



# 连云港市 人民代表大会志

《连云港市人民代表大会志》编纂委员会编



方志出版社  
Publishing House of Local Records

# 连云港市人民代表大会志

( 1948—2012 )

《连云港市人民代表大会志》编纂委员会编



方志出版社  
Publishing House of Local Records

图书在版编目(CIP)数据

连云港市人民代表大会志 / 《连云港市人民代表大会志》编纂委员会编. -- 北京: 方志出版社, 2014. 8  
ISBN 978-7-5144-1360-1

I. ①连… II. ①连… III. ①地方各级人民代表大会—工作概况—连云港市 IV. ①D624.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 205781 号

连云港市人民代表大会志

编者: 《连云港市人民代表大会志》编纂委员会

责任编辑: 徐宏

出版人: 冀祥德

出版者: 方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号(国家方志馆四层)

邮编 100021

网址 <http://www.fzph.org>

发行: 方志出版社发行中心

(010) 67110500

经销: 各地新华书店

印刷: 连云港报业印务有限公司

开本: 889×1194 1/16

印张: 41.25

字数: 922千字

版次: 2014年8月第1版 2014年8月第1次印刷

印数: 001~500册

ISBN 978-7-5144-1360-1/D·84 定价: 280.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

谨以此书纪念

人民代表大会制度

建立六十周年！

# 《连云港市人民代表大会志》编纂机构及人员名录

## 第一届编纂委员会

(2010年10月)

主任：王建华

副主任：朱浩 谢建民 李国章 郑平 于丽华 程永贤

委员：(以姓氏笔画为序)

邓维鉴 冯亚茹 刘成 刘彦明 杨春生 岑俊忠 范君 周琴

徐川家 潘亮

## 编纂委员会办公室

主任：潘亮

副主任：邓维鉴 李智 王丽 潘荣森

## 编纂人员

主编：朱浩

责任主编：于丽华 程永贤

副主编：潘亮 邓维鉴 冯亚茹

撰稿人员：市人大常委会机关(以姓氏笔画为序)

马兆别 王冬 韦余芹 孙迎春 李勇强 宋雅金 张新雨 孟庆标

姚素君 封士丽 陈书培 秦立仁 徐兵 徐家平 徐健 鲁成现

傅坚 潘荣森

县区人大常委会

东海县：董步祥 徐艳丽

赣榆县：孙海 郑典萍

灌云县：孙毅 徐美春

灌南县：王文鹏 葛恒部

新浦区：陈周德 马玉清

海州区：张华陆 唐磊磊

连云区：高毓林 闫凤山

## 第二届编纂委员会

(2012年6月)

主任：董恕娟

副主任：施 炎 李国章 郑 平 于丽华 程永贤

委员：(以姓氏笔画为序)

马维法 冯亚茹 朱志祥 刘彦明 杨春生 周 琴 胡明生 徐善明  
程洪喜 潘 亮 潘荣森 魏 琪

### 编纂委员会办公室

主任：潘 亮

副主任：魏 琪 李 智 张新雨 潘荣森

### 编纂人员

主 编：董恕娟

责任主编：程永贤

副主编：潘 亮 魏 琪 冯亚茹

撰稿人员：市人大常委会机关 (以姓氏笔画为序)

马兆别 王 冬 韦余芹 孙迎春 苏 伟 李勇强 宋雅金 赵小普  
赵珩孜 孟凡山 姜 健 封士丽 徐 兵 徐家平 徐 健 鲁成现  
傅 坚 潘荣森

县区人大常委会

东海县：董步祥 徐艳丽

赣榆县：孙 海 郑典萍

灌云县：孙 毅 徐美春

灌南县：王文鹏 葛恒部

新浦区：陈周德 马玉清

海州区：张华陆 唐磊磊

连云区：高毓林 闫凤山

# 序

董 恕 娟

值纪念人民代表大会制度建立 60 周年之际,《连云港市人民代表大会志》正式出版发行了。这是连云港市政治和文化生活中的一件大事,也是贯彻落实我国人民代表大会制度的具体体现,对进一步宣传人民代表大会制度具有重要的现实意义和深远的历史意义。

