

分权、竞争 与中国现代农业发展

FENQUAN JINGZHENG

YU ZHONGGUO XIANDAI NONGYE FAZHAN

■ 李雪松/著



重庆大学出版社

内容提要

中国的分权改革被普遍认为是引致经济增长奇迹的一个关键性制度安排,但是在理论研究与实证分析上,财政分权、地方政府竞争对现代农业发展的绩效并不明确。本书将财政分权、地方政府竞争、官员晋升等理论引入到农业经济增长的研究视域中,尝试建立财政分权、地方政府竞争(官员晋升)与中国现代农业发展关系和效应的制度经济学分析范式,立足财政职能视角,即在资源配置、收入分配和经济增长与稳定三个维度上,揭示中国式分权、地方政府竞争对农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长影响的作用机理,探寻中国农业与农村经济高质量增长和城乡发展一体化的运行机制、实施模式与调控政策。

本书适合科研机构、高等学校、政府智库等经济、管理类师生、研究人员、经济学爱好者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

分权、竞争与中国现代农业发展/李雪松著.--重庆:重庆大学出版社,2018.1
ISBN 978-7-5689-0547-3

I.①分… II.①李… III.①现代农业—农业发展—研究—中国 IV.①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 107457 号

分权、竞争与中国现代农业发展

李雪松 著

责任编辑:尚东亮 版式设计:尚东亮
责任校对:贾梅 责任印制:赵晟

*

重庆大学出版社出版发行
出版人:易树平
社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号
邮编:401331
电话:(023) 88617190 88617185(中小学)
传真:(023) 88617186 88617166
网址:<http://www.cqup.com.cn>
邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)
全国新华书店经销
重庆市正前方彩色印刷有限公司印刷

*

开本:720mm×1020mm 1/16 印张:13.5 字数:228千
2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5689-0547-3 定价:39.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

本书系国家“985 工程”哲学社会科学研究基地、重庆市人文社会科学重点研究基地——公共经济与公共政策研究中心,以及重庆大学中国公共服务评测与研究中心、地方政府治理协同创新中心研究成果之一。受以下课题研究资助:

- [1] 2014 年度重庆市社会科学规划青年项目:新型城镇化、农地产权制度改革与农民财产权实现机制研究(项目批准号:2014QNJJ15)
- [2] 2015 年度重庆大学科技创新专项(社科类):中国式分权、晋升锦标赛与农业现代化实现机制研究(项目编号:106112015CDJSK01XK05)
- [3] 2016 年度中央高校基本科研业务费专项项目:农业现代化、供给侧改革与农地经营权流转研究(课题编号:106112016CDJXY010006)
- [4] 2013 年度教育部人文社会科学研究西部和边疆地区青年基金项目:财政分权、晋升锦标赛与农业增长绩效研究(项目批准号:13XJC790003)
- [5] 重庆大学教学改革研究项目:公共政策模拟仿真实验室建设与智库型人才培养模式研究(项目编号:2015Y04)

特此感谢

本书将财政分权、地方政府竞争、官员晋升等理论引入到农业经济增长、现代农业发展的研究视域中,尝试建立财政分权、地方政府竞争(官员晋升)与农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长关系与效应的理论框架,立足财政职能视角,即在资源配置、收入分配和经济增长与稳定三个维度上,揭示财政分权、地方政府竞争对农业经济增长影响的作用机理,探寻中国农业与农村经济高质量增长和城乡发展一体化的运行机制、实施模式与调控政策。现将研究的主要结论、政策运用、本书框架等简述如下:

1.主要结论

①中国式分权制度变量对农村公共品供给具有效率差异。国际通行的分权变量并未有效促进地方政府农村义务教育的公共支出。中国式分权变量对农村福利社保公共品都具有显著而稳健的供给效应。中央转移支付并未有效促进农村医疗公共品供给,地方政府财政自给率供给效应不显著,但地方政府对中央转移支付“粘蝇纸效应”明显。政府竞争对农村基础教育具有显著的负向激励。反腐败增强了农村基础教育的有效提供,但减少了福利保障供给,说明地方政府在农村公共品供给上具有腐败寻租的空间。城镇化对农村基础教育、卫生保健和福利社保公共品均具有显著的供给效应。经济增长水平与新农村建设政策变量也是影响农村公共品供给效应的重要因素并呈现差异性。

