

甘肃文史资料选辑第八十六辑

# 甘肃省扶贫开发纪实 (上)

黄选平◎主编

政协甘肃省委员会  
文史资料和学习委员会◎编

甘肃文化出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

决战贫困：甘肃省扶贫开发纪实 / 黄选平主编；  
政协甘肃省委员会文史资料和学习委员会编. -- 兰州：  
甘肃文化出版社，2015. 12

( 甘肃文史资料选辑；86 )

ISBN 978-7-5490-0984-8

I . ① 决… II . ① 黄… ② 政… III . ① 扶贫—工作  
概况—甘肃省 IV . ① F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2016 ) 第 003237 号

## 决战贫困——甘肃省扶贫开发纪实

黄选平 | 主编

政协甘肃省委员会文史资料和学习委员会 | 编

---

责任编辑 | 原彦平 张莎莎

封面设计 | 苏金虎

版式设计 | 陈晓燕

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | [press@gswenhua.cn](mailto:press@gswenhua.cn)

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 730030 ( 邮编 )

---

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531 ( 传真 )

---

印 刷 | 甘肃新华印刷厂

开 本 | 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 | 950 千

印 张 | 73.25

版 次 | 2015 年 12 月第 1 版

印 次 | 2015 年 12 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0984-8

定 价 | 160.00 元 ( 上下册 )

---

版权所有 违者必究 ( 举报电话：0931-8454870 )

( 图书如出现印装质量问题，请与我们联系 )

# 中国人民政治协商会议 甘肃省第十一届委员会 文史资料和学习委员会

主 任：张余胜

副 主 任：金庆礼 孟 臻 陈炳璋 祁振仓 李志强  
史振业 陈 彪 李 虎 张蕊兰 王汝锋  
樊东虎 李效龙 张正雄

委 员：（按姓氏笔画为序）

马克利 王 辉 王旭东 王冀青 刘铁巍  
宋 戈 张正锋 李 虎 贡保杰 孟永辉  
柴生祥 祝忠明 臧海群

## 编辑委员会

主 任：黄选平

副 主 任：张余胜 钟进良

编 委：金庆礼 孟 臻 陈炳璋 祁振仓 李志强

史振业 陈 彪 张蕊兰 任燕顺 樊东虎

赵志远 马永泽 袁维辉 张 麟 魏 戈

扎 西 王志亮 刁小玲

主 编：黄选平

副 主 编：张余胜 樊东虎 赵志远

责任编辑：袁维辉 姜洪源

编 辑：石 磊 张兰萍 吕雪玥 罗 宏

王丽娟 王小江 韩 括 胡 玥





梯田大会战（天成 摄）



1991年7月庙台子隧道开挖时的工作场景（田国鼎 摄）





农民积极采用农机起垄铺膜  
(培龙 摄)



平凉金果打造“金”品牌



农村土地流转推动河西现代农业发展(生林 摄)



泾川县官山林场(牧歌 摄)





引大入秦工程（兰天 摄）



疏勒河昌马水库（源元 摄）



庄浪梯田——  
庄浪人民的骄傲  
（牧原 摄）





徽县烤烟产业发展  
(光荣 摄)



岷县蔬菜大棚打破扶贫坚冰  
(农生 摄)



景电二期工程 (生成 摄)



# 序

1982 年底，国务院批复的甘肃定西、河西地区及宁夏西海固地区“三西”农业建设项目，开创了全国区域开发式扶贫之先河。甘肃省围绕河西商品粮基地建设和中部干旱地区“三年停止破坏，五年解决温饱”的奋斗目标，加快了农田水利、林牧基地建设步伐。限期解决了一些最贫困地区农村“食不果腹、住不避风雨”的绝对贫困问题。

1985 年底，甘肃省委、省政府紧紧抓住国家加大扶贫资金投入的机遇，对高寒阴湿地区的 21 个县和陇东老区的 9 个县制定了“四个一”（一人一亩基本农田，一户一亩经济林果园，一户出售一头商品畜，一户转移一个劳动力）的措施进行重点扶持，提出“区域内实现粮食自求平衡”的目标，全省“两西”建设和扶贫开发的县达到了 69 个。对传统的救济式扶贫进行彻底改革，全面推广了“三西”农业建设的经验，确定了开发式扶贫方针，全省的扶贫工作进入了一个新的历史时期。

