



# 农村党支部与村民委员会工作 实务手册

NONGCUNDANGZHIBUYUCUNMINWEIYUANHUIGONGZUOSHIWUSHOUCE

农村干部工作百事通 干群关系连心桥

新华出版社

# 目 录

第一篇 农村党支部工作 .....	1
(一) 农村党支部的设置与任务 .....	1
1. 党支部在党的组织体系中处于什么地位? .....	1
2. 农村党支部设置的一般程序是什么? .....	2
3. 农村党支部设置的基本原则是什么? .....	2
4. 农村党支部的主要职责是什么? .....	2
5. 农村党支部的基本任务有哪些? .....	3
6. 农村党支部经济建设的主要任务是什么? .....	3
7. 农村党支部文化建设的主要任务是什么? .....	4
8. 怎样在外出流动党员中建立党组织? .....	4
9. 流动党支部的主要任务是什么? .....	4
(二) 农村党支部的“三会一课” .....	5
1. 农村党支部“三会一课”制度的主要内容是什么? .....	5
2. 如何召开农村支部党员大会? .....	5
3. 召开农村支部党员大会会有哪些注意事项? .....	6
4. 如何召开农村党支部委员会? .....	7
5. 农村党支部如何充分发挥党小组的作用? .....	7
6. 召开农村党小组会议的程序是什么? .....	7
7. 农村党支部怎样做好党课工作? .....	8
(三) 农村党支部选举工作 .....	8
1. 农村党支部委员会换届选举的程序是什么? .....	8
2. 党内选举如何充分体现选举人的意志? .....	9
3. 农村支部党员大会选举应到会人数如何计算? .....	10
4. 农村党支部书记、副书记候选人的提名程序是什么? .....	10
5. 农村党支部大会候选人情况应如何介绍? .....	10
6. 如何确定有效票和无效票? .....	11
7. 农村党支部选举结果如何审批? .....	11
(四) 农村党支部书记及委员 .....	11
1. 如何设置农村党支部委员的职数? .....	11
2. 农村党支部书记的主要职责是什么? .....	11

3. 农村党支部书记的基本作用是什么？ .....	12
4. 农村党支部书记应具备的基本素质是什么？ .....	13
5. 对农村党支部书记工作能力的要求是什么？ .....	14
6. 农村党支部副书记的职责是什么？ .....	16
7. 农村党支部书记和支部委员的关系是什么？ .....	16
8. 农村党支部组织委员的职责是什么？ .....	17
9. 农村党支部宣传委员的职责是什么？ .....	17
10. 农村党支部纪律检查委员的职责是什么？ .....	17
11. 农村党支部青年委员的职责是什么？ .....	17
12. 农村党支部统战委员的职责是什么？ .....	17
13. 农村党支部保卫(保密)委员的职责是什么？ .....	18
14. 农村党小组长的主要职责是什么？ .....	18
(五)农村发展党员工作 .....	18
1. 农村发展党员工作的总体要求是什么？ .....	18
2. 如何贯彻执行发展党员工作制度？ .....	19
3. 为什么农村发展党员要坚持把政治标准放在首位？ .....	19
4. 农村发展党员工作纪律是如何规定的？ .....	19
5. 农村党支部如何开展入党积极分子培养、教育和考察工作？ .....	19
6. 农村党支部如何确定发展对象？ .....	20
7. 农村党组织如何对发展对象进行政治审查？ .....	20
8. 农村党组织接收预备党员的程序是什么？ .....	20
9. 农村党组织如何开展预备党员的教育、考察和转正工作？ .....	21
10. 预备党员转正的手续是什么？ .....	22
11. 如何在流动人员中发展党员？ .....	22
(六)农村党员教育管理监督工作 .....	22
1. 农村党员教育工作的基本要求是什么？ .....	22
2. 为什么要加强农村党员理想信念教育？ .....	23
3. 农村党员经常性教育的方法途径有哪些？ .....	23
4. 农村党支部如何开展形势报告活动？ .....	24
5. 农村党支部如何开展党员主题教育培训活动？ .....	25
6. 农村党员教育培训的重点工作有哪些？ .....	26
7. 农村党员管理的主要内容是什么？ .....	27
8. 农村党支部怎样开展党员目标管理？ .....	28
9. 农村党支部如何召开民主生活会？ .....	28
10. 农村党员为什么应定期向党组织汇报思想工作情况？ .....	29
11. 农村党员应怎样交纳党费？ .....	29
12. 民主评议党员工作的内容和程序是什么？ .....	29

