



云南旅游职业学院学术著作丛书



知行并尚
化育延芳

生态文明建设视阈下 云南旅游产业的转型升级

刘静佳 著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS



云南旅游职业学院学术著作丛书

生态文明建设视阈下 云南旅游产业的转型升级

刘静佳 著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

生态文明建设视阈下云南旅游产业的转型升级 / 刘静佳著. —昆明: 云南大学出版社, 2018
(云南旅游职业学院学术著作丛书)
ISBN 978-7-5482-3443-2

I. ①生… II. ①刘… III. ①生态旅游—旅游业发展—研究—云南 IV. ①F592.774

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第186309号

责任编辑: 熊晓霞

装帧设计: 刘 雨



云南旅游职业学院学术著作丛书

生态文明建设视阈下 云南旅游产业的转型升级

刘静佳 著

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区理煜教育印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 11.5

字 数: 219千

版 次: 2018年9月第1版

印 次: 2018年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-3443-2

定 价: 38.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65033244 65031070

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

若发现本书有印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

前 言

生态文明建设是新时代我国经济社会发展总体布局的重要组成部分，是关系中华民族永续发展的根本大计，是建设“美丽中国”的根本要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的需要。要践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，需要开展生态文明建设。从云南的实际看，在生态文明建设中，云南还需要成为生态文明建设的排头兵。在生态文明建设视阈下，云南旅游产业只有实现转型升级，才能适应生态文明建设的要求，才符合把云南建设成为生态文明建设的排头兵的需要，才能更好地发挥旅游产业在促进云南经济社会发展中的作用。

对生态文明建设视阈下云南旅游产业的转型升级，省内外的一些专家学者从不同的方面进行了研究，取得了一些优秀的研究成果，对生态文明建设视阈下云南旅游产业的转型升级起到了较好的指导作用。在云南旅游产业发展转型升级的实践中，会出现新情况、新问题，需要我们不断地研究解决。本书从生态文明建设的内涵要求、生态文明建设对云南旅游产业发展的要求、生态文明建设视阈下云南旅游总体规划、生态文明建设视阈下云南旅游景区规划、生态文明建设视阈下云南旅游景区的内涵提升、生态文明建设视阈下云南旅游交通的发展、生态文明建设视阈下云南旅游商品的创新发展、生态文明建设视阈下云南旅游业态的创新与发展、生态文明建设视阈下云南生态旅游的发展、生态文明建设视阈下云南国家公园建设等十个方面，对生态文明建设视阈下云南旅游产业转型升级进行了研究，希望能够为云南旅游产业的转型升级提供一些借鉴和参考。

由于作者水平有限，书中难免存在一些不妥之处，敬请读者提出宝贵的意见。

刘静佳
2018年5月于昆明

目 录

第一章 生态文明建设的内涵要求	(1)
第一节 生态文明建设提出的背景	(1)
第二节 生态文明建设的内涵要求	(6)
第三节 我国生态文明建设的意义及举措	(9)
第二章 生态文明建设对云南旅游产业发展的要求	(17)
第一节 生态文明建设视阈下旅游产业发展趋势	(17)
第二节 生态文明建设对云南旅游产业发展的要求	(22)
第三节 生态文明建设的排头兵与云南旅游产业转型升级	(29)
第三章 生态文明建设视阈下云南旅游总体规划	(35)
第一节 生态文明建设视阈下云南旅游总体规划的指导思想	(35)
第二节 生态文明建设视阈下云南旅游总体规划的原则	(40)
第三节 生态文明建设视阈下云南旅游总体规划的内涵要求	(47)
第四章 生态文明建设视阈下云南旅游景区规划	(54)
第一节 生态文明建设视阈下云南旅游景区规划中存在的问题	(54)
第二节 生态文明建设视阈下云南旅游景区规划存在问题的原因	(60)
第三节 生态文明建设视阈下云南旅游景区规划的完善	(65)
第五章 生态文明建设视阈下云南旅游景区的内涵提升	(71)
第一节 生态文明建设视阈下云南旅游景区内涵提升的原则	(71)
第二节 生态文明建设视阈下云南旅游景区内涵提升的目标要求	(78)
第三节 生态文明建设视阈下云南旅游景区内涵提升路径	(84)

