

智库的对策

河北省社科联推动河北科学发展、
绿色崛起调研献策文集

曹保刚 主编

河北出版传媒集团
河北教育出版社



智库的对策

河北省社科联推动河北科学发展、
绿色崛起调研献策文集

曹保刚 主编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

智库的对策：河北省社科联推动河北科学发展、绿色崛起调研献策文集 / 曹保刚主编. — 石家庄：河北教育出版社，2015.1

ISBN 978-7-5434-8264-7

I. ①智… II. ①曹… III. ①区域经济发展—河北省—文集②社会发展—河北省—文集 IV. ①F127.22-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第016884号

书 名	智库的对策
主 编	曹保刚
责任编辑	孙雪松
装帧设计	张尧杰
出 版	河北教育出版社 http://www.hbep.com (石家庄市联盟路705号, 050061)
印 刷	石家庄名伦印刷有限公司
开 本	787×1092 1/16
印 张	14.25
字 数	228千字
版 次	2015年1月第1版
印 次	2015年1月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5545-8264-7
定 价	35.60元

版权所有 翻印必究

发挥智库作用 服务“绿色崛起”（序）

刘永瑞

我省现有100多个社会科学学术团体，各级社科学会的个人会员达30万之众。这是一支庞大的社科研究队伍，聚集了优质的智力资源和学术资源。社科联在整合全省社会科学资源，为各方面人才提供学术创新平台，建设新型智库中具有独特优势。我们要充分信任这支力量，科学估价自身的正能量，在此基础上，积极主动地发挥自身的优势，引领全省社会科学工作者加强理论研究和应用研究，为省委、省政府深入贯彻落实中央的精神、做出科学决策提供有力支撑和有效参考，当好全面深化改革的“思想库”“智囊团”。

省委八届六次全会指出，当前河北正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期。既面临加快发展的艰巨任务，又面临着结构调整的巨大压力，特别是完成国家下达的化解过剩产能、治理大气污染的硬任务，需要付出巨大的成本和艰苦的努力。同时河北环抱京津、面临渤海，区位条件、资源禀赋、产业基础都是全国最好的省份之一，蕴藏着巨大的发展潜力。解决河北经济社会发展中存在的各种困难和问题，根本出路在于全面深化改革，走出一条绿色崛起的发展之路。社科联组织和社会科学工作者是推动我省全面深化改革，实现绿色崛起的思想库和智囊团，要勇于承担起研究解决制约河北改革发展的现实问题和矛盾的神圣职责，当好党和政府科学决策的参谋助手，为全省上下在新一轮改革中统一思想，抢占先机，赢得主动，做出自己的贡献。

发挥好党和政府的“思想库”“智囊团”作用，必须要在科研理念和方法上进行创新。一是要树立起群众是英雄，实践出真知的观点，更多地深入到河北改

革发展的实践中去，更多地与实际工作部门和处在改革一线的干部群众加强联系，在研究现实问题过程中把握理论源于实践、指导实践、又接受实践的检验这一辩证唯物主义认识论，找到理论创新和繁荣发展社会科学的根基和源泉。二是要树立团队意识，大力推进多学科联合攻关，避免“头疼医头，脚痛医脚”“按下葫芦浮起瓢”的研究。通过跨学科、跨部门的联合攻关，对多元化的利益关系、相互影响和制约的矛盾、牵一发而动全身的问题，提出综合解决的对策思路和方法。省社科联成立的三个专业委员会正在进行这方面的尝试。三是要树立“效用”观念，要积极推动科研成果向决策和应用的转化，开通多种渠道，及时把社会科学工作者的智慧结晶转达给决策者，满足决策者对社会科学“思想库”“智囊团”的期待。四是要加强指导和督促，通过完善科研管理机制和成果评价体系，把社会科学会和市社科联的工作重点引导到加强应用研究、做好党和政府的“参谋部”和“智囊团”方面来。社科联组织和社会科学工作者要进一步解放思想，开动脑筋，大胆创新，切实提高社会科学研究对改革发展实践的贡献率、转化率，为努力建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北提供有力的理论支撑和智力支持。

