

宁夏智库丛书

STUDY ON

CONSTRUCTION OF A NEW PATTERN OF
REGIONAL & URBAN -RURAL
COORDINATED DEVELOPMENT IN NINGXIA

宁夏构建区域城乡协调 发展新格局研究

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏智库丛书

 STUDY ON

CONSTRUCTION OF A NEW PATTERN OF

REGIONAL & URBAN -RURAL

COORDINATED DEVELOPMENT IN NINGXIA

宁夏构建区域城乡协调 发展新格局研究

宁夏社会科学院 



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究 / 宁夏社会科学院编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2017.12
(宁夏智库丛书)
ISBN 978-7-227-06854-9

I. ①宁… II. ①宁… III. ①城乡建设—区域经济发展—研究—宁夏 IV. ①F299.274.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第330367号

宁夏智库丛书

宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究 宁夏社会科学院 编

责任编辑 管世献
责任校对 杨敏媛
封面设计 张 宁
责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxmcbss@126.com
邮购电话 0951-5052104 5052106
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁)0009097

开本 880 mm × 1230 mm 1/16
印张 16.25 字数 220 千字
版次 2018年5月第1版
印次 2018年5月第1次印刷
书号 ISBN 978-7-227-06854-9
定价 46.00 元

版权所有 侵权必究

《宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究》 编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

编 委 （以姓氏笔画为序）

王林伶 仇娟东 李保平 杨巧红

张 廉 柏建华 段庆林 鲁忠慧

薛正昌

执行主编 段庆林

编 务 马 娟

目 录

总 论	001
宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究	001
宁夏全要素生产率的测度及其比较研究	019
宁夏全域旅游发展战略研究	045
以扩大文化消费带动宁夏文化产业升级发展研究	060
宁夏新型城镇化问题研究	067
宁夏银川都市圈发展研究	082
宁夏清水河产业带研究	098
宁夏实施乡村振兴战略的政策建议	110
宁夏传统村落保护研究	120
宁夏传统村落文化遗产保护与开发研究	138
宁夏建立农村宅基地有偿退出机制研究	156
宁夏设区市立法权实施问题研究	168
宁夏创新社会主义核心价值观传播方式研究	178
宁夏地方志文化资源发掘利用研究	191
建设智慧宁夏研究	201
宁夏六盘山文化旅游产业升级研究	212
宁夏网络舆情综合治理研究	223
附 录	
银川都市圈建设实施方案	232

总 论

张 廉

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断。新时代，表明我国发展新的历史方位。新时代，带来发展新要求、新课题，赋予我们更加艰巨的历史使命。同时，新时代要求我们必须焕发新状态，勇于担当作为，不断创造新业绩，交出发展新答卷，开启发展新征程。

习近平总书记视察宁夏时发出“走好新的长征路”和“社会主义是干出来的”号召，自治区第十二次党代会明确提出努力“实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会”的奋斗目标，这既是学习贯彻习近平总书记来宁视察重要讲话精神的具体体现，也是宁夏各族人民的共同意愿。实现新的奋斗目标，必须大力实施“三大战略”，提升发展层次和水平；努力做到“五个扎实推进”，推进全面协调发展；始终保持“振奋精神、实干兴宁”的精神状态和责任担当。以等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感，拿出人一之我十之、人十之我百之的干劲和抓铁有痕、踏石留印的劲头，干在实处、干出实效、干出实绩，确保圆满完成自治区第十二次党代会确定的各项目标任务。

大力实施“三大战略”，提升发展层次和水平。党代会报告提出的实施创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略，是破解宁夏发展难题、

全面建成小康社会的发力点和突破口，对全局工作具有牵一发而动全身的作用，要把“三大战略”作为一个有机统一的整体，系统把握、统筹推进。

党的十九大报告将创新驱动发展战略确定为我国未来发展的七大战略之一，对宁夏具有很强的针对性和指导性。我们要充分认识欠发达地区创新驱动发展的重要性和紧迫性，按照十九大的部署要求，把实施创新驱动战略作为“三大战略”的第一大战略，把宁夏发展的基点放在创新上，紧紧牵住科技创新这个“牛鼻子”，着力形成以创新为引领的经济体系和发展方式。坚持用创新的思维抓创新，推进思路创新、政策创新、机制创新、环境创新，打造风生水起的创新生态，坚定不移走开放创新之路、特色创新之路，通过创新资源、创新成果合作共享、创新成果转化等方式，不断提升宁夏创新发展水平，“让宁夏成为创新发展新路的探索者，让创新成为宁夏发展最鲜明的时代特征”。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十九大报告指出：“为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。”我们发展的最终目的是造福人民，全面建成小康社会最直接的体现是人民富裕。全面小康，是惠及全体人民的小康，是要让人民群众过上更加殷实的生活，享受公平充足的公共服务供给、更可靠的社会保障。自治区第十二次党代会报告明确提出，要“大力实施脱贫富民战略，增强人民群众的获得感和幸福感”。这充分体现了自治区党委贯彻以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、实现人民幸福作为发展的出发点和落脚点的决心。实施脱贫富民战略，这是今后五年我们工作的价值取向和工作导向。要坚决打赢脱贫攻坚战，实施富民工程，加快推进公共服务均等化，实实在在提高人民群众的富裕程度和生活质量，让经济发展成果更多转化为富民成果。

