

精准扶贫脱贫 决胜小康社会 ——大石山区精准扶贫精准脱贫探索

覃克参 主编



广西人民出版社

精准扶贫脱贫 决胜小康社会

——大石山区精准扶贫精准脱贫探索

主 编：覃克参

副 主 编：韦克斌 覃英学

执行主编：韦义勇

广西人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

精准扶贫脱贫 决胜小康社会:大石山区精准扶贫精准
脱贫探索/覃克参主编. —南宁:广西人民出版社, 2017. 6
ISBN 978 -7 -219 -10392 -0

I. ①精… II. ①覃… III. ①贫困山区—扶贫—凌云县
—学术会议—文集 IV. ①F126 -53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第224782号

责任编辑 张 平
责任校对 蓝雅琳
封面设计 黄尚林

出版发行 广西人民出版社有限公司
社 址 广西南宁市桂春路6号
邮 编 530028
印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 39.875
字 数 684千字
版 次 2017年6月 第1版
印 次 2017年6月 第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10392-0
定 价 78.00元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

顾 问：唐标文

主 编：覃克参

副 主 编：韦克斌 覃英学

执行主编：韦义勇

编 辑：韦荣锋 韦庆儿、吴铁华、周 燕、黄语东、
覃如洋、周丽萍

编 务：班丽萍

封面设计：

序 言

党的十八大提出了“两个一百年”的奋斗目标，其中到建党 100 周年，即到 2020 年我国要全面建成小康社会。但是，目前全国仍然有几千万农村贫困人口，这些贫困人口主要分布在革命老区、民族地区、边疆地区和连片特困地区，贫困规模大、贫困程度深，而这些地区基础条件差，开发成本高，脱贫难度相当大，都是难啃的“硬骨头”。2013 年 11 月，习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出了“精准扶贫”，后来又在多种场合进一步阐述并丰富这一概念的内涵，从理论到实践形成了系统的思想，不仅成为指导我国扶贫工作的重要方针，为我国扶贫攻坚全面建成小康社会能够取得成功奠定了思想基础，而且提升了关于社会主义共同富裕的思想认识，是马克思主义中国化的又一个重要的最新成果。习近平总书记指出，“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”，“关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效”。

河池位于广西西北部，地处云贵高原南缘，东连柳州、南界南宁、西接百色、北邻贵州，西南出海大通道贯穿全境，是桂、黔、川交通的重要枢纽，也是“南贵昆经济区”、“泛珠三角经济圈”和“东盟自由贸易区”人流、物流、资金流、

信息流聚集交汇的枢纽。全市总面积 3.35 万平方公里，山川秀美、物产丰富，矿产、水能、旅游、农林产品、民族文化等资源富集，是中国有色金属之乡、中国水电之乡、世界铜鼓之乡、世界长寿之乡和壮族歌仙刘三姐的故乡。河池同时是革命老区、少数民族地区、国家重点扶持的贫困地区、西部大开发的重点地区，全市贫困人口多、贫困程度深、扶贫攻坚难度大。如何贯彻落实习总书记关于“精准扶贫脱贫”的战略部署，加快推进贫困地区脱贫步伐，实现河池与全区、全国同步实现全面小康目标，是河池市各级党委、政府需要认真思考和研究的重要课题。河池市委党校（院）作为河池市培训轮训党员领导干部的主渠道和主阵地，作为市委、市政府决策咨询服务机构，聚焦脱贫攻坚战场，联合广西壮族自治区社会科学界联合会、广西党校（行政院校）系统社会科学界联合会、广西市场经济研究会等权威学术机构或社会团体，以“大石山区精准扶贫精准脱贫”为主题开展征文活动，共收到文章 225 篇，并于 2016 年 11 月 10 日在河池市环江县成功举办了“大石山区精准扶贫精准脱贫”理论研讨会。有来自国务院扶贫办领导、专家和中国农业大学教授、博导莅临指导并作专题报告，有来自广西、贵州、云南、湖南等各级党校、行政学院（校）、社会主义学院、高校和党委政策研究室等部门 100 名专家学者参与。大家就习近平总书记关于“精准扶贫”思想进行深入探讨，为大石山区各级

