

B

河北发展蓝皮书

河北省社会科学院 编著

2014年 河北人才发展 报告

河北人民出版社

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2014~2015 年河北发展蓝皮书 编辑委员会

主 任 郭金平

副主任 孙继民 杨思远 彭建强

委 员 (按姓氏笔画排序)

王文录 王彦坤 李建国 陈 璐

孟庆凯 唐丙元 薛维君

2014 年河北人才发展报告

主 编 李建国

副主编 王建强 祁文辉

总 序

2014 年，是贯彻落实中央全面深化改革战略部署的重要一年，也是我省转型升级、爬坡过坎迈出重要步伐的关键一年。面对经济下行压力较大，化解过剩产能难度增加，投资增长乏力，传统产业拉动能力下降，新兴产业还没有形成有效支撑的严峻形势，在河北省委、省政府的正确领导下，全省人民认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话特别是关于河北工作的一系列指示为指引，坚持稳中求进、改革创新，打好四大攻坚战，推进改革、调整、巩固、提升四大任务，着力稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生。经济缓中趋稳，预计 2014 年全年生产总值 29000 亿元、增长 6.5% 左右；农业经济发展态势良好，粮食生产保持稳定，农业结构逐步趋于优化，农民收入继续保持较快增长；城乡社会保障事业加快发展，保障水平持续提高；铁腕治理大气污染，生态环境得到初步改善。

在看到成绩的同时，必须清醒地认识到我省正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期，既肩负着稳定增长的艰巨任务，又面临着结构调整的巨大压力，特别是完成国家下达的化解过剩产能、治理大气污染的硬任务，实现科学发展、绿色崛起仍需较大努力。今后，我们必须科学合理地分析当前形势，把握好

京津冀协同发展、环渤海地区成为国家新一轮开放热点、北京和张家口联合申办冬奥会等为我省带来的前所未有的历史机遇，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，把握平衡点，狠抓增长点，保持经济运行在合理区间。把转方式、调结构放到更加重要的位置，大力推动京津冀协同发展，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，着力改善生态环境、加强民生保障和推进法治河北建设，不断促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，早日将河北发展的宏伟蓝图变成美好现实。

2014 年，河北省社会科学院深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神和省委八届五次、六次全会精神及省委省政府的重大部署，通过开展多项重大课题研究，举办“政府与市场关系”中美学术研讨会，召开“河北省季度、年度形势分析会”等一系列学术研讨会，在省直有关部门的支持下，经过科研人员的深入调研和学术探讨，形成了 2014~2015 年《河北发展蓝皮书》。该套书重点围绕 2014 年我省经济、农村经济、社会、文化产业、人才等五个方面的热点问题展开研究、分析形势、剖析问题、总结经验、预测未来，集中反映了我省经济社会发展的基本情况和发展走向。这既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。全书注重研究的前瞻性、原创性、实用性和可操作性，力求提出的发展思路、对策建议能够为省委省政府决策服务，为社会各界提供有价值的信息资讯。

《2014~2015 年河北省经济形势分析与预测》指出：2014 年，河北省经济形势总体特征表现为四点：一是从总体走势看，我省经历了第三次“大溜车”后呈现低位徘徊的态势，与全国经济走势并不一致，明显地步入“壮士断腕”的“阵痛期”。二是结构调整步伐进一步加快，以“转型突破”为主并伴随着“升级困难”；低端资源性重化工业表现全面低迷，装备制造产业日渐崛起。三是“三驾马车”表现均不给力，投资

产出效率较为低下,“纸上谈兵”式产业投资不少,“真金白银”的投资落地困难;消费增长平稳,但与城乡居民切身感受存有差距;出口增长成绩较好,对经济增长的贡献度有待提高。四是从市场主体上,大而不强依旧,结构矛盾突出,总体上未受全国借贷危机冲击。2015 年河北发展总体思路概括为以下七点:一是以“共建京津冀重大合作示范平台”为抓手,推动与京津全面深化务实合作。二是加快推进全省新一轮市县管理体制变革,尤其是通过省直管县扩容和部分地级市所辖县“撤县设区”的改革为河北产业发展和新型城镇化建设留下充足的土地空间。三是尽可能地争取到中央政策支持,借力借势置换高排放产业,开启“吃饱饭、吃好饭”的“新灶”。四是按照总书记的要求大胆在制度设计上“先行先试”,发明出将“破解治污难题与发展接续产业结合起来”的“新招”。五是加快推进有利于技术创新的各项体制机制改革。六是加快有利于制造业实体经济减负增利的综合配套改革。七是加快部署以智慧城市、低碳城市为目标的新型城镇化推进工作,为经济增长增添新的产业动力。

