



关景灵 著

资源枯竭型城市经济转型的 理论探索与实证研究

ZIYUAN KUJIE XING CHENGSHI
JINGJI ZHUANXING DE LILUN
TANSUO YU SHIZHENG YANJIU

 广西人民出版社

资源枯竭型城市经济转型的 理论探索与实证研究

ZIYUAN KUJIE XING CHENGSHI
JINGJI ZHUANXING DE LILUN
TANSUO YU SHIZHENG YANJIU

关景灵 著

图书在版编目(CIP)数据

资源枯竭型城市经济转型的理论探索与实证研究 /
关景灵著. — 南宁:广西人民出版社,2016.4

ISBN 978-7-219-09865-3

I. ①资… II. ①关… III. ①城市经济—经济发展—
研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 082720 号

责任编辑 王霞

责任校对 周月华

印前制作 南宁广印企业策划有限公司

出版发行 广西人民出版社

社址 广西南宁市桂春路6号

邮编 530028

印刷 南宁市友谊印务有限责任公司

开本 890mm×1240mm 1/32

印张 7.75

字数 175千字

版次 2016年4月 第1版

印次 2016年4月 第1次印刷

书号 ISBN 978-7-219-09865-3 /F·1244

定价 28.00元

版权所有 翻印必究

绪 言

可持续发展是我国实现中华民族伟大复兴的必由之路。自 20 世纪 60 年代以来，生态环境问题开始走进人们的视野。十八大报告中首次专章论述生态文明，首次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”。生态文明建设问题正在成为学术界研究的重点和热点。

资源枯竭型城市经济转型问题也在生态文明建设的研究范畴之内。据国家发改委统计，我国资源型城市有 262 个。其中有 67 个城市由于自然资源趋于枯竭，经济发展滞后、民生问题突出、生态环境压力大，被列为资源枯竭型城市，这些城市多以有色金属、煤炭、石油等行业为主导产业。作为基础能源和重要原材料的主要供应基地，这些资源枯竭型城市在国民经济和社



会发展中曾发挥了重要的作用。但长时间、高强度、大规模的开采,使其资源日渐枯竭,发展举步维艰,居民生活水平下降,失业人口大幅度增加,生态环境日趋恶化。资源枯竭型城市的可持续发展面临着巨大的挑战。

国内外学者对资源枯竭型城市经济转型这一问题进行了卓有成效的研究。有的学者从资源消费的生命周期、产业发展和体制等角度探讨了资源枯竭型城市经济衰退的原因,有的学者从产业转型、体制转型、城市发展、生态环境等角度对资源枯竭型城市经济转型的对策进行了深入的探讨。作者在现有的研究成果的基础上,把理论探索与实证研究相结合,在总结国内资源枯竭型城市的定义、面临的问题、产生的原因、转型的必要性基础上,结合经济转型理论,对资源枯竭型城市经济转型进行了理论探索。作者还以广西贺州市平桂管理区为例,对资源枯竭型城市经济转型进行了实证研究。

平桂是广西的老工业基地和典型的资源型城市,是中国锡文化的发祥地之一,被誉为“广西工业摇篮”。原平桂矿务局曾是中国较大的三个大型锡矿山企业之一,在国内外同行中享有比较高的知名度和美誉度。平桂因矿而兴,也因矿而困。2000年6月,平桂矿务局因资源枯竭而走上了关闭重组之路。

平桂管理区是在原平桂矿务局的基础上设立的。在发展建设的过程中,平桂管理区面临着财力紧张、产业结构失衡、城镇化发展滞后、公共服务体系运转困难、矿区生态环境与居民生活环境恶劣等问题。这不仅影响着平桂自身的生产和经济发展,而且对广西实现“生态立区、绿色崛起”,对“建设美丽中国”产生了一定的影响。因此,以平桂为实证研究对象,深入研究如何加快资源枯竭型城市经