第六章	生态文明建设视阈下云南旅游交通的发展	(91)
第一节	生态文明建设视阈下云南旅游交通存在的问题	(91)
第二节	生态文明建设视阈下云南旅游交通存在问题的原因	(96)
第三节	生态文明建设视阈下云南旅游交通体系的完善	(101)
第七章	生态文明建设视阈下云南旅游商品的创新发展	(107)
第一节	生态文明建设视阈下云南旅游商品设计生产方面存在的问题	(107)
第二节	生态文明建设视阈下云南旅游商品设计生产方面存在问题的原因	(112)
第三节	生态文明建设视阈下云南旅游商品体系完善的思路	(118)
第八章	生态文明建设视阈下云南旅游业态的创新与发展	(124)
第一节	生态文明建设视阈下云南旅游业态存在的问题	(124)
第二节	生态文明建设视阈下云南旅游业态存在问题的原因	(130)
第三节	生态文明建设视阈下云南旅游业态的创新与发展	(135)
第九章	生态文明建设视阈下云南生态旅游的发展	(142)
第一节	发展生态旅游是生态文明建设的必然要求	(142)
第二节	生态文明建设视阈下云南生态旅游发展的现状	(148)
第三节	生态文明建设视阈下云南生态旅游的完善和创新	(154)
第十章	生态文明建设视阈下云南的国家公园建设	(160)
第一节	国家公园建设与生态文明建设的不关系	(160)
第二节	生态文明建设视阈下云南国家公园建设的现状	(166)
第三节	生态文明建设视阈下云南国家公园建设的完善和创新	(171)
参考文献		(177)
后 记		(178)

第一章 生态文明建设的内涵要求

党的十八大提出了生态文明建设的战略思想，使中国特色社会主义形成了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的战略布局。要正确把握生态文明建设的内涵要求，需要了解生态文明建设提出的背景，明确生态文明建设的意义。

第一节 生态文明建设提出的背景

生态文明建设是顺应世界发展潮流作出的正确选择，我国的基本国情决定了我们只能把经济发展与生态环境保护结合起来，在建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明的同时，建设生态文明，这样才能如期实现“两个一百年”的奋斗目标。

一、当今世界的发展理念和发展实践是生态文明建设提出的时代背景

党的十八大提出建设生态文明的战略思想，使中国特色社会主义建设形成了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的战略布局。

党的十八大报告指出：建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族的永续发展。党的十九大报告指出：建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境。统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好的生产生活环境，为全球生态安全做出

贡献。党的十八大、十九大之所以把生态文明建设纳入中国特色社会主义的总体布局中，有其鲜明的时代背景。

生态文明建设战略思想提出的时代背景，一是当今世界发展理念的变化，二是当今世界发展实践的要求。

在人类社会发展的初期，由于生产力的落后，人类从自然界获得的物质资料是极其有限的，很难满足人类生存的需要，更谈不上满足人类发展的需要。在此背景下，人类只要能够从自然界获取物质资料，满足自身生存的需要，就不会考虑对资源和环境的破坏。人类进入资本主义社会后，特别是工业革命以后，社会生产力得到了快速发展，人们从自然界获取物质生活资料的能力大大增强，人们的生活水平得到了一定程度的改善和提高。但是，当时人们在发展过程中没有意识到生态环境对改善生活品质、提高生活质量的重要性，认为只要物质财富增加了，人们的生活水平就能够得到提高，生活品质就会得到改善。在此发展理念的支配下，人们就无视对资源和环境的破坏，无限度地从自然界索取物质财富，造成了对资源和环境的破坏。同时，由于生产力水平的提高，在从自然界获取物质生活资料能力提高的同时，对自然和环境破坏的程度也在增强。人们在生产发展的同时对资源和环境造成破坏的恶果在社会发展的过程中逐渐显现出来，不仅影响到社会的协调发展，也影响到人们生活品质的改善和生活质量的提高。人类对资源环境的破坏给人类社会带来危害，也给人类自身发展带来了危害，迫使人们更新发展理念，在发展生产的同时加强对资源和环境的保护，实现人与自然的和谐发展。正是适应社会发展理念的变化，我们才提出了生态文明建设的战略思想。

