政策	(111)

(七) 特色农业保险保费财政奖补政策

35. 特色农业的主要内容	(112)
36. 特色农业保险的承保主体	(112)

37. 特色农业财政奖补原则	(113)
38. 特色农业财政奖补范围和标准	(113)
39. 特色农业财政奖补资金申报程序	(114)

(八) 村级公益一事一议财政奖补政策

40. 一事一议财政奖补项目管理的具体内涵	(115)
41. 一事一议财政奖补项目的管理原则	(115)
42. 一事一议财政奖补的管理办法	(116)
43. 一事一议财政奖补的项目范围	(116)
44. 一事一议财政奖补的禁用区域	(117)
45. 一事一议财政奖补标准的确定	(117)
46. 一事一议财政奖补项目的议定程序	(117)
47. 一事一议财政奖补项目的建设主体	(118)
48. 一事一议财政奖补项目的变更调整	(118)
49. 一事一议财政奖补项目的验收报账	(118)
50. 一事一议财政奖补项目的监督管理	(118)
51. 一事一议财政奖补项目的档案管理	(119)
52. 一事一议财政奖补项目的违规处理	(119)

专题六：坚决打赢脱贫攻坚战

(一) 农村扶贫开发

1. 农村扶贫开发的概念内涵	(123)
2. 农村扶贫开发的基本思路	(123)
3. 农村扶贫开发的责任主体	(123)
4. 农村扶贫开发对象的确立与调整	(124)
5. 农村扶贫项目的具体内容	(124)
6. 农村扶贫项目的运作管理	(124)