

■ 双文元 著

城乡融合型的 土地整治研究

——以曲周县为例

CHENGGXIANG RONGHEXING
DE TUDI ZHENGZHI YANJIU



经济日报 出版社



双文元，博士，江西临川人。2005年6月毕业于湖南工业大学财务管理专业，获管理学学士学位；2008年12月毕业于新疆农业大学土地资源管理专业，获管理学硕士学位；2013年6月毕业于中国农业大学土地资源管理专业，获管理学博士学位。2013年7月以来，工作于华侨大学。目前主要从事土地资源管理、城市管理等公共管理方面的研究。

至目前，先后主持福建省软科学项目、福建省社会科学规划项目、泉州市社会科学规划项目多项。主持和负责多项土地规划、新农村规划、水污染防治等方面横向项目。在《农业工程学报》《土壤》《中国农业大学学报》《中国农学通报》等杂志发表专业学术论文10余篇。

华侨大学政治与公共管理学院丛书第一辑

《新中国涉侨经济政策研究》

《城乡融合型的土地整治研究

——以曲周县为例》

《城乡统筹发展中的社会养老保险制度建设研究》

《社会长期照护保险制度研究

——范式嵌入、理念转型与福利提供》

责任编辑：杨保华

本书策划： 人文在线
封面设计：

www.rwbook.com.cn

城乡融合型的土地整治研究

本书着眼于城乡融合关系、城乡用地互动发展，从城乡一体化理论、人地协调理论等理论出发，以河北省邯郸市曲周县为研究区域，结合大量的实地调研，运用GIS空间分析、数理统计分析等多种方法，在城乡一体化目标指引下，加速城乡融合。通盘考虑城市和农村的经济发展、社会和谐、生态文明进行；综合研究城市和农村分割造成的问题，协调城乡关系，努力缩小城乡差别。

本书包括理论构建和实证应用两部分。理论构建部分从人口要素、产业要素、土地要素、环境要素四个城乡融合要素出发，构建城乡融合的县域土地整治理论，对其内容、可能性、实现的途径、执行主体等进行了设计，在理论上对城乡融合型土地整治进行了探讨。实证应用是基于上述理论框架，针对曲周县基本进入社会转型时期和城镇化阶段，分别从生产力整治和生产关系两方面来论述，即从区域生产力、空间结构、生态环境和景观格局四方面，对生产力整治、城乡空间整合、生态环境整治和景观格局整治。对区域上述四个方面进行整治，可以促进土地资源优化配置，对实现城乡融合具有重要作用。

ISBN 978-7-5196-0054-9



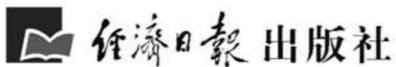
9 787519 600549 >

定价：68.00元

福建省社科规划项目“基于功能冲突权衡的泉州市建设用地与耕地资源协调共生研究”（编号FJ2016B241）

城乡融合型的土地整治研究 ——以曲周县为例

■ 双文元 著



图书在版编目 (CIP) 数据

城乡融合型的土地整治研究：以曲周县为例 / 双文元著. --北京：经济日报出版社，2016. 12
ISBN 978-7-5196-0054-9

I. ①城… II. ①双… III. ①土地整理—研究—曲周县 IV. ①F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 311543 号

城乡融合型的土地整治研究：以曲周县为例

作 者	双文元
责任编辑	杨保华
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 (邮政编码：100054)
电 话	010-63567691 (编辑部) 010-63516959 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E — mail	edpbook@126.com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京市媛明印刷厂
开 本	710mm×1000mm 1/16
印 张	23
字 数	303 千字
版 次	2017 年 1 月第一版
印 次	2017 年 1 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-5196-0054-9
定 价	68.00 元



《华侨大学政治与公共管理学院丛书》总序

蔡振翔

经过几个月的紧张筹备，《华侨大学政治与公共管理学院丛书》第一批一共四种学术著作，即将隆重推出与广大读者见面，丛书中的其他学术著作也将陆续编辑出版，我们的心里感到无比高兴。

