

拓展代表履职平台 增强代表履职活力

——贵港市人大代表履职平台建设实践与探索

◎ 贵港市人大常委会 编著

TUOZHAN DAIBIAO LUZHI PINGTAI
ZENGQIANG DAIBIAO LUZHI HUOLI

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

拓展代表履职平台 增强代表履职活力:贵港市人大代表履职平台建设实践与探索 / 贵港市人大常委会编著. —南宁: 广西人民出版社, 2017.5

ISBN 978-7-219-10281-7

I. ①拓… II. ①贵… III. ①地方各级人民代表大会—工作—贵港 IV. ① D624.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 107873 号

责任编辑 李带舅

责任校对 邓 韬

封面设计 廖杨柳

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
装帧设计 南宁佳彩广告设计有限公司
印 刷 深圳市佳信达印务有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 11
字 数 167 千字
版 次 2017 年 5 月 第 1 版
印 次 2017 年 5 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10281-7
定 价 39.00 元

序 言

拓展代表履职平台 增强代表工作活力

中共贵港市委书记、市人大常委会主任



人民代表大会制度是我国的根本政治制度。坚持和完善人民代表大会制度,是政治体制改革的一个重要内容,是建设社会主义民主政治的基本途径,也是我们团结带领全市人民打赢贵港经济翻身仗,打造实力活力魅力给力“四力”新贵港,加快建成西江流域核心港口和新兴工业城市的重要支撑。

为了促进人大代表活动的正常开展,密切代表与群众的联系,加强代表之间的交流,市人大常委会就拓展代表履职平台建设,完善代表履职制度进行了积极探索,取得了阶段性成绩。全市涌现了一批优秀人大代表,积累了一些行之有效的经验做法,得到自治区人大常委会领导的充分肯定和社会各界的高度关注。2013年5月,市人大常委会在自治区第十一届人大代表履职经验交流会上作了经验介绍。2015年1月,《广西人大》杂志社组织记者对我市“人大代表活动中心”创建工作进行了专题采访。2015年2月,全国人大常委会办公厅联络局《联络动态》第12期刊发文章,宣传推广我市创建“人大代表活动中心”“人大代表之家”的工作经验。2016年6月,中央驻桂、自治区18家主要新闻媒体刊播了我市经验文章35篇;2017年,我市代表履职平台建设成果作为工作亮点被写入自治区人大常委会工作报告。

不断完善人大代表联系群众制度,推动人民代表大会制度与时俱进,提升我市人大代表工作水平,是推进贵港民主法治建设的迫切需要。市人大常委会编印出版的《拓展代表履职平台 增强代表履职活力》一书,记录了市人大常委会在拓展代表履职平台建设中的不懈探索,汇集了部分优秀人大代表忠诚履职的先进事迹,以及各级媒体对我市人大工作取得成绩的宣传肯定,充分展现了我市人大工作和人大代表的活力与风采。该书最大的特色,是力求突破程序化的人大制度宣传方式和方法,将政治性、政策性很强的思想内容与生动活泼、通俗易懂的叙述方式结合起来,通过生动具体的事例、引人入胜的文笔,阐述、解读、推介、宣传人民代表大会制度和人大代表工作,大大增强了全书的可读性,有利于吸引广大领导干部和人民群众走进人大、认识人大、了解人大。

希望全市各级人大认真贯彻落实习近平总书记视察广西重要讲话精神,紧密结合自治区营造“三大生态”,实现“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章的宏伟蓝图,按照市委“13446”工作思路,围绕加快建成西江流域核心港口和新兴工业城市的目标,进一步拓展延伸人大代表履职平台,在求新、求深、求实上下功夫,探索有效形式,讲求质量和实效,进一步激发人大代表的履职热情,使人大工作和人大代表工作更加贴近人民群众的愿望,更进一步契合市委中心工作要求,发挥其在我市经济社会发展中不可替代的作用。希望全市各级各部门一如既往地关心和支持人大工作,全市上下都来关注人大工作,推动人大工作迈上新台阶。