在过去数百年的时间里，西方发达国家走的是一条“先浪费后节约，先污染后治理”的发展道路。这条发展道路给人类社会带来了极大的危害，不仅浪费了大量的资源，而且对人类赖以生存和发展的生态环境、对经济社会的可持续发展造成了极大的破坏，甚至影响到人类的生存和发展。据相关统计资料显示，当今的工业化国家，人口仅占世界的15%，而工业化进程中却消耗了世界60%的矿产资源和40%的能源，并在消耗矿产资源和能源的过程中对生态环境造成了极大破坏。当人们逐渐感受到生态环境恶化对社会发展及自身发展危害的时候，就开始逐渐调整发展方式，开始把经济社会发展同资源的节约利用和环境保护结合起来，注重在经济发展的过程中对资源的节约和对环境的保护。目前，世界上绝大部分国家，特别是发达国家，在经济发展的过程中，都比较重视生态环境保护，比较注重资源的节约利用。我国提出生态文明建设的战略思想，顺应了世界发展实践的要求，是世界新的发展理念和实践要求在我国经济社会发展中的具体体现。

二、我国的基本国情是生态文明建设提出的现实基础

十八大报告在论述生态文明建设时指出：“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻现实，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。”

在传统意义上，我国是一个地大物博、人口众多的国家，但从资源方面看，我国并不能真正称得上地大物博。我国的自然资源，从经济社会发展的需要看，不同程度地存在短缺的问题，资源约束越来越制约着我国经济社会的发展。在经济社会发展中，土地、淡水、能源是三大战略性资源，而我国的土地、淡水、能源不同程度地存在短缺的问题。

从土地方面的情况看，我国的人口占世界的 18.6%，土地面积却只占世界的 7% 左右，人均耕地面积不到世界平均水平的一半，在人口超过 5000 万的国家中排名倒数第二位。我国有限的耕地面积不但受到城市扩张、产业扩张、人口扩张的吞噬，而且受到水土流失和荒漠化的威胁。根据相关资料，目前我国荒漠化土地面积为 262.2 万平方千米，约占国土面积的 27.3%，而且荒漠化土地面积仍以每年 2460 平方千米的速度扩展，近 4 亿人口受到荒漠化的影响。

从淡水资源看，我国的人均淡水量为 2250 立方米，是世界人均淡水量的 25% 左右，是世界上 13 个最贫水的国家之一。并且，我国淡水资源分布极不平衡，有 16 个省市低于年人均 2000 立方米，有 6 个省市低于年人均 500 立方米。

从能源看，我国能源总量比较丰富，但存在人均占有量低、分布不合理、开采难度大、结构不合理等方面的问题。比如，我国的煤炭资源主要集中在华北和西北的山西、陕西及内蒙古西部，且大部分需要井工开采，开采有一定的难度，开采的成本比较高。我国能源结构禀赋不合理，总体结构是富煤、贫油、少气。从总体上看，我国的能源难以满足经济社会发展的需要，主要能源——石油的对外依存度较高，2006 年我国石油进口依赖度超过了 50%，石油消费总量居世界第一位。此外，由于我国能源分布不合理，导致我国能源在使用上形成了长距离、大跨度的“北煤南运、西气东输、西电东送”格局，影响了我国能源使用的效益，增加了能源使用的成本。

从环境方面看，改革开放 40 年来，我国经济社会得到了快速发展，综合国力显著增强，人民群众的生活水平得到了大幅度的提高。但是，我国经济社会发展所取得的成绩，相当一部分是通过过度消耗资源和对环境的破坏换来的，致使西方发达国家在 100 年中分阶段出现的环境问题在我国 20 多年的时间里集

