

临潭县政协志

(1955~2015)

中国人民政治协商会议临潭县委员会 编

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

目 录

概 述	1
大事记	9

第一章 临潭建政初期主要工作

第一节 临潭和平解放	25
第二节 临潭县人民政府成立	26
第三节 各族各界人民代表会议	27
一、临潭县首届各族各界人民代表会议	27
二、临潭县第二届各族各界人民代表会议	
一、二、三、四次会议	27
三、临潭县第三届各族各界人民代表会议	28

第二章 政协临潭县委员会成立与历届政协会议

第一节 政协临潭县委员会成立与第一届委员会会议	29
第二节 政协临潭县第二届委员会一、二次会议	30
第三节 政协临潭县第三届委员会一次会议	31
第四节 政协临潭县委员会“文化大革命”时期	31

第五节	政协临潭县第四届委员会历次会议	32
第六节	政协临潭县第五届委员会历次会议	33
第七节	政协临潭县第六届委员会历次会议	34
第八节	政协临潭县第七届委员会历次会议	35
第九节	政协临潭县第八届委员会历次会议	35
第十节	政协临潭县第九届委员会历次会议	37
第十一节	政协临潭县第十届委员会历次会议	38
第十二节	政协临潭县第十一届委员会历次会议	39
第十三节	政协临潭县第十二届委员会历次会议	41

第三章 临潭县各族各界代表会议

历届政协委员会组成人员及委员名录

第一节	临潭县一、二、三届各族各界代表会议组成人员	43
第二节	第一届政协委员会组成人员及委员名录	44
第三节	第二届政协委员会组成人员及委员名录	44
第四节	第三届政协委员会组成人员及委员名录	45
第五节	第四届政协委员会组成人员及委员名录	46
第六节	第五届政协委员会组成人员及委员名录	47
第七节	第六届政协委员会组成人员及委员名录	48
第八节	第七届政协委员会组成人员及委员名录	49
第九节	第八届政协委员会组成人员及委员名录	50
第十节	第九届政协委员会组成人员及委员名录	51
第十一节	第十届政协委员会组成人员及委员名录	52
第十二节	第十一届政协委员会组成人员及委员名录	53
第十三节	第十二届政协委员会组成人员及委员名录	54

第四章 中共政协临潭县委员会党组

第一节 党组职能职责	56
第二节 历届党组成员	56

第五章 政协临潭县委员会工作机构设置

第一节 工作机构设置	58
第二节 第五届委员会工作机构及组成人员名单	58
第三节 第六届委员会工作机构及组成人员名单	58
第四节 第七届委员会工作机构及组成人员名单	59
第五节 第八届委员会工作机构及组成人员名单	59
第六节 第九届委员会工作机构及组成人员名单	59
第七节 第十届委员会工作机构及组成人员名单	60
第八节 第十一届委员会工作机构及组成人员名单	60
第九节 第十二届委员会工作机构及组成人员名单	60

第六章 政协工作

第一节 政治协商	62
一、整体协商	62
二、专题协商	70
第二节 民主监督	72
一、委员视察	74
二、委员对提案的评议	92
第三节 参政议政	99

一、提案	99
二、建言献策	102
三、委员担任名誉校长	159
第四节 文史资料工作	161
一、《临潭文史资料》第一辑	162
二、《临潭文史资料》第二辑	162
三、《临潭文史资料》第三辑	163
四、《临潭文史资料》第四辑	164
五、《临潭文史资料》第五辑	166
六、《临潭文史资料》第六辑	166
七、《临潭文史资料》第七辑	167
八、《临潭文史资料》第八辑	167
九、《临潭文史资料》第九辑	170
第五节 联络联谊	172
第六节 宗教场所爱国主义教育及普法教育	174
第七节 双联工作	178
一、政协机关双联工作	178
二、委员助推双联行动	182
附一：县政协机关“联村联户、为民富民”行动五年帮扶规划	183
附二：县政协机关“联村联户、为民富民”行动 2012 年度 帮扶计划	186
附三：真心真意解民忧，扎扎实实帮民富	188
第八节 教育实践活动	191
一、教育实践活动开展情况	191
二、教育实践活动取得的主要成效	194
第九节 “三严三实”专题教育	197
第十节 参与县委、县政府中心工作	198