13. 民主评议党员中处置不合格党员的程序是什么？	30
14. 流动党员组织关系如何转移？	31
15. 流出地党组织的主要责任是什么？	31
16. 流入地党组织的主要责任是什么？	31
17. 如何对出国、出境党员进行管理？	31
18. 农村党支部如何开展思想政治工作？	32
19. 怎样理解在广大农村地区加强社会主义核心价值观教育？	33
20. 农村党支部怎样开展党内监督工作？	33
21. 如何加强农村党风廉政建设？	34
22. 广大农村党员干部怎样做到“三严三实”？	34
(七) 农村服务型党组织建设	35
1. 农村服务型党组织建设的重要意义是什么？	35
2. 农村服务型党组织建设的总体要求是什么？	36
3. 农村服务型党组织建设要达到的“六有”目标是什么？	36
4. 如何开展党员主题实践活动？	36
5. 如何在农村开展党员联系户活动？	37
6. 如何在农村开展“一强双带”工作？	38
7. 农村党支部怎样开展党群共同致富小组活动？	38
8. 农村党支部如何开展党员参政议事活动？	39
9. 新形势下怎样落实从严治党、加强农村党建工作？	40
<b>第二篇 村民委员会工作</b>	<b>41</b>
(一) 村民委员会的设置与村民自治	41
1. 村民委员会的性质和特点是什么？	41
2. 村民委员会的主要任务是什么？	41
3. 村民委员会的设立依据和原则是什么？	43
4. 村民委员会设立、撤销、范围调整的程序是什么？	43
5. 关于村民委员会成员人数和人员构成是如何规定的？	43
6. 应该怎样给村民委员会成员发放补贴？	44
7. 村民小组如何设立？	44
8. 村民委员会下设委员会怎样设立？	45
9. 村民自治的内容是什么？	46
10. 村民自治的方式是什么？	47
11. 村民自治章程和村规民约是什么？	47
12. 村民自治章程和村规民约的内容是什么？	48
13. 如何制定村民自治章程和村规民约？	48
14. 村级党组织与村委会、乡镇政府与村委会之间是什么关系？	49
(二) 村民委员会选举工作	50

1. 如何选举村民委员会? .....	50
2. 什么是村民选举委员会? .....	51
3. 怎样做好村民委员会选举的宣传教育工作? .....	51
4. 怎样登记参加村民委员会选举的村民? .....	52
5. 选民名单的公布办法是什么? .....	53
6. 选民名单如果有异议应该怎样申诉? .....	53
7. 如何提名候选人? .....	53
8. 候选人的资格条件是什么? .....	54
9. 怎样组织候选人与村民见面? .....	54
10. 选举场地如何设置? .....	55
11. 投票的程序是什么? .....	55
12. 什么是差额选举? .....	56
13. 什么是委托投票? .....	56
14. 村民委员会任期是多长? .....	57
15. 怎样罢免村民委员会成员? .....	58
16. 如何处理破坏村民委员会选举行为? .....	59
17. 什么情况下村民委员会成员职务自行终止? .....	60
18. 村民委员会成员出缺时应怎么办? .....	61
19. 村民委员会工作如何移交? .....	61
(三) 村民会议与村民代表会议 .....	62
1. 什么情况下召开村民会议? .....	62
2. 村民会议的形式有哪些? .....	62
3. 村民会议的职权都有哪些? .....	63
4. 必须经村民会议讨论决定的事项有哪些? .....	63
5. 村民代表会议的性质与特点是什么? .....	65
6. 设立村民代表会议的条件是什么? .....	66
7. 村民代表会议的职权有哪些? .....	66
8. 村民代表的产生办法是什么? .....	67
9. 村民代表的职责是什么? .....	67
10. 村民小组会议的性质与召开办法是什么? .....	67
11. 村民委员会与村民会议、村民代表会议的关系是什么? .....	68
(四) 村务公开与监督 .....	68
1. 实行村务公开必要性是什么? .....	68
2. 村务公开的基本内容是什么? .....	68
3. 村务公开的方式和要求是什么? .....	70
4. 村务公开的程序是什么? .....	70
5. 如何召开村务公开大会? .....	70