华侨大学政治与公共管理学院历史悠久。1960年华侨大学创办之后不久，就在1962年设立了政治系，是华侨大学最早成立的院系之一。先后经历了政治系、社会科学系、国际经济系、人文社会科学系、人文与公共管理学院等不同发展阶段。到了2009年9月，学校对部分文科院系进行调整，重新组建了公共管理学院，并与思想政治理论课教研部合署办公。2012年学校成立马克思主义学院，原思想政治理论课教研部的职能划归马克思主义学院。2015年11月，根据学院的实际情况，公共管理学院更名为政治与公共管理学院。

目前，政治与公共管理学院涵盖了政治学与公共管理两个一级学科，拥有政治学二级学科博士学位点、政治学一级学科硕士学位点、公共管理二级学科硕士学位点、公共管理硕士（MPA）专业学位点，拥有公共

事业管理、行政管理、土地资源管理、城市管理四个本科专业，具备了从本科教育到博士教育的完整的人才培养体系。包括 MPA 研究生在内，目前政管学院的在校生将近一千五百人。

我一直认为，一个学院的生存与发展，一共有三个关键问题。首先是环境。作为大学，通常有两大任务，一是培养人才，二是学术研究。学院工作也是如此，只不过是更加具体化而已。华侨大学政治与公共管理学院拥有政治学与公共管理两大学科，这样的学科背景，导致我们特别推崇据说是出自明代顾宪成的那幅名联：“风声雨声读书声，声声入耳；家事国事天下事，事事关心”，把它作为座右铭，希望政管学院的师生都能有忧国忧民的人文关怀、自由开放的精神风貌，树立起应有的人生观和价值观；其次是制度。也就是说，一定要建立起一套规范的教学、科研及其管理制度。政管学院在学校有关规章制度的基础上，结合学院教学、科研及其管理工作的实际情况，陆续出台的十几项配套的规定或者措施，有的直接照搬学校的规定，有的比学校的宏观要求更加细化更有可操作性，有的比学校提出的要求还要更高一些，以鼓励教师从事教学、科研和服务工作的积极性；最后是目标。换句话说，学院在做好日常性程序性的工作外，既要有着长期的发展战略，又要制定近年应当达到的几个具体目标并且设法做到。可以说，经过全院师生的不懈努力，在教学、科研和管理等方面，政管学院都取得了十分可喜的成绩。

特别值得一提的是，长期以来，政治与公共管理学院重视对学生综合素质的培养，重视对学生专业知识的学习，重视对学生专业技能的训练，使得学生在走出校门时，具备了比较高的适应能力，可以应付遇到的各种困难与问题，而这一切，有赖于政管学院拥有一支结构合理、富有创造力、大多数为中青年的教师队伍。多年来学院科研工作一直保持着良好的发展态势，各级各类科学研究项目、论著、奖项在全校一直位居前列，形成了通过科学的研究的深入开展，进而提高教学质量教学水平的政管学院特色。

为了更好地交流研究成果，促进学术的进步与繁荣，我们编辑出版了《华侨大学政治与公共管理学院丛书》。丛书收录的都是政管学院在职教师的学术新著，内容涉及到政治学、公共管理学的方方面面，观点新颖，内容丰富，论证翔实，体现出政管学院的研究水平、重点及其特色。丛书中肯定有这样或者那样的缺点与错误，敬请海内外专家予以批评指正。

蔡振翔

2016年10月22日晚八时于山阳馆

作者简介

蔡振翔，华侨大学政治与公共管理学院院长、教授，兼任台湾民主自治同盟第八届、第九届中央委员会委员、福建省第十一届、第十二届人民代表大会常务委员会委员等职。

表目录

表 1-1 海外土地整治的起源与发展	26
表 1-2 欧洲几个国家土地整治目标分析表	28
表 1-3 国外对土地整治与城乡融合的关系研究	30
表 2-1 乡村和城市的比较	38
表 2-2 四种共生行为模式特征对比	66
表 3-1 城乡融合中的城乡要素	72
表 3-2 城乡要素结合	102
表 3-3 城乡要素功能互补	102
表 4-1 曲周县地貌类型面积统计表	123
表 4-2 曲周县地形分类面积统计表	124
表 4-3 1997—2011 年曲周县总户数情况统计表	128
表 4-4 1997—2011 年曲周县固定资产投资统计表	131
表 5-1 曲周县 2011 年土地利用现状数据	134
表 5-2 曲周县各乡镇建设用地面积	140
表 5-3 曲周县村个数及户数	144
表 6-1 曲周县 1990—2011 年三产结构比重	153
表 6-2 1980—2011 年曲周县粮食、棉花、油料产量统计表	158
表 6-3 1980—2011 年曲周县城市用地规模	164