②尝试将中国式分权、农业经济增长与城乡收入差距架构在新制度经济学分析框架之下,进行多变量协整与向量误差修正模型(VECM)分析后发现:变量间具有显著的长期均衡关系与短期动态调节机制。城乡收入差距具有反向自身修正机制,但修正能力较弱。农业经济增长对城乡居民收入差距的影响呈现波动递减趋势。分权短期内会产生正向冲击,加剧城乡收入差距,但长期内会缓解差距,最后进行了VAR模型的静态与动态预测,这些发现对缩小城乡收

入差距提供了有益的启示与治理策略。

③运用 DEA-Malmquist 生产率指数法,对 1978—2011 年省级农业全要素生产率进行了数量测算与系统分解,并细致考察了其时序演变差异、地理空间分布与分组增速效率等特征。测算发现:农业全要素生产率增长源泉主要是由技术进步率与技术效率双轮驱动的,但技术效率的驱动作用有限。农业全要素生产率与技术进步率指数呈顺周期变化,与技术效率指数有逆周期波动阶段。农业全要素生产率效率变动具有比较严重的地理空间上的非均衡性。省际间各指数差异显著,农业技术效率指数全国各区域普遍不高,中西部地区的农业前沿技术进步率是比较糟糕的,但各主要效率指数直辖市增长效应显著。农业全要素生产率及其分解指数“发散效应”明显,“收敛效应”与“外溢效应”趋势不显著。除了要素输入,经营模式创新更重要,“双轮驱动”应成为未来中国农业经济增长方式转变与可持续发展的路径轨迹。

④对农业生产效率各指数变动的影响因素进行了计量分析,研究表明:地方政府行为因素影响非均衡,对提升农业全要素生产率正向冲击效应显著,但对农业技术效率和纯技术效率影响为负,对农业前沿技术进步率与农业规模效率影响不显著。农业总产值占比增加对农业前沿技术进步负向作用明显,但对提升农业技术效率和纯技术效率正向作用机制显著,说明目前的农业经济增长依旧沿袭粗放式增长模式,并形成了路径依赖。农业人力资本存量具有正向提升效应。农业生产绩效受非粮食作物播种面积、自然灾害等因素制约显著。城镇化率与农业技术效率、农业纯技术效率、农业规模效率显著正相关。工业化对农业技术进步率正效应明显,却恶化了农业规模效率。政策启示在于完善顶层制度设计,激励地方政府支农行为,坚持城乡一体、工农互惠,向农业部门输入现代生产要素与经营模式。

⑤通过构建中国式分权的新制度经济学分析框架,理论分析地方政府财政支农、农村金融发展与生产要素投入对农业经济增长绩效变动的作用机制。实证研究结果显示:农业经济增长呈现明显的累积滞后效应,受政策驱动显著。分权的生长效应明显,具有跨时与区域差异特征。城乡金融发展非均衡与金融财政化引致农村金融功能拓展受到抑制,阻碍了农业经济增长,农村金融与实体经济部门之间良性互动机制不显著。地方政府财政农业投入和农村金融的协调与配合具有显著的生长效应,明显大于单纯财政支农的效力。宏观经济形势,农业能源消耗与农业经济增长的联系日益紧密。

2. 政策建议

第一,推进治理体系和治理能力现代化,完善公共财政支农运行机制。首

先,政府的财政行为应建立在宪政和法治的基石之上,逐渐改变通过中央的“决定”“通知”和“一号文件”等形式,而应借助正式的法律规范加以调整。其次,注重分权契约与财政体制的内在稳定性,避免分权与财政体制的频繁变动所引致的低效率。一方面,应改变目前财政支农“一级政府,一级财政”的约束,借鉴“省管县”和“乡财县管”的试点经验,积极稳妥地推行财政支农“中央—省级—县级”支出层级,提高财政体制运行效率和财政资源配置的公平性。另一方面,地方政府应改革财政支农资金分配与管理体制,整合各类支农部门,明确部门职责,进行农业投资管理体制与运行机制的创新,并加强地方人大、政协与纪委等部门对农业投入资金的审计和监督。克服地方政府财政支农政策的执行偏差,提高投入产出绩效。最后,是规模提升、结构优化,形成财政支农的优先序机制,确保财政资金输入到最需要的部门与领域。

