

海口“双创”印象

江东洲 著

广西人民出版社

海口“双创”印象

江东洲 著

 广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

海口“双创”印象 / 江东洲著. —南宁: 广西人民出版社,
2016. 12
ISBN 978-7-219-10181-0

I. ①海… II. ①江… III. ①区域经济发展 - 概况 -
海口 IV. ①F127.661

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第326401号

责任编辑 黄 玮
责任校对 李带舅
装帧设计 周小燕

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路6号
邮 编	530028
印 刷	海口景达鑫彩色印刷有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	14.25
字 数	120千字
版 次	2016年12月 第1版
印 次	2016年12月 第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-10181-0
定 价 18.00元

版权所有 翻印必究



作者简介

江东洲,1969年7月生,客家人,现任《科技日报》栏目主编、科技日报广西记者站站长、科技日报海南记者站站长,广西大学校外硕士生导师。

联系电话: 13977122918

邮 箱: 976320344@qq.com

微信号: jdz13977122918

前 言

城市，让生活更美好；“双创”，让城市更亮丽。

2015年7月31日，海口市举行创建全国文明城市和国家卫生城市动员大会，动员全市上下扛起引领担当，完善城市功能，提升城市品位，改善人居环境，建设幸福家园，正式吹响了全力夺取全国文明城市和国家卫生城市两块“金字招牌”的号角。

一年多来，海口以“双创”为抓手，倡导“四种精神”“三种特质”，作风开路，抓纲带目，带动整个工作取得了日新月异的新成绩，城市更加整洁有序，经济增长领跑全省，龙头带动作用更加突出，人民群众得到了更多实惠，干部队伍人心思干、办事效率明显提高，有力地彰显了海南精神、海南速度、海南效益，海口这座年轻的省会城市正在发生可喜的蝶变。

《海口“双创”印象》一书通过新闻纪实形式，全面反映海口市以愚公移山之志推进“双创”，实现经济建设、市容市貌、群众参与、干部作风、市民素质、社会治安“六个明显转变”所取得的经验和成效。意在为海口凝心聚力、加油鼓劲，进一步推动海口市铆足干劲、群策群力、争创佳绩、早日圆梦。

无限风光在险峰，咬定青山不放松。期待海口市不忘初心，继续以“有志者事竟成”自励、效愚公移山之举，争取“创文”“创卫”的成功，向着决胜“十三五”、实现小康梦的目标继续前进！

江东洲

2016年10月

目 录

咬定青山不放松 逢山开路不畏难

——海口全力推进“双创”工作纪实

· · · · · · 江东洲 (1)

推进环境大治理 建设美丽新家园

——海口抓好城乡环境卫生治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (17)

交通开启新气象 大街小巷文明风

——海口抓好道路交通秩序治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (36)

城市品位大提升 城市面貌换新颜

——海口抓好日常市容市貌治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (55)

碧海蓝天掩椰城 绿色生态宜居

——海口抓好生态环境综合治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (74)

社会治安更良好 公共秩序更有序

——海口抓好公共安全秩序治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (89)

撑起健康保护伞 编织民生幸福网

——海口抓好城乡公共卫生治理促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (107)

城市功能更健全 人居环境大改善

——海口全力提升城市功能促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (122)

凝心聚力促发展 筑起文明新高度

——海口全力提升全民素质促“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (142)

万众一心齐努力 合力攻坚共创建

——海口凝聚合力 汇集力量 全力推进“双创”纪实

· · · · · · 江东洲 (160)

“海口速度”再刷新 经济建设加速跑

——海口以“双创”工作为抓手 推动经济发展纪实

· · · · · · 江东洲 (180)

风清气正干劲足 干部作风新气象

——海口以“双创”为重要契机 促进干部作风转变纪实

· · · · · · 江东洲 (201)