表 6-4 曲周县 2000—2011 年城镇居民和农村居民收入支出及对比情况	166
表 6-5 城乡居民收入差异系数的三级划分	171
表 6-6 城乡恩格尔系数差异度的三级划分	172
表 6-7 曲周县 2001—2011 年城乡经济差距情况表	176
表 6-8 城市化水平与城乡一体化实现程度的五级划分	184
表 6-9 1997—2011 年非农业人口情况一览表	185
表 6-10 2015 年、2020 年总人口预测	188
表 6-11 2015、2020 年城镇人口预测	189
表 6-12 2015、2020 年耕地需求量预测	198
表 6-13 2015、2020 年园地需求量预测	198
表 6-14 2015、2020 年林地需求量预测	199
表 6-15 2015、2020 年其他农用地需求量预测	199
表 6-16 2015、2020 年城镇用地需求规模	200
表 6-17 2010—2020 年工矿用地预测	201
表 6-18 农村居民点用地需求预测	201
表 6-19 曲周县农用地质量整治前后变化情况	225
表 6-20 曲周县城镇体系发展分析指标及现状值	238
表 6-21 曲周县城镇体系发展分析指标标准值	238
表 6-22 各个乡镇指标序列与最优值间的绝对差序列	239
表 6-23 曲周县城镇体系测度的关联系数	240
表 6-24 曲周县城镇体系发展中各乡镇关联度	241
表 6-25 曲周县城镇体系发展中各乡镇关联度分类	242
表 6-26 城镇沿交通线的分布与引导	249
表 6-27 影响城镇空间分布的因素分析	251

表 6-28 市（县）域经济体系空间结构优化措施	256
表 6-29 曲周县村庄规模	258
表 6-30 不同土地类型相对阻力	263
表 6-31 曲周县农村居民点区位势因素的权重及现状值	264
表 6-32 曲周县农村居民点公共服务设施现状	282
表 6-33 曲周县县域农村居民点各层级公共服务设施项目配置表	286
表 6-34 曲周县农村居民点公共服务设施项目配置数量和服务半径	288
表 6-35 曲周县土地生态环境综合评价结果值	301
表 6-36 2011 年曲周县土地利用景观总体特征	313
表 6-37 利用景观指数计算 2011 年曲周县土地利用景观结果值	315
表 6-38 目标驱动型与过程驱动型评价方法比较	323
表 6-39 城乡融合型土地整治的绩效评价指标	325

图目录

图 1-1 历年城乡居民收入差距	2
图 1-2 我国土地整治发展历程简图	21
图 1-3 我国现代意义上的土地整治（土地整理）发展历程	22
图 1-4 土地整治内容与形式变化示意图	24
图 1-5 研究技术路线	36
图 2-1 城乡发展过程中的相互关系	44
图 3-1 城乡融合要素之间的相互作用关系	76
图 3-2 城乡融合型土地整治在城乡关系作用	78
图 3-3 城乡融合要素和内容	79
图 3-4 城乡融合型土地整治内容	81
图 3-5 黄淮海平原某地空间节点分散（GOOGLE 截图）	104
图 3-6 黄淮海平原某地空间面域破碎图（GOOGLE 截图）	105
图 3-7 土地质量提高	117
图 4-1 曲周县位置示意图	124
图 4-2 曲周县区位交通图	127
图 4-3 1997—2011 年曲周县人口统计图	128
图 4-4 1997—2011 年曲周县城镇居民与农民人均可支配和纯收入图	129