第二,匹配事权与财权,建立财政支农预算硬约束机制。首先,在保证中央宏观调控的基础上,减少共享税种和共享比例,适度降低中央财权,增强地方政府的财权财力,使他们有能力执行中央政府的“三农”事权安排。其次,是按照财权与事权相对称的原则,清晰界定中央政府与地方政府财政农业支出的责任边界,同时完善地方税体系,赋予地方政府更大的发债权。地方政府应精简行政层级架构,减少政府运行成本,转变政府职能。促进预算的法治化与规范化,增强预算的法律约束力,刚性要求财政支农预算的绝对与相对增长幅度,预算编制、审批、执行和监督应有明确操作主体和职责边界。改变城市偏向的财政预算支出导向,增加直接促进农业生产要素投入的项目支出,提高农业生产性投资、人力资本和技术投资、农村公共服务投资的比重。建立更加严格的土地出让金硬约束机制,严格规制地方政府疯狂卖地,占用耕地的“掠夺之手”。建立参与式预算制度,将财政支农资金收支活动全部纳入预算审查和社会监督范畴之内。

第三,优化转移支付,实施城乡发展一体化模式。首先,中央政府应对以往扶贫倾斜式的无条件转移支付进行绩效评估,克服低水平的财力均衡,创新中央转移支付绩效评价指标体系。其次,实行有配套条件或比例的转移支付,简化转移支付环节,提高转移资金利用效率。中央政府应建立转移支付的瞄准再分配机制,提高对落后省区农村公共品转移支付的精度和力度,对于外溢性较强的农村公共品,建立专项支付。再次,完善省级以下的转移支付制度,建立转移支付统一拨付渠道和透明的信息发布平台。消除制约城乡发展一体化的主要障碍,首先要促进城乡公共产品与服务供给均等化,提高城乡公共品供给的效率和质量,由地方政府主导城乡公共品配置权。坚持城乡公平统一的财政政策,构建城市对农村的制度与政策反哺、物质资本反哺、人力资本反哺等反哺机

制。最后是创新农地产权制度,切实保障农民的土地增值收益,探索农民增加财产性收入的渠道。

第四,向农业输入现代化的生产要素与经营模式。“双轮驱动”模式应成为未来中国农业经济增长方式转变与可持续发展的路径轨迹。通过财政、金融和保险等扶植政策,降低农业新技术的使用门槛,促进先进农业技术扩散与传播,构建工业化、信息化与农业生产效率的技术转移与良性协调互动机制。充分认识农业生产的周期规律性,加强农业基础设施建设,建立生态、低碳的现代农业。在确保粮食安全的前提下,加快推进农业产业内部结构调整与升级,完善农业保险机制,增强农业抵御丰产欠收、谷贱伤农等市场风险能力。完善激励与约束机制,推广适度规模经营,大力发展家庭农场,培育新型农业经营主体。建立城乡一体化的就业创业市场,构建高质量的农业科技培训与推广传播体系,尝试发放教育培训券等方式提高农村人力资本的投资与积累,建立城乡一体化的户籍与社会保障体系。

第五,促进农村金融改革,探索农业资本积累率与利润率稳定增长机制。消除城乡金融深化的二元鸿沟,创新制度安排,拓展农村金融服务农业功能。中央银行可以根据涉农金融机构的信用状况,逐步放松利率管制,实现更大幅度的浮动范围。合理定位商业性与政策性金融机构的市场边界,完善农村金融生态环境,着力拓展农村政策性金融功能,创新金融产品,发展微型金融,促进城乡金融的统筹融合。在风险得到有效监控的条件下,适度降低农村金融服务的门槛与成本,放松对农户贷款的容忍度并进行合理展期。中央政府对涉农企业税收减免与优惠,可在农业领域赋予省一级地方政府更大的财政与税收自主权与经济激励,可以考虑试点授权农业大省发行农业发展专项国债。地方政府尝试建立专业性的商业和政策性的涉农信用评估、担保机构,探索农村集体土地使用权的抵押担保融资方式。充分发挥财政资金的杠杆作用,诱导农户投资、金融、保险、社会资本等进行农业投资。