咬定青山不放松 逢山开路不畏难

——海口全力推进“双创”工作纪实

江东洲

城市，让生活更美好；“双创”，让城市更亮丽。

置身海口市，一幅壮阔的美丽画卷徐徐展开，引人入胜：天更蓝，水更清，空气更清新；路更畅，人更美，环境更宜人；市容市貌好转了，群众态度积极了，干部作风更实了……



海口市委书记孙新阳在“双创”启动大会上发表讲话

全国文明城市，是一个城市物质文明、精神文明、政治文明和社会文明建设的最高荣誉；国家卫生城市，是一个城市综合功能和文明程度的重要标志。问鼎这两大桂冠，是对一个城市经济社会发展成就的最大肯定。

2015年7月，海口市举行创建全国文明城市和国家卫生城市动员大会，提出用3年的时间实现城市风貌、城市管理两个“大变样”，正式吹响了创建全国文明城市、国家卫生

城市的嘹亮号角。

创建全国文明城市和国家卫生城市以来，海口市以背水一战的决心、志在必得的勇气，以有志必成自励，效愚公移山之举，致力于打造和谐、宜居、有温度的城市。如今的海口，城市精气神被“双创”唤醒，城市活力被“双创”激发，人心思齐、人心思干的氛围正在形成，整座城市焕发出前所未有的勃勃生机和无限魅力。

明确目标任务 高规格推动“双创”开局

“以背水一战的决心、志在必得的勇气，全力以赴打一场‘双创’攻坚战。” 2015年7月31日，海口举行的创建全国文明城市和国家卫生城市动员大会上，这句掷地有声的话语宣告了海口市“双创”活动的正式启动。海口市提出：力争用三年时间捧回全国文明城市和国家卫生城市两块金字招牌。

海口甫一提出创建全国文明城市和国家卫生城市，省委书记罗保铭和省长刘赐贵就分别做出批示。罗保铭在批示中指出：“海口以城市‘双创’工作，带动改善城市风貌、提升城市品位、提高市民素质，很好，很有意义。希望海口以咬定青山的韧劲和一天也不耽误的实干，加强市政建设，创新城市管理，重拳整治各种不文明陋习，规范立法，巩固‘双创’成果，全民动员、久久为功、攻坚克难，高水平打造海南首善之城和现代化滨海城市，为建设更加文明、和谐、友善、美丽的海南国际旅游岛树立标杆，做出示范。”刘赐贵批示要

求：“‘双创’工作既是一项提升城市形象、优化发展环境的基础性工程，也是一项涉及面广、任务繁重的系统工程。望海口的同志以‘双创’工作为动力，全面提升城市规划建设管理水平，确保在明年春节前城乡整治脏乱差及绿化、美化、彩化等方面有明显改观，力争到2017年实现‘双创’目标，拿到两块牌子。省直机关要全力支持，积极参与海口的‘双创’工作，机关干部要以身作则，在创建工作中做表率、当模范。”

在动员大会上，海南省委常委、宣传部长、省文明委主任许俊代表省文明委对海口市“双创”工作提出要求。他说，海南作为全国最大的经济特区，中央对我们寄予厚望，习近平总书记要求我们争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。海口市委、市政府把“双创”工作作为打造海南“首善之城”的根本举措，同心同德，群策群力，坚持不懈、志在必得地开展创建活动，意义重大。

海南省委常委、海口市委书记孙新阳说，“双创”是海口今后2～3年事关全局、影响重大的历史性工程，是对海口综合发展水平的直接检验，也是海口建设海南“首善之城”的重要标志。对海口来讲，“双创”已经不是可办可不办的事情，不是办好办坏一个样的事情，而是必须办、



“双创”动员大会现场

必须办好的大事，是为海南争光，捍卫省会尊严和荣誉的大事。

海口市市长倪强在会上部署了“双创”工作，提出要把专项治理作为“双创”工作的关键环节来抓，全力改善城乡面貌，重点抓好“六大治理”；把完善配套作为“双创”的基础工作来抓，全力提升城市功能；把教育引导作为“双创”的先导工程来抓，全力提升市民素质。同时，把落实责任作为“双创”工作的根本保障来抓，全力推进共创共建。