图 4-5 1997—2011 年曲周县财政收入	131
图 4-6 1997—2011 年曲周县 GDP、三产业总值趋势图	132
图 5-1 曲周县土地利用现状图（2011 年）	135
图 5-2 曲周县各乡镇面积图	135
图 5-3 曲周县农用地构成比例	137
图 5-4 曲周县各乡镇耕地分布图	138
图 5-5 曲周县农用地分布图及分等图	139
图 5-6 曲周县各乡镇城乡建设用地面积	141
图 5-7 曲周县城镇用地和农村居民点分布图	142
图 5-8 曲周县采矿用地和交通用地分布图	143
图 5-9 曲周县各个乡镇采矿用地	144
图 5-10 曲周县交通用地结构图	145
图 5-11 曲周县自然保留地分布图	146
图 5-12 曲周县水域分布图	147
图 6-1 曲周县 1997—2011 年人均 GDP 趋势图	153
图 6-2 农业转型曲线	156
图 6-3 第一产业产值及占 GDP 比值	159
图 6-4 农业人口及总人口数值	160
图 6-5 农业人口占总人口比例	160
图 6-6 曲周县 1980—2011 年农业内部结构变化	161
图 6-7 曲周县 2000—2011 年农村居民收入构成	162
图 6-8 曲周县 2000—2011 年城镇居民收入构成	164
图 6-9 二元反差指数	175
图 6-10 土地整治流程图	183
图 6-11 曲周县农用地质量整治潜力	192

图 6-12 曲周县 1997—2011 年三次产比例	208
图 6-13 曲周县 2000—2011 年第一产业构成比例	209
图 6-14 曲周县产业生产力整治之生产力布局	215
图 6-15 第四疃镇耕地地块调查	220
图 6-16 西未村、杏园村户耕地面积	220
图 6-17 西未村、杏园村地块面积	221
图 6-18 耕地规模适当集中	222
图 6-19 曲周县农用地质量等级现状及整治后等级	227
图 6-20 1980、2010 年曲周县乡镇分布图	232
图 6-21 曲周县微地貌分布图	234
图 6-22 曲周县公路交通分布图（2011 年）	235
图 6-23 基于城镇功能的曲周县空间结构优化	246
图 6-24 基于城镇功能和交通因素的曲周县空间布局优化	247
图 6-25 基于城镇职能和交通因素的曲周县空间布局优化	256
图 6-26 曲周县 1980—2011 年农村居民点面积	258
图 6-27 基于典型村庄调查的农村空心化“生命周期”	259
图 6-28 区位势与交通通达度、综合聚集规模和其他因素之间的关系	264
图 6-29 基于最小累积阻力的曲周县农居点的交通通达度	267
图 6-30 曲周县农居点区位势的综合聚集规模因素和其他因素分等图	269
图 6-31 曲周县农居点区位势及区位势能分等图	270
图 6-32 曲周县农居点用地的整治分区	272
图 6-33 曲周县农村居民点公共服务设施共生系统	291
图 6-34 曲周县农村居民点公共服务设施配置策略	292

图 6-35 耐盐的旱生性植被-紫穗槐	295
图 6-36 曲周县土地生态环境综合评价分等	302
图 6-37 曲周县生态分区和生态型管制区	307
图 6-38 曲周县主要景观类型分布	312
图 6-39 曲周县土地利用景观格局中的景观斑块规划（以中心城为例）	318
图 6-40 标准地块设计	319
图 6-41 曲周县土地利用景观格局中的景观基质规划	320
图 6-42 曲周县土地利用景观格局中的景观廊道及格局规划	321

目 录

表目录	1
图目录	1
第一章 绪论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 城乡协调发展是社会经济发展到一定阶段的必然 要求	1
1.1.2 我国土地利用与管理方面存在的问题日益突出	5
1.1.3 城乡融合的土地整治研究的必要性	9
1.2 研究意义和目的	11
1.2.1 研究意义	11
1.2.2 研究目的	12
1.3 研究综述	13
1.3.1 国内外对城乡融合的研究进展	13
1.3.2 国内外对土地整治（整理）研究进展	19
1.3.3 城乡融合与土地整治关系研究进展	29
1.4 研究内容、方法及技术路线	31
1.4.1 研究内容	31
1.4.2 研究方法	33