党的十九大报告指出：“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自

然、顺应自然、保护自然。”宁夏生态环境依然脆弱，资源环境约束趋紧，环境保护任务艰巨。实施生态立区战略，必须深入推进绿色发展，牢固树立绿色发展理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。把山水林田湖草作为一个生命共同体，统筹实施一体化生态保护和修复，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。打造沿黄生态经济带，构筑西北生态安全屏障，铁腕整治环境污染，完善生态文明制度体系，承担起维护西北乃至全国生态安全的重要使命，让宁夏的天更蓝、地更绿、水更美、空气更清新。

努力做到“五个扎实推进”，推进全面协调发展。党代会报告提出的“五个扎实推进”，是实现与全国同步建成全面小康社会奋斗目标的重要任务和重要支撑。

要扎实推进民主法治建设，加快依法治区进程，在创新社会治理、加强平安宁夏建设上下功夫，“让法治成为宁夏未来发展核心竞争力的重要标志”。全面推进依法治区，建设法治宁夏是充分发挥法治引领、规范和保障作用，推动宁夏各项事业发展的必然要求。实践证明，法治的完善不仅是一个区域获得稳步发展的有效保障和必要手段，更是区域整体发展必不可少的组成部分和竞争力之来源。法治宁夏的建设必将使法治真正进入千家万户，内化于民众的日常生活，使人们尊崇法治、人人依循规则、个个讲究诚信成为一种行为习惯、一种素质养成、一种文化氛围，让法治思维和法治方式成为宁夏人生活方式的重要内容。

要扎实推进民族宗教工作，始终高举民族团结旗帜，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持民族区域自治制度，巩固和发展民族团结的大好局面；深入开展民族团结进步宣传教育，继承和发扬民族团结优秀历史文化传统，唱响“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的时代主旋律，积极培育中华民族共同体意识，使“三个离不开”“五个认同”思

想深深扎根于各族群众心中；积极促进各民族交往交流交融，广泛建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，创造各族群众共居、共学、共事、共乐的良好氛围；深化民族团结进步创建活动，打造全国民族团结进步示范区，让民族团结之花开遍宁夏大地，推动民族团结及宗教工作走在全国前列，让民族团结、宗教和顺的名片更加亮丽。

要扎实推进文化繁荣发展，构筑共有精神家园。“文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。”要坚定文化自信、增强文化自觉、促进文化繁荣发展。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识。要牢牢把握正确的政治方向、舆论导向和价值取向，弘扬主旋律、传播正能量，及时解疑释惑、疏导情绪、增进共识，讲好宁夏故事、传播宁夏声音、展示宁夏形象。深入推进文化惠民工程，加快基层公共文化服务体系标准化、均等化建设。大力推进文艺创作，激发文化发展活力，创作和生产更多关注国家命运、反映人民心声、书写时代精神、满足人民群众多层次文化需求的文艺精品。

要扎实推进改革开放，推进全面深化改革取得新突破，推进全方位多层次对外开放，增强发展动力、激发发展活力。要紧密结合宁夏实际，以国家赋予的各项改革试点任务为引领，推动重点领域和关键环节各项改革取得更多实质性成效；以经济体制改革为重点，处理好政府与市场的关系，用行政权力的减法换取市场活力的加法；大力推进“放管服”改革，大力推广“互联网+政务”。要主动融入和服务国家发展战略，积极参与“一带一路”建设，构建对外开放新格局。充分发挥中阿博览会的平台作用，用好内陆开放型经济试验区先行先试的政策优势，走出去和引进来相结合，大胆试验、大胆探索，全面提升开放水平，努力打造更具活力的体制机制，拓展更加广阔的发展空间。