党委政府带领群众打赢脱贫攻坚战提出有价值、有深度、可操作性的建议。

为把这次研讨会的理论成果运用于指导大石山区精准扶贫脱贫，河池市委党校（院）组织团队，遴选其中 68 篇优秀文章，精心编辑，以《精准扶贫脱贫 决胜小康社会——大石山区精准扶贫精准脱贫探索》为名结集出版。本书聚焦精准扶贫精准脱贫主题，围绕当前大石山区脱贫攻坚的关键点，具体论述了精准扶贫脱贫的意义、精准扶贫脱贫面临的新挑战、精准扶贫脱贫中的政府作用与社会参与、精准扶贫脱贫的创新以及如何发展产业脱贫、易地搬迁脱贫、教育脱贫、社会保障兜底脱贫等方面问题，主题非常鲜明。本书理论与实践紧密结合，既有精准扶贫脱贫理论探索部分，也有脱贫攻坚一线实践操作部分。理论探索方面的新观点、新论述，对于指导实践、升华理论很有价值；脱贫攻坚一线实践的新探索，对于推动脱贫攻坚，指导贫困群众脱贫致富，具有直接的指导作用。总的来说，这是一本具有较强指导意义和参考价值的文集。诚然，本书只是一本论文集，是将不同专家学者的观点进行汇集而成，受选题范围和编者时间精力所限，书中的一点观点和对策从高度深度广度来说，需要进一步研究和深化。

精准扶贫精准脱贫是一项全国性的复杂的系统攻坚工程，既需要理论指导，更需要在实践中不断总结经验进而不

断提升理论。河池市委党校（院）将继续发挥职能作用，不断强化理论素养，提高理论水平，深入调查研究，坚持求实创新，组织推出更多、更有价值的理论研究成果，为精准扶贫精准脱贫，助力群众脱贫致富，实现全面建成小康社会作出新的更大的贡献！

编委会

2017 年 8 月

目 录

发展战略篇

- 柳州市全面推进精准脱贫新思路 甘灿业
- 石漠化片区精准脱贫新思路——来自毕节、河池等石漠化片区的调研报告 韦庆儿 蒙小脉
- 精准脱贫如何才能“识真贫，扶真贫，真扶贫”——以广西壮族自治区浦北县为例 余金梅
- 大石山区精准扶贫工作研究 ——以广西河池大化瑶族自治县为例 陈英 韦浩阳 韦昌盛
- 大石山区可持续脱贫研究 韦 曾
- 在脱贫攻坚中增强大石山区民族群众摆脱贫困和自我发展能力的历史考察与现实路径研究——以黔桂交界山区白裤瑶民族为例 李春连
- 近四年来大石山区反贫困理论研究述评 中共南丹县委党校课题组
- 河池市统一战线聚力脱贫攻坚研究 中共河池市委统战部、河池市社会主义学院联合课题组
- 河池市强化民生保障助推精准脱贫研究 韦荣锋
- 广西巴马以绿色发展助力县域脱贫研究 韦荣锋
- 河池大石山贫困地区实现精准脱贫的思考 中共都安县委党校课题组
- 基于贫困人口特点的大石山区反贫困思考——以河池市大化瑶族自治县百马乡孟豆村为例 刘 琼
- 精准脱贫成功在于提升执行力 杜 雯
- 抓住外出务工和返乡创业两个重点 实现广西大石山区群众快速脱贫致富 袁康明
- 关于生态扶贫的相关思考 李广义
- 抱团发展 助推精准脱贫——广西宜州市农民专业合作社的调查 中共宜州市委党校课题组
- 精准扶贫、精准脱贫，全力打赢脱贫攻坚战——关于罗城县棉花村、榕木村精准扶贫工作调查报告 唐毓莹
- 精准扶贫背景下构建宜州“中国丝绸新都”研究 彭鸣程 吴向阳
- 改善三个环境、锻造三个链条——对广西石山地区扶贫工作的综合思考 李欣广
- 小微企业助力大石山区脱贫攻坚方略研究 黎杰松 查一宁

产业扶贫篇

- 潍坊市农业产业化对钦南区扶贫工作的启示 黄 霞
- 发展循环农业 力推精准扶贫——以河池市为例 蓝敏坚 韦蕴真 钟汉江
- 宜州市旅游精准扶贫探索 陆辉 梁廉华 梁伟 吴向阳 韦蕴真
- 全域旅游视角下广西河池市旅游精准扶贫探索 凌连新
- 贫困山区旅游精准扶贫分析——以桂林市龙胜县龙脊镇大寨村为例 唐丽婷
- 农民专业合作社产业扶贫创新研究——以苍梧县古殿仙迹果蔬专业合作社为个案 吕玲丽 尹晶鑫
- 民族地区乡村旅游扶贫开发模式探究——以龙胜为例 李霄冰