1994 年到 2000 年，甘肃结合实际制定了“四七”扶贫攻坚计划（即用 7 年时间解决省内 427 万贫困人口的温饱问题）。这是甘肃历史上第一个有明确目标、明确对象、明确措施和明确期限的扶贫开发行动纲领。确定到 2000 年底使 85% 以上贫困人口实现“双三百”（人均 300 元钱，300 公斤粮）目标，提出“修梯田、打水窖、兴科技、调结构”发展旱作农业的“十二字”方针和实施“121”雨水集流工程计划。经过 7 年扶贫攻坚，至 2000 年底，

全省农村绝对贫困人口减少到 68 万人，绝对贫困面下降到 3.6%，  
“四七”扶贫攻坚目标基本实现。基本解决了“一方水土不能养活一方人”的问题。

2001 年以来，甘肃制定出台了《2001—2010 年农村扶贫开发纲要》，围绕基本解决温饱和稳定解决温饱两大工作目标，强化以工代赈、整村推进、易地扶贫搬迁、劳动力培训转移、产业化扶贫五大重点，加大对口帮扶和社会扶助力度。2011 年，国家第二个《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》提出了未来十年农村扶贫开发工作“到 2020 年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房”的多元目标，把连片特困地区作为新时期扶贫开发主战场。根据国家的要求，甘肃制定了秦巴山片区、六盘山片区和藏区发展与扶贫攻坚规划。2012 年 3 月，省人民代表大会常务委员会会议审议通过了《甘肃省农村扶贫开发条例》。

2013 年，甘肃省委、省政府作出了实施“1236”扶贫攻坚行动的重大决策。甘肃扶贫开发工作以国定“三大片区”58 个片区县为主战场，统筹 17 个插花县，以“联村联户、为民富民”行动和“扶贫攻坚”行动为契机，以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支撑，大力实施片区基本条件改善项目，大力扶持优势增收产业发展，大力开展劳动力转移培训和劳务就业创收，扶贫工作呈现出重点攻坚、整体提速的良好态势。

2015 年，甘肃省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的一系列重要指示，特别是在陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上的重要讲话精神，坚持把精力和措施进一步聚焦到扶贫开发上来，研究制定了《关于扎实推进精准扶贫工作的意见》和与之相配套的、涵盖贫困地区基础设施短板弥补、富



民特色产业培育、社会事业发展等为重点的 17 个专项计划实施方案。明确了全省精准扶贫精准脱贫的目标任务。提出从 2015 年到 2020 年，按照前三年集中攻坚、后三年巩固提高的阶段安排。前三年集中攻坚，每年稳定减少贫困人口 100 万人以上，到 2017 年底贫困地区农村居民人均可支配收入达到 7000 元以上，其中扶贫对象人均可支配收入达到 4000 元以上；基本生产生活条件明显改善，基本公共服务和社会保障水平显著提升。后三年巩固提高，到 2020 年贫困地区生产生活条件进一步改善，稳定实现“两不愁、三保障”，消除绝对贫困，所有贫困县实现脱贫；基本完成农村小康主要监测指标，努力与全国一道全面建成小康社会。

甘肃扶贫攻坚 30 多年，可以说是与自然环境抗争、为陇原 2600 万人民的生存奋斗的历史。30 多年的点点滴滴凝聚着党中央、国务院关注民生、心系民意和关心老区人民、支持老区人民的给力举措、展示着历届党委、政府一代接着一代干和呕心沥血的不懈奋斗、汇聚着陇原人薪火相传的智慧与群策群力改变命运的见证，作为生长在陇原大地的亲历者，在《决战贫困》出版之际，以扶贫开发以来的基本脉络是为序，深信有党中央、国务院的正确领导，有各级党委政府的给力举措，有勇立潮头顽强拼搏的陇原人众志成城，决战贫困这场持久战一定会大获全胜，全面小康之花一定会在陇原大地绽放。



2015 年 8 月于兰州

---

## 综 述

---

甘肃是全国最贫困的省份之一，1982 年首开了全国区域性扶贫开发先河。

甘肃在长期与贫困抗争的实践中创造了许多有益经验。

甘肃在扶贫开发的不懈奋斗中取得了巨大成就，是国家实施扶贫开发最大的受益者。甘肃三十年扶贫之路经历了四个阶段：

第一阶段，从 1983 年到 1985 年，是甘肃“两西”农业建设起步阶段。“两西”建设正式实施前的 1982 年，当时甘肃中部地区由于连续三年大旱，赤地千里，人缺粮、畜缺草、人畜都缺水，吃的救济粮，穿的黄军装，到处可见运粮拉水的汽车卷起的尘土飞扬，老百姓营养不良，精神面貌不振。1982 年底，国务院批复的甘肃定西、河西地区及宁夏西海固地区“三西”农业建设项目，开创了全国区域开发式扶贫之先河。同时，围绕河西商品粮基地建设和中部干旱地区“三年停止破坏，五年解决温饱”的奋斗目标，加快了农田水利、林牧基地建设步伐。这个时期，限期解决了一些最贫困地区农村“食不果腹、住不避风雨”的绝对贫困问题。