《拓展代表履职平台 增强代表履职活力 ——贵港市人大代表履职平台建设实践与探索》编委会

顾 问:李新元 韩广宗

主 任:肖 孟

副主任:刘新玲

成 员:郭淑娣 李 胜 吴向军 谢亮廷 黄 刚 陈雪峰

吴燕华 韦旭丹 林少华 韦长安 洪 华

《拓展代表履职平台 增强代表履职活力 ——贵港市人大代表履职平台建设实践与探索》编辑部

总 编:郭淑娣

主 编:李 胜

副主编:吴向军 谢亮廷 黄 刚

编 辑:罗觉珉 宾 华 蒋礼秋 陈晓骏 朱芝平 韦巧明

甘敏锐

目 录

第一章 实践探索

一、贵港市代表履职平台创建阶段	1
(一)党委重视,大力支持保证	2
(二)统一思想,加强学习借鉴	2
(三)制定方案,明确目标要求	3
(四)加强指导,强化督促检查	3
(五)评比表彰,激励促进推广	3
二、贵港市代表履职平台拓展延伸阶段	6
(一)拓展延伸代表履职平台的必要性	6
(二)拓展延伸代表履职平台的工作思路	8
(三)拓展延伸代表履职平台的主要措施	9
(四)拓展延伸代表履职平台的初步成效	14

第二章 代表故事

黄秀明:为民秀出明朗天	25
吴家春:一心只想办实事	29
潘汉松:做群众的贴心人	33
骆国信:“老”代表的连台好戏	37
黄仁坤:“选民选我当代表,就要不负众望”	40
杨伟:最操心的代表 最年轻的支书	44
黄丹红:时代潮头竞风流	48
韦金英:心系民生履职忙	52
莫耀星:奔走在带领群众脱贫增收的致富路上	56

张行丹:代表之家摆“茶阵”	61
张世金:情系家乡 青春无悔	65
彭银星:保护与传承民俗文化 建设特色小镇	69
黄定寿:扶贫先锋	73
吴德林:为了甜蜜的事业	77
徐联瑾:壮大一方产业 服务一方群众	80
李勇萌:扎根基层察民情 履职尽责解民忧	84
覃松洁:情系大岭为民服务	89
黄向华:医者仁心 履职为民	93

第三章 媒体声音

“人大代表+合作社”助力精准扶贫	97
将履职平台延伸至扶贫产业链	99
充分发挥代表优势 开拓基层工作新局面	103
广西贵港市人大代表履职平台提档升级代表有了“家”履职动力 被激活	106
激活代表履职“末梢神经”	110
——贵港市人大创新代表履职平台观察	
代表有“家” 履职添彩	114
拓宽履职平台 延伸履职脚步	115
——贵港市人大代表助力群众脱贫致富	
贵港市将人大代表履职与公检法司职能有机结合化解矛盾在基层	117
履职尽责 一心为民	119
——贵港市拓展基层人大代表履职平台创新代表活动方式纪实	
乡亲们发家致富 人大代表立大功	124
贵港市将代表履职平台拓展到专业合作社、将代表活动延伸到 产业链精准发力扶贫	

贵港市全面铺开人大代表向选民述职活动	128
向民述职 激励代表造福社	
展现代表履职风采为换届选举营造良好舆论氛围	130
——自治区人大常委会办公厅组织媒体赴贵港采访报道人大	
代表履职情况	
人大代表“一线减压”维护稳定	131
社会和谐稳定 人大代表出大力	133
——贵港市依托“人大代表活动中心”开展人大代表与政法部门	
联合接访活动纪实	
贵港市人大常委会创新人大代表履职方式	136
贵港市人大代表创新履职平台 带民致富成产业	139
贵港扬翔“人大代表之家”：“一十百千万”精准扶贫	143
着力推动代表履职平台提档升级	145
自治区人大常委会办公厅组织媒体赴贵港市集中采访报道基层	
人大代表履职情况	149
港北区港城镇樟村扬翔公司“人大代表之家”：“一十百千万”助力	
精准扶贫	151
覃塘区大岭乡“人大代表活动中心”：人大代表与公检法司联合接访	
解民忧 惠民生	153
港南区木格镇三禾米业“人大代表之家”：人大代表助推致富之路	
.....	155
桂平市西山镇永培村、岭头村代表联合之家：人大代表尽职责 倾听	
民意解纠纷	157
桂平市南木镇金龙农业专业合作社“人大代表之家”：“家社”共建	
带民致富	159
平南县荣泰工艺厂“人大代表之家”：人大代表出新招 助力脱贫	
有功劳	161
平南县大玉余甘果专业合作社“人大代表之家”：创新履职平台	
助力精准扶贫	163