6. 如何开展村务公开的责任追究? .....	71
7. 如何管理村务档案? .....	71
8. 什么是村务监督机构? .....	72
9. 村务监督机构成员的权利义务有哪些? .....	72
10. 村务监督机构监督的内容有哪些? .....	73
11. 村务监督机构的一般工作程序是什么? .....	73
12. 村务监督机构的工作制度都有哪些? .....	73
13. 怎样民主评议村务监督机构的工作? .....	74
14. 村务决策的内容包括哪些? .....	74
15. 村务决策的程序是什么? .....	75
16. 村建规划监督的程序是什么? .....	75
17. 低保对象确定、救灾、救济款物发放监督程序是什么? .....	76
19. 村务听证的内容包括哪些? .....	76
20. 村务听证的程序是如何规定的? .....	76
21. 村民询问质询程序是如何规定的? .....	77
22. 村干部“双述双评”的程序是如何规定的? .....	77
23. 村民民主评议的意义与原则是什么? .....	77
24. 村民民主评议的对象与内容都有哪些? .....	78
25. 如何对村民委员会成员进行经济责任审计? .....	78
<b>第三篇 农村法治建设</b> .....	<b>80</b>
<b>(一) 土地房屋</b> .....	<b>80</b>
1. 怎样管理属于村农民集体所有的土地? .....	80
2. 签订土地承包合同应该注意哪些问题? .....	80
3. 发包方或承包方可以单方面收回、交回或调整承包地吗? .....	81
4. 土地承包经营权可以转包、出租、互换和转让吗? .....	81
5. 土地承包经营权可以继承吗? .....	81
6. 发生土地承包经营纠纷后应该怎么办? .....	82
7. 国家征收耕地应该支付哪些补偿费用? .....	82
8. 国家征收耕地的补偿费用归谁所有? .....	82
9. 加快征地制度改革, 坚持最严格的耕地保护制度应把握哪几个方面的内容? .....	83
10. 为了保障房屋被征收群众的利益,《国有土地上房屋征收与补偿条例》对补偿 作了哪些规定? .....	84
11. 农村房屋可以买卖吗? .....	84
12. 怎样稳步推进农村土地制度改革试点? .....	85
<b>(二) 生产经营</b> .....	<b>85</b>
1. 怎样维护以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制? .....	85

2. 村委会应怎样支持和组织村民依法合作生产经营? .....	85
3. 国家对农村粮食流通有哪些规定? .....	86
4. 我国对农业生产给予什么补贴? .....	87
5. 畜禽养殖场应当建立养殖档案,应载明哪些内容? .....	87
6. 农民购买种子时有哪些权利? .....	88
7. 因种子质量出现问题造成的损失应由谁承担? .....	89
8. 农业机械生产者和销售者对其生产、销售的农业机械产品应承担什么责任? .....	89
9. 农业机械产品因不符合质量要求,给农业机械使用者造成损失的,该怎么办? .....	89
10. 农民专业合作社应当遵循哪些原则? 成员享有哪些权利? .....	89
11. 设立和经营乡镇企业应该注意哪些问题? .....	90
12. 设立公司需要具备什么条件? .....	90
13. 设立合伙企业需要具备什么条件? .....	91
14. 合伙企业的财产和经营管理权归谁所有? .....	91
15. 合伙企业的盈利和债务怎么分配? .....	92
16. 房屋和土地使用权等可以作为出资吗? .....	92
17. 登记机关对申请成为个体工商户材料依法审查后,应如何办理? .....	92
18. 怎样设立个人独资企业? .....	93
19. 个体工商户有哪些权利和义务? .....	93
20. 个体工商户可以到异地经营吗? .....	94
21. 怎么防止因农村非法集资而上当受骗? .....	94
22. 怎样订立书面合同? .....	95
23. 怎样订立抵押合同? .....	95
24. 怎样订立质押合同? .....	95
25. 什么样的合同才是有效的? .....	96
26. 什么情况下可以变更和撤销合同? .....	96
27. 合同履行中应该注意哪些问题? .....	96
28. 合同当事人可以单方面解除合同吗? .....	97
29. 签订购销合同时需要注意哪些问题? .....	98
30. 签订借款合同时需要注意哪些问题? .....	99
31. 签订租赁合同时需要注意哪些问题? .....	100
32. 签订承揽合同时需要注意哪些问题? .....	101
33. 设定担保有哪几种方式? .....	102
34. 哪些财产可以抵押? 哪些财产不能抵押? .....	103
35. 抵押房屋和土地时应该注意哪些问题? .....	103
36. 办理抵押登记的部门有哪些? .....	104