要扎实推进全面从严治党，自觉担当起全面从严治党的政治责任。党

的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。”全区各级党组织要按照党的十九大和习近平总书记视察宁夏时提出的“着力巩固和发展党的执政基础”的要求，按照自治区党委的部署，在“五个提高水平”上狠下功夫。要提高思想政治建设水平，加强理想信念教育，加强理论武装，加强意识形态工作，加强党内政治文化建设；提高党内政治生活水平，严格执行民主集中制，严格党的组织生活，加强党内法规制度建设，严格党内监督；提高各级领导班子和领导干部的素质及能力，树立正确用人导向，选优配强各级领导班子，强化干部教育管理；提高基层党组织建设水平，加强组织建设、基层保障、党员管理；认真履行“两个责任”，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。着力营造风清气正的政治生态，为全面建成小康社会提供坚强保证。

始终保持“振奋精神、实干兴宁”的精神状态和责任担当。精神状态是境界、能力、作风、素质和责任的综合体现，只有保持良好的精神状态，才能形成攻坚克难、战胜困难的力量源泉和精神动力，才能在困难和挑战面前，主动进取，奋力拼搏，这也是新时代对我们的基本要求。

振奋精神、实干兴宁，必须坚定信心、持之以恒。在实现新的奋斗目标的进程中，不可能一蹴而就、一帆风顺，必然会碰到各种困难和挑战，这就要求我们必须坚定信心、下定决心、保持恒心，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法，全力攻坚克难，在克服困难中赢得主动，在解决矛盾中实现转机。要紧紧围绕既定目标，一刻也不懈怠、一刻也不停顿、一刻也不放松，脚踏实地、真抓实干，切实把责任记在心头、把担子扛在肩上、把工作抓在手上。在干事创业中始终保持一种咬定青山不放松、不达目的不罢休的劲头。要不断强化自治区党委、政府决策部署的执行力和落实力，切实强化“一盘棋”的大局意识，把本单位、本部门、本

系统、本行业的工作放在自治区经济社会发展的大局中来认识、来把握、来部署、来落实。用豪情和毅力促进发展，用行动和实干实现理想。

振奋精神、实干兴宁，必须真抓实干、担当尽责。振奋精神、实干兴宁，始于作风，源于担当，贵在尽责，重在落实。实现新的奋斗目标，必须苦干实干加巧干。“苦干”意味着要“苦”字当头，不畏艰难，也意味着要下更大的决心和付出更多的努力。作为一种精神状态，苦干必须始终保持知难而进、迎难而上、锲而不舍的韧劲，保持顽强拼搏、勇往直前、奋发图强的拼劲，敢于硬碰硬，敢于啃硬骨头，在攻坚克难中不断破解改革中的难题、闯出发展的新路。“实干”是工作态度的反映，实干必须脚踏实地、心无旁骛地把心思集中在想干事上，把责任体现在敢干事上，把才气展现在会干事上，把目标落实到干成事上。注重一切从实际出发，察实情、讲实话、办实事、求实效，以扎实过硬的作风，确保各项目标任务落到实处，取得实绩。“巧干”是工作能力的具体体现，巧干就是要求我们办事不盲从、不机械，坚持统筹兼顾，深谋远虑，在自觉按客观规律办事的基础上，用新眼光观察问题，从新角度提出问题，用新思路分析问题，用新方法解决问题。要通过苦干实干加巧干，扎扎实实作出增强竞争力的大事、增进百姓福祉的业绩，确保自治区第十二次党代会确定的目标任务落到实处。

振奋精神、实干兴宁，必须奋发有为、满怀激情。宁夏要与全国同步建成全面小康社会，靠的是综合实力，赢的是精神状态。习近平总书记视察宁夏时强调：“推进中国特色社会主义事业的新长征要持续接力、长期进行，我们每代人都要走好自己的长征路。”当前，新一轮科技革命、产业变革和我国加快转变经济发展方式、全面推进“一带一路”建设为宁夏发展带来了新的历史性机遇，同时也面临着在创新发展大潮中与东部发达地区发展差距进一步拉大的严峻挑战，面临着发展不足与生态脆弱的双重压力，面临着扩大总量与提升质量的双重任务，面临着培育竞争优势与补

齐发展短板的双重难题。这就要求我们必须始终保持奋发有为的干事激情，大力弘扬“不到长城非好汉”的精神，走好新的长征路，不管前进的路途有多少艰难险阻，都要敢于闯关夺隘、攻城拔寨，敢于排除万难、夺取胜利，以“革命理想高于天”的执着追求和“红军不怕远征难，万水千山只等闲”的豪情壮志，牢牢把握发展主动权，在新的历史起点上奋力前行。

新的目标鼓舞人心、新的起点前景广阔、新的征程催人奋进，我们要不忘初心，牢记使命，以更加奋发有为的精神状态、扎实干事的过硬作风、勇于担当的时代责任，认真贯彻落实党的十九大精神和自治区第十二次党代会精神，在实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会的目标中，续写新的篇章，创造新的辉煌。

