



四川省社会科学院

天府智库报告

TIANFU ZHIKU BAOGAO

2012~2014重要决策咨询成果精粹



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

天府智库报告. 2012~2014 重要决策咨询成果精粹 /
四川省社会科学院. —成都: 四川人民出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-220-09753-9

I. ①天… II. ①四… III. ①区域经济发展—研究报告—四川省—2012~2014②社会发展—研究报告—四川省—2012~2014 IV. ①F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 320220 号

TIANFU ZHIKU BAOGAO

天府智库报告

2012~2014 重要决策咨询成果精粹

四川省社会科学院

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

谢 雪
张迪茗
戴雨虹
何秀兰
李 剑

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com
@四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
四川胜翔数码印务设计有限公司
170mm×240mm
24.75
350 千
2016 年 6 月第 1 版
2016 年 6 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-09753-9
58.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

前言

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。目前我国正处于协调推进“四个全面”战略布局的关键时期，许多重大公共政策难题亟待破解，各种利益矛盾冲突需要化解。发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。智库作为推动科学决策、民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是显示国家软实力的重要载体，是提升国际竞争力的重要因素，越来越得到党和国家的高度重视。

党的十八大以来，我国智库建设进入快速发展期。在党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中明确指出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。2015年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，就加强我国智库建设的重大意义、指导思想、基本原则和总体目标进行了深入阐释，对加强我国智库建设的主要任务和具体措施作出了全面部署。习近平总书记就加强智库建设多次作出重要论述，突出强调了建设中国特色新型智库的重要性和紧迫性，充分肯定了我国智库建设取得的成绩，同时也深刻指出当前智库建设面临的挑战和问题，进一步指明了新形势下建设中国特色新型智库的目标和任务，充分体现了我们党对推进科学决策、加强智库建设的新认识和新要求，具有很强的思想性、指导性和针对性。

四川省社会科学院是全省哲学社会科学研究的龙头，是四川省委、

省政府重要的的思想库、智囊团。建院以来，四川省社会科学院始终坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，以加强理论创新、提高决策服务水平为突破口，有力地促进了科研转型和智库建设；始终围绕四川省委、省政府的重大战略和中心工作，就全省经济、政治、文化、社会、生态建设等方面的重大问题，积极开展深入调研，努力探寻发展规律，取得了一批切合四川实际和富有前瞻性、建设性的决策咨询成果，有的得到了中央领导的重要批示，有的得到省领导的充分肯定，有的被采用转化为决策意见。《天府智库报告》系列丛书遴选了2001年以来的部分代表性决策咨询成果，内容涵盖了在西部大开发、南水北调、抗震救灾、成渝经济区、天府新区建设以及民族、扶贫工作等方面的建言献策，集理论性和实践性于一体，有重要的参考价值。

治蜀兴川，需要凝聚最广泛力量，集中各方面智慧。当前四川省正处于“两个跨越”的重要历史时期，有许多成功的经验做法需要认真总结和提炼，有复杂多变的现实矛盾需要调查和解决，有不断涌现的理论问题需要解答和回应。四川省社会科学院将继续加快提升服务省委省政府科学决策的能力，推进中国特色新型智库建设，为进一步繁荣发展哲学社会科学，为地方经济社会发展提供更多站得高、抓得准、落得实的理论思考与政策建议而努力。

目 录

区域经济发展

关于成立川南经济“一体化”指导协调委员会打造西部经济 发展重要增长极的建议	李后卿 何平 林彬 (002)
天府新区建设国家自主创新中心的建议 ——天津滨海新区、上海浦东新区、深圳特区调研与思考	林凌 刘世庆 许英明 邵平桢 (009)
打造“天府首港”，助推川南经济区建设的建议	李后强 陈杰 (016)
上海自贸区设立对我省的影响及几点建议	盛毅 (024)
关于打造“中国名茶核心区”的对策建议	“中国名茶核心区”课题组 (030)
加强四川与印度经贸合作的六点建议	郭晓鸣 向宝云 陈吉祥 岳朝敏 (036)
加快我省城市国际化发展 推动多点多极支撑战略	丁一 李晓燕 (042)
依托长江建设四川经济新支撑带的几点建议	“我国流域经济与政区经济协同发展研究”课题组 (047)
关于争取创建四川自贸区的五点建议	盛毅 刘渝阳 (056)