37. 使用留置担保方式应该注意哪些问题? .....	104
38. 使用定金担保方式应该注意哪些问题? .....	105
39. 哪些发明创造可以申请专利? .....	105
40. 怎样申请商标注册? .....	105
41. 侵犯注册商标专用权会导致什么后果? .....	106
42. 经营者在经营中不得从事哪些不正当竞争行为? .....	106
43. 因为虚假广告上当,可以找广告商索赔吗? .....	108
44. 民间借贷受法律保护吗? .....	108
(三)进城务工 .....	109
1. 进城务工人员应具备哪些基本条件? .....	109
2. 农民工进城务工前需要准备哪些证件? .....	109
3. 农民工进城务工应具备哪些基本素质? .....	109
4. 农民工进城务工前应接受哪些方面的培训? .....	110
5. 农民工进城务工的途径有哪些? .....	110
6. 农民工进城务工后原来承包的土地怎么办? .....	111
7. 农民工到达务工地点后,需要办理的证件、手续有哪些? .....	111
8. 在务工的城镇如何办理《外来人员婚育证》? .....	111
9. 在外出务工工地如何办理《暂住证》? .....	112
10. 在务工的城镇如何办理《外来人员就业证》? .....	112
11. 农民工进城务工主要有哪些类型? .....	112
12. 进城务工对务工人员有什么限制吗? .....	113
13. 什么是劳动合同,劳动合同包括什么内容? .....	113
14. 没有签订劳动合同的劳动者权益能否得到保障? .....	114
15. 用人单位要求交纳保证金的行为合法吗? .....	114
16. 《劳动合同法》对试用期有什么规定? .....	114
17. 什么是无固定期限劳动合同? .....	115
18. 劳动合同法是如何规定非全日制用工的? .....	116
19. 劳动合同法对劳务派遣有哪些规定? .....	116
20. 劳动合同法对违约金有哪些规定? .....	117
21. 劳动者在什么情况下可以解除劳动合同? .....	117
22. 用人单位可以随便解除劳动合同吗? .....	118
23. 最低工资标准对农民工适用吗? .....	119
24. 哪些情形可以认定为工伤? .....	119
25. 工伤事故发生后,劳动者应该关注哪些问题? .....	120
26. 《认定工伤决定书》应当载明哪些事项? .....	120
27. 超过法定退休年龄的农民工在劳动中受伤,是否适用《工伤保险条例》? .....	120



28. 农民工与用人单位发生劳动争议后怎么办? .....	121
(四) 婚姻家庭 .....	121
1. 如何正确理解婚姻自由? .....	121
2. 男女双方结婚需要什么条件? .....	122
3. 怎样进行结婚登记? .....	122
4. 哪些情况下婚姻无效? .....	122
5. 结婚后夫妻之间有什么权利和义务? .....	123
6. 结婚后家里的财产归谁所有? .....	123
7. 重婚要承担什么法律后果? .....	123
8. 怎样办理离婚? .....	124
9. 哪些情况下男方不得提出离婚? .....	124
10. 离婚后子女抚养问题怎么解决? .....	124
11. 离婚时怎样分割财产和债务? .....	124
12. 离婚时一方生活困难, 另一方是否应给予适当帮助? .....	125
13. 什么情况下可以要求离婚损害赔偿? .....	125
14. 对军婚有什么特别规定? .....	125
15. 法律对遭到家庭暴力和虐待的受害者有哪些救济措施? .....	126
16. 婚前给付的彩礼可以要求返还吗? .....	126
17. 我国公民在计划生育方面有哪些权利和义务? .....	126
18. 我国公民的生育权包含哪些内容? .....	127
19. 是否可以进行胎儿性别鉴定? .....	127
20. 流动人口的计划生育由哪些部门负责和管理? .....	128
21. 流动人口怎样办理婚育证明? .....	129
22. 流动人口夫妻拟生育子女时, 应办理哪些手续? .....	129
23. 流动人口计划生育的奖励和优惠政策由谁落实? .....	130
24. 父母子女间有哪些权利义务? .....	130
25. 什么情况下要缴纳社会抚养费? .....	130
26. 祖孙之间、兄弟姐妹之间有抚养或赡养义务吗? .....	131
27. 收养子女应该具备什么条件? .....	131
28. 收养关系可以解除吗? .....	132
29. 收养关系解除会产生哪些法律后果? .....	132
30. 怎样立遗嘱? .....	133
31. 哪些人有权继承死者的遗产? .....	133
32. 遗产应该怎样分配? .....	134
33. 国家对土葬有什么要求? .....	134
34. 遗体处理和丧事活动管理必须遵守哪些规定? .....	134
(五) 民生保障 .....	135