中显现。我国在环境方面出现的问题，不仅使环境难以支撑经济社会持续稳定的发展，而且在环境问题上升为全球问题的背景下，影响了我国的对外贸易的发展。目前，在国际贸易方面，发达国家已经开始对我国设置绿色贸易壁垒，影响了我国对外贸易的发展。

我国所进行的社会主义现代化，已经不具备西方工业化初期的发展环境，所面临的资源约束和环境挑战比任何一个大国在工业化初期所遇到的都更加严峻。如果不加快产业结构调整，不改变“高消耗、高排放、难循环、低效率”的增长模式，将导致资源支撑不住、环境容纳不了、社会承受不了，经济社会难以实现持续稳定的发展。十八大将生态文明建设纳入我国社会主义建设的总体布局中，就是要从源头上扭转环境恶化的趋势，为我国经济社会的可持续发展，为“两个一百年”奋斗目标的实现提供环境和资源的支撑。

三、生态文明建设是实现“两个一百年”奋斗目标的现实需求

按照我国经济社会发展的战略，我们要实现“两个一百年”的奋斗目标，即在中国共产党成立一百年的时候，全面建成小康社会，到21世纪中叶中华人民共和国成立一百年的时候，实现中华民族伟大复兴，把我国建设成为一个富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义国家。

要实现“两个一百年”的奋斗目标，不仅需要进行经济建设、民主政治建设、文化建设、社会建设，还需要进行生态文明建设，使中国特色社会主义形成经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的战略布局。开展生态文明建设，是实现“两个一百年”奋斗目标的现实需求。

从经济建设看，以经济建设为中心是党在社会主义初级阶段的基本路线的核心内容，只有推动经济又好又快发展，才能筑牢国家富强、人民幸福、社会和谐的物质基础，才能为政治建设、文化建设、社会建设提供物质条件。但是，要使经济保持持续稳定的增长，需要有自然资源的支持和生态环境的支撑。如果不进行生态文明建设，还是依靠大量消耗自然资源和破坏生态环境来换取经济的发展，我国有限的自然资源和脆弱的生态环境就支撑不了经济持续稳定的增长，最终会影响到“两个一百年”奋斗目标的实现。从民主政治建设看，人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。民主政治建设是要建设政治文明，政治文明和生态文明是紧密相连的，生态文明建设不仅会为政治文明建设提供一个良好的生态环境，而且会促进人们文明素质的提高，从而起到推进政治文明建设的作用。从文化建设的角度看，文化是民族的血脉，没有社会主义文化的繁荣和发展，就不可能实现“两个一百年”的奋斗目标。生态文明建设中，有诸多的文化因素，开展生

态文明建设,不仅能够为文化建设提供一个良好的生态环境,而且生态文明建设中的文化因素会对社会主义文化建设起到促进作用,促进社会主义文化的繁荣与发展,提高我国文化的软实力,满足人民群众日益增长的美好生活的需要。从社会建设的角度看,生态环境是社会的一部分,社会是在一定的生态环境中建设和发展的,社会建设和生态文明建设是相互作用、相互促进的。开展生态文明建设,对社会主义和谐社会建设会起到积极的作用,促进人与人、人与社会、人与自然的和谐发展。综上所述,要顺利实现“两个一百年”的奋斗目标,需要开展生态文明建设,并把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个方面,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全过程中。

从“五位一体”的总体布局出发,为把生态文明建设放在更加突出的地位,发挥生态文明建设在中国特色社会主义建设中的作用,需要注意以下三个方面的问题:一是弘扬共容精神,守护共生理念。共容方能共存,共存方能共生,我们不仅要学会与他人共容共生,而且要学会与自然万物共容共生,尊重与促进文化与自然的多样性统一。二是要始终坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上解决资源集约节约利用及保护环境的问题。三是要加快实施生态主体功能区发展战略,加快新能源和可再生能源的开发利用,加大自然生态系统和环境保护力度,加强生态文明的制度建设,创新管理体制机制,着力提高经济社会发展与人口、资源、环境关系进行统筹协调的科学性、有效性。