“工欲善其事，必先利其器。”为了高效率推动“双创”工作的实施，海口在市交警大厦成立了一个规格非常高的“‘双创’工作领导小组”和“双创工作指挥部”，这个小组由市委书记、市人大常委会主任、市长、市政协主席等四位“一把手”任组长，6名市委常委任副组长，而其他市领导不在领导小组任职的，也都到镇（街道）挂点指导“双创”工作。

如此高配的“双创”工作领导小组在全国属于首创，海口市领导对于“双创”工作的重视程度由此可见一斑。在工作小组，所有市领导都有分工和任务，亲自挂帅、亲自出征。领导小组下设全市“双创”工作指挥部，靠前指挥，统筹协调。各区、各部门也相应成立以党政一把手为组长的“双创”工作领导小组，履行“双创”工作“第一责任人”的职责。海口的这种做法得到了国家相关部委的高度肯定。

在“双创”实施的过程中，海口市“四套”班子领导挂点、单位包点，覆盖了全市21个街道、主城区内5个镇和桂林洋开发区。挂点领导和包点单位深入各区、镇（街道）进行专项指导、协调、督促和落实工作，解决问题。把27个单位作为“双创”创建主体和考评单位，把涉及“双创”工作

的所有单位、所有领导、所有人员明确分工到区、到镇(街道)、到社区、到路段,把“双创”工作具体分解到季、到月、到周,甚至细化到每一天,确保每一项工作都具体分工到个人、任务量化到个人、目标考核到个人。如孙新阳书记连续深入海甸三西路市场调研,妥善解决商户经营的实际问题,受到商户和市民的好评。

从“双创”正式启动到当年的11月份,经过三个月的探索,海口市始终坚持科学规划,各部门明确目标任务,严格考督查核、落实责任,集中战役、常态运转作为创建工作的根本保障制度来抓,全力推进持续“双创”新常态创建管理模式,形成了一套行之有效的“双创模式”。

2016年4月11日,海口市深入推进“双创”工作动员大会召开,海口市市长倪强在会上对2016年海口“双创”工作作出具体部署。倪强表示,2016年海口创建文明城市工作的核心目标是“国检”成绩排名保持在参评的全国省会城市的前三名,创建国家卫生城市的工作目标是通过省爱卫会考核验收,向国家爱卫会申报,并通过国家爱卫会暗访检查。

2016年海口“双创”工作的四大重点是强化短板意识,做到两提升、两加强,即提升市民文明素养、提升城市综合治理水平、加强基础设施建设、加强规范化的长



全市动员、全民参与“双创”建设

效机制建设。目标任务已经明确，关键是如何抓好落实。可喜的是，经过一年多的创建工作，上述各项工作基本都已落到实处，有些任务甚至提前完成，为今后工作的开展奠定了坚实的基础。

加强顶层设计 科学规划引导“双创”实施

为了打好“双创”工作的开局战，在正式启动“双创”之前，海口市就召开多次会议研究部署如何开展“双创”的问题，严格做到规划先行，加强顶层制度设计，以期用合理高效的方式推动“双创”的落实。

在上级领导高度重视，做出重要批示与指导的同时，海口市“四套”班子领导和各部门领导深入基层展开密集的调研，并到先进城市学习取经，多次邀请专家到海口现场把脉、授课，把基础工作做足、做实，先后出台了《海口市创建全国文明城市城市工作规划（2015—2017年）》《海口市创建国家卫生城市工作规划（2015—2017年）》等创建规划文件。

海口市委十二届九次全会专门审议下发了《海口市“多规合一”改革实施方案》《海口市城市管理综合执法改革实施方案》《海口市进一步深化市、区、镇（街道）行政管理体制改革实施方案》等三个文件，以体制机制改革保障和推动“双创”工作；海口市人大审议通过了《关于深入推进创建全国文明城市和国家卫生城市的决议》，市政协也提出了《关于我市“双创”工作中共性问题调研研究的报告》，主动谋划“双创”工作。这些工作的开展，都为“双创”提供