1. 什么是农村社会保障制度? .....	135
2. 什么是新型农村社会养老保险? .....	135
3. 新型农村社会养老保险如何筹集资金? .....	136
4. 农民参加新农保,享受什么待遇? .....	136
5. 农民领取养老金待遇要符合什么条件? .....	136
6. 为什么要建立农村合作医疗制度? .....	137
7. 新农保与旧农保如何衔接? .....	137
8. 为什么新型农村合作医疗制度要以保大病为主? .....	137
9. 为什么要农民出资参加农村合作医疗? .....	137
10. 为什么农村合作医疗筹资不属于农民负担? .....	138
11. 为什么农村合作医疗要以农民自愿参加为原则? .....	138
12. 为什么要提出农村合作医疗覆盖率目标? .....	138
13. 为什么合作医疗资金要量入为出、略有节余? .....	138
14. 农村五保供养的对象有哪些? .....	139
15. 怎样申请农村五保供养? .....	139
16. 农村五保供养的内容有哪些? .....	139
17. 农村五保供养一般采取什么形式? .....	140
18. 国家对妇女的劳动和社会保障权益有哪些特别的规定? .....	140
19. 国家对妇女的人身权利保护有哪些特别的规定? .....	140
20. 妇女的合法权益受到侵害怎样寻求救济? .....	141
21. 什么是九年制义务教育? .....	141
22. 可以放弃让孩子接受九年制义务教育的权利吗? .....	141
23. 农村贫困孩子考上大学交不起学费怎么办? .....	142
(六) 诉讼信访 .....	143
1. 如何让进一步提高执法司法公信力? .....	143
2. 违反合同的民事责任有哪些? .....	143
3. 承担民事责任的方式有哪些? .....	144
4. 饲养的动物造成他人损害的,由谁承担责任? .....	144
5. 危险作业造成的损失由谁负责? .....	144
6. 正当防卫和紧急避险造成损害需要承担责任吗? .....	145
7. 未成年人、精神病人造成他人损害的民事责任由谁负责? .....	145
8. 行政处罚有哪些种类? .....	145
9. 哪些情况下可以从轻、减轻和免除行政处罚? .....	146
10. 行政处罚过程中,被处罚人有哪些权利? .....	146
11. 哪些违法行为应该受到治安管理处罚? 治安管理处罚的种类有哪些? .....	147
12. 哪些人违反治安管理可以从轻、减轻或者不予处罚? .....	147

13. 哪些违反治安管理的情形应该减轻处罚或者不予处罚? .....	147
14. 违反治安管理在哪些情形下应该从重处罚? .....	148
15. 哪些违反治安管理的行为人受到行政拘留处罚可以不执行? .....	148
16. 治安管理处罚怎样执行? .....	148
17. 什么是犯罪? .....	149
18. 哪些人犯罪可以或者应当从轻、减轻或者免除处罚? .....	149
19. 刑罚的种类有哪些? .....	149
20. 什么是自首和立功? 自首和立功对判刑有什么影响? .....	150
21. 什么情况下可以被宣告缓刑? .....	150
22. 什么情况下可以减刑? .....	151
23. 什么情况下可以被假释? .....	151
24. 哪些情况下可以申请监外执行? .....	152
25. 犯罪行为在什么情况下可以不再被追诉? .....	152
26. 民事诉讼,应该向哪个地方的法院提起? .....	153
27. 向法院提起民事诉讼必须符合哪些条件? .....	154
28. 收集和提交证据时应注意哪些问题? .....	155
29. 哪些情况下可以申请财产保全? .....	155
30. 哪些情况下可以申请先予执行? .....	156
31. 在诉讼过程中冲击法庭、作伪证等行为要承担什么责任? .....	156
32. 上诉应该注意哪些问题? .....	157
33. 怎样申请执行? .....	157
34. 在什么情况下可以缓交、减交或者免交诉讼费用? .....	158
35. 什么情况下可以申请法律援助? .....	158
36. 怎样申请法律援助? .....	159
37. 遭受人身损害后,可以要求赔偿哪些费用? .....	160
38. 遭受人身损害后,怎么计算赔偿额? .....	160
39. 哪些情况下可以向人民法院起诉请求赔偿精神损害? .....	162
41. 向法院提起民事诉讼的时效是多长? .....	163
42. 哪些纠纷可以通过仲裁解决? .....	163
43. 怎样订立仲裁协议? .....	163
44. 怎样申请仲裁? .....	164
45. 哪些情况下可以申请行政复议? .....	165
46. 怎样申请行政复议? .....	165
47. 哪些情况下可以向法院提起行政诉讼? .....	167
48. 什么情况下可以向有关行政机关提出信访事项? .....	167
49. 信访过程中应注意哪些问题? .....	168
50. 为什么要依法处理涉法涉诉信访问题? 总体思路是什么? .....	168