第二阶段，从 1985 年到 1994 年，是甘肃全面实施扶贫开发阶段。1985 年底，省委、省政府紧紧抓住国家加大扶贫资金投入的机遇，对高寒阴湿地区的 21 个县和陇东老区的 9 个县制定了“四个一”（一人一亩基本农田，一户一亩经济林果园，一户出售一头商品畜，一户转移一个劳动力）的措施进行重点扶持，提出“区



域内实现粮食自求平衡”的目标，全省“两西”建设和扶贫开发的县达到了 69 个。这个时期对传统的救济式扶贫进行彻底改革，全面推广了“三西”农业建设的经验，确定了开发式扶贫方针，全省的扶贫工作进入了一个新的历史时期。

第三阶段，从 1994 年到 2000 年，是甘肃实施“四七”扶贫攻坚计划阶段。甘肃结合实际制定了“四七”扶贫攻坚计划（即用 7 年时间解决省内 427 万贫困人口的温饱问题）。这是甘肃历史上第一个有明确目标、明确对象、明确措施和明确期限的扶贫开发行动纲领。确定到 2000 年底使 85% 以上贫困人口实现“双三百”（人均 300 元钱，300 公斤粮）目标，提出“修梯田、打水窖、兴科技、调结构”发展旱作农业的“十二字”方针和实施“121”雨水集流工程计划。经过 7 年扶贫攻坚，至 2000 年底，全省农村绝对贫困人口减少到 68 万人，绝对贫困面下降到 3.6%， “四七”扶贫攻坚目标基本实现。这个时期基本解决了“一方水土不能养活一方人”的问题。

第四阶段，从 2001 年以来，是甘肃实施《中国农村扶贫开发纲要》的阶段。甘肃制定出台了《2001—2010 年农村扶贫开发纲要》，围绕基本解决温饱和稳定解决温饱两大工作目标，强化以工代赈、整村推进、易地扶贫搬迁、劳动力培训转移、产业化扶贫五大重点，加大对口帮扶和社会扶助力度。2011 年，国家第二个《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》提出了未来十年农村扶贫开发工作“到 2020 年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房”的多元目标，把连片特困地区作为新时期扶贫开发主战场。根据国家的要求，甘肃制定了秦巴山片区、六盘山片区和藏区（以下称“三大片区”）区域发展与扶贫攻坚规划。2012 年 3 月省人民代表大会常务委员会议审议通过了《甘肃省农

村扶贫开发条例》。2013年，省委省政府作出了实施“1236”扶贫攻坚行动的重大决策。甘肃扶贫开发工作以国定“三大片区”58个片区县为主战场，统筹17个插花县，以“联村联户、为民富民”行动和“扶贫攻坚”行动为契机，以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支撑，大力实施片区基本条件改善项目，大力扶持优势增收产业发展，大力开展劳动力转移培训和劳务就业创收，扶贫工作呈现出重点攻坚、整体提速的良好态势。

2015年，甘肃省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的一系列重要指示，特别是在陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上的重要讲话精神，坚持把精力和措施进一步聚焦到扶贫开发上来，研究制定了《关于扎实推进精准扶贫工作的意见》和与之相配套的、涵盖贫困地区基础设施短板弥补、富民特色产业培育、社会事业发展等为重点的17个专项计划实施方案。明确了全省精准扶贫精准脱贫的目标任务。提出2015年到2020年，按照前三年集中攻坚、后三年巩固提高的阶段安排，前三年集中攻坚，每年稳定减少贫困人口100万人以上，到2017年底贫困地区农村居民人均可支配收入达到7000元以上，其中扶贫对象人均可支配收入达到4000元以上，基本生产生活条件明显改善，基本公共服务和社会保障水平显著提升；后三年巩固提高，到2020年贫困地区生产生活条件进一步改善，稳定实现“两不愁、三保障”，消除绝对贫困，所有贫困县实现脱贫；基本完成农村小康主要监测指标，努力与全国一道全面建成小康社会。