第一章 实践探索

贵港市现有各级人大代表 8182 名,其中全国人大代表 3 名,自治区级人大代表 61 名,市级人大代表 424 名,县级人大代表 1587 名,乡级人大代表 6107 名。如何丰富广大人大代表在闭会期间的活动、发挥代表的作用,近年来,贵港市进行了积极的探索和实践,以新思路、新举措,深入开展“代表活动中心”和“人大代表之家”创建活动,并不断拓展代表履职平台,丰富了代表闭会期间活动内容与履职方式,取得了比较明显的成效,实现“五个突破”。代表履职平台建设分两个阶段,第一阶段是创建阶段,时间从 2010 年 6 月到 2014 年,第二阶段是拓展延伸阶段,时间从 2015 年开始到现在。

一、贵港市代表履职平台创建阶段

为贯彻落实《自治区党委关于进一步加强和改进人大工作的决定》(桂发〔2008〕16 号)、《自治区党委办公厅转发〈自治区党委督查室关于贯彻落实桂发〔2008〕16 号文件和全区人大工作会议精神的督查报告〉的通知》(桂办发〔2009〕81 号)、《中共贵港市委员会关于进一步加强和改进人大工作的决定》(贵发〔2008〕20 号)文件精神和自治区人大常委会 2010 年桂林市专题会议上关于建设人大代表履职平台的部署要求,2010 年 6 月,贵港市着手开展人大代表履职平台建设,组织、指导各县(市、区)人大常委会和乡镇人大在乡镇创建“人大代表活动中心”、在村委创建“人大代表之家”。主要做法和成效如下:

（一）党委重视，大力支持保证

2010年4月，自治区人大常委会在桂林召开专题经验交流会议后，市人大常委会党组马上向市委汇报了创建“人大代表活动中心”和“人大代表之家”的意见和建议，市委高度重视，召开常委会研究，作出了三点决定：一是在全市所有乡镇创建“人大代表活动中心”，在14个村委创建“人大代表之家”；二是市财政每个点补助5000元，不足部分由县（市、区）财政补足；三是各县（市、区）要在1年内完成创建任务，达到标准。各县（市、区）党委切实贯彻市委的决策，迅速研究落实配套资金。当年市本级财政共安排了44万元专项经费，县（市、区）共配套了230多万元。配套资金最多的一个乡镇“人大代表活动中心”达3.5万元。由于党委高度重视，保证了代表履职平台建设得到顺利推进。

（二）统一思想，加强学习借鉴

市人大常委会多次召开会议，组织全市各级人大干部学习桂发〔2008〕16号、桂办发〔2009〕81号等文件和市委关于加强代表工作的指示精神，统一全市人大干部的思想，提高了全市人大干部对建设“人大代表活动中心”“人大代表之家”工作的认识，为创建工作奠定了思想基础。同时，组



2016年11月11日自治区人大常委会党组书记、副主任危朝安到贵港指导人大工作

织各县(市、区)人大常委会和代表联络工委领导到外地学习借鉴人大代表履职平台创建经验,理清了思路,拓宽了视野,促进了创建活动的深入开展。

(三) 制定方案, 明确目标要求

结合实际,市人大常委会制定了《关于创建“人大代表活动中心”和“人大代表之家”工作的实施方案》,明确指导思想、创建形式、创建标准、方法步骤、资金配套等要求。其中,创建标准中要求:“人大代表活动中心”做到“十有”,即有人员、有经费、有场所、有设施设备、有牌子、有制度、有台账、有指标、有板报、有影视光碟;“人大代表之家”做到“八有”,即比“人大代表活动中心”少了板报和影视光碟。同时,方案将创建工作成效列入各县(市、区)人大常委会年度绩效考评目标任务。方案下发后,各县(市、区)人大常委会迅速行动,认真贯彻落实,把创建“人大代表活动中心”、“人大代表之家”作为人大的一项重要工作来抓实抓好。