在中国共产党的领导下,经过长期的浴血奋斗,新生的人民共和国终于屹立在世界的东方。人民代表大会制度是中华人民共和国的政权组织形式,是国家的根本政治制度。从 1954 年第一届全国人民代表大会召开至今,人民代表大会制度在四季更替中走过了半个多世纪的春秋。《连云港市人民代表大会志》客观翔实地记叙了连云港市人民代表大会制度产生、发展和不断完善的渐进过程,全面系统地记载了新中国成立六十多年来连云港市人大及其常委会的履职轨迹,形象准确地再现了连云港人民以人民代表大会这一政权组织形式,充分行使当家作主的政治权利,讨论决定重大事项,管理国家地方事务,推动全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设科学发展的历史画卷。一部《连云港市人民代表大会志》充分体现了人民代表大会制度是党领导人民当家作主的最好的政权组织形式,折射和反映了人民代表大会制度的风雨历程,也证明了坚持完善和发展人民代表大会制度的极端重要性。

以严肃、审慎的态度观照逝去的历史岁月应是修志立书的基本指导思想。《连云港

市人民代表大会志》的编纂过程中，始终遵循了“求真务实，去粗取精，以史为鉴，与时俱进”的原则，资料真实全面，史实广博厚重，体例严谨完备，凝结着全体编纂人员一千多个日夜的心血和汗水，倾注着社会各界的厚爱和关注，承载着历届人大工作者的耕耘和智慧。她的问世，填补了我市人大史志工作的空白，为我们总结过去、把握现在、探索未来，对干部群众认识人大、熟悉人大、关心人大、支持人大，将会产生积极的影响，将能起到“前有所考、后有所鉴，承上启下、开创新篇”的重要作用。

回顾历史、记载昨天，是为了更好地启迪当今、昭示未来。我坚信，在新的历史时期，人民代表大会制度和连云港市人大工作必将迎来更加美好、辉煌的明天！

值此《连云港市人民代表大会志》付梓之际，为之作序。

2014年9月26日

(作者系连云港市人大常委会副主任、党组副书记)

# 凡 例

一、《连云港市人民代表大会志(1948—2012)》以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,实事求是地记述连云港市人民代表大会及其常务委员会建立、发展的历史和现状,力求全面、系统、客观,努力做到思想性、科学性、资料性的统一,并充分体现时代特征和地方特色。

二、本志上限起于1948年11月连云港全境解放,下限止于2012年6月连云港市第十二届人民代表大会任期届满。

三、本志记述范围以连云港市人民代表大会为主,亦设专篇记述连云港市所辖各县区的人民代表大会概况。

四、依届次为序,按门类横排,层层相辖,纵向记述。

五、志首设概述和大事记,后分设七篇,列篇、章、节、目四个层次。

六、采用规范的现代语体文、记述体。体裁以志为主体,述、记、志、录、图、表并用。

七、组织、机构、单位、会议、法律等名称,志中第一次出现时用全称并括注其简称,再次出现时用简称。

八、人物篇按届次介绍连云港市人民代表大会常务委员会主任、副主任和秘书长的基本情况和主要经历。

九、人志资料主要来源于馆藏档案,部分从图书报刊采录,均经核实。

## 目 录

序	
凡例	
概述 .....	1
大事记 .....	8

## 第一篇 市各界人民代表大会

第一章 代表 .....	70
第一节 代表产生 .....	70
第二节 历届代表 .....	70
第二章 会议 .....	77
第一节 第一届各界人民代表大会 .....	77
第二节 第二届(新海县)各界人民代表大会 .....	78
第三节 第三届各界人民代表大会 .....	79
第四节 第四届各界人民代表大会 .....	80
第五节 第五届各界人民代表大会 .....	81
第三章 常务(协商)委员会 .....	82
第一节 组成人员 .....	82
第二节 常务(协商)委员会会议 .....	83
第三节 主要工作 .....	84