(作者系宁夏社会科学院院长)

宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究

段庆林

党的十九大提出实施区域协调发展战略，宁夏第十二次党代会提出着力构建区域城乡协调发展新格局，宁夏作为全国第二个省级空间规划（多规合一）改革试点的省区已经取得诸多试点经验，自治区也把建设银川都市圈作为区域发展的重要抓手，必须实现区域城乡高质量协调发展。

实现区域城乡高质量协调发展，必须以供给侧结构性改革为主线，着力于资源优化配置，促进人口、劳动力等生产要素自由流动，现代产业集聚集群发展，基础设施集约化和公共服务均等化，充分发挥沿黄城市群和银川都市圈整体竞争优势，规避宁夏经济的密度、距离、市场分割三大劣势，解决山川城乡人民群众日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾，实现经济发展的质量变革、效率变革、动力变革。

目前对构建宁夏区域城乡协调发展新格局还缺乏系统研究，本文试图提出相关对策建议。

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长，研究员，主要研究方向为中国西北区域经济、宁夏经济社会重大发展战略、“一带一路”与内陆开放型经济等。

一、宁夏区域城乡差距分析

我国区域差距是社会主要矛盾的突出表现，宁夏内部也存在明显的山川差距，而越是欠发达地区，其内部城乡差距也越大，促进区域城乡高质量发展协调，必须建立在深化区情认识的基础之上。

宁夏川区主要是黄河冲积平原，垦殖历史悠久，素有塞上江南美誉，山区主要是南部黄土沟壑区和中部干旱带，曾有贫瘠甲天下之称。宁夏山川发展差异明显，2017年人均GDP水平川区平均为6.7万元，山区为2.1万元。工业化率川区为36%，山区仅为15.1%，川区已经处于工业化中期后半阶段，而山区基本处于工业化初期阶段^①。城镇化率川区高达69.4%，而山区为35.8%。宁夏作为欠发达地区，国家给予了大力支持，财政自给率川区为39.1%，山区仅为7.7%。

宁夏城乡差距相对较高，2017年宁夏全区城乡人均可支配收入比为2.74:1，川区为2.39:1，山区为2.84:1。山区城乡差距比川区更大一些。农民工资性收入已经成为重要收入来源，全区农民人均工资性收入4224元，占农民人均可支配收入的39.3%。其中川区农民人均工资性收入为5839元，山区为3470元，分别占农民人均可支配收入的46.1%和41.6%。全区市县可以划分为三种类型：第一类是城区城市化率较高，农民工资性收入水平和比重都较高，如大武口区农民人均工资性收入为8382元，占人均可支配收入比重为74.9%；金凤区农民人均工资性收入为6788元，比重为58.4%。第二类是山区县农业富余劳动力较多，外出打工者较多，收入低，但比重较高，如固原市农民人均工资性收入为3471元，占可支配收入比重为40.5%。第三类是农业比重较大的县，劳务输出相对较少，有部分就近城镇就业者，如平罗县农民人均工资性收入3832元，占

^① 段庆林：《宁夏经济现代化战略安排研究》，载《宁夏经济发展报告（2018）》，2018年。

表 1 宁夏分市县主要指标

地 区	2010 年 总人口 (万人)	2017 年 总人口 (万人)	2017 年 城镇化 率(%)	2016 年 工业化 率(%)	2017 年 人均 GDP (万元)	2017 年			2017 年		
						城镇常住居民人均 可支配收入(元)	农村常住居民人均 可支配收入(元)	农民人均工资 性收入(元)	地方一般公共 预算收入(万元)	地方一般公共 预算支出(万元)	财政收支 比(%)
全 区	632.9	681.8	58.0	33.0	5.09	29472	10738	4224.0	4174575	13759375	30.3
川 区	406.9	449.9	69.4	36.0	6.70	30440	12661	5839.0	2434290	6221193	39.1
山区	226.0	231.9	35.8	15.1	2.10	23661	8347	3470.0	304648	3958881	7.7
银川市	200.4	222.5	77.1	29.6	8.17	32981	13087	5778.0	1774577	3415311	52.0
兴庆区	68.3	74.8	88.7	2.1	7.36	35452	14788	6689.9	132216	297333	44.5
西夏区	33.1	35.8	90.1	31.1	9.48	26985	10975	4531.7	56687	170974	33.2
金凤区	28.5	32.3	87.4	15.6	6.91	35560	11629	6787.7	64167	164337	39.0
永宁县	21.9	24.2	55.7	27.3	5.64	29211	12855	4683.7	126648	297554	42.6
贺兰县	22.4	26.1	55.9	44.0	4.94	28641	13668	6873.3	110566	328433	33.7
灵武市	26.3	29.3	56.9	66.3	14.91	30624	13659	6528.5	303082	598100	50.7
石嘴山市	72.7	80.3	75.2	40.0	6.70	28186	12880	4732.0	230627	926735	24.9
大武口区	28.8	30.7	90.0	34.4	7.04	31365	11185	8382.0	27620	99296	27.8
惠农区	18.6	20.7	84.0	42.2	7.90	25056	12857	5211.3	18062	105751	17.1
平罗县	25.3	28.9	53.3	45.4	5.47	24607	13276	3831.6	80414	341484	23.5
吴忠市	128.2	140.4	49.0	34.3	3.64	25364	10912	4969.0	326882	2001083	16.3
利通区	38.0	41.5	64.0	36.7	4.59	27387	13675	7689.9	28389	140141	20.3
红寺堡区	16.7	20.3	32.9	22.7	0.96	21195	7896	4495.6	20431	281471	7.3