依托大健康产业发展打好广西大石山区扶贫攻坚战 黄倩华
瞄准社区农户 锁定贫困人口 提高乡村旅游扶贫功效 ——对当前贫困地区乡村
旅游扶贫贡献率低的思考 梁廉华
大石山区特色产业精准脱贫的路径选择——之天峨龙滩珍珠李应如何走好电商
扶贫之路 杨 浩
精准管用之策：大力引导民营企业参与大石山区产业扶贫——以“国定贫困县”
隆安、龙州两县为例 陆景林
精准扶贫的根本出路在于合作化产业化科学化——以河池市石山地区为例 中
共河池市委党校课题组

模式探索篇

构建“互联网+农村”电子商务扶贫体系 梁祖安 覃丹萍 赵永华 蓝小金
袁廷忠
生态移民铺就群众脱贫路 ——关于都安县扶贫生态移民的调研报告 罗捷
陆坤 银玉川
实施“五动”创新推进移民搬迁精准脱贫——以百色市田东县为例 梁振芳
河池大石山区扶贫开发模式新探索——关于都安县异地扶贫搬迁“四位一体”综
合开发模式的思考 罗捷 银玉川
关于马山县易地扶贫搬迁对象思想状况的调研报告 潘小龙
关于易地扶贫搬迁贫困户“搬得出、稳得住、能致富”的思考 谭文胜
广西统一战线引领企业参与精准脱贫的实践与思考 农积坚
关于河池市开发扶贫“整乡推进”大安示范区扶贫开发工作的调查报告 李格
曾幼凡 韦雅洲
新阶段的易地扶贫搬迁脱贫：发展特点与思路创新 覃志敏
异地城镇化是大石山区可持续脱贫的终极路径——广西百色从“下山进城入谷”
到“扶贫移民搬迁”的对比分析及启示 刘承智

对策机制篇

脱贫攻坚中的石漠化治理对策研究 黄 信
多元主体协同视域下推进脱贫攻坚行动的对策探析
——基于广西贺州的调查 龚晨
心理学视角下大石山区精准脱贫内生动力不足的破解之策 莫少兵 黄凤密
石 强
集中连片特困地区生态扶贫的多维制约与应对机制——以滇桂黔石漠化片区为
例 曾土花
试谈精准扶贫中环江农民合作社的特色意涵与问题对策 曾幼凡
协同治理视角下精准扶贫工作机制的重构——以广西大石山区为例 管志利
广西大石山区可持续脱贫机理研究 程皓 阳国亮
毕节试验区重点贫困乡镇精准扶贫路径探析 刘克仁
关于大石山区可持续脱贫对策的思考——以罗城县为例 潘琴英
桂西北地区贫困分布格局与精准脱贫对策研究——以广西壮族自治区河池市为
例 卢文沛

文教扶贫篇

新形势下的教育精准扶贫路径探索——以广西壮族自治区为例 梁存翊
彭志荣
精准扶贫背景下贫困地区“文化扶贫”对策研究——以河池市为个案 韦义勇
“扶志”与“扶智”——教育精准扶贫简论 李高
关于推进县域教育服务精准脱贫的思考——来自广西大化县的调研报告 韦 韡
韦女川
少数民族贫困地区教育扶贫探讨 牙廷忠
广西大石山区贫困人群的自我发展能力与定向农村职业教育发展研究 王文俊
东兰农村人才开发扶贫创新问题之思考 黄星红
基层能人助力大石山区脱贫攻坚工作探析 马远翔
离退休干部助力广西精准脱贫研究 唐凤安

党建扶贫篇

农村基层党组织建设与脱贫攻坚耦合效应提升探论 龚晨
贫困的一重要原因是缺“组织”——对新田县 125 个贫困村党建工作的调查和思考 宋可文
大石山区基层党建助推脱贫攻坚问题研究——以罗城县为例 韦小莉
基层党建助推脱贫攻坚问题研究-----以河池市为例 罗秀香 覃如洋

金融扶贫篇

金融扶贫之小额信贷中存在的问题及对策研究——以广西大化县为例 甘群彩
黄普绵
分析河池市金融扶贫的问题而及对策 蓝小金
关于河池市金融精准扶贫的路径思考 张刚铭

柳州市全面推进精准脱贫新思路

甘灿业

(中共柳州市委党校 广西柳州 545000)

