

海洋执法办案 常用手册



海洋执法办案 常用手册

2013年3月《国务院机构改革和职能转变方案》规定，为推进海上统一执法，提高执法效能，将现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责整合，重新组建国家海洋局，由国土资源部管理。主要职责是，拟订海洋发展规划，实施海上维权执法，监督管理海域使用，海洋环境保护等。

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

海洋执法办案 常用手册

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

海洋执法办案常用手册/法规应用研究中心编.
—北京:中国法制出版社,2013.6
ISBN 978-7-5093-4553-5

I. ①海… II. ①法… III. ①海洋法-行政执法-中国-手册 IV. ①D922.69-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 093770 号

海洋执法办案常用手册

HAIYANG ZHIFA BANAN CHANGYONG SHOUCHE

经销/新华书店

印刷/

开本/880×1230 毫米 64
版次/2013 年 6 月第 1 版

印张/15.75 字数/745 千
2013 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-4553-5

定价:43.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66070084

市场营销部电话:66033296

邮购部电话:66033288

出版说明

2013年3月,《国务院机构改革和职能转变方案》明确规定:“为推进海上统一执法,提高执法效能,将现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责整合,重新组建国家海洋局,由国土资源部管理。主要职责是,拟订海洋发展规划,实施海上维权执法,监督管理海域使用、海洋环境保护等。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法,接受公安部业务指导。”

为了贯彻中央关于海上执法的政策精神,满足广大执法人员的工作需要,法规应用研究中心邀请中央相关部委的实务工作人员,编辑出版了《海洋执法办案常用手册》。

本书以《方案》规定的职能为主线,严格甄选执法常用必备规范性文件,文件分为七个部分:综合(包含基本规范、执法规范两个子部分)、海洋发展规划(包含国家规划及规范、省级规划及规范两个子部分)、海上维权执法(包含边防、缉私两个子部分)、海域海岛管理(包含海域管理、海岛管理两个子部分)、海洋环境保护

(包含综合、海洋工程、倾废规范、石油开发环境保护、自然保护区五个子部分)、海洋科研与预报减灾(包含海洋科研、预报减灾两个子部分)、渔业政务(包含综合、渔港渔船、渔业资源保护、水产养殖、远洋渔业、国际合作、渔业执法、应急管理八个子部分)。

希望本书的出版能够给海洋执法工作带来便利,若有纰漏之处,还请各位读者多多指正!

法规应用研究中心

2013年6月

目 录

一、综 合

(一) 基本规范

- 中华人民共和国领海及毗连区法 (1)
(1992 年 2 月 25 日)
- 中华人民共和国专属经济区和大陆架法 (3)
(1998 年 6 月 26 日)
- 中华人民共和国政府关于领海的声明 (6)
(1958 年 9 月 4 日)
- 中华人民共和国政府关于中华人民共和国领海
基线的声明 (7)
(1996 年 5 月 15 日)

(二) 执法规范

1. 信息公开

- 中华人民共和国政府信息公开条例 (10)
(2007 年 4 月 5 日)
- 国家海洋局政府信息公开实施办法(试行) (17)
(2008 年 8 月 5 日)

国家海洋局政府信息依申请公开实施细则	(22)
(2009 年 12 月 31 日)	

2. 行政许可

中华人民共和国行政许可法	(26)
(2003 年 8 月 27 日)	

国家海洋局关于印发《海洋行政许可实施办法》 及示范文本样式的通知	(42)
(2007 年 1 月 11 日)	

3. 行政处罚

中华人民共和国行政处罚法	(54)
(2009 年 8 月 27 日)	

罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(64)
(1997 年 11 月 17 日)	

海洋行政处罚实施办法	(66)
(2002 年 12 月 25 日)	

中国海监总队关于进一步规范海洋行政处罚裁 量权行使的若干意见	(72)
(2006 年 5 月 26 日)	

国家海洋局关于印发《海洋行政执法调查取证工 作规则》的通知	(76)
(2009 年 1 月 12 日)	

4. 行政复议

中华人民共和国行政复议法	(79)
(2009 年 8 月 27 日)	

中华人民共和国行政复议法实施条例	(89)
(2007 年 5 月 29 日)	

5. 行政诉讼

中华人民共和国行政诉讼法	(100)
(1989 年 4 月 4 日)	

6. 行政监督

海洋行政执法监督规定	(112)
(2007 年 5 月 24 日)	
海洋行政处罚案卷评查工作规定	(116)
(2006 年 6 月 5 日)	
海洋行政处罚案卷评查标准	(118)
(2006 年 6 月 5 日)	

