

法治探索

——人大五年

(2003~2008)

李铁映

图书在版编目 (CIP) 数据

法治探索：人大五年：2003～2008 /李铁映著. —北京：
中国民主法制出版社，2016.12

ISBN 978-7-5162-4053-6

I. ①法… II. ①李… III. ①全国人民代表大会—
工作—文集 IV. ①D622-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 273493 号

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：胡天焰

书名 / 法治探索——人大五年 (2003～2008)

作者 / 李铁映 著

出版·发行 / 中国民主法制出版社

地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电话 / (010) 63055259 (总编室) 63056573 63058790

传真 / (010) 63056983 63058790

http://www.npcpub.com

E-mail: mzfv@npcpub.com

经销 / 新华书店

开本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米

印张 / 34.75 字数 / 468 千字

版本 / 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

印刷 / 北京天宇万达印刷有限公司

书号 / ISBN 978-7-5162-4053-6

定价 / 138.00 元

出版声明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

自序

2003年3月，我到全国人大常委会工作，分工联系财经委和预算工委。十届全国人大常委会和财经委集中了一批有经验、有水平、有思想的领导干部和专家学者，大多数同志跟我一样，是人大工作的新兵。怎样尽快熟悉和适应新的环境，怎样理解人大制度，怎样做好人大工作，既是我们面临的首要问题，也贯穿了十届全国人大五年工作的探索历程。

人大制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。人类的政治文明史，就是探索实践人民行使国家权力的历史。从这个意义上说，人大制度是中国人民对世界政治文明的重大贡献。人大制度作为中国特色的民主制度，比较好地处理了国家、政党、社会等各方面关系，比较好地实现了人民当家作主、保障人民行使权力。什么是好的？适合自己的，就是好的！什么是最宝贵的？自己的经验，自己的道路！为什么说是“比较好地”？因为人大制度还在探索之中，并将永远探索下去。

人大是“国之重器”，一言九鼎。人大的性质决定了人大工作要“抓大事”，保证人民当家作主的国体不变色、不动摇，人民行使权力的政体不冲突、不懈怠，人民政治社会生活不混乱、不折

腾。人大工作还要“慎出手”。人大工作必须从制度层面着手，体现为立法和监督。不是对具体决策拍板，也不是对个别事务断案，而是以立法的形式确立国家的政治、经济、社会生活各项制度，以监督的形式确保法律制度的贯彻实施。无论是立法，还是监督，都要遵循人大特有的程序，即集体审议，集体表决，一人一票。“慎出手”不是不出手，如果事关国家根本制度，事关人民群众的根本利益，就要果断出手，行使宪法和法律赋予的各项职权。

记得第一次与财经委委员见面时，我谈了“五个坚持”，即：坚持在政治上同党中央保持一致，在党的领导下，实现人民当家作主和依法治国的统一；坚持依法办事，认真履行宪法和法律赋予的职责；坚持学习，提高依法履职的能力，特别是要学习宪法和法律知识，熟悉和掌握人大议事规则和办事程序；坚持民主集中制，推进立法、监督工作的科学化、民主化、制度化；坚持密切联系群众，广泛调查研究，充分听取各方面的不同意见。这是我对人大工作的认识，也是对自己的要求。五年的工作，无论是《建筑法》《安全生产法》《劳动法》《节约能源法》执法检查，还是《企业破产法》《证券法》修订，《国有资产法》《物权法》等法律的起草和审议，以及金融问题的调研等，都是在中央和全国人大常委会党组的领导下，各有关方面的同志共同参与的。

这本文集，一方面真实记录了我的工作和思考，另一方面也是对中央和全国人大常委会的汇报。在此谨向长期以来关心、帮助、支持我的领导、同事和朋友们，表示衷心的感谢，并请读到本书的同志提出宝贵意见。