- 关于我省加快“丝绸之路经济带”建设的对策建议 王新前 (061)
- 关于放大攀西试验区效应, 加快我省经济增量发展的建议
..... 李后强 李后卿 彭剑 林彬 (067)
- 关于推进“三并联”试点, 进一步加快建设项目落地的建议
..... 林彬 潘祖高 郑妮 陈福江 涂小萍 周俊 (074)
- 四川经济发展的“弓箭形”布局与成渝经济区的“极化效应”
..... 四川省社会科学院课题组 (080)
- 长江经济带建设的六大问题 四川省社会科学院课题组 (088)
- 关于进一步完善《四川省县域经济发展考核办法》的建议
..... 李后强 黄进 李后卿 彭剑 林彬 (093)
- 关于在广汉市进行全省县域经济综合改革试验区建设的建议
..... 林凌 郭晓鸣 廖祖君 高杰 (100)
- 关于成都、乐山、德阳三市共建“成都港”的建议
..... 林凌 刘世庆 (107)
- 关于四川在印度建立工业园区的五点建议
..... 郭晓鸣 向宝云 陈吉祥 岳朝敏 (112)
- 知识产权助推我省战略性新兴产业发展的五点建议
..... 张克俊 (118)
- 促进我省首位城市总部经济加快发展的建议
..... 方茜 唐琼 蓝定香 方儒林 (124)
- 关于加快川东北地区红色旅游开发的建议
..... “川东北地区红色旅游开发研究”课题组 (129)
- 长江经济带建设中川滇黔三省应以联合开发金沙江下游为重点
..... “我国流域经济与政区经济协同发展研究”课题组 (136)
- 首位城市在提质升位中应注重旧城经济发展
..... “城市经济发展”调研组 (143)

社会管理创新

关于我省民族地区大型水电工程移民安置的政策建议

..... 张序 劳承玉 (152)

关于发展我省老龄产业的对策建议 伏绍宏 李俊霞 (159)

关于加强我省安全生产管理避免发生重特大责任事故的建议

..... 李后强 彭剑 李后卿 林彬 (167)

关于治理边缘学生和未成年人犯罪的对策建议 咎宝毅 (174)

关于大力发展文化旅游,促进藏区稳定发展的几点建议

..... 徐学书 喇明英 (181)

借鉴“泸州模式”探索非公党建新路径的对策建议

..... 李后强 郭丹 廖冲绪 (188)

关于“大宣传理念”下四川政务微博建设的对策建议

..... 黄琳 陈程 (195)

关于完善我省残疾人停车位管理措施的建议

..... 侯水平 叶睿 饶璟 (203)

关于打造藏区社会组织孵化器促进藏区发展稳定的建议

..... 陈井安 王学人 (208)

进一步创新我省藏区社会治理体系的对策建议

..... “藏区新型城镇化与社会治理创新协同发展研究”课题组 (213)

农村发展探索

当前农田水利建设的主要问题与对策建议 郭晓鸣 张鸣鸣 (224)

对我国当前农业发展和农民增收的形势分析及政策建议

..... 郭晓鸣 廖祖君 (230)

粮食适度规模经营的有益探索

——广汉连山“1+6”模式的实践总结

…………… 四川省社会科学院、四川省农业科学院联合课题组 (237)

关于近期我省农村劳动力劳务输出格局新变化的思考及建议

…………… 陈井安 王学人 (247)

“农业共营制”：我国农业经营体系的新突破

…………… “我国新型农业经营体系研究”课题组 (253)

关于利用农村撂荒土地和闲置宅基地进行城乡互助养老试点

的建议 …………… 杨柳 (262)