第十一节 政协工作要点及常委会年度工作任务分解	203
一、政协临潭县委员会2009年工作要点及年度工作任务分解	203
二、政协临潭县委员会2010年工作要点及年度工作任务分解	210
三、政协临潭县委员会2011年工作要点及年度工作任务分解	217
四、政协临潭县委员会2012年工作要点及年度工作任务分解	223
五、政协临潭县委员会2013年工作要点及年度工作任务分解	230
六、政协临潭县委员会2014年工作要点及年度工作任务分解	236
七、政协临潭县委员会2015年工作要点及年度工作任务分解	244

第七章 历届政协临潭县委员会工作报告 及视察调研报告摘编

第一节 工作报告选编	250
报告一：中国人民政治协商会议临潭县第七届委员会常务 委员会工作报告	250
报告二：中国人民政治协商会议临潭县第八届委员会常务 委员会工作报告	259
报告三：中国人民政治协商会议临潭县第十届委员会常务 委员会工作报告	266
报告四：中国人民政治协商会议临潭县第十一届委员会常务 委员会工作报告	276

第二节 视察调研报告选录	287
一、提交县委、县政府的视察调研报告	287
视察调研报告一:关于对王旗乡农村低保政策落实情况的调 研报告	287
视察调研报告二:关于对职业技术教育工作情况的调查报告	291
视察调研报告三:关于对我县部分乡镇新型农村合作医疗工 作运行情况的调研报告	298
视察调研报告四:关于对全县重点项目建设进展情况的调研 报告	306
视察调研报告五:关于对王旗乡灾后重建工作进展情况的调 研报告	310
视察调研报告六:关于对卓洛乡下园子村新农村建设情况的 调研报告	312
视察调研报告七:关于对冶力关镇池沟村新农村建设(试点) 工作进展情况的调研报告	320
视察调研报告八:政协党组关于对我县非公有制经济发展的 调研报告	327
视察调研报告九:关于对临潭县冶力关农家乐工作的调研报 告	334
视察调研报告十:关于对临潭县异地洮商经营发展情况的调 研报告	339
视察调研报告十一:关于对全县三座藏传佛教寺院开展政策 法制教育情况的调研报告	344
视察调研报告十二:关于对近年来大中专毕业生就业和城镇 零就业家庭就业援助工作情况的调研报告	352
视察调研报告十三:关于对全县农村中小学布局调整工作情 况的调研报告	356

视察调研报告十四:关于对全县生态建设和环境保护工作情况的调研报告	367
视察调研报告十五:关于对全县道路交通安全管理工作情况的调研报告	379
视察调研报告十六:关于对全县蔬菜生产日光温室建设情况的调研报告	388
视察调研报告十七:关于对全县农牧互补“一特四化”工作实施情况的调研报告	396
视察调研报告十八:关于对全县游牧民定居工程实施情况的调研报告	403
视察调研报告十九:关于对县城道路改造工程进展情况的视察报告	409
视察调研报告二十:关于对全县“两基”成果巩固提高工作情况的视察报告	413
视察调研报告二十一:关于对全县金融机构支持地方经济发展情况的调研报告	420
视察调研报告二十二:关于对全县饮水安全情况的调研报告	427
视察调研报告二十三:关于对全县新型农村合作医疗工作开展情况的调研报告	433
视察调研报告二十四:关于对全县中学教育发展情况的视察报告	440
视察调研报告二十五:关于对全县城乡居民社会养老保险工作开展情况的视察调研报告	451
视察调研报告二十六:关于对全县农村交通建设情况的视察调研报告	458
视察调研报告二十七:关于对全县廉租住房建设情况的视察调研报告	462