二、海洋发展规划

(一) 国家规划及规范

国家海洋局关于印发《海洋功能区划管理规定》 的通知	(124)
(2007 年 7 月 12 日)	
国家发展改革委、国家海洋局关于印发《围填海 计划管理办法》的通知	(131)
(2011 年 12 月 5 日)	
国家海洋局关于印发《全国海洋环境监测与评价 业务体系“十二五”发展规划纲要》的通知	(135)
(2012 年 1 月 18 日)	

国家海洋局关于印发全国海岛保护规划的通知	(152)
(2012 年 4 月 18 日)	
国务院关于印发全国海洋经济发展“十二五”规划的通知	(174)
(2012 年 9 月 16 日)	
全国海洋功能区划(2011 — 2020 年)	(202)
(2012 年 4 月)	

(二) 省级规划及规范

国家海洋局关于印发《省级海洋功能区划编制技术要求》的通知(2010 修订)	(231)
(2010 年 10 月 15 日)	
国家海洋局关于印发《省级海岛保护规划编制管理办法》的通知	(264)
(2010 年 8 月 25 日)	
国家海洋局关于编制省级海岛保护规划的若干意见	(267)
(2011 年 1 月 28 日)	

三、海上维权执法

(一) 边 防

沿海船舶边防治安管理规定	(271)
(2000 年 2 月 15 日)	

台湾渔船停泊点边防治安管理办法	(277)
(2001 年 12 月 11 日)	
公安部关于公安边防部门办理刑事案件有关问题的通知	(282)
(2000 年 3 月 31 日)	
公安机关海上执法工作规定	(285)
(2007 年 9 月 26 日)	
公安部边防局关于海上执法工作若干问题的意见	(289)
(2008 年 1 月 25 日)	
公安部关于公安边防海警根据《沿海船舶边防治安管理规定》处二百元以下罚款或者警告能否适用当场处罚程序问题的批复	(294)
(2008 年 9 月 28 日)	

(二) 缉 私

中华人民共和国海关行政处罚实施条例(节录)	(295)
(2004 年 9 月 19 日)	
中华人民共和国海关总署关于转发《国务院关于海关执行缉私任务的船舶在海上行使紧追权的批复》和执行《领海及毗连区法》有关问题的通知	(297)
(1993 年 3 月 18 日)	
公安部关于严厉打击走私活动和严格执行缉私规定的通知	(299)
(1993 年 7 月 31 日)	

- 公安部关于整顿海上缉私秩序严格执行缉私规定的通知 (301)
(1995 年 5 月 10 日)
- 海关总署、公安部关于依法惩治阻碍和抗拒海关缉私的违法犯罪行为的通知 (304)
(2003 年 11 月 18 日)
- 公安边防部门缉私工作规定 (307)
(2007 年 10 月 23 日)
- 海关工作人员使用武器和警械的规定 (313)
(2011 年 1 月 8 日)
- 公安部关于海关缉私部门认定管制刀具问题的批复 (314)
(2011 年 9 月 16 日)
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、海关总署关于走私犯罪侦查机关办理走私犯罪案件适用刑事诉讼程序若干问题的通知 (315)
(1998 年 12 月 3 日)
- 最高人民法院关于审理走私刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (317)
(2000 年 9 月 26 日)
- 最高人民法院、最高人民检察院、海关总署关于办理走私刑事案件适用法律若干问题的意见 (323)
(2002 年 7 月 8 日)
- 最高人民法院关于审理走私刑事案件具体应用法律若干问题的解释(二) (332)
(2006 年 11 月 14 日)

四、海域海岛管理

(一) 海域管理

1. 综 合

- 中华人民共和国海域使用管理法 (335)
(2001 年 10 月 27 日)
- 国务院办公厅关于沿海省、自治区、直辖市审批
项目用海有关问题的通知 (343)
(2002 年 7 月 6 日)
- 国务院法制办公室对《关于执行〈中华人民共和国
国海域使用管理法〉有关条款的请示》的复函 (345)
(2003 年 11 月 5 日)
- 国家海洋局关于地方海域使用审批权限划分的
意见 (347)
(2002 年 4 月 3 日)
- 海域使用权争议调解处理办法 (347)
(2002 年 4 月 28 日)
- 临时海域使用管理暂行办法 (351)
(2003 年 8 月 20 日)
- 国家海洋局关于贯彻实施《中华人民共和国物权
法》全面落实海域物权制度的通知 (353)
(2007 年 4 月 28 日)

国家海洋局关于印发《属地受理、逐级审查报国务院批准的项目用海申请审查工作规则》的通知	(357)
(2007 年 6 月 8 日)	
国家海洋局关于海域使用执法检查方式的意见	(361)
(2007 年 7 月 16 日)	
国家海洋局关于印发《海域使用分类体系》和《海籍调查规范》的通知	(364)
(2008 年 5 月 6 日)	
海域使用管理违法违纪行为处分规定	(396)
(2008 年 2 月 26 日)	
海域使用调查取证工作细则	(401)
(2009 年 2 月 13 日)	
海域使用统计管理暂行办法	(404)
(2009 年 2 月 27 日)	
国家海洋局办公室关于印发《2013 年海域管理工 作要点》的通知	(407)
(2013 年 2 月 6 日)	