3

《2014~2015 年河北省农村经济形势分析与预测》指出:2014 年,面对国家经济进入新常态、河北经济转型压力空前的严峻形势,河北省委、省政府围绕农业农村“强、富、美”的总要求,着力抓好粮食生产、农村改革、农业增效、农民增收等“三农”工作大事,全面激活农业农村发展活力,农村经济保持了平稳较快增长的好形势,粮食生产保持稳定,新型农业经营主体加快发展,农民收入继续较快增长,城乡统筹发展能力明显提高。在国家“四化同步”发展战略与全面深化改革进程加快,京津冀协同发展战略实施的大背景下,预计 2015 年,河北省农业农村经济将继续保持平稳较快增长,粮食生产保持平稳,农产品价格对农业内部结构调整的影响继续,新型农业经营体系创新加快,但农民收入增长速度会有所放缓。

《2014~2015 年河北省社会形势分析与预测》指出:2014

年，河北省最突出的事件就是大力治理环境污染，大规模压缩工业过剩产能，致使河北省 GDP、财政收入明显下滑，社会建设也难免受到影响。总体上看，即使在经济增长整体放缓的情况下，社会建设仍然有所加强。GDP 增长速度虽有所放缓，但民生类公共财政支出比例略有增长；城乡居民收入持续增长，城乡收入差距继续缩小；现代服务业持续发展，服务业就业吸纳能力增强；城乡社会保障事业加快发展，保障水平持续提高；公共服务均等化进程加快，城乡服务差别逐渐缩小；县城大城区发展迅速，城市体系结构正在趋向合理；污染源治理力度加大，生态环境质量提高但仍面临挑战；扶贫攻坚力度增强，贫困人口数量大大减少。但同时，河北经济社会发展也面临着一系列的问题和挑战，产能的压缩使河北面临着经济增长下滑的阵痛；京津冀协同发展的体制障碍依然顽固；大气污染治理任重而道远；法治河北建设有待进一步推进；新型城镇化建设机遇与问题并存。2015 年，河北省要克服困难，抢抓机遇，加快各项事业发展。要多措并举，积极应对压缩产能；打破行政壁垒，推进京津冀协同发展；推进制度建设，构建“法治河北”；继续强力治理污染，还原河北蓝天白云；落实户籍改革政策，提升城市发展质量；培育和践行核心价值观，凝聚发展正能量和共度难关基本共识。

《2014~2015 年河北省文化产业形势分析与预测》指出：2014 年，我省文化产业发展形势呈现五大特点：一是“文化产业领跑全省经济增长”已经由“亮丽风景”转变为“新常态”。二是“以点带面”“强筋壮骨”已经成为我省文化产业摸索出来的成功发展模式，成就了我省文化产业快速发展的可喜局面。三是文化产业园区呈“爆发式”发展态势，但发展水平“参差不齐”与“有貌无神”“有壳无核”问题仍较普遍。四是文化产业“京津冀协同发展”揭开序幕，实质进展仍任重而道远。五是文化产业发展的深度融合与“结构调整”相伴相生，取得了令人欣慰的效果。未来十年文化产业发展的新“坐标”

与新思路如下：在全国文化产业发展的版图中，把我省建设成为“与京津共进共荣的国际文化旅游目的地”“与京津一体化分工协作的环首都文化经济合作示范区”“依托奥运对外开放的国际性文化投资兴业的桥头堡”“首都经济圈文化产业崛起新高地”“京津冀城市群中国际知名的文化名城群体”。主要思路：一是抢抓机遇，顺势推动我省文化产业规模扩张和结构调整。二是全力搭建合作共赢、支撑发展的文化产业重大载体与平台。三是加快推进京冀文化旅游共同市场的建设。四是加快创建一批公共文化服务完善的“文化名城”。

《2014 年河北人才发展报告》指出：近年来河北省的人才工作成绩斐然，人才政策相继出台、人才投入持续加大、人才培养成效显著、专家评选有序开展，为我省实现绿色崛起提供了强有力的人才支撑。党的十八届三中、四中全会和河北省委八届六次全会的召开，为我省人才工作创新提供了重大机遇，同时也使得人才工作面临着新的重大挑战。把握机遇、应对挑战，我们必须脚踏实地，一切从实际出发，按照新形势下全面深化改革的要求，将加快人才特区建设、推进京津冀区域人才协同发展、改革人才培养模式、将人才工作纳入综合考评体系、建设专业化职业化的法治人才队伍等作为人才工作创新的突破点，以此人才工作创新铺就我省绿色崛起之路。