## 第二篇 市人民代表大会代表

第一章 第一届人民代表大会代表 .....	90
第二章 第二届人民代表大会代表 .....	92
第三章 第三届人民代表大会代表 .....	93

第四章 第四届人民代表大会代表 .....	94
第五章 第五届人民代表大会代表 .....	96
第六章 第六届人民代表大会代表 .....	98
第一节 代表构成 .....	98
第二节 代表名单 .....	98
第三节 代表变动 .....	101
第七章 第七届人民代表大会代表 .....	102
第一节 代表构成 .....	102
第二节 代表名单 .....	102
第三节 代表变动 .....	106
第八章 第八届人民代表大会代表 .....	107
第一节 代表构成 .....	107
第二节 代表名单 .....	107
第三节 代表变动 .....	110
第九章 第九届人民代表大会代表 .....	111
第一节 代表构成 .....	111
第二节 代表名单 .....	111
第三节 代表变动 .....	114
第十章 第十届人民代表大会代表 .....	115
第一节 代表构成 .....	115
第二节 代表名单 .....	115
第三节 代表变动 .....	118
第十一章 第十一届人民代表大会代表 .....	119
第一节 代表构成 .....	119
第二节 代表名单 .....	119
第三节 代表变动 .....	122
第十二章 第十二届人民代表大会代表 .....	123
第一节 代表构成 .....	123
第二节 代表名单 .....	123
第三节 代表变动 .....	126

### 第三篇 市人民代表大会

第一章 机构 .....	129
第一节 第一届人民代表大会机构 .....	129
第二节 第二届人民代表大会机构 .....	131

第三节	第三届人民代表大会机构 .....	133
第四节	第四届人民代表大会机构 .....	136
第五节	第五届人民代表大会机构 .....	138
第六节	第六届人民代表大会机构 .....	140
第七节	第七届人民代表大会机构 .....	142
第八节	第八届人民代表大会机构 .....	145
第九节	第九届人民代表大会机构 .....	148
第十节	第十届人民代表大会机构 .....	151
第十一节	第十一届人民代表大会机构 .....	154
第十二节	第十二届人民代表大会机构 .....	158
<b>第二章</b>	<b>会议 .....</b>	<b>163</b>
第一节	第一届人民代表大会会议 .....	163
第二节	第二届人民代表大会会议 .....	164
第三节	第三届人民代表大会会议 .....	165
第四节	第四届人民代表大会会议 .....	166
第五节	第五届人民代表大会会议 .....	167
第六节	第六届人民代表大会会议 .....	167
第七节	第七届人民代表大会会议 .....	168
第八节	第八届人民代表大会会议 .....	170
第九节	第九届人民代表大会会议 .....	172
第十节	第十届人民代表大会会议 .....	175
第十一节	第十一届人民代表大会会议 .....	177
第十二节	第十二届人民代表大会会议 .....	179
附:	第一届至第十二届人民代表大会历次会议议案和代表建议情况 .....	182

## 第四篇 市人大常委会

<b>第一章</b>	<b>组成人员 .....</b>	<b>189</b>
第一节	第六届人大常委会组成人员 .....	189
第二节	第七届人大常委会组成人员 .....	189
第三节	第八届人大常委会组成人员 .....	190
第四节	第九届人大常委会组成人员 .....	191
第五节	第十届人大常委会组成人员 .....	191
第六节	第十一届人大常委会组成人员 .....	191

第七节	第十二届人大常委会组成人员 .....	192
<b>第二章</b>	<b>会议 .....</b>	<b>193</b>
第一节	第六届人大常委会会议 .....	193
第二节	第七届人大常委会会议 .....	195
第三节	第八届人大常委会会议 .....	197
第四节	第九届人大常委会会议 .....	201
第五节	第十届人大常委会会议 .....	204
第六节	第十一届人大常委会会议 .....	207
第七节	第十二届人大常委会会议 .....	211
<b>第三章</b>	<b>主要工作 .....</b>	<b>215</b>
第一节	讨论决定重大事项 .....	215
第二节	工作监督和对法律法规实施情况的监督 .....	218
第三节	人事任免 .....	237
第四节	代表工作 .....	320
第五节	其他工作 .....	334
<b>第四章</b>	<b>党组 .....</b>	<b>349</b>
<b>第五章</b>	<b>代表资格审查委员会 .....</b>	<b>352</b>
<b>第六章</b>	<b>办事机构 .....</b>	<b>354</b>
第一节	市人大常委会办公室 .....	354
第二节	市人大常委会研究室 .....	356
第三节	市人大常委会内务司法委员会 .....	357
第四节	市人大常委会财政经济委员会 .....	359
第五节	市人大常委会环境资源城乡建设委员会 .....	362
第六节	市人大常委会教科文卫委员会 .....	364
第七节	市人大常委会农业经济委员会 .....	367
第八节	市人大常委会人事代表联络委员会 .....	368
第九节	市人大常委会民族宗教侨务委员会 .....	370
<b>第七章</b>	<b>机关建设 .....</b>	<b>372</b>
第一节	思想建设 .....	372
第二节	组织建设 .....	372
第三节	作风建设 .....	374
第四节	后勤建设 .....	375
<b>第八章</b>	<b>人大工作理论研究会 .....</b>	<b>376</b>
附 1:	连云港市人大工作理论研究会历届理事会组成人员名单 .....	379