习近平总书记多次指出，“打铁还需自身硬”。社科联事业和社会科学的发展，离不开加强社科联自身的组织建设和提高社科联工作人员的素质。省社科联学术委员会和三个专业委员会的委员要树立组织观念和责任意识，积极参加委员会的活动，不失专家称谓，每年至少提交一项高质量的调研成果或工作建议。学术委员会要发挥对省社科联系统社会科学活动的学术指导与管理，特别是为事关河北改革发展的重大理论研究提供有力的学术支撑。从事应用研究的社科团体，要在河北全面深化改革、绿色崛起的实践中寻找重大课题，组织开展多学科、多部门的联合攻关研究。社科联要按照建设中国特色新型智库的要求，切实担负起党和政府科学决策“智囊团”和“参谋部”的职能，为全面建设小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

（摘编自省社科联主席刘永瑞同志2014年2月25日在河北省社科联四届二次全委会上的讲话）

目 录

关于经济发展与绿色崛起的对策

- 2 河北如何突出科技创新在转型升级中的引领作用 / 张建国
- 8 京津冀农业协同发展的战略性思考 / 赵帮宏 等
- 14 关于推进京津冀协同创新的几点建议 / 颜廷标
- 19 关于河北省工业设计产业发展的调研与思考 / 滕国生
- 25 大力推进京津冀区域产业结构优化升级 / 刘邦凡 等
- 29 河北省生态建设现状及对策建议 / 黄 莺 等
- 34 以燃煤控制为关键事项的河北省大气污染防治对策建议 / 李利军 等
- 39 京津冀协同发展面临的生态环境挑战与对策 / 邢树军
- 43 金融在支持京津冀协同发展中的问题与对策 / 王宪明
- 47 河北省发展农村清洁能源的思路与对策 / 许永兵 等
- 51 张家口市在京津冀协同发展中绿色崛起的路径 / 冯 玫

- 55 唐山市“二次创业”的调研总结 / 郭会斌
- 60 借力京津冀一体化,构建廊坊产业高端化 / 张明贤 等
- 65 邢台市货运业“营改增”税收分析及其管理对策建议 / 邢台市税务学会课题组

关于法治建设与社会治理的对策

- 72 生态文明视域下的环保公众参与体系构建研究 / 姬振海 等
- 77 农民财产权利保护的现状与机制创新研究 / 张继良 等
- 82 河北法院深层次司法公开的示范效应与跟进建议 / 梁 平
- 86 河北省产业转型升级中的失业人员再就业政策选择 / 宋凤轩 等
- 91 新型城镇化对城乡居民收入的影响及对策研究 / 周伟文 等
- 97 发挥政策性银行“启动器”作用,推进京津冀协同发展背景下
河北省新型城镇化建设 / 王玉武
- 102 控制河北省县域财政供养人员规模的政策建议 / 胡德仁
- 111 新时期农村基层政权建设:怎么看,怎么办 / 王秀华
- 116 对河北省平原地区农村改革开放以来居住状态的调查 / 谢禄生 等
- 122 利用河北省红色文化培育大学生核心价值观 / 张学军 等
- 126 用社会责任教育“落细落小落实”社会主义核心价值观 / 魏进平 等
- 130 提高河北省农村环境综合治理效果的建议 / 孙健夫 等
- 135 河北省开展政府购买农村养老服务的政策建议 / 李 超 等