51. 信访过程中禁止的行为有哪些? .....	168
52. 信访人对信访处理意见不服怎么办? .....	169
53. 怎样申请国家行政赔偿? .....	169
54. 国家行政赔偿的范围有哪些? .....	170
55. 关于国家赔偿的赔偿方式和计算标准有哪些规定? .....	170
<b>第四篇 农村改革政策</b> .....	<b>172</b>
<b>(一) 统筹城乡发展</b> .....	<b>172</b>
1. 如何理解统筹城乡发展的科学内涵? .....	172
2. 建设社会主义新农村的基本要求是什么? .....	172
3. 城乡要素存在哪些不平等交换? .....	173
4. 如何形成城乡经济社会发展一体化新格局? .....	174
5. 如何推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置? .....	175
6. 如何健全“三农”投入稳定增长机制? .....	176
7. 为什么要赋予农民更多财产权利? .....	177
8. 怎样赋予农民更多财产权利? .....	178
9. 什么叫承包地“三权分离”? .....	181
10. 土地流转的含义以及原则是什么? .....	181
11. 应该怎么进行土地流转? .....	181
12. 如何完善城镇化健康发展体制机制? .....	183
<b>(二) 发展现代农业</b> .....	<b>183</b>
1. 现代农业区别于传统农业的标志是什么? .....	183
2. 转变农业发展方式应采取什么措施? .....	184
3. 什么是中国特色新型农业现代化道路? .....	185
4. 中国特色新型农业现代化面临的形势是什么? .....	186
5. 推进中国特色新型农业现代化,应着力完善哪些方面的政策措施? .....	187
6. 中国特色新型农业现代化的支撑体系是什么? .....	188
7. 什么是生态农业? .....	189
8. 发展高产、优质、高效、生态、安全农业的措施有哪些? .....	189
9. 怎样提升农产品质量和食品安全水平? .....	191
10. 良种补贴的含义是什么? 基本原则有哪些? .....	191
11. 如何加快完善农业科技推广体系? .....	192
12. 加快农业标准化的具体措施是什么? .....	193
13. 如何增强农业可持续发展能力? .....	193
14. 如何进一步加快节约型农业建设步伐? .....	194
15. 如何增强我国农业国际竞争能力? .....	195
<b>(三) 构建新型农业经营和保障体系</b> .....	<b>196</b>
1. 怎样加快构建新型欧诺个也经营体系? .....	196

2. 什么是家庭农场? .....	196
3. 如何健全农产品市场体系? .....	197
4. 为什么要坚持市场定价? .....	198
5. 为什么要探索建立农产品目标价格制度? .....	198
6. 如何充分发挥农业内部增收潜力? .....	199
7. 如何鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织? .....	199
8. 如何扶持新型农业经营主体? .....	201
9. 如何以利益联结机制为纽带促进农业产业化经营? .....	202
10. 如何有效地激励利益创造,合理地进行利益分配,并建立起良性循环的农业利益机制? .....	203
11. 建立完善农业支持保护体系的措施有哪些? .....	203
12. 农业社会化服务的内容是什么? .....	205
13. 如何构建新型农业社会化服务体系? .....	206
14. 如何发挥农村金融机构在支农中的作用? .....	206
15. 农村金融改革的着力点有哪些? .....	207
16. 为什么要大力推行农业保险? .....	208
17. 如何理解“以奖代补支持特色农产品保险”? .....	208
18. 参加农业保险后,参保农户是否可以“一保了之”? .....	209
19. 发生灾害事故后,参保农户如何申请保险理赔? .....	209
20. 互助合作保险的形式有哪些? .....	209
21. 农村物流的含义及其存在的问题是什么? .....	210
22. 如何促进我国农村物流的发展? .....	210
(四) 创新农村社会治理 .....	211
1. 巩固和发展新型农村合作医疗制度的重要措施有哪些? .....	211
2. 如何深化医药卫生体制改革,促进农村医疗卫生事业发展? .....	212
3. 如何加强和完善农村最低生活保障制度? .....	213
4. 加快发展农村公益事业的对策有哪些? .....	214
5. 提高农村防灾减灾能力的措施有哪些? .....	215
6. 如何加强农业生态环境保护? .....	217
7. 农村人居环境治理应抓好哪些方面? .....	218
8. 如何加强和创新农村社会管理? .....	218
9. 如何采取有效措施保持农村社会和谐稳定? .....	219
10. 如何进一步完善乡村治理结构体系? .....	220
<b>附录一 党的总支部(支部)选举实用文体</b> .....	<b>221</b>
1. 关于召开党员大会的决定 .....	221
2. 关于召开中国共产党 × × × 总支部(支部)党员大会改选总支部(支部)委员会的请示 .....	221