【摘要】精准扶贫是一项重要的民生工程，事关全面建成小康社会宏伟目标的实现。文章先是分析了柳州市推进精准扶贫的有利条件。然后客观指出柳州市精准扶贫存在的困境，特别是贫困依然严重且致贫因素多样化、贫困地区经济发展还是相对滞后、扶贫资金投入大且项目资金没有系统的整合、精准扶贫存在一定的规模排斥、精准扶贫工作队员的管理和激励不够完善等问题将制约深入推进精准扶贫工作。最后提出深入推进柳州市精准扶贫工作的建议，要系统谋划，形成齐抓共推精准扶贫工作的局面，具体做到转变扶贫开发理念、完善考核机制、提升人口素质、整合扶贫资金项目、完善基础设施、重视产业培育发展和提高基层党组织的凝聚力等。

【关键词】精准扶贫；规模排斥；退出机制；新思路

目前，柳州市有两个国家级贫困县（三江县和融水县）和一个自治区级贫困县（融安县），313 个贫困村，贫困人口 32.87 万，贫困村数量多，贫困人口基数大，精准脱贫任务重，必须以锐意进取，敢为人先的精神进行刻苦攻关，深刻领会“四个切实”、“六个精准”、“七个一批”等具体要求，实行倒排工期，挂图作战，开展精准脱贫推进年活动，稳步推进“七个到村到户”，多项举措联动，注重开发式扶贫，提升贫困对象的“造血”功能，全面打赢扶贫攻坚战。

一、柳州市精准扶贫有利因素

（一）地处滇桂黔石漠化片区，多项政策红利叠加

柳州的贫困地区主要集中在北部的三江县、融水县和融安县，这三个县都处在国家 14 个连片特别困难地区中的滇贵黔石漠化片区，能够享受各项扶持和优惠政策，实现多项政策红利的叠加。《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚计划（2011-2020）》，对滇桂黔石漠

化片区明确了多项支持政策。三江县和融水县地处广西、湖南和贵州三省交界处，是典型的少数民族聚集区，国家非常重视少数民族地区，特别是贫困的少数民族地区的发展，出台了系列的扶持政策，比如在这两个少数民族县成立 60 周年时，三江县、融水县安排献礼项目 32 个、56 个，大大改善这些贫困地区的基础设施，促进了其经济社会的发展。加快打通省际的断头路，加快路网建设，在贵广高铁沿线的三江设了一个站，让高铁的效应辐射到三江，三柳高速公路在 2016 年年底建成并开通，辐射带动了沿路的三江、融水和融安，实现柳州市县县通高速。

（二）良好的经济基础，精准扶贫后劲足

柳州是西南工业重镇，工业实力较强，经济基础较扎实，完全具备推进精准扶贫项目实施的能力，能够更好地实施城镇支援贫困地区建设，工业支持贫困地区发展，后劲动力非常充足。2016 年柳州市实现地区生产总值 2401 亿元，增长 7.2%，占自治区地区生产总值 1.82 万亿元的 13.2%；工业总产值 4742 亿元，增长 4.0%，占自治区 2.54 万亿元的 19%；财政收入 370.16 亿元，增长 7.7%，占自治区财政收入 2454.05 亿的 15%。以上数据都可以充分说明柳州市在推进精准脱贫的过程中，完全具备经济实力基础，能够有效推进精准脱贫，未来几年解决 32.8 万贫困人口完全不成问题。特别是进入 2016 年后，较多地区面临经济下行压力，产能过剩的问题，但柳州汽车产业向好势头明显，带动了相关配套产业的发展，助推柳州经济的发展。柳州具备这样的经济实力和发展的势头，为解决好 32.8 万贫困人口奠定了扎实的基础。

（三）新型城镇化试点区域，为贫困人口转移提供空间

2015 年柳州市被确定新型城镇化综合试点改革区，对柳州来说迎来了利好的发展机遇。新型城镇化核心就是以人为本，实现人的城镇化，农村人口转移城镇，特别是农村贫困人口转移到城镇周边，我们享有了更多政策支持，如土地政策、财政政策、户籍政策、就业政策和住房政策等，甚至可以实验性探索。柳州的贫困地区绝大多数处