济转型这一问题,对资源枯竭型城市实现“绿色崛起”将具有重大而深远的意义。

本书是为了配合美丽中国建设,综合运用有关学科知识,结合国内外资源枯竭型城市经济转型的理论和实践,以广西贺州市平桂管理区为实证研究对象,深入探索如何加快资源枯竭型城市经济转型这一问题,努力探索资源枯竭型城市经济转型之路。

本书研究的主要内容包括:

从生态经济学、环境经济学、发展经济学等方面对资源型城市与资源枯竭型城市的定义、类型、界定标准等进行研究。在深入调查资源枯竭型城市面临的困境、产生原因的基础上,根据资源枯竭型城市生命发展历程及其在不同情况中的不同发展结果,分析资源枯竭型城市经济转型的必要性,并对经济转型的含义、理论基础、转型模式、我国资源枯竭型城市经济转型的相关政策和转型的难点进行探索。

为了吸取国内外资源枯竭型城市在经济转型中的经验和教训,作者广泛收集我国辽宁阜新、吉林辽源和德国鲁尔区、日本九州地区等国内外资源枯竭型城市转型的资料,对国内外资源枯竭型城市成功转型的实例进行分析和比较,总结其成功的经验,试图找出这些地区在经济转型中的侧重点及成功的经验。

对平桂管理区经济社会发展情况进行调查分析,运用大量的历史资料,梳理其从因资源而兴到矿竭城衰的发展历程,重点分析平桂管理区现在面临的经济社会发展困境。

从“平桂仍然是一个潜力很大、亟待开发的落后地区,加快经济转型步伐是平桂实现凤凰涅槃的必由之路”这一理念出发,从战略转型、产业转型、社会转型、智力转型、政府转型等角度提出平桂管



理区经济转型的对策建议。

尽管作者在写作的过程中,对平桂的经济社会发展问题进行了广泛的调研、深入的思考,但由于时间和水平所限,本书也存在一些不足和缺陷。希望各位读者在阅读之后提出宝贵意见,让我们在实现中华民族伟大复兴的进程中,努力开创经济社会持续健康发展、资源得以高效合理利用、环境条件不断改善的新局面。

目 录

第一章 资源型城市与资源枯竭型城市	1
一、资源型城市	1
(一)资源型城市的含义	1
(二)资源型城市的界定	1
(三)我国的资源型城市及其地区分布、数量	3
(四)资源型城市的类型	6
(五)资源型城市的生命历程	9
二、资源枯竭型城市	10
(一)资源枯竭型城市的含义	10
(二)资源枯竭型城市的界定	10
(三)我国的资源枯竭型城市及其地区分布	12
第二章 我国资源枯竭型城市面临的困境	14
一、产业结构单一,替代产业尚未形成	14
二、资源枯竭,产业效益下降	15
三、经济总量不足,地方财力薄弱	16
四、人才结构失衡	17
五、大量职工收入低于全国城市居民人均水平	18
六、下岗人员多,再就业困难	18
七、经济问题衍生社会问题	20



八、生态破坏加剧,环境污染严重	21
(一)地面塌陷	21
(二)废气污染	22
(三)水污染	22
九、人居环境恶劣	23
十、资源接续问题难以解决	24
十一、人口老龄化问题严重	25
第三章 造成我国资源枯竭型城市发展困境的原因	29
一、资源本身的原因	29
二、体制原因	30
(一)计划经济的思维根深蒂固	30
(二)传统的经济模式带来的社会风险	31
三、历史原因	32
四、微观原因	33
第四章 资源枯竭型城市经济转型的必要性	34
一、资源枯竭型城市经济转型是城市自身发展的需要	34
二、资源枯竭型城市经济转型是这些城市摆脱经济社会发展 困境的必由之路	35
三、资源枯竭型城市经济转型是规避“资源诅咒”的良方	37
四、资源枯竭型城市经济转型是遏制生态恶化的根本举措	38
五、资源枯竭型城市经济转型是保证国民经济与国防发展的 战略要求	39
第五章 经济转型的基本理论	41
一、经济转型的定义	41