二〇一一年四月

目 录

实践探索，理论探索

（2003 年 1 月） 1

关于建设小康社会

（2003 年 3 月 5 日） 7

我是人大工作的一名新兵

（2003 年 3 月 21 日） 12

研究“非典”和伊拉克战争对中国经济的影响

（2003 年 5 月 12 日） 17

建立应对危机和灾害的财政机制

（2003 年 6 月 13 日） 20

人大财经委的立法工作

（2003 年 6 月 17 日） 24

对《社会主义的宗教论》一文的批示

（2003 年 6 月） 26

执法检查要突出重点，务求实效

（2003 年 7 月 9 日） 27

执法检查是全国人大的重要监督形式

（2003 年 7 月 21 日） 30

让中俄友谊之花开得更加夺目

（2003 年 8 月 1 日） 36

致库苏拉蒂的信

（2003年8月5日） 38

加强经济立法，解放和发展生产力

（2003年8月29日） 39

哲学是一把圣火

（2003年8月） 46

新世纪的人大财经委工作

（2003年9月14日） 54

法律是人民的护身符

（2003年8~9月） 61

依法切实解决拖欠工程款和农民工工资问题

（2003年10月17日） 68

全国人大常委会执法检查组关于《建筑法》实施情况的报告

（2003年10月27日） 72

中国经济改革的双重探索

（2003年11月19日） 82

修改宪法是一个严肃的政治问题

（2003年12月23日） 92

在伟大探索的基础上前进

——纪念毛泽东同志诞辰110周年

（2003年12月） 95

增进亚洲各国议会和人民的友谊

（2004年1月12日） 99

共创中突友好合作的美好明天

（2004年1月13日） 101

以对话促进世界的和平与发展

（2004年1月14日） 103

增进了解 加深友谊	
(2004年1月14日)	106
经济形势分析要有忧患意识	
(2004年2月10日)	108
千方百计增加农民收入	
(2004年3月5日)	114
人大代表要倾听人民的呼声	
(2004年3月11日)	115
加深世界对中国民主法制建设的了解	
(2004年3月16日)	119
破产法要有利于企业的改革与重整	
(2004年5月16日)	121
防范金融风险，维护金融安全	
——关于证券法修改的意见	
(2004年5月)	129
《海城改革》后记	
(2004年5月)	133
“中泰一家亲”深入人心	
(2004年6月18日)	135
弘扬延安精神，实现中华民族的伟大复兴	
(2004年7月1日)	138
《梅益纪念文集》序	
(2004年7月7日)	151
宏观调控的时机、节奏和力度	
(2004年7月15日)	153
人民代表大会制度是中国人民的伟大创造	
(2004年7月)	160

哲学的解放与解放的哲学	
(2004年8月9日)	166
致凉州白塔寺维修工程	
(2004年8月16日)	182
在全国人大财经工作座谈会上的讲话	
(2004年9月23日)	183
改革是中国人民的伟大创造	
(2004年9月24日)	196
改革开放是长期的历史过程	
(2004年10月12日)	207
开展交叉学科研究	
(2004年10月17日)	210
物权法实质上是财产所有权法	
(2004年10月23日)	213
让延安精神世代相传	
(2004年10月24日)	215
旗帜鲜明地反对“台独”分裂活动	
(2005年1月19日)	216
做中巴友谊的使者	
(2005年1月25日)	218
拓宽中拉友好合作	
(2005年1月26日)	221
我们对中国的发展前景充满信心	
(2005年2月2日)	222
建立中国自己的宏观经济理论体系	
(2005年2月6日)	225
注重能源资源的节约	
(2005年3月5日)	231