在石漠化地区，基本不适合人居，利用好新型城镇化试点，通过易地搬迁，把贫困群众从贫困山区搬到城镇、乡村旅游集聚区、港口码头或园区附近，有产业支撑，有就业岗位、有安置房子，较好地解决贫困问题，减少贫困人口。“十三五”期间柳州计划扶贫生态移民安置共计 4.3 万人，必须牢牢抓住新型城镇化试点改革的机遇，为贫困人口转移提供空间，积极探索易地搬迁，解决好贫困问题。

二、柳州市推进精准脱贫面临的困境

（一）贫困依然严重且致贫因素多样化

尽管这几年柳州市扶贫开发取得了重大的成绩，但是我们应该清醒地认识到我市贫困人口基数还是比较大，致贫因素复杂多样。目前还有贫困县 3 个，贫困村 313 个，贫困户 84935 户，贫困人口 32.8 万人，占柳州市总人口 385 万的 8.5%，占广西贫困人口 452 万的 7.2%，贫困人口数量排在全区 14 个地级市中的第六位。而这些贫困人口绝大多数集中在北部三县的三江县、融水县和融安县，三县的贫困人口总数达到 26.2 万人，占柳州市贫困人口的 79.8%，贫困村数量 240 个，占全市贫困村数量的 76.7%，三县的贫困发生率分别为 26.4%、28.3%、23.7%。柳州市贫困户的致贫因素较多，好多都是综合因素影响的结果，在贫困人口识别和建档立卡工作中，共梳理出 12 种致贫原因，其中致贫原因比重较大的前五位分别是：缺生产性资金致贫农户占 68.2%，缺技术致贫农户占 43.3%，缺劳动力致贫农户占 30.5%，因病致贫农户占 24.8%，因学致贫农户占 15.8%。

（二）贫困地区经济发展还是相对滞后

虽然贫困地区经济发展取得了较大的成绩，但是相对来说还是比较滞后，特别是扶贫开发主战场的北部三县经济总量较小，经济发展相对缓慢，经济增长动力不足，农民增收渠道狭窄，农民人均纯收入与柳州市和全国的平均水平还存在一定的差距。在地区生产总值上，三江县、融水县和融安县三县的生产总值分别为 42.72 亿元、76.5 亿元、59.5 亿元，分别占柳州市生产总值的比重为 1.8%、3.3%、2.6%，即使是三个县的生产总值之和也是占柳州生产总值的 7.7%；在财政

收入上，三江县、融水县和融安县三县的财政收入分别为 3.28 亿元、6.02 亿元、4.1 亿元，分别占柳州市财政收入的比重为 1%、1.8%、1.2%，即使是三个县的财政收入之和也是占柳州财政收入的 3.9%；在从农民人均纯收入看，三江县、融水县和融安县三县的农民人均纯收入分别为 6787 元、6742 元、9278 元，比柳州市农民人均收入 9553 元分别少 2746 元、2811 元、275 元，与全国农民人均纯收入相比较，差距更加大。从上面的数据分析可以看出，柳州市贫困地区，特别是扶贫开发主战场的北部三县经济发展水平底子还是薄弱，财政收入非常的低，农民人均纯收入还是较低。

（三）扶贫资金投入大且项目资金没有系统的整合

由于历史欠账太多，或者是柳州市贫困地区的基础设施太差，需要投入的资金较大，再加上自然条件恶劣，建设成本要比其它地区要高得很多。精准扶贫作为重要政治任务，呈现各个单位都抓扶贫的局面，但在资金和项目上有点分散性，缺乏系统整合，难以形成强大合力。在县这一层级，直接参与扶贫开发的部门就有很多，主要有扶贫办、发改委、组织部基层办、农业局、林业局、水产畜牧局、旅游局、国土局、水库移民局、广电局、交通局、教育局、住建委等部门，这些部门都掌握有一定的扶贫项目和资金，比如发改委掌管着易地搬迁项目，交通局掌管着农村村屯道路的建设项目，住建委掌管着农村危房改造等项目资金，民政部门掌握着低保扶贫资金等，但是它们缺乏大扶贫的思维，缺乏协同共推的意识，或是出于部门年度任务和政绩的考虑，更多的是自己操作扶贫项目和资金，各个部门都是“各唱各的歌，各吹各的号”，缺乏必要的衔接和配合，不同的项目、资金分散在不同的部门，没有得到系统的整合和合理配置。

（四）精准扶贫存在一定的规模排斥

贫困人口指标为层层分解，以最接近贫困人口总规模为总原则进行划线，柳州市分到贫困人口指标为 32.8 万人，然后贫困分数线根据给定贫困人口规模来划定，分数线偏高的县采取就低划线办法，分