二、经济转型的分类	41
(一)按转型的类型划分	42
(二)按转型的速度划分	42
(三)按转型的状态划分	43
(四)按发展变化的技术途径划分	45
(五)按转型时所处的生命周期划分	45
三、经济转型的特点	46
(一)阶段性和长期性的统一	46
(二)渐进性和激进性的交叉	46
(三)政府行为和企业行为的互动	46
(四)区域性和国际化的结合	47
四、经济转型是经济社会发展中永恒的主题	47
第六章 资源枯竭型城市的经济转型	49
一、资源枯竭型城市经济转型的特征	49
(一)淘汰性与创新性	49
(二)地域性和开放性	49
(三)系统性和社会性	50
(四)政策性和长期性	50
二、资源枯竭型城市经济转型的实质	51
三、资源枯竭型城市经济转型的指导思想	51
四、资源枯竭型城市经济转型的原则	52
(一)立足实际、发挥优势	52
(二)依靠科技、高位起步	52
(三)市场运作、全面开放	53



(四) 改革开放、创新发展	54
五、资源枯竭型城市经济转型过程中应处理好的几个关系	54
(一) 加快经济转型与维持现有资源型产业生产的关系	54
(二) 产业间的协调发展关系	55
(三) 自力更生与国家支持的关系	56
(四) 政府主导与企业主体的关系	57
(五) 项目支撑与产业规划的关系	58
(六) 立足现实与着眼长远的关系	59
第七章 资源枯竭型城市经济转型的理论基础	60
一、生命周期理论	60
二、产业结构演变理论	62
三、比较优势陷阱理论	64
四、循环经济理论	66
五、城市可持续发展理论	68
第八章 资源枯竭型城市的发展阶段及其转型的最佳时期	71
一、资源枯竭型城市发展阶段的划分	71
(一) 预备期——资源开发前准备阶段	72
(二) 成长期——从全面投产至达到设计规模阶段	72
(三) 成熟期——生产达到设计规模后继续发展阶段	73
(四) 衰退期	73
二、资源枯竭型城市转型的最佳时期	73
第九章 资源枯竭型城市经济转型的模式	76
一、对资源枯竭型城市经济转型模式的界定	76
(一) 模式	76

(二) 经济发展模式	76
(三) 转型经济发展模式	77
二、资源枯竭型城市经济转型的模式	78
(一) 优势延伸模式	79
(二) 优势组合模式	81
(三) 优势互补模式	82
(四) 优势再造模式	85
第十章 我国资源枯竭型城市的经济转型	88
一、我国扶持资源枯竭型城市转型的相关政策	88
二、我国资源枯竭型城市经济转型的难点	90
(一) 区位障碍	90
(二) 产业障碍	90
(三) 环境障碍	91
(四) 产权障碍	92
(五) 财力障碍	93
(六) 人才障碍	94
第十一章 国内外资源枯竭型城市经济转型的经验与启示	95
一、国外的经验	95
(一) 德国鲁尔区	95
(二) 日本北九州	98
二、国内的经验	100
(一) 辽宁阜新	100
(二) 吉林辽源	104
三、国内外资源枯竭型城市转型实践对我们的启示	110



(一)明确转型的目标方向	110
(二)营造良好的制度环境	111
(三)选择合适的替代产业	112
(四)营造良好的产业氛围	113
(五)打造良好的投资环境	113
(六)充分发挥人的作用	114
第十二章 平桂管理区经济社会发展现状	116
一、以平桂作为实证研究对象的选择依据	116
二、平桂管理区概况	118
三、平桂管理区的经济社会发展现状	119
(一)国民经济总体情况	120
(二)经济结构概况	123
(三)城市化进程情况	123
(四)人民生活情况	124
第十三章 平桂管理区经济社会发展面临的问题	127
一、财政收入总体水平偏低	127
(一)财政收入总体情况	128
(二)上级补助情况	128
(三)可用财力规模	129
(四)财政支出情况	130
二、产业结构失衡	131
(一)三大产业发展不平衡	132
(二)工业内部结构单一	133
三、城镇化发展滞后	134