二、县委批转的视察调研报告	470
视察调研报告二十八:关于对全县中小学教育教学工作情况的视察调研报告	470
三、中共甘南州委党校培训学习资料选用的视察调研报告	480
视察调研报告二十九:关于对全县历史文化资源保护与开发情况的调研报告	480
视察调研报告三十:关于对全县扶贫开发“整村推进”项目实施情况的调研报告	497
视察调研报告三十一:关于对全县中药材种植现状的调研报告	502

第八章 政协人物

第一节 人物小传	511
第二节 临潭籍全国政协委员、省政协常委、委员、州政协副主席简介	524
第三节 历届县政协主席、副主席简介	531
第四节 政协知名人物简介	543

附 录

一、中共临潭县委有关政协文件、县委书记讲话选编	552
中共临潭县委文件	552
中共临潭县委办公室文件	560
县委书记讲话一:在政协临潭县第八届委员会第一次会议上的讲话	566
县委书记讲话二:在政协临潭县第九届委员会第一次会议结	

束时的讲话	573
县委书记讲话三:在政协临潭县第十一届一次会议上的讲话	579
县委书记讲话四:在政协临潭县第十二届一次会议上的讲话	588
县委书记讲话五:广集各界智慧 凝聚各方力量 为促进全 县经济转型跨越发展和社会长治久安做出新贡献	593
二、政协临潭县委员会决议、主席讲话选编	598
中国人民政治协商会议临潭县第十一届委员会第一次会议 政治决议	598
在政协临潭县第十二届委员会第一次会议闭幕会上的讲话	599
三、政协临潭县委员会提案报告选录	604
提案报告一:政协临潭县七届委员会提案法制委员会关于提 案办理工作报告	604
提案报告二:政协临潭县委员会提案经济委员会关于八届一 次会议以来提案工作情况的报告	609
提案报告三:政协临潭县第十一届委员会常务委员会关于政 协临潭县十一届二次会议以来提案工作情况的报告	613
提案报告四:政协临潭县第十一届委员会常务委员会关于政 协临潭县十一届三次会议以来提案工作情况的报告	619
提案报告五:政协临潭县第十一届委员会常务委员会关于政 协临潭县十一届四次会议以来提案工作情况的报告	624
提案报告六:政协临潭县第十一届委员会常务委员会关于政 协临潭县十一届一次会议以来提案工作情况的报告	630
提案报告七:政协临潭县第十二届委员会常务委员会关于政 协临潭县十二届一次会议以来提案工作情况的报告	635
提案报告八:政协临潭县第十二届委员会常务委员会关于政	

协临潭县十二届二次会议以来提案工作情况的报告	641
提案报告九:政协临潭县第十二届委员会常务委员会关于政	
协临潭县十二届三次会议以来提案工作情况的报告	647
四、政协临潭县委员会制度选编	652
制度一:中共政协临潭县委员会党组民主生活会制度	652
制度二:政协临潭县委员会全体会议工作规则	653
制度三:政协临潭县委员会常务委员会工作规则	658
制度四:政协临潭县委员会主席会议工作规则	661
制度五:政协临潭县委员会委员守则	663
制度六:政协临潭县委员会委员视察、调研工作条例	664
制度七:政协临潭县委员会走访委员工作制度	665
制度八:政协临潭县委员会委员参加会议、活动的规定	666
制度九:政协临潭县委员会提案工作细则	668
制度十:政协临潭县委员会委员管理办法	675
制度十一:政协临潭县委员会关于主席、副主席督办重点提	
案实施办法	678
制度十二:政协临潭县委员会办公室、各专门委员会岗位职	
责	679
制度十三:政协临潭县委员会委员学习培训制度	684
制度十四:政协临潭县委员会机关考勤管理制度	686
制度十五:政协临潭县委员会机关维稳值班制度	687
制度十六:政协临潭县委员会机关车辆管理制度	688
制度十七:政协临潭县委员会机关财务管理制度	689
五、单位和个人获奖统计表	691
六、《临潭县政协志》编写审阅人员表	694
后 记	695