(四) 加强指导, 强化督促检查

市人大常委会组织五个督导组,分别由常委会副主任带队,每人负责联系一个县(市、区),深入到乡镇、村委检查指导,与当地人大干部一起研究,并及时协调解决创建工作中遇到的困难和问题。同时,在各县(市、区)轮流召开现场会,交流了创建工作体会,研究解决存在的问题,促进创建工作扎实开展。2010年、2011年年底,还组织了各县(市、区)人大常委会进行交叉检查,严格按创建标准验收,确保“人大代表活动中心”和“人大代表之家”全面达标。

(五) 评比表彰, 激励促进推广

为总结推广各县(市、区)、乡镇创建“人大代表活动中心”、“人大代表之家”的先进经验,2012年4月,组织了由市人大常委会领导、各县(市、区)人大代表联络工委主任以及部分自治区、市、县、乡四级人大代表组成的检查组,进行了交叉检查、专项评比活动,对开展创建工作进行了认真总结,作出《关于表彰创建“人大代表活动中心”先进单位和“先进人大代表活动中心”的决定》,评出平南县、桂平市人大常委会为创建“人大代表活动中心”先进单位一等奖,港南区、覃塘区、港北区为二等奖,评出平南镇等13

个先进“人大代表活动中心”，并召开大会进行表彰，给予物质和精神奖励。通过评比、表彰和奖励先进，一方面将成功经验在全市推广，另一方面促使各县（市、区）相应开展评比、表彰活动。

由于创建工作抓得紧，抓得实，到2014年年底，贵港全市74个乡镇（街道）人大创建了“人大代表活动中心”，实现了乡镇全覆盖，34个村委创建了“人大代表之家”，为各级人大代表在闭会期间开展活动、联系群众提供了平台和载体，促进了代表活动的正常开展，取得了初步成效：

一是促进了代表活动的正常开展。各“人大代表活动中心”“人大代表之家”做到年初有计划、平时有检查、年终有总结。各县（市、区）、乡镇利用履职平台，组织代表学习宪法、代表法、地方组织法等有关法律法规、党和国家的重大方针政策、代表履职知识和农业科技知识等，丰富了人大代表知识，增强了代表履职能力。

二是密切了代表与群众的联系。“人大代表活动中心”“人大代表之家”均公布了人大代表的联系电话，方便群众联系。部分“人大代表活动中心”还创新了方便联系群众工作方式，如平南县上渡镇、平南镇将印有人大代表联系方式的“亲民卡”“便民卡”发到人民群众手中。各乡镇人大安排代表定期或不定期地走访选民，听取群众的意见，了解群众的要求，关注选区的难点热点问题。

三是加强了代表之间的交流。各级人大代表经常集中在“人大代表活动中心”“人大代表之家”，相互交流工作经验，传递信息，相互启发，互通有无，促进了工作，融洽了关系，增强了人大代表模范带头作用。如，桂平市南木镇的人大代表，通过镇“人大代表活动中心”，交流参与征地拆迁工作经验，为大藤峡水利枢纽工程等项目征地拆迁贡献了力量。

四是促进了代表履职制度的建设。市、县（市、区）人大常委会加强了对“人大代表活动中心”和“人大代表之家”的工作指导，各乡镇人大、各村委结合本地实际，先后制定了《“人大代表活动中心”和“人大代表之家”活动制度》《人大代表联系、接待选民制度》《人大代表学习培训制度》《人大代表履行职责制度》《人大代表视察制度》等一系列代表履职制度。这些制度的建立，对进一步规范代表工作、丰富代表闭会期间活动、发挥代表作