附 2:连云港市人大工作理论研究会章程 .....	381
第九章 大陆桥沿线城市人大工作研讨会 .....	384

## 第五篇 县区及乡镇人民代表大会

第一章 东海县 .....	389
第一节 各届人民代表会议 .....	389
第二节 人民代表大会 .....	390
第三节 人大常委会 .....	394
第四节 乡镇人民代表大会 .....	397
第二章 赣榆县 .....	405
第一节 各届人民代表会议 .....	405
第二节 人民代表大会 .....	406
第三节 人大常委会 .....	409
第四节 乡镇人民代表大会 .....	411
第三章 灌云县 .....	419
第一节 各届人民代表会议 .....	419
第二节 人民代表大会 .....	420
第三节 人大常委会 .....	424
第四节 乡镇人民代表大会 .....	427
第四章 灌南县 .....	435
第一节 人民代表大会 .....	435
第二节 人大常委会 .....	439
第三节 乡镇人民代表大会 .....	441
第五章 新浦区 .....	451
第一节 人民代表大会 .....	451
第二节 人大常委会 .....	457
第三节 乡镇人民代表大会 .....	460
第六章 海州区 .....	469
第一节 人民代表大会 .....	469
第二节 人大常委会 .....	473
第三节 乡镇人民代表大会 .....	476
第七章 连云区 .....	482
第一节 人民代表大会 .....	482
第二节 人大常委会 .....	486
第三节 乡镇人民代表大会 .....	491

## 第六篇 人物

第一章 连云港市历届人大常委会主任、副主任、秘书长简介 .....	501
第二章 连云港市出席江苏省和全国人民代表大会代表名单 .....	516
第一节 连云港市出席江苏省人民代表大会代表名单 .....	516
第二节 连云港市出席全国人民代表大会代表名单 .....	520

## 第七篇 文件选编

第一章 市各界人民代表会议文件 .....	523
第二章 市人民代表大会文件 .....	530
第一节 决议决定 .....	530
第二节 其他文件 .....	549
第三章 市人大常委会文件 .....	570
第一节 决议决定 .....	570
第二节 规则办法 .....	602
第三节 其他文件 .....	614
第四章 中共连云港市委关于人大工作的文件 .....	629
编后记 .....	647

# 概 述

连云港市地处我国万里海疆中部、江苏省东北端,是新亚欧大陆桥东桥头堡、中国首批沿海开放城市、中国重点海港城市和中国优秀旅游城市。陆域面积 7499.9 平方公里,海域面积 6677 平方公里,人口 511 万人。连云港南连长三角,北接渤海湾,西依大陆桥,东与日韩隔海相望,处于连接新丝绸之路经济带、海上丝绸之路经济带的结点位置,在区域经济布局中起着重要的战略作用。

连云港市古称海州。早在四五万年前,原始先民就在这块土地上繁衍生息。悠久的历史造就了灿烂的文化,古老的将军崖岩画,名闻遐迩的孔望山佛教摩崖造像,堪称文化瑰宝的郁林观石刻,雄峙近千年的海清寺阿育王塔等丰富的文化遗存,昭示着连云港的古代文明。1948 年 11 月,连云港市全境解放,将新浦、海州、连云港及附近地区建新海连特区。1949 年 11 月更名为新海连市,改属山东省管辖。1953 年 1 月 1 日,新海连市划归江苏省。1961 年 9 月,新海连市更名为连云港市。1983 年实行市管县领导体制,2012 年现辖东海、赣榆、灌云、灌南 4 县,新浦、海州、连云 3 区和国家级经济技术开发区、国家级云台山风景名胜区、国家东中西区域合作示范区。