140 京津冀协同发展下唐山城镇化主导模式对策研究 / 陈 伟 等

144 根治医患纠纷顽疾 服务和谐社会建设 / 张奇岩 等

关于文化产业与人文创意的对策

150 创新驱动 融合发展 积极推进河北省文化产业转型升级 / 曹保刚 等

156 河北省知识产权工作如何促进京津冀协同发展 / 方 伟

161 京津冀协同发展下传媒战略联盟的模式选择 / 白 贵

166 实现河北省人才与战略性新兴产业协同发展的对策建议 / 王建强 等

170 关于建立河北科技人文协同创新中心的建议 / 贾玉树

176 提高认识 抢抓机遇 着力打造具有世界影响的文化园区 / 郑恩兵

181 落实“两办”文件精神 创新社科联工作的调研与建议

/ 河北省社科联秘书处调研组

186 京津冀一体化背景下加快文化产业跨界融合的实践与思考 / 刘春格

191 关于保定市大学科技园发展情况的调研 / 赵其国 等

196 河北省公共文化服务体系建设存在的问题与对策 / 张梅艳 等

201 京津冀协同发展视野下承德文化产业“双滦样本”解读 / 王依荣

205 从武强县文化产业发展的实践探析县域文化产业发展的路径 / 马 健 等

210 京津冀协同发展下文化产业发展对策研究 / 吉 星 等

附 录

216 河北省社科联关于在三个专业委员会开展“2014年集中调研和献策”活动的通知

217 关于在三个专业委员会开展“2014年集中调研和献策”活动的实施方案

220 后记

关于经济发展与绿色崛起 的对策



河北如何突出科技创新在转型升级中的引领作用

张建国

经济下行压力加大与产业升级任务繁重并存，对传统发展模式的依赖与新的发展方式尚未建立并存，是当前河北推进产业转型升级的现实背景。基于此，河北要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起与加快转变经济发展方式形成历史性交汇和京津冀协同发展的重大机遇，乘势发力，实现科学发展、绿色崛起，最佳的选择就是，必须实施好创新驱动发展战略，即推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府的作用，增强科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。

一、把实施创新驱动战略作为重中之重

一个地区重视科技创新的程度，往往决定这个地方经济结构调整的力度。各地经验表明，充足的研究与试验发展经费（R&D）是实现科技创新的必要条件。很难想象，对于创新驱动的精力和财力投入不够，能够让经济结构调整呈现精彩局面。就我省看，纵向比，近年来全社会研发经费投入和研发人力投入一直保持着不断增长的势头。2013年，全省用于研究与试验发展经费支出290亿元，比上年增长18.2%，占全省生产总值的1.0%，同比提高0.08个百分点。但是，与全国平均水平比，2006年至2013年7年间，河北R&D占GDP之比，分别与全国平均水平差由0.76个

百分点向 0.83、0.87、0.92、1.0、1.02、1.06、1.08 个百分点递进，呈逐年拉大之势，科技创新投入不足的问题凸显。在一些地方，有的党政主要领导同志虽然也强调科技创新的重要，但在实际工作中往往摆不上位，用心不够，出招不多，发力不足；对科技投入规律、科技创新规律似懂非懂、知之甚浅，习惯于用单一行政思维抓科技者不乏其人；不少县（市）区没有单设科技部门，个别县从事具体科技工作的只有一人。一些同志的认识偏颇和急功近利的心态，加之企业创新主体的地位尚未真正确立，在科研项目立项、产业关键技术研发等方面没有形成上中下游合理分工协同攻关、创新资源共享的机制，是导致科技支撑乏力的主要原因。事实上，科技创新投入是一种特殊形态的生产性投入，对经济发展能够起到倍增效应。经济学上的柯布—道格拉斯生产函数显示，人才和科技对经济发展的贡献率超过 70%，而资本的贡献率仅仅为 30%。各地的实践也充分印证了这一点。调查中我们发现，同为传统产业，不同企业两极分化冰火两重天的情况屡见不鲜。凡日子红火的企业，都无一例外地高度重视面向市场的科技创新。

特别是进入以中高速、优结构、新动力为主要特征的新常态，面对市场下行压力大、结构性问题突出、大气污染严重三大矛盾集中爆发的严峻挑战，河北从来没有像今天如此迫切地需要科技支撑。从各地现状看，各级党政领导的重视至关重要。党政主要领导同志要亲自上手抓科技创新，定期听取科技创新工作汇报，亲自研究解决科技创新存在的突出问题，加强对科技创新政策落实情况的督导检查，对科技创新超前规划布局，并加大地方党政班子考核中科技创新指标完成情况的权重。在大力增加政府财政对科技投入的同时，要特别突出企业作为技术创新主体的地位。推动企业增加科技投入，形成企业舍得科技投入的良好局面，最重要、最有效的办法是靠政策。政府应强化对科技创新的引导投入，进一步完善对国有企业的考核体系与方法，不仅要考核企业的经济总量，资产增值保值，还应研究完善对国有企业创新的考核，要考核其研发投入的多少，并加大国有资本经营预算对自主创新的优惠政策支持的力度。地方各级人民政府和有关部门应当通过减免行政事业性收费等方式鼓励和支持企业进行技术改造；对符合条件的重