从“五位一体”的总体布局出发,为把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个方面,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全过程,生态文明建设应坚持不懈地致力于“一个构建”和“八个推进”。即以核心价值构建为灵魂,以思维方式生态化推进为先导,以经济发展方式的生态化推进为基础,以科学技术的生态化推进为动力,以法治的生态化推进为保障,以城乡一体的生态化推进为载体,以消费方式的生态化推进为牵引,以文学艺术的生态化推进为催化,以人格的生态化推进为归属。其中,核心价值的构建、思维方式和人格的生态化推进属于主体进程范畴,科学技术、经济发展方式、消费方式、城乡建设、法治保障和文学艺术的生态化推进属于客体进程范畴。两大进程彼此关联,构成一个有机整体。无论是主体进程还是客体进程,既是一个复杂的系统工程,又是一个长期的历史过程,需要全社会的通力协作和不懈努力。按照党的十九大的战略部署,我国一定能够走出一条

有中国特色的生态文明发展道路，促进社会的全面进步和人的全面自由发展。

第二节 生态文明建设的内涵要求

在建设生态文明建设的过程中，我们需要在了解生态文明含义的基础上，正确理解和把握生态文明建设的内涵要求，明确我国生态文明建设的具体目标。

一、生态文明的含义

（一）生态文明的含义

生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和；是指人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。

生态文明是人类文明的一种形态，它以尊重和维护自然为前提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共容，既追求人与生态的和谐，也追求人与人的和谐，而且人与人的和谐是人与自然和谐的前提。可以说，生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

对生态文明的含义，可以从以下四个方面理解：

第一，从广义的角度理解，把生态文明看作是人类社会的一个发展阶段。人类至今已经历了原始文明、农业文明、工业文明三个阶段，在对自身发展与自然关系深刻反思的基础上，人类即将迈入生态文明阶段。广义的生态文明包括多层含义：一是在文化价值上，树立符合自然规律的价值需求、规范和目标，使生态意识、生态道德、生态文化成为具有广泛基础的文化意识；二是在生活方式上，以满足自身需要又不损害他人需求为目标，践行可持续消费；三是在社会结构上，将生态化渗入社会组织和社会结构的各个方面，追求人与自然的良性循环。

第二，从狭义的角度理解，把生态文明看作社会文明的一个方面。生态文明是继物质文明、精神文明、政治文明之后的第四种文明。物质文明、精神文明、政治文明与生态文明一起，共同支撑和谐社会的大厦。其中，物质文明为和谐社会奠定雄厚的物质保障，政治文明为和谐社会提供良好的社会环境，精神文明为和谐社会提供智力支持，生态文明是现代社会文明体系的基础。狭义的生态文明要求改善人与自然关系，用文明和理智的态度对待自然，反对粗放

利用资源，建设和保护生态环境。

第三，把生态文明理解为一种发展理念。生态文明与“野蛮”相对，指在工业文明已经取得成果的基础上，用更文明的态度对待自然，拒绝对大自然进行野蛮与粗暴的掠夺，积极建设和认真保护良好的生态环境，改善和优化人与自然的关系，从而实现经济社会可持续发展的长远目标。

第四，从制度属性的角度理解生态文明，把生态文明看作是社会主义的本质属性。生态问题实质是社会公平问题，受环境灾害影响的群体是更大的社会问题。资本主义的本质使它不可能停止剥削而实现公平，只有社会主义才能真正解决社会公平问题，从而在根本上解决环境公平问题。因此，生态文明只能是社会主义的，生态文明是社会主义文明体系的基础，是社会主义基本原则的体现，只有社会主义才会自觉承担起改善与保护全球生态环境的责任。

（二）生态文明的核心要素

生态文明的核心要素是公正、高效、和谐和人文发展。公正，就是要尊重自然权益实现生态公正，保障人的权益实现社会公正；高效，就是要寻求自然生态系统具有平衡和生产力的生态效率、经济生产系统具有低投入、无污染、高产出的经济效率和人类社会体系制度规范完善运行平稳的社会效率；和谐，就是要谋求人与自然、人与人、人与社会的公平和谐，以及生产与消费、经济与社会、城乡和地区之间的协调发展；人文发展，就是要追求具有品质、品位、健康、尊严的崇高人格。公正是生态文明的基础，效率是生态文明的手段，和谐是生态文明的保障，人文发展是生态文明的终极目的。