2017年4月20日,全国人大常委会办公厅联络局地方联络处调研员贾楠(右三)率调研组到贵港市调研“人大代表之家”建设工作

用,具有积极的实践意义。

几年来,在自治区人大常委会的指导下,在市县乡三级党委的大力支持下,经过各级人大的努力,贵港市“人大代表活动中心”“人大代表之家”



2016年6月15日,驻桂中央、自治区18家新闻媒体采访团在桂平市南木镇金龙村“人大代表之家”采访。

从无到有,取得了阶段性成效,得到自治区人大常委会领导的充分肯定和社会各界的高度关注。2013年5月,市人大常委会在自治区第十一届人大代表履职经验交流会上作了《积极创建“人大代表活动中心”和“人大代表之家”,努力搭建代表履职新平台》的经验介绍。2015年1月,广西人大杂志社组织记者对贵港市“人大代表活动中心”创建工作进行专题采访。2015年2月24日,全国人大常委会办公厅联络局《联络动态》第12期刊发了《广西壮族自治区贵港市创建“人大代表活动中心”和“人大代表之家”,努力搭建代表履职新平台》文章,宣传推广我市创建“人大代表活动中心”“人大代表之家”工作经验。2016年6月,中央驻桂、自治区18家主要新闻媒体刊播了我市经验文章35篇;2017年,我市代表履职平台建设成果作为工作亮点被写入自治区人大常委会工作报告。

二、贵港市代表履职平台拓展延伸阶段

经过几年的探索和实践,到2014年底,贵港市代表履职平台已经具备了一定规模,发挥着积极的作用。但在实践中出现了履职平台受地域限制、代表内生动力不足、代表活动难接地气、代表履职知识能力欠缺等问题,影响履职平台作用的进一步发挥,很有必要结合基层实际,在原有的基础上进行拓展延伸,丰富代表在闭会期间活动的形式和内容。

(一)拓展延伸代表履职平台的必要性

1. 拓展延伸代表履职平台是深化闭会期间代表活动的形势要求

贵港市代表履职平台创建以来,促进了代表活动正常开展,取得了一定成效,但与浙江、江苏等外省基层人大代表履职平台相比,贵港市“人大代表活动中心”和“人大代表之家”的建设还有差距,还存在一些困难和问题,主要表现在:一是各级代表力量难整合。全国、自治区、贵港市人大代表还没有全部进入“人大代表活动中心”和“人大代表之家”开展履职活动。二是代表履职内容和形式单一。乡镇“人大代表活动中心”局限于组织代表开展学习、调研、视察等活动,形式单一,代表作用发挥不充分。三是代表履职制度难落实。“人大代表活动中心”和“人大代表之家”都制订了代表

述职制度,但只有极少数开展述职活动,自觉接受选民监督不够,活动有待拓展深化。此外还有代表在“人大代表活动中心”和“人大代表之家”接待群众来访时,有的基层人大代表法律专业知识有欠缺,难以用法律知识解答群众的诉求或引导来访群众走正确的司法途径,出现心有余而力不足的现象,影响了人大代表在群众中的威信等。对“人大代表活动中心”和“人大代表之家”进行再创新、再拓展延伸,进一步丰富代表活动的形式和内容,克服困难和问题,推动闭会期间代表活动更加有效开展活动,发挥代表更大的作用,成为我们需要思考、探索和解决的突出问题。