关于深化农村房屋产权制度改革，增加农民财产性收入的建议

…………… 刁其怀 (272)

金融体制改革

支持我省地方证券公司做强做大的建议

…………… “地方证券发展研究”课题组 (278)

积极利用我省区域资本市场发展股权质押融资的建议

…………… 郑泰安 郑铨 (284)

关于我省加快组建西部银行的对策建议 …………… 杨钢 吴建强 (289)

文化强省建设

关于开展藏羌彝文化走廊文化资源调查的建议 …… 侯水平 何洁 (296)

关于加大天府新区网络宣传政策引导和互动交流力度的建议

…………… 王新前 (301)

“文化强省”战略下的人才队伍建设研究

…………… 陈井安 景光仪 张霞 (307)

关于以四川新华发行集团为主体组建四川省文化产业投资

集团的建议 …………… 李明泉 肖云 翟琨 (319)

关于做好电视剧《历史转折中的邓小平》映后宣传回应网

上负面言论的建议 艾莲 (327)

生态文明建设

以建设长江上游生态屏障为着力点，推进我省生态文明建设

的建议 杜受祜 (336)

省市联动治理成都市大气环境污染的对策建议 杜受祜 (340)

加强成德绵区域生态环境司法保护的对策建议 韩旭 薛培 (346)

关于设立国家级“雅安生态发展特区”的对策建议

..... 李明泉 南山 翟琨 赵萍萍 (350)

加强我省雾霾防治，推进长江经济带绿色生态走廊建设的

几点建议 张虹 陈开琦 (355)

灾后恢复重建

关于防范和化解“4·20”芦山地震灾区社会稳定风险的建议

..... 黄进 贾兴元 刘伟 (364)

芦山地震灾区生态修复重建面临的主要问题与对策建议

..... 沈茂英 孙鹏 (371)

关于抢救芦山地震灾区长征文化资源推动“长征路线申遗”

工作的建议 杨先农 陈杰 曾敏 单孝虹 (379)

天府

智库报告

2012~2014

重要决策咨询成果精粹

区域 经济 发展

···
区域
经济
发展

关于成立川南经济“一体化”指导协调委员会 打造西部经济发展重要增长极的建议^①

李后卿 何 平 林 彬

中共四川省委书记刘奇葆同志在省第十次党代会上的报告中提出，“加快发展川南城市群，推动自泸内宜一体化发展”。川南四个城市自贡、泸州、内江、宜宾“一体化”发展，这是一个宏大的构想，应该理解为在成都平原城市群外，重塑四川经济版图。

一、经济“一体化”联合体

经济“一体化”联合体是指在市场经济中，打破所有制、行业、部门、地区的界限，按照平等协商和经济合理、互利共赢原则由两个以上经济实体、政治实体自愿组成的具有一定政府行政职能的区域性合作组织。

经济“一体化”联合体的主要形式有：跨行政区域的联合、跨行

业部门的联合、工农城乡之间的联合、不同所有制之间的联合、中央企业与地方企业之间的联合、生产企业与学校科研单位的联合等。联合体的核心是互利共赢，建立的原则是：互联互动、统一规划，整体布局、设施共建，资源共享、优势互补、协调发展。