甘肃三十多年来的扶贫开发工作取得了三大历史性突破。一是彻底解决了贫困人口的生存和温饱问题。2013年，全省58个国家片区县农民人均纯收入达4272元；贫困发生率为26.5%；国家扶贫开发工作重点县生产总值、财政收入、城乡居民收入等主要

经济指标实现翻番。二是较大幅度地改变了贫困地区基本面貌和生产生活条件，提高了自我发展能力。贫困地区农村梯田建设、设施农业、村组道路、村容村貌、清洁能源建设步伐加快，整村推进贫困村的通路、通水、通电等瓶颈制约打破，草食畜、马铃薯、中药材、果品、瓜菜等特色产业逐步形成，扶贫科技培训和“两后生”（初、高中毕业后未能继续升学的贫困家庭中的劳动力）培训初见成效，贫困地区生产生活条件改善，贫困农户自我发展能力提升。三是探索形成了一套行之有效、科学配套的扶贫开发工作体制机制，扶贫开发走上长足发展的轨道。从1983年开始，甘肃扶贫开发从救济式扶贫到开发式扶贫，乃至当前的精准扶贫，从坐着、等着吃到干着吃，从要我干到我要干，从只愿苦熬到不愿苦熬只愿苦干，再到不等不靠，发扬“三苦精神”，并摸索出了“三个顺应三个遵循”（顺应天时，遵循自然规律，顺应市场，遵循经济规律，顺应时代，遵循科学规律）和抓好“三个基本”（基本条件的改变、基本增收产业的培育、基本素质的提高），全力实施“一个核心、两个不愁、三个保障、六个突破”的“1236”扶贫攻坚行动等一系列具有甘肃特色、行之有效的措施和办法。特别是在实践中探索的群众参与式整村推进、财政扶贫资金要素分配、重点县扶贫开发工作考核、“两后生”培训集团机制和整乡整流域推进、金融扶贫、“双联”行动等做法，在全国先创。

甘肃三十多年扶贫开发的经验和启示主要是：

——扶贫开发必须坚持因地制宜、分类指导，立足资源优势 and 市场需求，才能走出各具特色的扶贫开发、脱贫致富之路。

——扶贫开发必须坚持政策扶持和市场引导相结合，才能为贫困地区建立自我积累、自我发展的机制。

——扶贫开发必须坚持基础设施建设与扶持特色优势产业两



手抓，连片开发和到户精准扶持结合，才能同步推进贫困群众生产生活条件改善，实现可持续发展。

——扶贫开发必须把改变生产生活条件和改善生态环境结合起来，才能为贫困地区建立可持续发展的稳固基础。

——扶贫开发必须坚持把政府扶持、社会帮扶与群众自力更生结合起来，整合政策资源，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫工作格局，才能形成大扶贫合力。

甘肃贫困成因复杂、贫困程度深，实现脱贫致富、全面建设小康社会目标任务还需付出艰辛努力。

|         |      |
|---------|------|
| 综述····· | /001 |
|---------|------|

## 实施“两西”农业建设 (1983—1985)

|                                     |          |
|-------------------------------------|----------|
| 投身扶贫开发·····                         | 葛士英 /003 |
| 一项重大的战略决策·····                      | 黎 中 /013 |
| 实行有水走水路，无水走旱路，水旱不通另找出路<br>的方针 ····· | 黎 中 /028 |
| “三西”建设的实践和启示·····                   | 黎 中 /043 |
| 为民立言 联县扶贫·····                      | 张 强 /054 |
| 甘肃扶贫开发的回顾·····                      | 赵志远 /060 |
| 百姓的福祉 不朽的丰碑·····                    | 刁小玲 /068 |
| “两西”建设清晰的思路给力的举措·····               | 马永泽 /078 |
| “三西”扶贫记<br>····· 李从军 刘思扬 朱 玉 李克勇    | 张汨汨 /085 |
| 永昌县东河灌区“两西”水利建设纪实·····              | 杨培龙 /103 |
| 梦圆兴堡子川·····                         | 张国琦 /109 |
| 依靠科技人才建设景电工程·····                   | 沈秀林 /120 |
| 张掖市“三西”建设 扶贫开发工作回顾·····             | 校德阳 /124 |
| 庄浪人的骄傲·····                         | 李占吉 /129 |
| 亲历农村土地经营模式变革·····                   | 李映忠 /135 |