3. 关于召开中国共产党×××总支部(支部)党员大会改选总支部(支部)委员会的通知 .....	222
4. 中国共产党×××总支部(支部)委员会工作报告 .....	223
5. 中国共产党×××总支部(支部)委员会选举细则(选举办法) .....	223
6. 向上级党组织呈报关于中国共产党×××总支部(支部)委员会组成人选的请示 .....	225
7. 选票和其他有关表格的样式 .....	225
8. 训练监票人和选举工作人员用语 .....	226
9. 总支部(支部)换届选举党员大会主持词 .....	228
10. 总支部(支部)委员会第一次全体会议选举细则和会议主持词 .....	229
11. 向上级党组织报告会议情况 .....	231
<b>附录二 村民委员会选举常用文书样式 .....</b>	<b>232</b>
1. 村民选举委员会成员名单公告样式 .....	232
2. 选民登记公告样式 .....	232
3. 选民名单公告样式 .....	233
4. 参选证样式 .....	234
5. 正式候选人公告样式 .....	234
6. 选票样式 .....	235
7. 委托投票证样式 .....	235
8. 疑难选票认定表样式 .....	235
<b>附录三 重要文件选编 .....</b>	<b>236</b>
中国共产党农村基层组织工作条例 .....	236
关于加强基层服务型党组织建设的意见 .....	239
中国共产党发展党员工作细则 .....	244
中华人民共和国村民委员会组织法 .....	249
中华人民共和国农业法 .....	256
中华人民共和国农村土地承包法 .....	268
关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见 .....	275

## 第一篇 农村党支部工作

### （一）农村党支部的设置与任务

#### 1. 党支部在党的组织体系中处于什么地位？

中国共产党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制原则，由党的中央组织、地方组织、基层组织有机结合起来的统一整体。党的各级组织在整个党的组织体系中，由于居于不同的层次，因而具有不同的、不可互相代替的职责和作用。党的中央组织是领导和团结全党的核心，对全党和全国各个方面的工作实行政治、思想和组织的领导；党的地方组织介于党的中央组织和基层组织中间，在执行中央路线和保证全国政令统一的前提下，对本地区的工作实行全面领导；党的基层组织是贯彻实施党的政策、主张的前沿阵地，是党在社会基层单位中的政治核心和战斗堡垒。党的基层组织包括基层党委、总支部、党支部，党支部处在最基层。党的一切任务的完成，都离不开党支部的卓有成效的工作。离开了党支部，党的领导机关只能是“空中楼阁”，也就失去了维系党的工人阶级先锋队性质的组织基础。

党支部是把党员组织起来的一种最基本的组织形式。我们党是按照民主集中制原则组织起来的统一整体，而不是党员数量的简单相加。就一个基层单位来说，仅有三名以上的党员在一起，还不是党的组织。只有按照民主集中制的原则，把党员组织成为一个具有领导者和被领导者、贯彻上级党组织和本组织决议的结合体，才能成为党的组织，产生出新的力量。