（一）国内经济“一体化”联合体的状况

目前，国内有珠江三角洲“一体化”联合体、辽宁沿海城市经济联合体等。珠江三角洲联合体分别由广州、深圳、东莞、惠州、中山、珠海、江门、佛山、肇庆九城市组成，该联合体制定了《珠江三角洲基础设施建设一体化规划（2009—2020年）》《珠江三角洲产业布局一体化规划（2009—2020年）》《珠江三角洲基本公共服务一体化规划（2009—2020年）》《珠江三角洲城乡规划一体化规划（2009—2020年）》《珠江三角洲环境保护一体化规划（2009—2020年）》。辽宁沿海城市经济联合体，是由大连、丹东、营口、盘锦、锦州、葫芦岛、朝阳七城市组成的经济组织，2006年11月13日七城市在大连举行了成立二十周年庆典活动，共同签订了《辽宁沿海城市经济联合体实施更紧密合作框架协议》，合作框架协议提出，要以“机遇、合作、开发”为主题，把辽宁沿海地区发展成为东北和环渤海区域开放度最高、发展速度最快、最具有活力和最具有竞争力的重要区域，率先实现东北老工业基地振兴。该协议还就合作原则、合作领域和合作机制达成了一致意见。该协议的签订在辽宁沿海城市经济发展中具有里程碑意义，意味着辽宁七个城市组成更紧密的经济联合体。这个联合体拟在大连建立总部大厦。

（二）国际经济“一体化”联合体的状况

欧盟是世界上最大的经济联合体，由欧洲煤钢联盟、欧洲经济共同体演进而成，现在其国民生产总值甚至超过了美、日。同时，欧盟还在不断地发展扩大，欧洲统一大市场的运行使欧盟在世界经济领域和国际政治舞台上的作用更加重要，与中国的联系也越加紧密。以阿姆斯特丹、鹿特丹、海牙和乌特勒支为支撑的荷兰“兰斯塔德”城市群，系世界最有影响的九大城市群之一，这一模式与巴黎、伦敦等城市群的根本区别在于，前者是“多中心”，后者是“单中心”。实践表

明，多中心的都市组成结构和发展形态，对于分散和缓解城市中心压力，避免环境和交通问题等“大城市病”不失为一种良策，在新的发展阶段正显示出越来越强的生命力和科学性。

（三）经济“一体化”联合体的好处

理论上讲，经济“一体化”联合体的出现，可以产生“系统效应”即整体大于部分之和。对川南4个城市就是 $1+1+1+1>4$ 或 $1+1+1+1=4+\textcircled{+}\Delta x\textcircled{+}$ ，这里 $\textcircled{+}\Delta x\textcircled{+}>0$ 。产生的作用是：（1）打破了行政壁垒，改变了原来“三级所有”的生产资料在使用、经营、管理和分配上过于集中、合作只是局限于同一行政区域内和生产过程内的模式。（2）把闲散的资金、劳力、技术和自然资源等生产要素组合起来，形成了新的生产力，加强了薄弱环节，促进了经济发展。（3）有助于在外部形成整体力量，在内部形成协同效应。（4）使联合体内经济要素自由流动，资本产生增殖效应。通俗地说，就是抱团取暖、共同发展，优势互补、资源共享、共创辉煌。

二、川南经济“一体化”联合体

目前，四川五大经济区发展不平衡，由于成都经济区巨大的虹吸效应和灾后重建的提振，近年川南经济区GDP的贡献份额在全省的权重从“十一五”期初的三成相对下降至二成，进一步拉大了差距，跟成渝经济区的发展形势不相称。

作为一个整体经济区，川南经济区没有明确经济区的特色、优势与共同平台，各自的分工定位尚未厘清，目前竞争大于合作。按区域经济统筹发展的原理，合则利，争则伤，因此，在“十二五”规划的指引下，有必要对川南经济区的发展定位作进一步的深入研究，系统整合区域资源，抱团发展，在更高层次上把握发展方向。

（一）必要性

长期以来，成都在全省一城独大。2011年成都GDP6854.6亿元，是第二名绵阳市GDP1189.1亿元的6倍多。这表明，我省很难通过再

发展壮大另一个单一城市，来达到或接近成都水平。要改变“一城独大”局面，平衡的空间在于提升其他城市群经济发展水平；而就目前状况而论，发展较快的川南城市群承担着更重要的责任。另外，作为成渝经济区双核的成都与重庆相距 300 余公里，迫切需要在两者之间有一个特大城市起沟通连接作用，改变目前中部塌陷的状况。因此，当下应该着力的战略之一，就是依托川南城市群，打造川南经济“一体化”联合体，在成渝之间构建一个特大城市群。