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进法治河北建设的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，我省也进入了经济社会加速转型的关键时期。河北省社会科学院将继续按照党中央和河北省委省政府的要求，认真学习贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议、中央农村经济工作会议精神，围绕省委八届五次、六次和九次全会提出的新思想、新战略、新思路，不断加强中国特色新型智库建设和对全省经济社会战略性、全局性、前瞻性问题的研究，多出精品、多出人才、多出效益，为建设“全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北”提供思想保障、理论支持和

精神动力。我们企盼《河北发展蓝皮书》能为全省各级党政决策部门、大型企业、科研机构等社会各界提供有价值的信息资讯，并希望领导、专家和一线工作者对我们的研究预测提出宝贵建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 郭金平

2015 年 1 月

序 言

杨思远

当前我省的经济步入了换挡降速的中高速增长“新常态”，结构升级、动力更替、改革深化、开放提升、矛盾增多成为这一时期的新特征。中共河北省委八届六次全会提出了要坚定不移地走绿色崛起之路，努力建设“三个河北”的目标，这是省委为解决我省经济社会发展中存在的各种困难和问题而做出的科学决策。实现这一目标必须走改革创新之路，人才资源作为改革的实施主体和核心要素，对于既定目标的实现至关重要，因而，实现绿色崛起，必须进一步加强人才工作，不断推动人才工作创新发展。

《2014年河北人才发展报告》包括1篇总报告和15篇专题研究报告。各研究报告在内容上紧紧围绕我省人才工作重点，对京津冀人才协同发展、人才结构优化与产业结构升级协同发展、社会科学人才队伍建设、基层法官队伍建设、科技人才使用机制创新、化解产能过剩中的再就业问题等进行了深入系统研究。

总报告总结了我省人才工作所取得的成绩，分析了当前河北人才发展所面临的新的挑战 and 机遇，按照党的十八届三中全会精神和省委八届六次全会精神，研究提出了以人才工

作创新助推河北科学发展"绿色崛起"的重要思路。报告指出,近年来,我省的人才政策相继出台、人才投入持续加大、人才培养成效显著、专家评选有序开展,河北的各项人才工作成绩斐然,为实现绿色崛起目标提供了人才保障。面对新形势,河北的人才工作仍面临着巨大的挑战,从省外看,国际环境的复杂多变使得人才"赤字"大幅增加;国内整体经济的下滑使得人才创新创业更加艰难;国内反腐的高压态势使得党政领导人才更加谨言慎行,不作为和少作为现象严重。从省内看,产业结构调整 and 化解产能过剩要求必须提高人才创新能力;我省独特的环京津区位和人才生态环境使得紧缺急需人才难以引进。尽管面临的困难和矛盾非常突出,但总的看,河北人才工作所面临的机遇也进一步凸显:一是我省制定的贯彻落实党的十八届三中全会精神决议,将大大激发我省经济社会发展的内生动力和活力,人才创新创业仍然大有可为;二是环渤海地区这一新的增长极,将成为带动全省转型升级的新引擎,对于河北加快各类人才向沿海区域集聚提供历史性机遇;三是京津冀协同发展的加速推进,使得人才区域合作向纵深发展,互通共融机制将更加完善;四是党的群众路线教育实践活动深入开展和十八届四中全会的召开,必将为各类人才干事创业进一步创造良好的环境氛围。

今后一个时期,我省的人才工作创新可以从以下五个方面实现突破:一是以环渤海地区新增长极的崛起为契机,加快人才特区建设;二是充分把握京津冀协同发展的大好机遇,推进京津冀区域人才协同发展再上台阶;三是改革人才培养模式;四是将人才工作纳入综合考评体系,提高党管人才工作整体水平;五是建设专业化职业化的法治人才队伍,为完成"改革、调整、巩固、提升"任务提供人才保障。

《2014 年河北人才发展报告》蓝皮书,主要是从制度、机制方面研究探索人才培养、聚集、使用。但人才的产生更多地依赖于人自身。研究人才不能离开人追求成才的主观能动性。

在宏观研究中，我们两点特别突出的感受，一是创新型人才不足，二是现有人才的法制意识和法制观念不强。这已经成为制约我省经济转型和现代社会治理的重要因素。因此，我们在进行制度性研究的同时，应该更深入地研究人才成长的规律性问题，在提高人才的创新能力和法制思维方面进行更加深入的探索。

