

甘肃文史资料选辑 第八十五辑

西部大开发 在甘肃 (下)

黄选平◎主编



政协甘肃省委员会
文史资料和学习委员会◎编

 甘肃文化出版社

甘肃文史资料选辑 第八十五辑

西部大开发

在甘肃 (下)

黄选平◎主编

政协甘肃省委员会
文史资料和学习委员会◎编

 甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发在甘肃 / 黄选平主编; 政协甘肃省委员会文史资料和学习委员会编. -- 兰州: 甘肃文化出版社, 2015. 12

(甘肃文史资料选辑; 85)

ISBN 978-7-5490-0983-1

I. ①西… II. ①黄… ②政… III. ①区域开发—研究—甘肃省 IV. ① F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 001717 号

西部大开发在甘肃

黄选平 | 主编

政协甘肃省委员会文史资料和学习委员会 | 编

责任编辑 | 李园 鲁小娜

封面设计 | 苏金虎

版式设计 | 陈晓燕

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 730030 (邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531 (传真)

印 刷 | 甘肃新华印刷厂

开 本 | 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 | 1100 千

印 张 | 79

版 次 | 2015 年 12 月第 1 版

印 次 | 2015 年 12 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0983-1

定 价 | 175.00 元 (上下册)

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

中国人民政治协商会议 甘肃省第十一届委员会 文史资料和学习委员会

主 任：张余胜

副 主 任：金庆礼 孟 臻 陈炳璋 祁振仓 李志强
史振业 陈 彪 李 虎 张蕊兰 王汝锋
樊东虎 李效龙 张正雄

委 员：（按姓氏笔画为序）

马克利 王 辉 王旭东 王冀青 刘铁巍
宋 戈 张正锋 李 虎 贡保杰 孟永辉
柴生祥 祝忠明 臧海群

编辑委员会

主任：黄选平

副主任：张余胜 钟进良

编委：金庆礼 孟臻 陈炳璋 祁振仓 李志强

史振业 陈彪 张蕊兰 樊东虎 袁维辉

张麟 魏戈 扎西

主编：黄选平

副主编：张余胜 樊东虎

责任编辑：袁维辉 姜洪源

编辑：石磊 张兰萍 吕雪玥 罗宏

王丽娟 王小江 韩括 胡玥

前言

实施西部大开发战略，是党中央、国务院在世纪之交作出的重大决策，是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，对于优化国土开发格局、促进区域协调发展，对于扩大对内对外开放、培育新的经济增长地带，改变西部地区落后面貌、实现全面建设小康社会目标，具有十分重要的战略意义。

回首西部大开发 15 年，是甘肃经济增长速度最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。2009 年以来，甘肃加快实施西部大开发战略，推动经济社会发展取得了巨大成就。基础设施实现重大突破，宝兰铁路二线、兰新二线等标志性工程相继建成，连霍高速甘肃段全线贯通，航空网络迅速发展，全省四通八达的立体交通网络初步形成。生态环境保护明显加强，退耕还林、退牧还草、天然林保护、风沙源治理等生态工程稳步推进；重点流域综合治理取得阶段性成果，祁连山生态保护与综合治理、长江流域“两江一水”区域综合治理等规划获批实施，初步形成以黄河上游、长江上游、河西内陆河流域为主体的生态屏障和生态建设布局。特色优势产业快速发展，一批有竞争力、发展前景好、带动作用强的主导产业初步形成，在装备制造、新能源、新材料、生物医药、现代农业等高新技术产业和农畜产品加工业等领域，培育发展了一批特色优势产业，资源优势正在向产业优势和经济优势转化。改善民生成效显著，“两基”攻坚计划如期完成，

公共卫生体系建设积极推进，卫生医疗条件明显改善，最低生活保障制度逐步完善，油路到乡，广播电视到村，电力、安全饮水到户，使偏远地区生产生活条件发生翻天覆地变化。改革开放深入推进，区域经济一体化趋势逐步显现，地区优势互补、协调互动，对内对外开放迈出新步伐，以兰白经济区、关中天水经济区、金武一体化、酒嘉一体化为核心的区域经济格局初步显现。特别是 2012 年以来，兰州新区、华夏文明传承创新区和国家生态安全屏障综合试验区的获批，初步形成了甘肃省经济文化生态三大战略平台，有力支撑了经济社会发展。今日甘肃万象更新、生机勃勃，全省各族人民团结一心、奋发有为，正向着全面建设小康社会的新目标昂扬迈进。

实践充分证明，党中央、国务院关于实施西部大开发的战略决策完全正确，将永载中华民族伟大复兴和人类社会文明进步的光辉史册！

值此西部大开发战略实施 15 周年之际，甘肃省政协文史资料和学习委员会按照全国政协的统一部署，遵循政协文史资料亲历、亲见、亲闻的原则，从一个个小故事中反映甘肃省西部大开发的成果，从一个侧面展现党中央、国务院对甘肃各族人民的亲切关怀和大力支持，展现甘肃广大干部群众积极进取、奋发向上、求真务实、开拓创新的精神风貌，展现甘肃经济发展、社会事业、生态建设、民族团结等方面取得的辉煌成就。深信在党中央、国务院的坚强领导下，坚持深入实施西部大开发战略，甘肃必将进一步加快转型发展，实现与全国一道全面建成小康社会的目标，迎来更加美好灿烂的明天。