二、生态文明的内涵

“生态”一词源于古希腊文字，意思是指家或者人类生存的环境。简单说，生态建设指一切生物的生存状态，以及它们之间和与环境之间的关系。“文明”是指人类社会所创造的一切财富的总和，既包括物质财富，也包括精神财富。文明是指人类在认识世界和改造世界的过程中逐渐形成的思想观念以及不断进化的人类本性的具体体现。生态文明的基本内涵可以从三个方面理解：一是人与自然的关系；二是生态文明与现代文明的关系；三是生态文明建设与时代发展的关系。

在理解生态文明建设内涵时，需要注意以下三个方面的内容：一是生态文明体现了人与自然的和谐关系，是认识自然、尊重自然、顺应自然、保护自然、合理利用自然，反对漠视自然、糟践自然、滥用自然、盲目干预自然的理念，是人与自然和谐相处的文明。二是生态文明是现代人类文明的重要组成部分。生态文明是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明的重要基础和前提，没

有良好和安全的生态环境，其他文明就会失去载体。三是生态文明是同时代发展紧密相连的。2005年，我国政府率先推出了“生态文明”这一新的发展理念，并不断赋予其新的内涵。2007年10月，党的十七大把建设生态文明列为全面建成小康社会的目标之一，作为一项战略任务确定下来；2009年9月，党的十七届四中全会把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度，作为中国特色社会主义总体布局的有机组成部分。2010年10月，党的十七届五中全会提出要把“绿色发展，建设资源节约型、环境友好型社会”，“提高生态文明水平”作为“十二五”期间的重要战略任务。2012年，党的十八大提出，建设生态文明，是关系人类福祉、关乎民族未来的长远大计。把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。2017年，党的十九大报告提出建设“美丽中国”的目标，党的十九大报告指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民群众日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人们日益增长的优美生态环境需要。”“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。”时代要求把生态文明理念与道德准则贯穿于经济、社会、民主、人文、民生、资源、环境各个领域，发挥导向、驱动作用，使所有的发展都体现生态文明的要求——新的文明时代的特点。

三、我国生态文明建设的战略任务

党的十九大报告从四个方面提出了我国生态文明建设的战略任务。

第一，推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等活动。

第二，着力解决突出环境问题。坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。加强固体废弃物和垃圾处置。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。构建政府为主

导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。积极参与全球环境治理，落实减排承诺。

第三，加大生态系统保护力度。实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治。完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。严格保护耕地，扩大轮作休耕试点，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。

第四，改革生态环境监管体制。加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

第三节 我国生态文明建设的意义及举措

生态文明建设不仅在我国经济社会发展中具有重要的作用，而且具有十分重要的理论意义和现实意义。从理论方面看，生态文明建设体现了科学发展观的客观要求，标志着我们对中国特色社会主义的认识达到了一个新的境界，丰富和发展了中国特色社会主义理论。从实践方面看，生态文明建设不仅会促进我国生产方式的巨大变革，而且会促进生活方式的巨大变化。

一、生态文明建设的重要性及紧迫性

习近平同志在中央政治局第六次集体学习时指出：“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，为人民创造良好生产生活环境。”对习近平同志关于生态文明建设重要性和紧迫性的认识，可以从四个方面来理解。

第一，从理论认识和发展层面来看，习近平同志关于生态文明建设的理论论述，是我们党对生态环境认识发展到成熟阶段的产物，是中国特色社会主义理论体系的组成部分。我们党对生态文明建设的认识伴随着社会主义现代化建设的实践而不断深化。在党的十六大上，以胡锦涛同志为总书记的党中央以科