概 述

临潭县位于甘肃省南部，甘南藏族自治州东部，地处青藏高原东北边缘，坐标为东经103°10′~103°52′，北纬34°30′~35°05′。东邻岷县，北接康乐、渭源2县，东西南3面被卓尼县包围。总面积1557.68平方公里，东西最大距离60公里，南北最大距离83公里。临潭县为青藏高原与黄土高原交汇过渡地区，属高山丘陵地带，平均海拔2825米，最高3926米，最低2209米，地形西高东低。气候属高寒阴湿区，春季回暖缓慢，夏季多暴雨冰雹，秋季降温迅速，四季不分明。年平均气温3.2℃，极端最低气温-27.1℃，极端最高气温29.6℃。平均无霜期65天。年平均降水量518毫米。高寒、阴湿、霜冻、冰雹、旱涝为临潭县灾害性气候。

全县设3镇13乡。2014年末有15.4万人。县政府所在地城关镇位于县境西部，距省会兰州公路里程为346公里。全镇总面积27.59平方公里。岷合公路穿城而过，交通发达，市场繁荣，是全县政治、经济、文化中心。

临潭县历史悠久，早在新石器时期就有人居住，夏商周时为古雍州辖地，春秋战国时为羌人所据。秦始皇统一六国，设置郡县，临潭为陇西郡临洮县（今岷县）辖地。两汉三国时期仍为临洮县所辖。

西晋惠帝于公元295年在临潭置洮阳县，隶属秦州。自西晋永嘉之乱至十六国，被吐谷浑占据。南北朝天嘉二年（561）二月，周遣大使巡查天下，于洮阳城首置洮州，继置洮阳郡洮潭县。

隋开皇十一年（519），改洮潭县为临潭县。唐天宝元年（742）改称临洮，北宋初仍之。大观二年（1108）四月，再改临洮为洮州。元袭置洮州，下领可当县。明洪武四年（1371），于旧城置洮州军民千户所，隶河州卫。

明洪武十三年（1380），升为洮州卫军民指挥使司，隶陕西都司。清雍正八年（1730），改洮州卫为洮州厅，设抚番厅，隶巩昌府。洮州厅藏

民地区实际由三土司五僧纲控制。

清光绪十七年（1892），洮州厅所属卓尼土司第18世世袭土司杨积庆承袭时，杨土司统辖卓尼、迭部48旗、650族（村庄）；洮州厅咎土司管辖7旗、76族（村庄）；洮州厅小杨土司管辖10族；洮州著洛寺（卓洛寺）僧纲管辖23族；洮州嘛奴寺僧纲管辖21族；洮州圆成寺僧正管辖4族；洮州阎家寺僧正管辖2族。洮州所辖洮西诸部落还有大小村落90余处。据《洮州厅志》载，洮州厅所辖藏族除以上部落，还有纳马66族。

民国二年（1913），改洮州厅为临潭县，属兰山道辖。1936年8月，中国工农红军四方面军长征途经临潭，在新城建立了临潭县苏维埃政府，成立了甘肃抗日救国军第一路军。民国二十七年（1938），甘肃省扩大第一督察区，临潭隶属岷县督察区。

1949年，临潭县和平解放，9月27日，在新城成立了临潭县人民政府，属岷县专区。1950年，划归临夏专区管辖。1953年，划入甘南藏族自治州，隶属至今。

一

在六十多年的历史进程中，临潭县政协经历了临潭县各族各界人民代表会议时期（1950—1955年），政协临潭县委员会初创时期（1955—1966年），被迫停止活动时期（1966—1979年），恢复和发展的新时期（1979年以后）。