2. 海域界限管理

中华人民共和国测绘法	(412)
(2002 年 8 月 29 日)	
基础测绘条例	(422)
(2009 年 5 月 12 日)	
海域勘界管理办法	(428)
(2002 年 4 月 29 日)	

海域勘界档案管理规定	(432)
(2002 年 8 月 6 日)	

3. 海域使用论证

海域使用论证收费标准(试行)	(436)
(2003 年 3 月 31 日)	

海域使用论证评审专家库管理办法	(441)
(2004 年 3 月 4 日)	

海域使用论证资质管理规定	(443)
(2004 年 6 月 29 日)	

海域使用论证管理规定	(448)
(2008 年 1 月 23 日)	

国家海洋局关于进一步加强海域使用论证工作 的若干意见	(452)
(2009 年 4 月 13 日)	

国家海洋局关于进一步规范地方海域使用论证 报告评审工作的若干意见	(454)
(2009 年 4 月 15 日)	

4. 产权登记监管

海域使用权登记办法	(457)
(2006 年 10 月 13 日)	

海域使用权管理规定	(463)
(2006 年 10 月 13 日)	

海域使用权证书管理办法	(472)
(2008 年 9 月 18 日)	

5. 海砂开采监管

- 国土资源部关于从严控制海域建筑用砂勘查开采有关问题的通知 (474)
(2002 年 5 月 17 日)
- 国家海洋局关于印发《海砂开采动态监测简明规范(试行)》的通知 (475)
(2000 年 3 月 29 日)
- 国土资源部关于加强海砂开采管理的通知 (480)
(2007 年 8 月 10 日)
- 国家海洋局关于全面实施以市场化方式出让海砂开采海域使用权的通知 (482)
(2012 年 12 月 28 日)

6. 重点用海类型

- 国家海洋局关于加强区域建设用海管理工作的若干意见 (486)
(2006 年 4 月 20 日)
- 填海项目竣工海域使用验收管理办法 (488)
(2007 年 6 月 11 日)
- 国家海洋局关于改进围填海造地工程平面设计的若干意见 (490)
(2008 年 1 月 24 日)

7. 铺设海底电缆管道

- 铺设海底电缆管道管理规定 (493)
(1989 年 2 月 11 日)
- 铺设海底电缆管道管理规定实施办法 (496)
(1992 年 8 月 26 日)

海底电缆管道保护规定	(503)
(2004 年 1 月 9 日)	

8. 可再生资源

中华人民共和国可再生能源法	(506)
(2009 年 12 月 26 日)	

海洋可再生能源专项资金管理暂行办法	(513)
(2010 年 5 月 18 日)	

(二) 海岛管理

中华人民共和国海岛保护法	(516)
(2009 年 12 月 26 日)	

国家海洋局、民政部、总参谋部关于印发《无居民 海岛保护与利用管理规定》的通知	(525)
(2003 年 6 月 17 日)	

国家海洋局关于印发《海岛名称管理办法》的通 知	(531)
(2010 年 6 月 28 日)	

国家海洋局关于印发《无居民海岛开发利用具体 方案编制办法》的通知	(536)
(2010 年 10 月 20 日)	

国家海洋局关于印发《无居民海岛使用权证书管 理办法》的通知	(539)
(2010 年 12 月 7 日)	

国家海洋局关于印发《无居民海岛使用权登记办 法》的通知	(541)
(2010 年 12 月 7 日)	

- 国家海洋局关于印发《中国海监海岛保护与利用
执法工作实施办法》的通知…………… (547)
(2010 年 12 月 13 日)
- 国家海洋局关于印发《无居民海岛使用申请审批
试行办法》的通知…………… (552)
(2011 年 4 月 20 日)
- 国家海洋局海岛管理办公室关于印发《无居民海
岛保护和利用指导意见》的通知…………… (555)
(2011 年 8 月 15 日)

五、海洋环境保护

(一) 综 合

- 中华人民共和国海洋环境保护法 …………… (561)
(1999 年 12 月 25 日)
- 中华人民共和国环境影响评价法 …………… (578)
(2002 年 10 月 28 日)
- 防止拆船污染环境管理条例 …………… (585)
(1988 年 5 月 18 日)
- 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋
环境管理条例 …………… (590)
(1990 年 6 月 22 日)
- 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损
害海洋环境管理条例 …………… (595)
(2007 年 9 月 25 日)