有力的科学依据，专家的“把脉问诊”使得海南省委、省政府主要领导对海口不同阶段“双创”工作的开展都给予了充分关注。省相关部门对“双创”工作深入指导，省委办公厅专门下发《深化省市共建推进“双创”工作的通知》。省机关单位、驻市军警、各类企业都主动动员干部职工积极参与“双创”工作。

海南省委常委、市委书记孙新阳亲自率队赴京拜访国家卫计委、全国爱卫办等单位，走访省文明办、省卫计委、省工商局、省电网公司等相关部门，取得中央和省的指导和支
持。省电信、移动、联通、有线等大型运营商和供电、供水、供气等企业积极配合海口市小街小巷的管线改造升级。

据不完全统计，中央、省驻市企业和市属企业 250 多家参与“双创”中，充分发挥自身的作用。

“双创”以来，海口不断深化市、区、镇（街）行政管理体制和城市综合执法体制改革，继续精简和下放行政管理权项，编制、人员、财力向区、镇（街）倾斜，整合公安、城管、交通、工商、食药监等资源实行联合执法，强化一线力量。同时，选派百名优秀机关干部下基层，提前谋划



“双创”指挥部揭牌仪式在海口交警大厦举行

村（居）“两委”换届工作，大幅提高基层组织经费和补助标准，让基层组织在“双创”中释放出无穷无尽的正能量。

为了确保“双创”能够开花结果，海口制定了《考核奖惩办法》，分类对区、镇（街道）、市职能部门以及挂点领导和包点单位进行考核。对“双创”工作中领导重视、措施得力、成效突出、群众反映好的单位和个人给予奖励，对创建工作达不到要求的责任单位和责任人实行“三令”（整改令、督查令、告诫令）督办和行政问责。当前，海口“双创”仍在进一步推进，在推进的过程中将进一步探索有益经验，确保实现“双创”目标。

增强活力 物质与精神文明齐发展

“双创”对于提高城市规划建设管理水平，完善城市功能，提升城市品位；对于加强社会治理，优化发展环境，提高城市文明程度；对于改善人居环境，让海口的天更蓝、水更清、空气更清新，都是一个极大的推动，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治市、全面从严治党的有力抓手，同时也是全市上下极其关注、与百姓生活息息相关、惠泽千家万户的民生工程、民心工程。

对于海口来说，提升公民道德素质和社会文明程度的任务比较艰巨，社会主义核心价值观宣传教育在海口的覆盖面不够广泛，一些市民包括中小学生对核心价值观的内容不清楚。学雷锋志愿服务活动还没有做到制度化、规范化、常态化。未成年的成长环境还需进一步净化。但对于提升城市文明水

平而言，这却又是不得不下大力气进行推动和发展的。

海口创建全国文明城市和国家卫生城市，通过在环境卫生领域的整治革新，人们的思想观念、行为习惯有了较大转变，提高市民文明程度和综合素质，就能够不断提高人民的生活质量。

开展“双创”活动以来，海口市委、市政府领导以上率下，坚持强势问责传导压力，并通过一线交任务、压担子培养和使用干部，极大地激发了城市活力。一年多来，市、区两级共问责干部 570 人次，重用、提拔干部 84 名；2016 年一季度，在全国 35 个大中城市排名中，海口市取得了固定资产投资、房地产开发投资、进出口总额增长率 3 个“全国第一”。

一年来，海口“双创”之变，激发了城市的巨大活力，归根结底是干部作风之变。首先，坚持“以铁腕转作风”，大力践行“一线”工作法。市领导以上率下，一级带着一级干，市领导每周用一半以上的时间在一线现场解决问题，市职能部门坚持每周深入街道、社区，开展道路巡查、卫生整治等工作，区、镇和街道干部始终坚守“双创”一线，道路“巡查、



海口“双创”广场落成启用