续表

地 区	2010 年	2017 年	2017 年	2016 年	2017 年	2017 年		
	总人口 (万人)	总人口 (万人)	城镇化 率(%)	工业化 率(%)	人均 GDP (万元)	城镇居民人均可支配 收入(元)	农村常住居民人均可 支配收入(元)	农民人均工资 性收入(元)
盐池县	14.7	15.7	50.0	34.1	5.46	24677	9549	1236.9
同心县	32.3	33.2	38.4	24.2	1.92	22101	8216	3164.1
青铜峡市	26.5	29.7	50.5	37.2	5.09	25547	13135	6464.1
固原市	123.3	122.8	36.3	6.3	2.21	24628	8579	3471
原州区	41.3	42.6	50.5	6.4	2.78	26258	8961	4087.6
西吉县	35.8	34.7	25.4	2.8	1.77	23240	8401	3120.0
隆德县	16.1	15.6	32.7	4.4	1.61	21732	8305	3455.0
泾源县	10.1	10.1	28.1	6.3	1.58	22918	7842	3448.7
彭阳县	20.1	19.7	31.9	11.4	2.54	23345	8790	3930.0
中卫市	108.3	115.8	43.1	25.9	3.24	25344	9365	4222
沙坡头区	37.9	41.1	55.7	24.4	4.20	26488	11249	5517.6
中宁县	31.4	34.9	45.5	30.5	4.33	25293	11245	4221.0
海原县	39.0	39.8	28.2	17.4	1.31	22346	7658	3562.0

资料来源：宁夏统计局，国家统计局宁夏调查总队。红寺堡数据划在山区部分。

可支配收入比重为 28.9%，盐池县农民人均工资性收入仅为 1237 元，占可支配收入比重为 12.95%。农民通过就近就业和外出打工两种途径融入城市生活。

近些年，宁夏沿黄城市群（川区）发展迅速，2007—2017 年，全区总人口增加 48.9 万人，其中川区增加 43 万人，山区只增加 5.9 万人。人口增长主要来自人口流入和生态移民。石嘴山市近年来工业转型升级遭遇难题，人口流失较多，总体上大武口区人口增加还不如平罗县。固原市人口自然增长率较高，但各县几乎都人口负增长。我国已经进入城市“抢人大战”，优良的投资环境和宜居环境，有利于人口集聚发展。

宁夏区域城乡发展正在形成新格局。党的十九大为宁夏协调发展指明了方向，宁夏正在落实主体功能区规划，深化空间规划多规合一试点，建设银川都市圈，实施乡村振兴战略，促进区域城乡协调发展。

二、宁夏空间规划改革

1949 年新中国成立以后，我国借鉴苏联计划经济模式，实施五年国民经济和社会发展规划。1978 年改革开放以后，学习西方发达国家经验，开始编制城市总体规划、土地利用规划等类空间规划。各类规划存在条块分割、编制不科学、相互矛盾“打架”、执行刚性不足等弊端。

2003—2012 年，国家启动 6 个市县规划体制改革试点。2012—2015 年，国家发改委等四部委联合启动“多规合一”试点。2014 年 12 月中央经济工作会议提出，加快规划编制体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。2015 年 6 月，中央同意海南省在全国率先开展省域“多规合一”改革试点。2016 年，宁夏成为继海南之后全国第二个省级空间规划改革试点省区。随后，国家陆续将吉林、浙江、福建、江西、河南、广西、贵州等纳入试点范围。“多规合一”进入深化试点阶段。