点技术改造、技术创新项目，免征相关建设类行政事业性收费和政府性基金。企业引进技术设备、重大技术装备生产企业进口关键原材料和零部件，按照国家有关规定免征进口关税、进口环节增值税。企业购置机器设备支付的增值税进项税额按照国家有关规定准予从销项税额中抵扣。建立企业科技创新能力评价体系。出台评价实施管理办法及评分标准，对企业的综合指标、创新投入、创新资源、创新产出、创新管理和创新载体等指标进行综合评价。实行企业创新奖励制度，鼓励企业开展技术创新，加强企业技术创新载体建设。

二、更加注重协同创新

当今世界，随着经济全球化和科学技术的迅猛发展，各类创新主体异常活跃，各种创新要素加速流动。协同创新不仅成为发达国家和地区保持科技创新优势地位的主要方式，也是相对不发达地区快速提升创新驱动能力的现实途径。与京津相比，河北创新力量明显薄弱。但是，北京是国内技术人才最丰沛、技术水平最先进、技术资源最密集的地方。中央强力推动京津冀协同发展，给河北带来了千载难逢的借京津之智发力提升的重大机遇。河北在协同创新中借梯登高，集京津人才、资本、信息、技术等创新资源要素而用之，将大大加快提升科技创新整体效能，缩小发展差距。北京提出要建设国家科技创新中心，这是建设创新型中国的必然选择，也是河北加快发展的历史契机。紧紧围绕河北经济社会发展的重点领域、主导产业和关键环节，集中力量，集成资源，着力加强协同创新平台、团队、项目和基地建设，强化体制机制创新，努力形成多元开放、集成高效的协同创新体系，我们才能有效地将京津科技优势转化为河北的创新优势，实现后来居上。

三、强力培持科技型中小企业

纵观全球，凡是高度重视加强支持中小企业技术创新的国家和地区，那里的创新都异常活跃。欧盟中小企业研发新成果是大企业的3—5倍，人均创新成果是大企业的2倍；德国2/3的专利技术是由中小企业研发并申请注册的。美国某

机构评定的 20 世纪最重大的 65 项发明创新，都是由中小企业和个人完成的。今天世界知名的微软、苹果，全国知晓的华为、中兴，在 30 多年前都是鲜为人知的小企业。中小企业特别是科技型中小企业是市场经济最活跃的因子，是加快培育和发展战略性新兴产业的重要载体，是提高自主创新能力的生力军。加快科技型中小企业发展，是转变经济发展方式、促进经济转型升级的重要举措，是建设创新型河北的迫切需要。当前，河北正处在向创新型经济转变的关键阶段，从简单加工制造转向研发设计和高端制造、从粗放分散经营转向集约集聚发展，科技和产业革命带来促进经济发展方式转变的新机遇。站在新的历史起点上，迫切需要依靠中小企业这个最具创新活力、最具增长潜质的主体，迫切需要加快培育一大批实力较强、品质较优的科技型企业，迫切需要扶强一批科技型领军企业。创新只有落到中小企业这个最广泛的主体上来，只有成为中小企业自觉行动和动力之源，才能加快促进河北科学发展，实现绿色崛起。

数据显示，天津市科技型中小企业已达 5.9 万多家，而我省科技型中小企业却只有 1.2 万家。调查中我们发现，由于科技型小微企业分散、弱势，且多处于产业链的底层，难以为政府提供大量的 GDP 和财政收入，因而最少得到关照，科技型小微企业自主创新普遍面临缺引导、缺资金、缺服务的尴尬。当前特别需要全社会的呵护支持。要按照党的十八大提出的“推动大中型企业核心竞争力，支持小微企业特别是科技型小微企业发展”的明确要求，坚持抓大放小，在谋划并引进一批带动能力强、发展前景好的大项目同时，抓大带小，抓龙头带配套，形成大项目与小项目协调发展的局面。切实改变“重大轻小”观念，实行“择优扶持、抓小促大”，制订创新型企业成长计划，大力扶持发展创新型中小企业，充分发挥科技型中小企业的创新主体作用，努力培养一批创新型企业、创新型企业群。培育科技型中小企业集群，培育一支具有创新精神和创新能力的科技型中小企业家队伍。

当下，应由省知识产权局专门建立“省科技型小微企业融资绿色信息库”，主动做好信息库的征集、筛选和更新，不断地向银行推介更多更好的知识产权质押融资项目，更好地帮助银行甄别企业信息、进行风险控制；针对小微企业知识