《2014 年河北人才发展报告》的撰写和出版得到了河北省社会科学院的大力支持。各位作者和编辑认真负责、精心劳作，为提升本书质量付出了努力。各有关单位和社会各界人士对本书的出版也给予了高度关注和大力支持。在此，向所有为本书出版给予大力支持、关心和帮助的有关单位和同志，致以最诚挚的谢意！同时我们也希望本书能够对我省的人才工作提供有益参考和帮助。

作者系河北省社会科学院副院长

2014 年 12 月

3

目 录

总 报 告

2014 年河北人才发展总报告

——以人才工作创新铺就河北科学发展、绿色崛起之路

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (1)

专 题 篇

河北省就业状况形势分析及促进对策研究报告

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (14)

河北省人才结构优化与产业结构升级协同发展研究

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (53)

京津冀人才协同发展问题研究

——基于河北引用京津科技人才的视角

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (68)

河北省基层法官队伍建设研究

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (99)

河北省社会科学人才队伍建设研究

…………… 河北省社会科学院人力资源研究所课题组 (114)

河北省高速公路人力资源管理机制创新研究

… 河北省高速公路人力资源管理机制研究课题组 (125)

河北省科技人才使用机制创新研究

..... 鲍志伦 郑英霞 (141)

河北省钢铁行业产能过剩失业人员再就业问题研究

..... 河北省人力资源社会保障科学研究所课题组 (155)

完善河北省劳动保障监管机制维护劳动者合法权益问题

研究 王艳霞 李秀然 (176)

区域文化产业人才有效集聚路径研究

——以河北省为例 赵砚文 严凤宇 (193)

河北省建立人才集聚体制机制研究

..... 鲍志伦 刘文艳 (209)

河北省普通高校排球师资队伍调查报告

..... 赵砚文 李 伦 (222)

河北省化解过剩产能过程中的失业问题研究

..... 罗振洲 高文烟 赵永涛 (238)

完善河北文化产业人才的培训体系研究 李一凡 (251)

2 河北省农村转移劳动力就业质量实证研究

..... 河北省人力资源社会保障科学研究所 (266)

总报告

2014 年河北人才发展总报告

——以人才工作创新铺就河北科学发展、
绿色崛起之路

河北省社会科学院人力资源研究所课题组

中共河北省委八届六次全会提出了要坚定不移地走绿色崛起之路，努力建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北目标，并且通过了学习贯彻党的十八届三中全会精神的决议，对我省全面深化改革进行了研究部署，这是省委根据河北正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期的现状，为解决我省经济社会发展中存在的各种困难和问题而作出的科学决策。破解发展中的难题，实现绿色崛起必须走改革创新之路。人才资源作为改革的实施主体和核心要素，对于既定目标的实现至关重要，因而，实现绿色崛起，必须进一步加强人才工作，不断推动人才工作创新发展，以人才工作创新铺就河北科学发展“绿色崛起”之路。

一、人才工作成绩斐然

（一）人才政策相继出台

2013 年和 2014 年是实施《河北省中长期人才发展规划纲要(2010—2020 年)》的重要年份，河北围绕重点人才工作，出台

了一系列政策性文件。如通过制定《河北省社会工作专业人才队伍建设中长期规划(2012—2020 年)》(冀组)〔2013〕9 号,明确了河北省社会工作专业人才队伍建设的指导思想、基本原则和战略目标,对其主要任务从教育培训、大规模开发使用、重点培养等方面进行了部署安排;《河北省专业技术人才知识更新工程实施方案》是以人才能力建设为核心,以大力提升专业技术人才队伍科技水平和能力素质为目的的政策性文件;《河北省“三三三人才工程”实施方案》(冀人社发〔2014〕25 号)是根据国家《百千万人才工程实施方案》(人社部发〔2012〕73 号)和《河北省专业技术人才队伍建设中长期规划(2012—2020 年)》精神,在原有《新世纪三三三人才工程实施方案》基础上进行进一步修订的结果;《河北省政府特殊津贴专家选拔管理办法》是在取消河北省有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家选拔办法以后的新兴人才选拔管理办法。另外还有《河北省青年拔尖人才支持计划实施办法》(冀办字〔2013〕19 号)《燕赵文化英才工程实施方案》等等,这些文件的出台为人才工作创新发展进一步指明了方向、提供了重要保障。

(二) 人才投入持续加大

2013 年河北省研究与发展(R&D)经费支出为 290 亿元,比 2012 年增长 18.2%,占全省生产总值的 1.0%,同比提高 0.08 个百分点。全年专利申请量达 27619 件,授权量 18186 件,分别比 2012 年增长 18.8%和 18.7%。截至 2013 年年底,有效专利为 7404 件。2013 年,河北建成省级以上企业技术中心 409 家、工程技术研究中心 175 家、重点实验室 87 家。^① 唐山曹妃甸区“海内外高层次人才曹妃甸创业园”挂牌开园。新增 10 个博士后科研工作站、2 个博士后科研工作

^① 河北省 2013 年国民经济和社会发展统计公报 http://gov.hebnews.cn/2014-03/03/content_3810546_7.htm.