中国和平统一大业的促进法 （2005年3月8日）	232
严格执法，完善公平竞争的市场机制 （2005年3月16日）	235
百年大计，安全第一 （2005年4月28日）	239
《安全生产法》的基本精神 （2005年5月16日）	244
生产必须安全 安全才能生产 （2005年5月17日）	250
安全生产要落实到时时、事事、人人 （2005年5月20日）	253
整顿安全执法队伍 认清安全执法责任 （2005年5月21日）	256
绝不允许“采带血的煤” （2005年5月23日）	258
现在是中俄关系最好时期 ——在第十届中俄地区和议会间合作研讨会开幕式上的讲话 （2005年6月9日）	265
漫谈民主问题 （2005年6月13日）	269
纪念世界反法西斯战争胜利60周年 ——《第二次世界大战史》再版序言 （2005年7月）	282
下大力气调整经济结构 （2005年7月15日）	296
《安全生产法》执法检查 （2005年7月21日）	303

《安全生产法》实施报告 （2005年8月25日）	313
劳动法是劳动者的保护神 （2005年10月13日）	324
切实维护广大劳动者合法权益 （2005年10月16日）	328
人大代表必须代表人民 （2005年11月8日）	335
深圳是中国改革和发展的缩影 （2005年11月15日）	347
国有资产法的宗旨是发展壮大国有经济 （2005年12月7日）	353
努力创建中华法系 （2006年1月10日）	361
研究经济持续发展的问题 （2006年2月6日）	368
《节能法》执法检查前期调研 （2006年2月13日）	373
节能事业大有可为 （2006年2月26日）	375
构建和谐社会是理论和实践的双重探索 （2006年3月2日）	379
节能是新的增长方式 （2006年3月22日）	385
发展节能型经济 建设节约型社会 （2006年6月12日）	392
建立新型节能管理体系 （2006年7月20日）	399

《节约能源法》实施情况的报告	
(2006年8月25日)	402
长征精神光照千秋	
(2006年10月19日)	413
金融安全和金融风险	
(2006年10月20日)	422
节约节能是社会文明	
(2006年11月19日)	425
法是地平线	
(2006年12月13日)	437
关于物权法的意见	
(2006年12月22日)	444
党和国家工作的法治化	
(2006年12月30日)	447
发展必须节约 节约才能发展	
(2007年1月2日)	453
延安精神——理不乱的思想，割不断的情怀	
(2007年1月31日)	468
防范金融风险，保障金融安全	
(2007年1月)	472
着眼于经济发展的重大问题	
(2007年2月5日)	475
走节约发展的工业化新路	
(2007年3月5日)	484
建设节约型社会人人有责	
(2007年3月12日)	485
中国正在进行新的伟大长征	
(2007年4月18日)	486

如何用好我们的财富和资本 （2007年6月27日）	491
社会主义是前无古人的伟大探索 （2007年7月25日）	494
总结激发真知灼见 （2007年7月28日）	502
加快国有资产法的起草工作 （2007年9月13日）	504
改革创新永无止境 （2007年10月16日）	507
中日的发展道路 （2007年12月6日）	513
总结新经验 探索新问题 （2008年1月14日）	518
关于十届全国人大财经委的经济监督工作 （2008年1月31日）	521
愉快而充实的五年 （2008年1月31日）	525
关于经济安全问题的几点思考 （2008年2月21日）	527
坚持人民代表大会制度 （2008年3月9日）	537

实践探索，理论探索^{*}

(2003年1月)

确立“三个代表”重要思想作为党必须长期坚持的指导思想，是十六大的一大历史性贡献。十六大无疑将以这一点为标志，载入中国共产党的发展史册，载入马克思主义的发展史册。

进入新世纪、新阶段，我们党和国家如何进一步发展？这既为世界所瞩目，也为全国人民所期待。“三个代表”重要思想就是中国人民自己实践经验的总结，是进一步发展中国的理论，是马克思主义基本原理同当代中国实际相结合的最新成果，是中国特色的理论体系、概念和话语体系。

一 理论是党的灵魂和旗帜

十六大报告指出“实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导”，“必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置”。这既是对人类历史发展经验的总结，又是鉴于新世纪的新形势、新任务，中央向全党同志发出的动员令。