目 录

CONTENTS

生态环境开发篇

- 甘肃退耕还林工程纪实····· 丁学德 石学强 / 003
- 参政议政聚合力····· 尚勋武 / 013
- 兰州“两山”绿化工程四上总理办公会····· 张兴照 / 018
- 退牧还草是牧民和草场的双赢选择····· 牛 海 / 023
- 庆城县水土保持世行贷款项目实施纪略
····· 赵光禄 / 口述 李德波 / 整理 / 029
- 草原生态保护的重大举措····· 彭新军 / 036
- 民勤县退耕还林工程建设的生态效应····· 姜莉玲 / 039
- 种草种树发展牧业是改变甘肃面貌的根本大计····· 李子奇 / 045
- 实施绿色工程 建设美好家园 ····· 聂 斌 / 052
- 誓让荒漠变绿洲····· 段凤银 / 062
- 敦煌的生态保护工程纪实····· 张文德 / 070
- 守护戈壁之绿····· 樊生明 / 073
- 牢记总理的嘱咐····· 马金山 / 078
- 秦王川生态换新妆····· 郭庭天 / 084
- 庆城县程家河流域治理模式及成果纪实
····· 吴孝有 / 口述 赵兴龙 / 整理 / 094

庆阳水土保持与扶贫开发融合发展的二十年见闻	卢东平 / 097
回忆马莲河世行贷款项目在正宁的实施	张立 / 口述 范亚锋 范初融 / 整理 / 104
为祁连山生态保护把脉	鲜新莲 / 108
打赢绿洲保卫战	胡林山 / 114
民勤防沙治沙历程回顾	张世虎 / 125
兴水治沙建家园	孙明远 / 138
甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划	
实施纪实	王辉生 / 156
甘南州退耕还林工程纪实	彭新军 / 162
惠风吹过龙江岸	赵桂芳 / 165
生态修复再造新舟曲	包红霞 / 169
我的甘南生态情结	郭宏凌 / 172
舟曲县实施退耕还林工程成效明显	谈荣斌 / 177
生态畜牧业是甘南的半壁江山	杨昌德 / 181
敦煌水资源合理利用与生态保护综合规划纪实	张天任 / 187

社会事业发展篇

服务西部大开发的责任与使命	陈学亨 / 199
西部大开发缘起 80 年代的扶贫攻坚工程	周宜兴 / 203
西部大开发 卫生大发展	刘维忠 / 207
实施西部大开发战略 助推教育跨越式发展	白继忠 / 213
在民族地区播撒希望的种子	俞 正 / 226
藏乡百年大计 同心攻坚“两基”	王德忠 张颖腾 / 229

甘肃城市电影产业发展经历·····	马志鸿 / 233
农村电影公益放映工程惠民生·····	田 欣 / 236
农家书屋丰富农村文化生活·····	廖健太 / 240
烽火绘巨龙：绘出文化新图景·····	胡 杨 / 243
打黄河三峡牌 走旅游兴县路·····	罗玉珍 / 250
甘肃非物质文化遗产保护十年回顾·····	封 尘 / 261
民勤人民广播电台的历史变迁·····	张国仁 / 284
凉州白塔寺发现及修复始末·····	杨福元 李春霞 张有国 / 290
我所亲历的三十年教育改革·····	陆 荣 / 304
甘南旅游业发展亲历·····	曹世清 / 312
甘南州“藏族唐卡”等项目被列入国家级非物质文化遗产 保护名录·····	马庆禄 / 319
见证甘南州卫生监督事业的起步发展 ·····	李建功 / 口述 刘晓东 / 整理 / 323
上世纪 90 年代的陇西职业技术教育·····	任世杰 / 326
一座精神的丰碑·····	史卫东 / 329
以西部大开发推动甘南文艺大发展·····	嘎玛道吉 / 336

扶贫民生开发篇

甘肃是国家扶贫开发的主战场和最大受益者·····	黄选平 / 343
一次感受颇深的调研琐记·····	李沛文 / 352
十万移民走脱贫致富路·····	沈国伟 / 355
下山入川天地宽·····	马国荣 / 362
记反映西部大开发和定西扶贫攻坚的“三新展”·····	石 晶 / 391
平凉市“母亲水窖”项目建设漫话·····	李宝峰 / 整理 / 395