2. 拓展延伸代表履职平台是解决代表履职内生动力的迫切需要

贵港市各地的“人大代表活动中心”“人大代表之家”多是依靠乡镇、村的行政区划为界限来划分建设,能够较好地利用现有的行政层级管理体系组织代表开展活动,但也有一定局限性。有时只限于代表开展活动而把代表集中起来,把代表的活动与代表的生产活动生硬分割开来,不利于处于不同行政区域的同行业的代表或者有共同兴趣爱好的代表之间加强联系,代表的资源优势没有得到很好整合,影响了代表作用的进一步发挥。同时,由于“人大代表活动中心”“人大代表之家”组织代表开展活动的形式和内容不够丰富,开展的活动多停留在学习各类会议精神、领导讲话和代表调研、视察等,形式强于实效,难以持久地吸引代表参加活动,一旦代表对参加“人大代表活动中心”“人大代表之家”的活动不积极,甚至失去兴趣,履职平台作用必然受到影响。2015年初,我们在调研时发现一些乡镇人大进行了有益的探索,他们坚持从实际出发,以代表的从业情况、个人特长或兴趣爱好组建代表小组,把代表活动从“人大代表活动中心”“人大代表之家”延伸到村、到屯、到合作社、到企业、到产业链,拓展了代表活动的深度、广度,很受代表欢迎,取得了很好的效果。这种拓展延伸方式,为打破代表履职平台建设的地域界限,丰富代表活动,激发表履职内生动力,提供了解决问题的思路。

3. 拓展延伸代表履职平台是改善基层人大代表履职条件的现实选择

74个乡镇(街道)“人大代表活动中心”设立在乡镇政府大院,安排1间或2间办公室作为活动场所。34个“人大代表之家”设立在村委,多与



黑龙江省七台河市人大常委会领导参观湛江镇四季花田“人大代表联合之家”

其他活动共享同一场所(如党员之家、职工之家、妇女之家等),一室多用,交叉使用场地。而在贵港市工作的全国人大代表、自治区人大代表和市、县、乡五级人大代表共 8100 多名,代表的履职场所就显得非常挤,不利于代表在闭会期间开展活动。各县(市、区)在探索建设人大代表履职平台时,结合实际多渠道筹集资金,多途径落实场所,加强了软硬件设施建设。但因“人大代表活动中心”“人大代表之家”需要长期开展活动,各级人大工作基础薄弱,人员、经费投入有限,特别是部分乡镇人大主席团、街道人大工委的人员、经费不足,制约着“人大代表之家”的全面建设。一些乡镇的实践证明,在各类农民专业合作社、企业创建“人大代表之家”,利用专业合作社和企业的办公设施,则可以较好地摆脱场所限制、解决资金不足的问题。

(二) 拓展延伸代表履职平台的工作思路

为了更好地发挥代表履职作用,我市决定对代表履职平台作四方面拓展延伸:一是在代表履职载体上进行拓展延伸。利用农民专业合作社、企业等经济组织和行业组织组建一批“人大代表之家”,逐步扩大数量规模。二是在代表履职内容上进行拓展延伸。根据“围绕中心、服务大局”的需要,代表依托履职平台将活动内容拓展到“五大建设”即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,实现全覆盖,极大延伸代表工作触



覃塘区大岭乡人大代表履职网络平台

角,使代表工作更有吸引力。三是在代表履职形式上进行拓展延伸。在发挥“人大代表活动中心”、“人大代表之家”组织代表学习、调研、视察等功能的基础上,根据中发〔2015〕18 号和桂发〔2015〕12 号要求,赋予代表向选民述职、参与接待信访等新内容,并不断加以规范、深化。四是在代表联系群众渠道上进行拓展延伸。建立网络平台,通过创建“人大官网”“人大微信公众号”“人大代表 QQ 群”“人大代表履职网络平台微信群”,为代表履职提供“线上”服务,密切代表与人大机关、代表之间、代表与群众之间“多向联系”,成为网上互动、反馈民情、意见处理、履职监督等重要阵地。

通过拓展延伸,全市代表履职平台实现从“点、线、面”的量变到“长(专业特)、宽(覆盖面)、高(履职水平)”的质变,成为代表服务大局、服务选区选民的“服务区”,代表学习交流、互勉共进的“加油站”,树立代表良好形象、促进工作深化推进的“示范点”,提高人大代表依法履职的主动性、积极性、针对性和实效性,为开好人民代表大会奠定坚实基础。

(三) 拓展延伸代表履职平台的主要措施

1. 规范拓展延伸组织程序

根据《地方组织法》《代表法》的规定,在闭会期间,乡镇人大主席团负有安排和组织代表开展活动的职责。为了规范拓展延伸工作的组织领导和组织程序,贵港市明确要求所有“人大代表之家”都要在乡镇“人大代