对于一个马克思主义政党来说，理论上的成熟从来都是政治上成熟的根本前提。

一个民族要兴旺发达，要屹立于世界民族之林，就不能没有创新的

* 本文公开发表于《求是》2003年第12期。

理论思维。这是人类社会发展史给我们的一个宝贵启示。

理论是党的灵魂和旗帜，是国家发展、民族振兴的强大精神力量。一个政党、国家、民族必须有自己的理论，没有自己的理论，只能做别人理论的俘虏；没有自己的理论，也就失去前进的精神动力和方向，是注定没有希望的。

自己的理论是在自己的实践中产生的，是对自己实践经验的总结，是对自己实践中面临的问题的回答，反过来又指导自己的实践。什么是最宝贵的？自己的经验是最宝贵的！对于一个国家、民族、政党来说，最重要、最宝贵的就是自己的实践经验的总结。

建设中国特色社会主义，是实践和理论的双重探索。小平同志讲建设有中国特色社会主义，不仅我们的制度是中国特色的社会主义制度，而且我们的道路也是中国特色的社会主义道路。我们是通过马克思主义基本原理同中国实际相结合，来探索、发展社会主义的，既不是在理论上照抄、照搬本本，也不是在实践上照抄、照搬别国模式。

实践探索为理论探索提供源泉和动力，理论探索反过来指导实践探索，进一步推进实践探索的深化和科学化。两种探索相辅相成，共同推动了中国特色社会主义的深入发展。

离开了最广大人民的根本利益，既不能理解社会主义，也不能理解共产党的先进性。共产党的理论、路线、纲领、代表性和活力都来源于全心全意为人民服务，全面、彻底地代表人民的利益。

进入新世纪，面对大量新情况、新问题，我们必须在实践探索基础上大力推进理论探索，我们应大力弘扬学习的风气，调查研究的风气，重视理论、深入思考的风气。只要我们在理论上不停滞，党和国家的事业就能够永葆生机和活力。

二 解放思想、实事求是、与时俱进， 是党在新世纪的思想路线

确立解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，是十六大的又一历史性贡献。这条思想路线既反映了我们对实践的探索，也反映了我们

对理论的探索，反映了马克思主义基本的思想理论方法，反映了我们所处时代的哲学思想。

从毛泽东同志提出实事求是，到邓小平同志把解放思想与实事求是并提，再到江泽民同志倡导解放思想、实事求是、与时俱进，党的思想路线的形成、丰富和发展，集中反映了我们党马克思主义思想理论水平的不断提高。

解放思想、实事求是、与时俱进是完全一致的，解放思想就是实事求是，也就是与时俱进。这样一条思想路线所强调的，也就是理论与实践相结合，主观与客观相结合，思想、理论不能脱离实践，脱离时代的发展。不解放思想，就不可能真正做到实事求是和与时俱进；不实事求是，也不是真正地解放思想和与时俱进；而不与时俱进，解放思想、实事求是也就失去了方向和动力。

理论为什么要与时俱进？这是由理论的特性所决定的。

一是实践性。实践特别是人民群众的社会实践，是理论的源泉、动力、价值体现，是检验理论真理性的唯一标准。客观事物的发展没有止境，人类的认识就没有止境。实践不停顿，理论就必须随着实践的发展而发展，就要与时俱进。

理论如何发展呢？理论发展首先是实践提出的要求，实践中出现的问题需要理性的回答，实践中形成的经验需要把它上升为理论。正如马克思所讲的，理论在一个国家的实现程度和意义，取决于它满足社会需要的程度。

二是社会性。任何理论都是人们对一定社会存在的认识，而社会存在是无限丰富、复杂多变的。社会存在的多样性决定了人们的思想认识的多样性，决定了理论都具有一定的社会局限性。因此，任何归一化的观念、唯一化的模式都是荒谬的。