产权质押融资出台《河北省科技型小微企业知识产权质押融资暂行办法》，对小微企业知识产权质押融资给予贴息和评估费补助，用于对小微企业技术研发，项目产业化建设、运营、管理，技术改造等生产经营活动的支持。为科技企业提供集银行服务、科技企业政策咨询、项目申请、股权融资、专利融资、担保、评估、小额贷款等多种服务职能为一体的综合金融服务。

四、坚持创新体制机制激活创新要素

着力于激活创新要素、优化创新资源配置、提高创新效率的动力、深化科技体制改革。在科技成果处置权和收益权、科技金融改革、推动绿色发展等方面先行先试。探索合理的利益分配机制，使发明者、创新者共享创新收益。调整政府计划资源的配置方式，优化科技计划管理流程，打破各类计划间的界线，避免重复建设，形成加强技术集成配置资源的新机制。要按照技术供应链、产业链、市场需求来部署创新链，推动企业主导、产学研结合，建立技术创新战略联盟、重点实验室、工程研究中心、技术中心等技术创新平台，探索多种形式的协同创新机制，开创科技创新、资源共享的模式。深化改革，建立健全体制机制。坚持以科技人才制度创新优化激励机制创新，抓紧修改完善相关法律法规，实施更加积极的创新人才引进政策。让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，形成推进科技创新发展的强大合力。围绕使企业成为创新主体、加快推进产学研深度融合来谋划和推进。坚持以科技体制创新促进资源配置机制创新。以企业创新需求为导向，健全公共科技平台，完善科技资源配置机制，优化整合省内外优质技术、人才、资本和信息等科技资源，加快提升区域资源禀赋结构，使科技资源优势转化为产业和企业创新优势。

五、共建“京津冀科技创新示范区”

习近平总书记指出：要研究在一些省区市系统推进全面改革创新试验，形成几个具有创新示范和带动作用的区域性创新平台。为此，我省应积极呼吁，争取

国家支持，借鉴国内外先进经验，开展产学研用协同创新改革试验。具体路径为：一是产学研各方主体共同建立以重点产业为核心的科技产业园区；二是以产学研合作主体为主要参与人，建立股份制科技合作企业。高校和科研机构以高新技术成果折算成股份向企业投资入股，分享利益，共担风险；三是围绕科技产业链共建经济实体。加快京津冀各类园区（开发区）产业布局调整和创新升级，大力发展具有全球竞争力、国家竞争力和区域竞争力的产业集群。从制度创新、政策创新和科技创新协同发力，加快推进京津冀协同发展，从而加快京津冀区域竞争力的全面整体提升。

（张建国，河北省社科联经济发展与生态文明建设专业委员会委员，省委研究室副主任）

京津冀农业协同发展的战略性思考

赵帮宏 等

一、京津冀农业合作现状与问题

（一）京津冀农业合作现状

1. 省级层面合作取得进展。河北省分别与北京市、天津市签署了《北京市—河北省 2013 年至 2015 年合作框架协议》、《天津市—河北省深化经济与社会发展合作框架协议》，河北省农业厅与北京市农委签署了《关于农业区域合作（2013—2015）框架协议》，主要是在蔬菜产业和乳业两个方面开展合作。例如乳业合作，北京首都农业集团有限公司在定州建设“首农集团现代循环农业科技示范区”，在新乐新建以生产婴幼儿配方乳粉和液态奶为主的河北三元工业园。

2. 地方合作范围广泛。京张农业合作主要是建供应基地，2012 年张家口市政府与北京市农委签订了《供京蔬菜基地建设框架协议》，北京市支持蔬菜发展资金 6900 万元建成了供京蔬菜基地 70 万亩。2013 年投资 20 亿元的涿鹿辛普劳马铃薯深加工项目和投资 20 亿元的张北中粮百万头生猪项目步入实施。京承农业合作以大型涉农京企为主，各类合作项目已经达到 100 个，总投资额 120 多亿元，到位资金 80 多亿元，带动基地农户 15 万户，2013 年承德供应北京市场蔬菜达 190 万吨，食用菌 20 万吨，占到北京蔬菜市场份额的 25% 以上。京廊农业合作以两地企业对接为主，廊坊市有 55 家龙头企业与北京 18 家大型超市和驻京单位建立了长期供应合同，与北京企业集团合作建设了华北现代农业科技物流园