站分站,使全省设站总数达到 115 个,有 119 名博士后人员进站从事科学研究;新增 22 个博士后创新实践基地,使全省博士后创新实践基地达到 42 个。^①组织滚动实施的国家和省高新技术产业化项目 205 项,在建国家重大专项和示范工程项目 47 项,新增国家重大专项和示范工程项目 20 项。2013 年河北省决定设立每年 5000 万元的人才资源开发专项资金,用于支持重点人才工作项目,2013 年支持了科技型中小企业“双百人才”,取得了显著效果。

(三) 人才培养成效显著

2013 年河北省的普通高等学校达到 118 所,比 2012 年 113 所增加了 5 所,招生人数 34.7 万人,增长 1.3%;在校学生数为 117.4 万人,比 2012 年的 116.88 万人增加 0.52 万人,增长约 0.5%;毕业生 33.4 万人,增长 5.9%。中等职业学校在校生 75.2 万人,比 2012 年的 90.34 万人减少 15.14 万人,普通中学在校生 318.1 万人。详细情况见表 1。研究生教育招生 1.3 万人,比 2012 年增长 4.9%;在校研究生 3.8 万人,比 2012 年的 3.59 万人增加 0.21 万人,增长约 5.3%;毕业生 1.1 万人,增长 7.7%。2013 年末全省共有技工学校 170 所,各类技工学校在校生为 13.5 万人,2013 年全年有 46.1 万人参加了职业技能鉴定,有 40.7 万人取得不同等级职业资格证书,其中取得技师、高级技师职业资格 2.55 万人。全省参加专业技术人员资格考试 56.7 万人次,其中取得专业技术人员职业资格证书的有 5.65 万人。2013 年全年技工学校面向社会开展培训 16.7 万人次。2013 年年末全省共有就业训练中心 265 个,全年有 7.8 万名下岗失业人员参加了再就业技能培训,5.22 万人参加了创业培训。公务员招录方面,2013 年度

^① 2013 年河北省人力资源和社会保障事业发展统计公报 <http://www.he.lss.gov.cn/tztg/121176091.shtml>.

通过全省四级联考招录公务员 8853 名, 基层政法机关定向招录培养了 563 名干警, 全年共招录 9416 人。^①

表 1 2013 年各类学校招生、在校生和毕业生情况表

指 标	学校数(个)	招生数(万人)	在校生数(万人)	毕业生数(万人)
普通高等学校	118	34.7	117.4	33.4
中等职业学校	636	22.1	75.2	33.7
普通中学	2944	115.9	318.1	107.2
小 学	12538	99.6	546.2	84.0

资料来源: 河北省 2013 年国民经济和社会发展统计公报。

(四) 专家评选有序开展

2013 年河北省人力资源和社会保障厅共评选出“三三三人才工程”一层次人选 16 人, 二层次人选 135 人, 国家百万人才工程国家级人选 5 人, 河北省杰出专业技术人才^② 30 人, 河北省“优秀留学回国人员”10 人, 河北省“科技创新团队”5 个^③, 河北省优秀出国培训专家 84 人, 百人计划第四批人选 15 人; 省委宣传部遴选出“河北中青年社科专家五十人工程”人选 20 人, 河北首批燕赵文化英才工程人选 33 人; 河北省社会科学界联合会评选出河北省社会科学优秀青年专家 9 人; 省委组织部评选出河北省首批青年拔尖人才支持计划人选 120 人。2014 年河北省人力资源和社会保障厅开展了享受国务院政府特殊津贴专家评选工作, 有 72 名人选入围; 评选出河北省“百人计划”第 5 批人选 16 人和第五届全国杰出专业技术人才 2 人; 省委组织部开展了河北省第七批省管优秀专家选拔工作, 评审产生出 180 名省管优秀专家人选。这些专家队伍的不断壮大为我省实现科学发展、绿色崛起的目标发挥了

^① 资料来源于 2013 年河北省人力资源和社会保障事业发展统计公报 [http://www. he. lss. gov. cn/tztg/121176091..shtml](http://www.he.lss.gov.cn/tztg/121176091.shtml).

^② 前两届被称为“河北省优秀专业技术人才”。

^③ 科技创新团队都有一个领军人物, 这一领军人物堪比专家。