开展商会对口帮扶贫困县工作的回忆

- 姬书平 / 口述 崔明瑞 / 整理 / 399
- 忆民建参政议政二例..... 贾光明 / 402
- 创劳务品牌 走致富之路..... 康 伟 / 406
- 九甸峡库区移民安置工程点滴记忆..... 董 玉 徐 静 / 410
- 借助项目创新富民 壮大产业辉煌乐章..... 郭志勇 / 413
- 陇西县雨水集蓄工程建设记事..... 张国贵 / 418
- 甘肃省农村危房改造工作综述..... 张晓虎 / 426
- 告别窑洞..... 赵亚平 / 431
- 我们村结了好亲戚..... 刘玉秀 / 438
- 戈壁上崛起新农村群..... 张永芬 / 443
- 养羊大县的华丽转身..... 阎文俊 / 454
- 永昌县农业特色种植鼓起农民钱袋子..... 张家琪 / 460
- 强化城乡统筹 推进科学发展..... 王福文 / 468
- 肃北县青山道人的致富梦..... 王平 / 口述 相静莲 / 整理 / 472
- 肃州区农业产业化发展纪实..... 张延利 / 474
- 移民的崛起之路..... 刘常生 / 482
- 从养牛大县到肉牛产业强县的跨越..... 杜成林 / 496
- 西峰区集雨工程发展简述..... 杨焕祥 / 522
- 苏武山开发纪实..... 孙明远 / 529
- 我在南湖开发指挥部工作的日子..... 姜林基 / 535
- “三自精神”结硕果..... 郭泰山 / 547
- “张哈现象”的启示..... 胡林山 / 554
- 九甸峡库区移民在酒泉瓜州安了新家..... 李维宏 / 560
- 西部大开发以来家乡的变化..... 谈天生 / 567
- 走向世界的定西马铃薯..... 李学文 / 570

临夏商贸大军在藏区····· 马廉朴 肖俊仁 马 礼 / 579

大事记····· / 624

后 记····· / 655

生态环境开发篇

人类生存对生态环境的依赖性增大，保护生态，还原自然已成为全人类关注的焦点。甘肃地处国家生态保护区的自然占位，生态环境治理责任大、任务重，为响应国家西部大开发的号角，陇原历代的创业者以退耕还林、还牧还草为切入点，持续坚守劳作，改变穷面貌，还原新生态，努力营造山清、水绿、环境宜居的生存条件，由期盼变现实，赢得了世人的关注好评，争取了国家生态安全屏障建设实验区的政策支持。

甘肃退耕还林工程纪实

丁学德 石学强

退耕还林工程是党中央、国务院从中华民族生产和发展战略高度出发，为合理利用土地资源、增加林草植被、再造秀美山川、维护国家生态安全、实现人与自然和谐共进而实施的一项重大战略工程，是国家也是我省生态建设史上投资最大、涉及面最广、政策性最强、群众参与程度最高、群众直接受益最多的一项系统工程。我省是全国退耕还林工程3个试点省份之一，1999—2014年，共完成退耕还林工程建设任务2851.3万亩，其中退耕地还林1003.3万亩，荒山造林1611.5万亩，封山育林236.5万亩。工程建设累计投资185.7亿元，其中退耕农户补助资金168.9亿元，种苗费16.8亿元。涉及农户167万户，人口728万人。根据国家林业局退耕还林阶段验收检查结果，全省已完成的1003.3万亩退耕地还林面积保存率在99%以上。甘肃省林业厅在2008—2013年连续六年被国家林业局授予“全国退耕还林阶段验收先进单位”称号，2010年同时还被国家林业局评为“全国退耕还林工程检查验收工作先进单位”“全国退耕还林工程效益监测工作先进单位”。我们二人长期在林业系统工作，有幸见证了退耕还林工作的全过程。

甘肃省的退耕还林工程经历了以下几个阶段。

试点先行（1999—2001年）

1999年8月6日，国务院总理朱镕基在延安视察时，提出了“退耕还林、封山育林、以粮代赈、个体承包”的生态环境治理措施。10月在甘肃实地察看了定西地区小流域治理和兰州市造林绿化工程后，要求甘肃进一步宣传和落实政策，加大退耕还林和荒山造林工作的力度。省委、省政府立即安排部署，组织各市（州）开展退耕还林工作。当年，全省有7个市（州）、41个县（市、区）完成退耕还林任务65万亩。2000年年初，国务院有关部门下发了《关于开展2000年长江上游、黄河上中游地区退耕还林（草）试点工作的通知》，正式启动了退耕还林试点工作，将甘肃、陕西、四川三个省列入试点省，先行启动。退耕还林还草补助标准为：还生态林补助8年、还经济林补助5年、还草补助2年；长江流域每亩补助粮食300斤、黄河流域每亩补助粮食200斤；每亩退耕地补助现金20元。退耕还林以生态林为主，以县为单位，生态林比例不得低于80%。

2000年3月20日，省政府在兰州召开全省绿化暨退耕还林广播电视动员大会，会议由省委副书记、省长宋照肃主持，省委书记孙英、副省长贡小苏作了动员讲话。会后，全省上下掀起退耕还林工程建设的热潮。1999—2001年全省共完成退耕还林工程建设任务275.7万亩，其中退耕地还林185.7万亩、荒山造林90万亩，涉及10个市（州）60个县（市、区）。

在退耕还林实施之初，少数农户对退耕还林政策心存疑虑，害怕退耕还林后不兑现补助资金，处于观望中。对此，广大基层林业干部职工放弃了周末休息，进村入户，向农户宣传政策，并动员村干部带头。不少地方村干部响应国家号召，带头退耕还林，并于第二年领取了粮食补助。在村干部的带领下，在基层林业职工细致入微的劝导下，不少农户