（一）临潭县各族各界人民代表会议时期

1949年12月21日至28日，召开临潭县第一届各族各界人民代表大会第一次会议，各族各界人士共78名代表出席会议；1950年4月召开第二届各族各界人民代表大会，各族各界人士共67名代表出席会议；1953年2月5日召开第三届各族各界人民代表大会，各族各界人士共118名代表出席会议。

（二）政协临潭县委员会初创时期

自1955年到1966年，政协临潭县委员会历经三届。

1955年3月15日，在各族各界人民代表大会的基础上筹备召开了临潭县政协一届一次会议，出席会议的委员25人。

1961年9月24日举行县政协二届一次会议，出席会议人员62人，委员48人。

1963年6月8日，举行县政协三届一次会议，出席会议的委员39人。

（三）被迫停止活动期间

1966年6月至1976年10月，由于“文化大革命”县政协工作被迫停止。

（四）恢复和发展新时期

粉碎“四人帮”后，特别是1978年中共十一届三中全会以后，确立了解放思想、实事求是的思想路线，纠正了“文化大革命”的错误，人民政协从此进入新的历史发展阶段。

1979年5月5日，举行临潭县政协四届一次会议，至2011年召开十二届一次会议，至今已历八届。

二

从1949年12月至1953年12月的各族各界人民代表大会，到1955年至1966年的一至三届政协临潭县委员会团结全县各族各界人士，在支援前线、后勤保障、土地改革、工商业社会主义改造、两次平叛（1952年马良股匪叛乱、1958至1959年甘南藏区和西藏达赖集团的叛乱）、民族团结、宗教和睦、各宗教内部的团结等方面，在各个历史阶段做了大量的工作。

1979年政协恢复至今，政协临潭县委员会更是在各个不同的历史阶段和工作重点方面，做了大量卓有成效的工作。

（一）组织和推动委员学习，不断加强共同政治基础上的团结合作

政协临潭县委员会一直把组织和推动委员学习当作一项经常性工作来抓。并且逐步形成了一些基本的方式方法，如建立委员活动日制度，举办专题讲座、专题报告会、研讨会、座谈会，编印学习参考资料等，

提高了学习成效。在学习中，采取学习与联系实际相结合，与知情出力相结合，与参观考察相结合，与座谈讨论相结合的方法。通过学习，坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑，指导实践，推动工作；坚持与中共中央保持一致，在中共临潭县委的领导下，巩固和发展共同政治基础上的团结合作，增强做好政协工作的使命感和责任感。

（二）围绕中心，服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能

政协例会是人民政协履行职能的主要形式，全体会议、常委会议、主席会议以及其他会议，都能围绕全县改革发展大局中的重大问题协商讨论，建言献策，为临潭经济社会又好又快的发展发挥了重要作用。

组织委员视察是人民政协履行职能的一项基础工作，是委员了解情况、检查工作、研究问题、建言献策的重要途径，也是委员行使民主权利、开展民主监督的重要渠道。每届政协都能围绕县委县政府的中心工作和政协常委会的主要议题，选择委员和群众关心的问题进行检查。通过视察，使委员们广泛了解全县经济建设和改革开放各方面的情况，加深对现行政策的理解，对委员开阔眼界、丰富知识起到了积极作用，同时也为县政府决策提出了有重要参考价值的意见。

提案工作是人民政协行使职能的重要方面和重要渠道。县政协遵循“围绕中心，服务大局，提高质量，讲求实效”的提案工作方针，一直重视做好提案的收集、审查、立案和办理等各个环节的工作。委员们提出大量提案，交有关部门和单位办理，满意率和基本满意率达98%以上。提案内容涉及全县政治、经济、教育、卫生、文化、法制和社会生活方方面面，有情况、有分析、有具体的建议，对协助党和政府加强与各族各界人士的联系，推进社会主义民主政治建设，促进决策民主化、科学化起到了重要作用。

专题调研是委员履行职能的必要准备和重要基础性工作，也是委员深入实际、联系群众、了解情况的重要途径和方法。县政协本着求精不求多的原则，注意选择那些客观上需要调查、主观上有能力调查的课题