学发展观为指导，提出了建设生态文明的战略思想。党的十七大把“建设生态文明”列入全面建设小康社会奋斗目标的新要求。党的十八大把科学发展观确立为我们党必须长期坚持的指导思想，强调科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。党的十八大将生态文明建设摆在更加突出的位置，把生态文明建设提升到“五位一体”总体布局的战略高度并作出全面部署。党的十九大第一次单列一个部分对生态文明建设加以论述，并将有关内容和要求写入新修订的党章，提出大力推进生态文明建设，建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

第二，从理论认识和发展层面来看，习近平同志关于生态文明建设的理论论述，是其系列讲话的重要组成部分，是关系人民福祉、关乎民族未来和实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要内容。2013年9月7日，习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学回答学生问题时指出：“建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”蓝天白云、绿水青山是可持续发展的基础，良好的生态环境本身就是生产力。关于“金山银山”和“绿水青山”的论述，创造性地回答了经济发展与资源环境之间的关系，有助于深刻把握经济社会可持续发展规律、自然资源永续利用规律和生态环保规律，破解人与自然日益突出的尖锐矛盾。习近平同志指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”保护生态环境、进行生态文明建设，关系最广大人民群众的根本利益，是民意所在、民心所向。生态环境问题日益成为最关心的民生问题，从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，是每个人“中国梦”的重要组成部分。清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众和子孙后代高度负责的态度，保护生产力、改善生态环境。

第三，生态文明建设是我们党提高执政能力的重要体现。习近平同志强调：“全党面临的一个重要课题，就是如何正确认识和妥善处理我国发展起来后不断出现的新情况新问题。”我国经过30多年的快速发展，积累下来的生态环境问题日益显现，进入高发频发阶段，空气污染、水污染、土壤污染严重。这些突出的环境问题对人民群众生产生活、身体健康带来严重影响和损害，引发了大量矛盾和冲突。面对人民群众对环境保护的期待和诉求，必须把生态文明建设作为增强党的执政能力、巩固党的执政基础的一项战略任务，持之以恒加以推进，不断抓出成效。习近平同志在海南考察时指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”随着经济社会的快速发展，人民群众对干净

的水、新鲜的空气、洁净的食品、优美宜居的环境等方面的要求越来越高。

第四，加强生态文明建设也是着眼长远，实现中华民族可持续发展的基本要求，拓展了中国特色社会主义事业的发展领域和范畴，是我们党坚持以人为本、执政为民，维护最广大人民群众根本利益特别是环境权益的集中体现，是中国特色社会主义应有之义。中国特色社会主义社会，既是经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，又是生态环境良好的社会。生态文明是实现经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的前提，只有把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全过程，才能更好地坚持和发展中国特色社会主义，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴提供基础。此外，我们党提出生态文明建设，也是顺应世界潮流，积极在国际环境保护领域承担责任，展示了负责任的大国形象，有助于在未来国际对话中获得话语权和主动权。

二、生态文明建设的意义

（一）生态文明建设的理论意义

1. 生态文明建设体现了科学发展观的内在要求

科学发展观是中国特色社会主义的一个重要理论成果，对我国经济社会的发展起着重要的作用。生态文明建设与科学发展观的本质要求是从尊重和维护生态环境出发，强调人与自然、人与人、经济与社会协调发展；以可持续发展为依据；以生产发展、生活富裕、生态良好为基本原则，以人的全面发展为最终目标。生态文明作为社会文明的生态化表现，体现了科学发展观的内在要求，对促进科学发展观的贯彻落实具有重要作用。

第一，生态文明体现了科学发展观发展的第一要义。在综合国力竞争日趋激烈的背景下，只有坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，才能不断增强综合国力，为党抓好执政兴国的第一要务，为全面协调的生态文明建设打下物质基础，才能更好地解决生态文明建设过程中的一系列矛盾和问题，才能如期实现“两个一百年”的奋斗目标。生态文明体现的是一种持续的、合理的、科学的发展，需要生产、生活、生态等方面达到较高的文明程度。因此，胡锦涛同志指出：“树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没意义了。”离开了发展，生态文明建设也就成为无源之水、无本之木。

第二，生态文明体现了科学发展观以人为本的核心。科学发展观的核心是