（二）可行性

川南四市辖区总面积 35289 平方公里，四大主城区距离均在 100 公里范围内。四市地缘相近、人缘相亲、习俗相似。四市的经济社会发展水平大致相当，传统、民间、产业包括行政区划等也有着根深蒂固的联系。如果单独来看，2011 年末，宜宾 GDP 首次突破千亿元大关，达到 1091.2 亿元，位居全省第四位；泸州市地区生产总值也首次突破 900 亿元大关，达到 900.9 亿元，虽然 GDP 总量在全省排名第九位，但增速已经跃居全省第三；而内江与自贡，地区生产总值分别为 854.68 亿元和 780.36 亿元，位列全省第 10 和第 12 位。把四市作为一个整体来看，2011 年末人口总数为 1786 万，地区生产总值之和为 3627 亿元。这样一来，一个有一定竞争力、影响力和带动力的“特大经济体”初具雏形。

（三）川南经济“一体化”联合体的好处

川南城市群到底优势何在，川南四城市如何握成一个拳头，城市群一体化的优势又如何体现？

2011 年，在四川 GDP 首次突破 2 万亿元大关的同时，又有 6 个分布于成德绵、川东北、川南和攀西地区的市州跨入“GDP 千亿元俱乐部”。次级经济中心的崛起和提升，势必将进一步促进和加快四川城市群的形成和发展。在四川着力培育的成都平原、川南、川东北、攀西这 4 个城市群中，川南城市群最有希望成为全省的第二增长极。这样的判断，已经从上而下达成了共识。

推动川南城市群建成西部重要的大城市密集区，形成“川南经济

联合体”，川南具有资源优势。川南宜宾、泸州、内江、自贡四市要抓住西部大开发、建设内陆开放高地双重机遇，加快推进川南城市群建设，大力推进一体化联动，拓展合作领域，提高合作水平，形成资源共享、产业集聚、城乡协调、联动发展的新格局。做好区域合作战略规划，完善机制，推动港口、物流及对外开放、产业发展、交通运输、旅游观光、生态建设、人才交流等各方面的实质性合作，促进区域协调发展，争取尽快成为四川第二大经济实体和西部重要增长极。

三、川南经济“一体化”联合体的重大意义

成立经济联合体，符合社会主义市场经济规律，能反映四城市的内在需求，顺应区域经济发展的趋势。在新一轮西部大开发背景下，沿海产业正向西部地区梯度转移，随着新型工业化的发展，我省承接产业转移正在迈向加速爬坡阶段，产业结构正在飞速转化升级，经济发展的质量不断提升，发展方式迅速转型提升，“西部经济高地”正在凸现。随着三大千亿（汽车、IT、化工）产业的崛起成型，伴随的物流需求迫切，西部经济高地的配套物流需求量大，拥有物流优势成为吸引外来投资的重要基础条件，川南经济区面临服务于成都经济区的发展的重大机遇。环绕川南四城市的周边地区也是资源能源金三角，正处于工业化中期，经济发展的升级转型，要求加速流动配置与重组，该区域的资源开发本身也迫切需要大物流服务；物流成本过高，周转周期过长是制约我省经济发展的重要因素，而微笑曲线中物流产业是重要的增值段；要把资源优势转化为价值优势，用泸宜乐港口金三角来整合白酒金三角、旅游金三角、能源资源金三角成为可能。

川南经济区是我省“十二五”规划的五大经济板块之一，是川、滇、黔、渝四省市的接合部，历来就是沟通四省市的重要通道，故泛川南地区还包括渝西、黔北、滇东北、攀西地区。川南是我省人口密度较高、经济实力较强、工业化进程较快、城镇化水平较高的区域。处于成渝经济区的南翼，是我国城市化格局中第二横和第三纵的交叉