作为调研对象，发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，采取灵活多样的调研方式，开展调研活动。通过专题调研形成的工作思路和意见建议，促进了党政部门决策的民主化、科学化。同时，在调研过程中，广泛接触各方面的人士和群众，也帮助和引导群众加深对县委、县政府重大决策的理解，增强他们贯彻执行的自觉性。

了解和反映社情民意是人民政协履行职能的重要基础和关键环节。从县政协恢复特别是2005年以来，县政协就把这项工作当作重视民情、反映民意、广集民智的重要方式摆上议事日程。10多年来，县政协共收到和上报社情民意稿件上百份，受到省州政协及省、州领导和有关部门的重视。

（三）发挥优势，注重特色，积极开展联谊交友和文史资料征集出版工作

县政协围绕团结和民主两大主题，充分发挥政协“人才库”“智囊团”的优势，积极开展联谊交友活动。注意宣传和参与贯彻执行国家统一祖国的方针政策，开展同台湾同胞和各族各界人士的联系；注重宣传和协助执行国家的民族宗教政策，维护少数民族的合法权益和利益；注重宣传和协助贯彻执行国家的宗教信仰自由政策，支持政府依法管理宗教；注重宣传和贯彻执行国家的侨务政策，加强同归侨、侨眷和海外侨胞的联系和团结；同时注重宣传临潭的开放政策和投资环境，介绍情况，联系项目，牵线搭桥，鼓励侨胞侨属来临潭县投资，为临潭县经济和社会发展献计出力。

为大力弘扬爱国主义精神，县政协突出统一战线组织特色，开展丰富多彩的活动。通过举办藏历新年、伊斯兰教尔德节茶话会，各种座谈会、联欢会、书画展等，宣传临潭县改革开放成果，扩大临潭县的对外影响。

县政协还坚持抓好文史资料征编出版工作，发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用，从一届到十二届期间，编辑出版《临潭县文史资料》九辑，100多万字。

（四）适应形势发展，不断加强自身建设

建立和健全各项规章制度，是自身建设的重要内容和重要保证。2005年以来，县政协先后制定了主席会议工作规则、常务委员会工作规则和各委办岗位职责工作制度，拟订了关于贯彻执行全国政协《关于政治协商、民主监督的暂行规定》的实施意见及《提案工作细则》《调研视察工作条例》等17项制度。

三

县政协坚持围绕中心，服务大局，在不断创新中前进，在不断总结中提高。

（一）坚持党的领导，服务经济建设，为新时期政协工作保证了正确的方向

坚持党的领导，是由人民政协组织的性质所决定的，是在新时期开创政协工作新局面的根本保证。中共临潭县委站在全局工作的高度，切实加强了对政协工作的领导，把政治协商纳入县委、县政府的决策程序；县政协坚持在县委的领导下开展工作，注意把握好履行职能、参政议政的“度”，在“尽职”“帮忙”“切实”上花功夫、鼓实劲，做到重要事情向县委请示汇报，政协的重要会议和活动请县委领导参加，形成的文件材料及时报送县委，县委的重要会议和文件精神及时在政协进行传达，将县委的重要决策、工作意图和主张及时融汇到政协的工作计划中，把政协委员和各界人士的注意力引导到县委、县政府的中心工作上，使县委的意图成为全体委员和各界人士的自觉行动。实践证明，坚持党的领导，争取党委的重视，是做好政协工作的根本保证，是政协工作中不断开创新局面的力量源泉。

（二）围绕党政工作中心，充分履行职能

在社会主义市场经济条件下，党政工作中心是坚持党的基本路线不动摇，集中精力把经济建设搞上去。政协紧紧围绕这个中心开展工作，与党政工作同节合拍。县政协始终坚持服从和服务于全县工作大局，紧紧围绕经济建设中心，努力找准履行职能与服务于中心的最佳结合点，