数线偏低的县采取就高划线办法，对各县贫困人口规模进行微调，尽可能缩小各县之间的分数线差距。各县的贫困人口规模、贫困发生率等方面的差异，各县的分数线高低不一。比如鹿寨县是 64 分（含）以下的列为贫困户，即是精准扶贫的对象。这种设定规模而划分数线的标准有一定的科学性，但是也存在一定的排外性，比如在识别过程中，评分在排在 65 分、66 分、67 分的农户，其实他们家庭的境况跟 62 分、63 分、64 分的没多大区别，甚至可能是扶贫工作人员主观认知上的偏差，把分数稍微打高了，使他们错失列为精准扶贫的对象，基于一刀切的标准，使稍微靠近 64 分的后几个分数农户直接排除在外，无缘享受到精准扶贫的各项政策。

（五）精准扶贫工作队员的管理和激励不够完善

目前，柳州市对扶贫工作队员的管理和物质奖励主要是依据广西区委组织部的文件关于印发《“美丽广西”乡村建设（扶贫）工作队及工作队员管理暂行办法》的通知（桂组发〔2014〕2 号），但该文件很多是过于笼统，有些操作性不强。比如在驻村要求是第一书记是不少于 20 天，一般的扶贫工作队员是不少于 15 天，据调查发现，第一书记基本上是全脱产，原单位工作不再安排，全身心做好农村精准扶贫工作，但是县级派驻一般的扶贫工作队员就不一样，并不是完全脱产，他们还得兼顾单位的工作，镇上有扶贫会议开，村里有扶贫任务落实才参加，才到村里落实，这样两端走动的工作方式，一个是降低了工作效率，分散了扶贫工作队员的精力，影响了精准扶贫的效果和质量，二个是一旦出现单位的任务重时，刚好精准扶贫任务比较多时，工作队员会身心疲惫，力不从心，这样的管理方式或许并不是最好的方式。还有激励落实不是很到位，主要是各种的补助补贴没有较快地兑现，报销手续很繁琐，层层签字，或者单位经费紧张，有部分单位较难落实，导致落实补助补贴严重滞后，激励不到位或滞后会挫伤扶贫工作队员的积极性。

三、柳州市推进精准脱贫的新思路

（一）转变扶贫开发理念，树立精准思维

一是摒弃等、靠、要的思想。贫困地区部分领导干部群众要锐意进取，强化自我发展的“内生力”，树立一种等不起的时代紧迫感，艰苦创业，拔穷根、换穷业、挪穷窝，走上发家致富之路。

二是牢固树立精准意识。用精准的思维指导实践，摒弃过去不计成本、全面开花、撒胡椒面式的大水漫灌的扶贫思维，坚决做到精准设计、精准识别、精准落实、精准脱贫、精准考核。

三是制定实施精准举措。柳州市制定扶贫开发的规章制度、建议措施一定要精准高效，避免喊空口号、搞形式主义，为贫困户量身定做良策，精准发力，真正把扶贫扶到点上、扶到根上。

（二）选派精干扶贫队伍，落实扶贫职责

一是选派优秀人员担任扶贫队员。精准扶贫的有效推进，选派的人员很关键。柳州市市直各部门、各县区、各乡镇一定要挑选政治素质好、政策水平高、组织能力强、热爱农村工作、善于做群众工作、热心为群众服务、身体健康的优秀干部到农村担任扶贫工作队员。

二是对扶贫队员给予更多的关心支持。在贫困村工作生活是比较艰苦，特别是三江、融水县的贫困村，条件更加恶劣，各级机关、各级领导多些关心扶贫队员，让他们感受到组织的温暖，激发他们干事创业的热情。物资上的给予支持，生活上的多些关心，政治的上多提携。

三是严格落实扶贫队伍扶贫职责。必须严格落实扶贫职责，任期内有考核，任期内脱贫多少人，为群众办多少事情，要有清楚的台账，承诺给贫困村办的事情要一定落实，找准扶贫的产业，不能纸上谈兵。

（三）完善扶贫考核机制，强化监督管理

一是适当调整扶贫考核机制。结合柳州市本地实际情况，出台《关于建立完善扶贫开发长效机制实施精准有效扶贫的实施办法》，调整完善主要考核指标，建立激励机制，将考核结果作为干部提拔使用和市财政扶贫资金分配的参考依据。建立扶贫开发问责机制，签订脱贫责任状，对工作不力的责任人进行约谈或问责。