第六,注重中央政府对地方政府发展农业的制度激励与政策创新。优化绩效考核体系,创新地方政府支农的动力机制。中央政府应改变单纯以GDP论英雄的绩效考核机制,坚持科学发展观,注重城乡协调发展,将支农政绩指标纳入地方政府官员晋升的考核体系。革新公共治理方式,构建农民偏好表露与政府回应机制,进行农村社会管理体制和机制的创新。建立高度组织化和专业化的农民自治组织,降低维权交易成本,使农民有效介入公共选择的全过程,建立起真正意义上的“以足投票”“用手投票”机制。

3.本书的框架安排

第1章提出研究的问题,概括研究价值,说明研究的内容和方法等;第2章

梳理研究脉络和学者们的相关研究文献,并作出适当的评述,给出对本书的启示和借鉴;第3章介绍中国式财政分权的特征性事实,回顾中国财政分权的制度变迁,中国式分权的基本特征与统计测度;第4章在理论借鉴的基础上,进行中国式分权、地方政府竞争与地方政府支农行为的机理分析,从三个维度搭建本书的制度分析框架。

第5章是资源配置效应分析,对中国式分权、政府治理与农村公共品供给进行统计、计量实证;第6章是收入分配效应测度,进行中国式分权、农业经济增长与城乡收入差距动态分析。接下来是农业经济增长与发展效应的考量;第7章对农业经济增长源泉探析和地方政府支农行为进行技术测度;第8章对中国式分权和农业经济增长绩效动态追踪给予制度评价。

最后的第9章、第10章是对全书内容的总结,分别列出研究结论与展望,政策建议。本书适合科研机构、高等学校、政府智库等经济、管理类师生、研究人员、经济学爱好者参阅,不足之处恳请读者批评指正。

第一篇 研究设计与文献综述

第1章 绪论	2
1.1 问题的提出	2
1.2 研究的价值	3
1.3 研究的目标和思路	4
1.4 研究的内容及方法	6
1.5 数据资料与创新	8
第2章 文献综述	11
2.1 国外研究现状综述	11
2.2 国内研究现状综述	13
2.3 相关研究的启示	19

第二篇 制度分析范式

第3章 中国式分权特征性事实	24
3.1 中国式分权的制度变迁	24
3.2 基本特征	30
3.3 数量刻画与指标选取	34
第4章 理论基础与机理分析	38
4.1 理论基础	38
4.2 机理分析	45
4.3 小结与评论	51

第三篇 分权、治理与资源配置效应

第5章 中国式分权、政府治理与农村公共品供给	54
5.1 引言与研究述评	54
5.2 新政治经济学分析框架与研究假设	56
5.3 研究设计与计量模型	59
5.4 实证结果及解释	63
5.5 研究结论与援助之手	70

第四篇 分权、增长与收入分配效应

第6章 动态分析：中国式分权、农业经济增长与城乡收入差距	76
6.1 引言与研究综述	76
6.2 新制度经济学分析与研究假说	79
6.3 计量模型检验与分析	81
6.4 稳健性检验	92
6.5 小结与启示	100

第五篇 分权与农业经济增长效应

第7章 技术测度：农业经济增长源泉探析与地方政府支农行为	105
7.1 研究的问题	105
7.2 研究述评	106
7.3 研究方法与数据准备	109
7.4 测算结果及解释	114
7.5 影响因素分析	126
7.6 结论性评述与建议	146
第8章 制度评价：中国式分权与农业经济增长绩效动态追踪	151
8.1 引言	152
8.2 分析范式与研究假说	155
8.3 研究设计与计量模型设定	158
8.4 实证结果及分析	160
8.5 结论性评述与启示	165

第六篇 结论、展望与政策建议

第9章 结论与后续研究	170
9.1 研究结论	170
9.2 后续展望	173
第10章 政策建议	176
10.1 完善现代财政支农顶层设计和运行机制	176
10.2 匹配事权与财权,建立财政支农预算硬约束机制	178
10.3 优化转移支付,实施城乡发展一体化模式	179
10.4 向农业输入现代化的生产要素与经营模式	181
10.5 探索农业资本积累率与利润率稳定增长机制	183
10.6 强化中央政府对地方政府发展农业的制度激励与政策创新	184
参考文献	186
后记	199

图表目录

图目录:

图 1.1	本书的结构框架	6
图 4.1	地方政府“囚徒困境”式博弈矩阵	48
图 4.2	地方政府“囚徒的快乐”式博弈矩阵	50
图 6.1	中央(RC)与地方(RL)财政支出比重	79
图 6.2	VAR 模型脉冲响应函数结果	89
图 6.3	VAR 模型方差分解合成图	90
图 6.4	VAR 模型样本内动态(左)与静态(右)预测(1985—2011)	92
图 6.5	VAR 模型样本外动态预测(2012—2016)	92
图 6.6	VAR 模型脉冲响应函数图	98
图 6.7	VAR 模型样本内动态(左)与静态(右)模拟(1978—2011)	99
图 6.8	VAR 模型样本外动态模拟(2012—2016)	100
图 7.1	农业曼奎斯特生产率指数及分解变迁路径(1979—2011)	119

表目录:

表 3.1	改革开放前财政体制变迁	25
表 3.2	中国式财政分权测度指标体系	34
表 4.1	经济形态与财政类型	41
表 5.1	变量说明与统计描述	62
表 5.2	中国式分权与农村基础教育公共品面板回归分析结果 (1995—2011)	64
表 5.3	中国式分权与农村医疗公共品面板回归分析结果(1995—2011)	67
表 5.4	中国式分权与农村福利社保公共品面板回归分析结果 (1995—2011)	69
表 6.1	时间序列 $LN Y_1, LN Y_2, LN Y_3$ 单位根检验结果	82
表 6.2	VAR 模型滞后阶数判断结果	83
表 6.3	变量约翰森(Johansen)协整检验结果	83
表 6.4	格兰杰(Granger)因果关系检验结果	87
表 6.5	脉冲响应表格形式	89

表 6.6	城乡收入差距变量($LN Y_1$)方差分解表	90
表 6.7	时序数列 $LnGAP, LnGOVA, LnFD$ 单位根检验结果	93
表 6.8	VAR 模型滞后阶数判断结果	94
表 6.9	变量约翰森(Johansen)协整检验结果	94
表 6.10	各序列格兰杰(Granger)因果关系检验结果	96
表 6.11	城乡收入差距($LnGAP$)方差分解结果	98
表 7.1	面板数据的描述性统计说明	112
表 7.2	中国省际农业全要素生产率指数估算及分解(1978—2011)	114
表 7.3	曼奎斯特生产率指数历年时序变化特征及其分解	117
表 7.4	东、中、西和东北农业全要素生产率测度及分解(1978—2011)	120
表 7.5	农业全要素生产率及分解指数的组别考察	124
表 7.6	各变量的描述性统计指标说明	130
表 7.7	农业全要素生产率变动的托比面板随机拟合结果(1988—2011)	132
表 7.8	农业技术进步率变动的托比面板随机拟合结果(1988—2011)	134
表 7.9	农业技术效率变动的托比面板随机拟合结果(1988—2011)	136
表 7.10	农业纯技术效率变化指数托比面板随机拟合结果(1988—2011)	140
表 7.11	农业规模效率托比面板随机拟合结果(1988—2011)	142
表 7.12	托比面板随机拟合有效结果汇总	146
表 8.1	全样本及跨时动态面板回归结果	160
表 8.2	区域差异动态面板回归结果	164

第一篇

研究设计与文献综述

第1章 绪 论

- ✧ 问题的提出
- ✧ 研究的价值
- ✧ 研究的目标及思路
- ✧ 研究的内容及方法
- ✧ 数据资料与创新

第2章 文献综述

- ✧ 国外研究现状综述
- ✧ 国内研究现状综述
- ✧ 相关研究的启示

第1章 绪论

1.1 问题的提出

中国的分权改革被普遍认为是引致经济增长奇迹的一个关键性制度安排,但是在理论研究与实证分析上,财政分权制度对中国农村公共品供给、城乡收入分配、农业经济增长的绩效并不明确。中国的财政分权是在保持中央政府高度政治集权的前提下,赋予地方政府的经济分权(傅勇和张晏,2007)。地方政府基于 GDP 绩效考核的压力和有限任期内做出政绩获得政治晋升的动力,偏向于展开锦标赛式(周黎安,2007)的“标尺竞争”和“打到底线的竞争”。分权和竞争驱动了地方政府采取城市倾向而漠视农村的经济政策(马光荣和杨恩艳,2010)。