地带。鉴于该区域已有的产业基础、区位优势和资源禀赋，只要把握机遇，川南地区能够在建设西部经济发展高地中实现异军突起、跨越发展，进而成为全省经济发展新的增长极。四城市要本着“密切合作、优势互补、互惠互利、平等协商、共同发展”的原则，积极推进经济交流与合作，为加快建设西部经济发展高地做出积极贡献和提供新的动力，形成新的引擎和创新区域。

四、建议设立川南经济“一体化”指导协调委员会

（一）打破行政壁垒

川南经济“一体化”战略构想的核心，就是运用政策杠杆，打破行政壁垒，把同属川南的自贡、内江、宜宾、泸州四市整合成能够比肩成都的具有全国影响力的“多中心”“组团式”的特大城市群。关键是做到“四个统一”，即：统一计算GDP、统一规划、统一管理、统一对外宣传和形象展示。可用“七个同”概括：交通同环、电力同网、金融同城、信息同享、环境同治、能源同体、生态同建。目前要在市场一体化，特别是在金融、社保、户籍、教育、土地、财政、税收、产业等政策一体化方面着力探索。力争用最短时间，在省内“再造”一个能够比肩成都的具有全国影响力的“多中心”“组团式”的特大城市群（川南经济联合体），以此带动和引领所在区域参与竞争、加快发展。在此基础上，辐射和带动川南乃至整个四川的发展。

（二）统一规划，抱团发展

四市作为一个“经济联合体”，在实际运作中，除了保留既有行政格局外，四市内部则高度整合、统一打包对外展示。一是在目标引领上，把“川南经济联合体”作为一个区域整体，设定统一发展目标，促进区域内各方融合开发、错位发展、形成聚变。二是在具体举措上，在“城乡规划、产业发展、市场体制、基础设施、公共服务、管理体制”等方面率先推进区域一体化，以实现充分的交流合作、资源共享。三是在产业突破上，可最大限度发挥川南区位、资源、市场等优势，重

点打造沿江重化工产业，着力打造中国“白酒金三角”，转化发展低碳排量新型企业以及长江黄金水道和码头建设等，支撑川南作为一个整体经济体实现跨越发展。四是在交通建设上，形成第二大交通枢纽，把高铁延伸到泸州，在富顺县和泸县之间的琵琶镇建设四川第二大机场。

（三）建立新型管理模式

川南城市群对于整体提升全省的经济发展水平，其作用日益突出。作为一个重要的发展策略，应当依托川南城市群，建设“川南经济一体化联合体”，在四市原有行政体制不改变、不打乱的基础上，建议省上成立“四川省川南经济‘一体化’指导协调委员会”，统一领导和协调四个市的建设发展。该“委员会”相当于省委、省政府的派出机构，由省级相关部门和四个市的主要负责人组成委员会，四市主要负责人轮流担任轮值主席（或召集人或值班副主任），以有别于传统意义上的行政首长负责制。“委员会”可相对固定办公场所，设立秘书处，负责牵头组织、协调、商议、决策涉及四市的建设发展事宜。设想在实施中，“委员会”所作的决策效力原则上低于省但高于市，且决策一旦作出，四市必须贯彻执行。

“委员会”的主要任务是：（1）互通信息，交流情况，研究探讨区域经济发展新趋势；（2）研究制定联合体的发展战略规划，协调经济合作中的重大问题，推动区域经济的合理分工和协调发展；（3）加强各市政府之间、部门之间的交流，消除行政壁垒，促进要素自由流动；（4）推进一体化，打造多中心、组团式、网络化的城市群，提升整体功能；（5）推进文化、教育、技能培训发展，打造创新推动发展平台；（6）坚持可持续发展战略，推进“两型社会”和“两化互动，统筹城乡”发展；（7）整合并共享口岸、交通、人力、旅游、教育、产业、信息等资源，提高资源利用效益和效率。

尽快论证成立川南经济“一体化”指导协调委员会，强力打造“川南经济一体化联合体”正当其时。可以想见，随着这一举措的推出、推进，必将带来一系列制度、管理、模式和发展路径的创新，使我省在新一轮西部大开发中争取主动、抢得先机。