## 一

从 1948 年解放以来,连云港市国家权力机关的建设也经历了一个历史的沿革过程。1949 年 9 月到 1953 年 9 月先后产生的五届各界人民代表会议,是地方人民代表大会的前身。各界人民代表会议的代表由区域选举、各界推选和政府聘请相结合产生。各界人民代表会议选举产生政府组成人员,听取和审议政府有关工作报告,并作出相应决议。各界人民代表会议为地方人民代表大会的诞生积累了经验,打下了良好基础。

1954 年,连云港市根据《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法》,在全市开展了选民登记和选举,共选举产生市人大代表 175 名。1954 年 6 月,新海连市第一届人民代表大会胜利召开,标志着人民代表大会制度正式建立,至 1965 年 5 月历经五届,听取和审议了《政府工作报告》、《法院工作报告》以及关于计划、预算等重要工作报告,作出相应决议,并选举了各届人民委员会组成人员。

1966 年开始的“文化大革命”,引发了十年动乱,我国人民代表大会制度遭到了严重破坏,连云港市人民代表大会也被迫停止了所有活动,社会主义民主和法制建设受到重大损害。

粉碎江青反革命集团后,全国人民代表大会得以恢复,地方各级人民代表大会陆续

召开。按照 1979 年五届全国人大二次会议制定的选举法、地方组织法的有关规定,1980 年 2 月,连云港市第六届人民代表大会第一次会议召开,选举产生了市人民代表大会常务委员会。各县、区人民代表大会常务委员会也相继设立,标志着连云港市人民代表大会制度建设重新走上正轨,焕发生机。从 1986 年开始,按照有关法律规定,直接选举人大代表的范围扩大到县、区一级,并普遍实行差额选举。1990 年在全市乡、镇人大普遍设立主席团常务主席。1996 年,乡镇人民代表大会设立主席、副主席。人民代表大会制度在不断探索中日益完善,并显示了强大的生命力。

## 二

连云港市人民代表大会建立以来,特别是设立常务委员会以来,在中共连云港市委的领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,与时俱进,开拓创新,为保障推进改革开放、经济社会发展和民主法制建设,做了大量卓有成效的工作。

认真行使监督权。市人大及其常委会按照宪法和法律赋予的监督职权,选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,积极开展对“一府两院”的法律监督和工作监督。

积极开展工作监督。围绕国民经济、社会发展中的重大事项开展监督。除每年对计划和预算执行情况进行监督外,近年来,先后对实施“以港兴市”战略、振兴工业经济、农业科技示范园建设、农民增收减负、改善投资发展软环境、预防和打击职务犯罪、城市管理与建设、发展民营经济等议题组织审议,取得了比较好的影响和效果。围绕人民群众广泛关注的热点问题开展监督。对职工下岗再就业、教师工资发放、食品卫生等工作进行了监督。如为了强化对食品卫生工作的监督,让人民群众吃上“放心肉”,专门组成调查组,深入屠宰点和批发市场,通过明察暗访,掌握确凿材料,针对问题,提出明确监督意见,引起政府部门的高度重视,制定专项整改措施,认真整改,群众反映很好。又如,对严重危害人民身体健康和经济发展的蔷薇河污染问题,经过连续 8 年的跟踪监督和坚持不懈的努力,终于促进了“送清水工程”的实施,实现了清、污水分流,蔷薇河水水质明显改善。根据代表在市人代会上提出的《关于加快恢复云台山森林植被》的议案,市人大常委会组织视察组开展视察,在提请市人大常委会会议审议后做出了《关于对〈加快恢复云台山森林植被〉议案的决案》。督促政府实施封山育林,使云台山原有荒芜面貌得到了较大改观,森林植被覆盖率显著提高。完善监督形式,增强监督效果。听取和审议“一府两院”工作报告,是人大及其常委会开展监督的主要形式,多年来狠抓了“选准议题、深入调研、专题审议、跟踪督查”四个环节,审议质量和效果明显提高。如:常委会连续两年在听取和审议政府关于同级财政审计报告时,都针对审计出的问题,要求政府及审计部门督促有关单位限期整改,并将整改结果再次向常委会报告,市政府根据市人大常委会的审议意见,迅速采取措施,促使审计中发现的违纪违规问题都得到了纠正和处理。市政府就落实常委会审议意见情况再一次向常委会作了报告,受到了常委会组成人员的肯定。对行政、司法机关的工作评议,是加强监督的新的有效形式,近年来,市人大常委会先后组织了对市法院、公