本书研究的问题聚焦:尝试建立财政分权、地方政府竞争与农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长关系和效应的范式框架,在理论借鉴和机制分析的基础上,对中国财政分权制度变迁进行评价,并构建其测度指标。立足财政职能视角(资源配置、收入差距和经济增长与稳定;Musgrave,1954),揭示中国式分权在资源配置、收入分配和经济增长与稳定方面对农业经济增长影响的作用机理,分别从经济分权、晋升激励与农村公共品的配置效应,财政分权、农业经济增长与城乡收入差距收敛,中国农业经济增长源泉探析与地方政府支农行为的技术评价,财政分权、农村金融排斥与农业经济增长绩效制度评价四个

维度进行研究的拓展和深入。探寻财政分权制度、地方政府竞争对中国农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长的影响机制与变动规律,提出中国现代农业与农村经济高质量增长和城乡发展一体化的运行机制、实施模式与调控政策。

1.2 研究的价值

在中国式财政分权的制度框架下,基于地方政府行为视域和经验实证,系统考察中国农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长绩效具有重要的理论价值:

①本书对中国式财政分权制度特征进行了系统总结,尝试构建了刻画中国式财政分权程度的测度指标,丰富了中国特色社会主义财政分权指标体系,又可以从中央与地方分权治理视角审视农村公共品供给、城乡收入分配与农业经济增长绩效问题。

②基于新政治经济学与公共选择理论的研究思路,作为理性的经济人,地方政府及其官员在以GDP为绩效考核指标和争夺高税源、FDI与土地财政等冲动,倾向于将财政资源配置到周期短、见效快的高税收产业部门,从而减少对农业和农村公共品的投入。研究首先立足资源配置视角,测度地方政府财政支出结构是否出现了“弱农非农化”支出偏向与扭曲,考察农村教育、医疗和社保福利等公共品供给效应,进而验证地方政府行为是否出现了异化与企业化。

③研究将财政分权、农业经济增长与城乡收入差距架构在统一的制度分析框架下,考察三者之间是否具有长期均衡与短期动态效应。探析中国的农业经济增长是否有质量的增长;同时揭示财政分权制度在缓解城乡收入差距方面的绩效表现。

④通过对农业全要素生产率(TFP)及其各分解指数的技术效率测度,有助于从时空差异、静态与动态等角度探究农业增长的源泉,系统追踪评价地方政府发展农业的行为绩效表现。

基于地方政府行为视域和中国的经验实证,系统考察农村公共品供给、城

乡收入差距、农业经济增长绩效也具有重要的实践意义:

①研究的理论与实证结论可以对 1994 年以来的分税制改革、三农工作、新农村建设等进行政策评价,并为正在进行的公共财政与现代财政体制改革、农业现代化战略等政府决策提供理论和实践上的支持与指导。

②促进财政资源和公共品城乡平等均衡高效配置,约束地方政府行为异化与恶性竞争,规避“攫取之手”,激励地方政府伸出“援助之手”。

③在中国式分权框架下,对地方政府财政支农、农村金融发展与生产要素投入对农业经济增长绩效变动进行动态追踪,对提升支农资金使用效率,促进金融深化,探索农业资本稳定投资与利润增长机制具有重要启示。

④结合不同区域农业发展的资源禀赋、现实条件和长远目标,尝试提出中央-地方政府支农的动力机制、发展模式与激励约束措施,对践行党的十八大和十八届三中全会等关于“三农”发展的战略部署,推动城乡发展一体化,建设现代农业,实现农民收入倍增,增加农民财产性收入等具有重要的现实与政策意义。

综上所述,中国式财政分权与地方政府竞争、现代农业发展绩效是一项需要深入研究与充分探讨的重要课题,本书将在对上述研究价值深度认知的前提下尝试进行科学、系统的研究,以期取得相关研究成果。

1.3 研究的目标和思路

诺思指出:“如果社会上个人没有刺激去从事能引起经济增长的那些活动,便会导致停滞状态。……如果一个社会没有经济增长,那是因为没有为经济创新提供刺激。”本书将公共财政、财政分权、政府竞争、官员政治晋升、二元经济理论、公共产品与公共选择等理论引入到农村公共品供给、农业经济增长的研究视域中。探索在中国式分权、地方政府行为对农村公共品供给、城乡收入差距、农业经济增长的影响机理与互动机制,尝试建立数理推导、新制度经济学与新政治经济学分析框架,立足财政职能(资源配置、收入差距和经济增长与稳定;Musgrave, 1954)三大视角,考量地方政府在促进农村公共品供给、城乡