四、公共服务体系运转困难	135
(一)人员安置问题	135
(二)社会稳定问题面临严峻的挑战	136
五、矿区生态环境与居民生活环境恶劣	136
(一)居民生活环境恶劣	136
(二)矿山资源环境问题日益严重	138
第十四章 平桂管理区资源枯竭型城市经济转型的发展	
定位、目标	140
一、《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020)》	
中的要求	140
(一)总体要求	142
(二)主要指标	143
(三)对资源枯竭型城市的具体要求	144
二、广西对平桂管理区经济转型的要求	145
三、平桂管理区资源枯竭型城市转型的发展定位	145
四、平桂管理区资源枯竭型城市转型的发展目标	146
(一)经济实力明显增强	146
(二)城镇化进程明显加快	146
(三)社会民生明显改善	147
(四)生态环境明显改观	147
第十五章 平桂资源枯竭型城市经济转型的 SWOT 分析	148
一、平桂资源枯竭型城市经济转型中的优势	149
(一)自然资源丰富	149
(二)人文资源底蕴丰厚	151



(三)地理位置优越	153
二、平桂资源枯竭型城市经济转型中的劣势	153
(一)资金短缺	153
(二)产业结构失衡	154
(三)基础设施薄弱	154
(四)人才缺乏	155
三、平桂资源枯竭型城市经济转型中的机遇	156
(一)区域经济格局重塑带来了平桂实现经济转型的 新空间	156
(二)体制改革激发了平桂实现经济转型的新活力	157
(三)内需潜力释放培育了平桂实现经济增长新动力	157
四、平桂资源枯竭型城市经济转型中的挑战	158
(一)传统的发展模式难以为继	158
(二)经济社会发展问题显化	158
(三)体制机制性障碍仍未消除	159
(四)可持续发展的动力不足	159
五、平桂资源枯竭型城市经济转型的路径	160
第十六章 平桂资源枯竭型城市经济转型的对策建议	162
一、通过战略思维的转变来推动平桂资源枯竭型城市的 经济转型	162
(一)资源优化战略	163
(二)长线思维战略	165
(三)多元化发展战略	165
(四)开放合作战略	166

二、通过产业体系的重构来推动平桂资源枯竭型城市的经济转型	166
(一)扩大产业规模,抢占产业发展的制高点	167
(二)调整产业结构,实现产业发展的多元化	168
(三)转变发展方式,实现产业结构的高级化	175
(四)落实科学发展,实现矿山发展的绿色化	179
(五)加大创新力度,提升产业自我发展的能力	185
(六)采取多种措施,优化产业发展的环境	186
三、通过社会环境的建设来推动平桂资源枯竭型城市的经济转型	188
(一)加快产业园区的建设步伐,带动平桂的产业发展	188
(二)加快城市建设步伐,带动平桂的城市功能转型	192
(三)加大环境治理力度,打造宜居城市	196
四、通过劳动力结构的转型来推动平桂资源枯竭型城市的经济转型	197
(一)提高劳动力文化素质和劳动技能	198
(二)优化人才结构	199
(三)引导职工走出去	200
(四)重视企业家队伍建设	200
(五)引进国内外优秀人才	201
(六)把支持矿区生态恢复与劳动力结构转型结合起来	202
五、通过政府的转型来推动平桂资源枯竭型城市的经济转型	202
(一)树立责任意识,充分发挥各级政府的职能	203



(二)完善工作机制,确保转型取得实效	207
(三)加强体制创新,清除转型发展的障碍	210
(四)扶持企业进行科技创新	211
(五)加大数字化建设力度	213
(六)营造良好的发展环境	215
参考文献	219
结束语	226