党支部是党在社会基层的战斗堡垒。“战斗堡垒”是党章对党支部性质和作用的形象化表述。它包括两个方面的含义，既包括自身强有力的含义，又包括所起作用强有力的含义。前者是后者的内在根据，后者是前者的外在表现。党支部的“战斗堡垒”作用主要体现在三个方面。第一，贯彻执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成。任何单位的党支部都要保证党的路线和上级决定在本单位得到正确的贯彻执行。第二，坚持党要管党、从严治党的原则，加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用。党支部自身建设的内容很多，其中最重要的，就是要把加强对党员的教育管理、提高党员的素质摆在重要位置。因为党组织是由党员组成的，党员是党组织的细胞，党员的素质如何，直接关系到党的性质、党的领导和党的形象。党员能否发挥先锋模范作用，是衡量党支部战斗力的重要标志之一。第三，密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性和创造性。党的事业，是人民群众自己的事业。因此，党支部能否把广大群众团结在自己的周围，教育他们正确地认识到自己的根本利益同党的目标的一致性，并把他们组织起来，为实现党的任务而奋斗，也就成为衡量党支部是否有战斗力的重要标志之一。

## 2. 农村党支部设置的一般程序是什么？

(1) 向上级党委写出建立党支部的请示。请示的内容包括：建制单位的工作性质、人员数量等简要情况；现有正式党员、预备党员的数量，建立党支部的依据和理由；所建党支部的性质；党支部委员会组成人数和委员设置方案等。

(2) 上级党组织批准建立党支部以后，应召开支部党员大会，以无记名投票方式差额选举产生支部委员会。

(3) 召开党支部委员会，等额提名或直接选举产生党支部书记、副书记，并对委员进行分工。

(4) 向上级党委写出党支部委员会组成的请示。请示的主要内容包括：选举支部委员会的依据；支部党员大会进行选举的简要情况，包括时间、出席大会的党员情况、候选人名额与应选人名额差额情况、选举结果等；党支部委员会选举书记、副书记的情况以及党支部委员的分工情况。

(5) 上级批复。党支部委员会开始工作，履行自己职责。

## 3. 农村党支部设置的基本原则是什么？

设置农村党支部的总原则是要有利于农村改革发展，有利于党支部自身建设的加强，有利于党的领导的加强和改善。

按照党员人数以及地域和单位设置党支部，是设置党支部的一般原则。按照党员人数设置党支部，可以使基层党的上级组织和下级组织、党组织的领导干部和普通党员保持适当比例，有利于基层党组织的精干高效，有利于基层各级党组织的效能得到充分发挥。

党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。

根据上述精神，设置农村党支部的基本原则是：凡有正式党员3人以上不足50人的基层单位，设立党的支部委员会；党员在50人以上不足100人的，可设立总支部委员会，下设若干支部委员会；经上级党组织批准，党员超过50人的也可不设总支部委员会，而设支部委员会；党员超过100人的，可设立党的基层委员会，但经上级党组织批准，也可不设党的基层委员会，而设总支部委员会；正式党员不足3人，没有条件单独成立党支部的单位，可与邻近单位的党员组成联合党支部；凡有正式党员3人以上，执行临时任务时间较短或因某种原因暂时不能成立正式党支部的，可成立临时党支部。

## 4. 农村党支部的主要职责是什么？

(1) 贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织及本村党员大会的决议。

(2) 讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题。需由村民委员会、村民会议或集体经济组织决定的事情，由村民委员会、村民会议或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定。



(3) 领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，支持和保障村民依法开展自治活动。领导村民委员会、村集体经济组织和共青团、妇代会、民兵等群众组织，支持和保证这些组织依照国家法律法规及各自章程充分行使职权。

(4) 搞好支部委员会的自身建设，对党员进行教育、管理、监督和服务。负责对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好发展党员工作。

(5) 负责村、组干部和村办企业管理人员的教育管理和监督。

(6) 搞好本村的文化建设和社会治安、计划生育工作等。

## 5. 农村党支部的基本任务有哪些？

(1) 发挥领导核心作用。领导和支持村民委员会行使职权，要结合本地实际情况，因地制宜，制定正确的决策，使基层群众自治组织和村民群众自觉自愿地接受；充分发挥党员先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众；做深入细致的思想政治工作，坚持说服教育；坚持群众路线，树立群众观点，为群众服务。在处理党的领导和村民自治的关系时，要注意两个方面的问题：一方面，党在农村的基层组织要通过自己的工作，在自治活动中发挥领导核心作用；另一方面，要支持村民的自治活动，使村民能够直接行使民主权利。两者不可偏废，既不能以党的领导代替、包办村民自治，也不可因搞村民自治而放弃党的领导。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

(3) 对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

(4) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

## 6. 农村党支部经济建设的主要任务是什么？

党的农村基层组织应当加强对经济工作的领导，坚持以经济建设为中心，深化农村改革，发展农村经济，增加农民收入，减轻农民负担，提高农民生活水平。

(1) 坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度，以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度。