我们正处于社会主义初级阶段，正在为实现中国特色社会主义现代化而奋斗，这就是我们的社会存在。今天，中国的利益同西方的利益不一样，所处的历史阶段也不一样，客观存在更不一样。西方的理论、学说是他们的客观存在、利益的反映，而我们的理论反映的则是中国人民的客观存在、利益。

三是历史性。任何理论，都是一定时代、一定历史条件下的思想认识，都具有一定的历史局限性。超时空、超历史的所谓“普世理论”“绝对真理”，是没有的，也不可能有。正确的理论是一套完整、严密的科学体系，要求我们必须用科学的态度来对待它，来不得半点主观随意。

三 教条主义是思想解放的大敌

在实践探索基础上推进理论探索，必须反对教条主义。教条主义是思想解放的大敌。

教条主义有多种表现形式。既要反对“东”教条，也要反对“西”教条。“东”教条，就是把马克思主义教条化。当年教条主义者王明就曾提出，马克思主义“至矣，尽矣，不可复加矣”（“加”了就不“纯洁”了）。“西”教条，就是“西化”，照抄照搬西方的理论、制度、模式。

历史经验告诉我们，什么教条都不灵，都不能解决中国的问题。解放思想，就要从“两个教条”中解放出来，走自己的路。一切教条主义有其共同的哲学基础，这就是唯心主义、主观主义、形而上学。教条主义既是一种思维方式，又是一种价值观，还是一种话语体系。克服“两个教条”，就要努力创建和发展有中国特色的理论、概念和话语体系。

我们既要抢占理论制高点，也要抢占概念和话语体系的制高点。我们不能全部接受西方的概念和话语体系。西方的概念和话语体系反映了他们的社会存在，反映了他们的制度、道路、模式、利益和价值观念，很多并不适合我们的实际，有不少甚至带有“话语霸权”和歧视性含义。存在不同，利益不同，话语体系也必然有所不同，必然会有自己的特点。

理论的创造，总是伴以概念和话语体系的创造。“实事求是”“中国特色社会主义”“社会主义初级阶段”“社会主义市场经济”“社会主义法治国家”“社会主义精神文明”等等，既是有中国特色的理论体

系，又是有中国特色的概念和话语体系。

我们应努力创建和发展中国自己的概念和话语体系，这种概念和话语体系反映中国人民的实践，是科学的、民族的、大众的，具有鲜明的中国特色、中国气派、中国风格。

四 理论创新的实质是研究新情况，回答新问题

当代中国，理论的目的就是为了解决中国自己的问题，推动中国的发展，就是为了实现中国人民的根本利益，实现中华民族的伟大复兴。离开中国发展的实际，离开中国人民的根本利益，离开中华民族的前途、命运，这样的理论是为谁服务的？代表谁的利益？回答哪个国家、民族的问题？

中国的马克思主义理论，就是在回答中国问题，在总结中国共产党和中国人民的历史实践中形成、发展的。一句话，中国的理论，就是有利于中国发展的理论。

我们坚持马克思主义理论，不是为了固守个别论断和结论，不是把它当成教条。我们发展理论，不是否定理论，更不是苛责前贤，而是站在前人的肩膀上，力图看得更远一些。归根到底，就是探索发展中国的理论，进一步推进马克思主义中国化，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，丰富和发展马克思主义。

我们讲理论创新，就是在实践的基础上，研究新情况，回答新问题。什么是社会主义小康社会，如何全面建设小康社会，这是进入新世纪全党同志的重大政治任务、理论任务，也是理论界、哲学社会科学工作者必须面对的重大时代课题。

创造性地开展理论研究，是理论创新的重要前提。特别是面对新世纪的新形势、新任务，我们要打赢全球化背景下的思想理论之战，要拥有真理、运用真理，就必须研究理论、发展理论，为国家发展、民族振兴不断提供理论支持和精神动力。

与时俱进是我们这个时代的时代精神，创新是新世纪、新阶段的主题词。任何新局面、新开拓、新发展都是理论和实践相结合的新成就。