

2015—2016年 防城港市

2015—2016 NIAN
FANGCHENGANG SHI
FAZHAN YANJIU BAOGAO

发展研究报告

主 编 林春胜 杨佰升
副主编 马成枢 尹晓洲

广西人民出版社



2015—2016 年 防城港市

2015—2016 NIAN
FANGCHENGANG SHI
FAZHAN YANJIU BAOGAO

发展研究报告

主 编 林春胜 杨佰升

副主编 马成枢 尹晓洲

图书在版编目 (C I P) 数据

2015—2016 年防城港市发展研究报告 / 林春胜, 杨伯升主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-219-10421-7

I. ①2… II. ①林… ②杨… III. ①区域经济发展—研究报告—防城港—2015—2016 ②社会发展—研究报告—防城港—2015—2016 IV. ①F127. 673

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 240731 号

责任编辑 梁风华
责任校对 周月华 张慧琴
封面设计 翁襄媛
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西桂川民族印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 22
字 数 405 千字
版 次 2017 年 8 月 第 1 版
印 次 2017 年 8 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10421-7
定 价 60.00 元

版权所有 翻印必究

编委会主任：何朝建

编委会副主任：唐轶昂 黄强余 田 博 赵 强
蹇兴超 王 琛 张 海 董 凌
罗 真 林春胜

编委会委员：陈 雷 吴善威 莫汉贤 邓玄文
苏胜堂 陈培伟 杨远政 谢 电
张秀芳 刘志雄 杨佰升 马成枢
尹晓洲 黄永远 黄永森 傅明钦
孙红国

主 编：林春胜 杨佰升

副 主 编：马成枢 尹晓洲

编 辑：禰卓尔 李政忠 杨 乔 杜 江
禰峙锦 吴同威 周 舟 徐建民

适应新常态 谱写新篇章

（代序）

防城港市市长 何朝建

2015年至2016年是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的关键之年，也是“十二五”规划的收官之年、“十三五”规划的开局之年。两年来，面对国际环境多变，经济形势复杂，投资增长放缓，传统产业转型升级难度大，现代服务业水平低等困难，全市各族人民在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，牢固树立新发展理念，以边海经济带建设为主线，发挥东兴试验区等国家级开放平台作用，主动作为，克难攻坚，统筹稳增长和推进供给侧结构性改革，扎实推进产业转型升级、基础设施建设、农村全面脱贫、教育卫生四大攻坚战，经济呈现稳中向好的发展态势，社会保持和谐稳定，多项经济指标增速居全区前列，实现了“十三五”良好开局。

《2015—2016年防城港市发展研究报告》是防城港市年度发展报告系列的第九卷，分为创新开放篇、

产业发展篇、城市建设篇、县域经济篇、社会事业篇、学习思考篇六个部分，并附录了两年内的三份政府工作报告。全书多领域、多方位、多视角、多层面对全市发展面临的重大课题开展了深入的调研和研究，科学分析我市当前的发展环境，提出了许多合理的对策建议，形成一批操作性强、富有前瞻性和创新性的调研成果，为科学谋划防城港未来发展提供了翔实的决策咨询依据和坚实的理论支持。

当前我国已进入经济发展新常态，处于全面深化改革的攻坚期和经济增长阶段的转换期，世情和国情都发生深刻变化，所面临的发展机遇和严峻挑战前所未有，对政府决策咨询的要求越来越高，历史赋予政府发展研究的任务更为艰巨，责任更为重大。要真正承担起改革发展的历史重任，必须站在时代发展的高度，努力做好决策咨询工作。今后发展研究工作要从如下方面做出努力：一要创新决策咨询发展思路。要按照国家建设新型智库的要求，发挥自身优势，以战略眼光，遵循政策咨询研究规律，明确发展定位，积极创新、勇于探索，创新体制机制，健全决策咨询制度，不断创新调查研究的方式方法，不断推出新的理论成果，勇当具有中国特色新型智库的弄潮儿。二要切实增强决策咨询服务能力建设。紧紧围绕推进“四个全面建设”战略任务，加强调查研究，提高战略谋划和综合分析能力，对经济发展的规律做出客观准确的研判，及时发现社会发展中具有苗头性、趋向性的问题。对事关全局发展的重大决策，能出好思路、好举措，提出更为专业、切实可行的实施意见。协调集聚各方面智力资源，积极参与政府决策咨询研究，及时开展决策前后评估和政策解读工作，提高研究成果的系统化、整体化应用水平。三要加强政策研究的问题导向。从经济社会发展的实际需要出发，找准问题，深入调研，在关系经济社会发展的战略性、前瞻性、基础性重大问题上要加强调查研究，提出意见建议。特别在新常态下，如何研究新情况、破解新难题、抢抓新机遇、推动新发展比以往任何时候都更加需要智力系统的支持。发展研究部门必须要树立强烈的问题意识，在深度调查研究上下大功夫，抓住关键环节，集中攻关，真正把问题找准、把原因理清、把建议提实。四要加强决策咨询人才队伍建设。要营造既坚持原

则又宽松活跃的人才成长环境，让发展研究部门成为各类人才施展才华的好地方。要坚持“走出去”与“引进来”相结合，加强人才流动与智力共享，相互交流合作，相互学习借鉴。创新人才管理和培养机制，完善人才评价和激励制度，造就爱岗敬业的人才队伍，培育一批青年后备发展研究力量。全市决策咨询研究战线一定要按照国家构建新型智库的要求，秉持“唯实求真，守正出新”的政策研究的核心价值，崇尚实事求是、客观理性和专业主义精神，倡导担当负责的使命感，培养独立思考勇于创新的品德，凝聚力量，开拓进取，奋力谱写发展研究新篇章，为我市着力营造“三大生态”，率先实现“两个建成”目标贡献更多的智慧和力量。

目 录

contents

► 创新开放篇

- 002 坚持绿色发展理念 推动港城绿色崛起 / 何朝建
- 009 借力“三步走” 推进公安“大部门制”改革 / 王 琛
- 012 防城港市边民互市贸易转型升级的调查与思考 / 罗 真
- 017 引领和实现开发开放新跨越的战略安排
——加快防城港边海经济带建设调研成果之一
/ 市政府发展研究中心调研组
- 023 认清不足 正视困难
——加快防城港边海经济带建设调研成果之二
/ 市政府发展研究中心调研组
- 028 精心谋划 全力推进
——加快防城港边海经济带建设调研成果之三
/ 市政府发展研究中心调研组
- 034 关于加快防城港市现代林业改革发展的思考 / 市林业局
- 037 防城港市边关风情旅游带建设现状与对策 / 市旅发委
- 042 推进防城港市科技企业孵化器建设对策研究 / 市科技局
- 047 防城港市推进跨境劳务合作的实践与思考 / 市人社局

► 产业发展篇

- 054 营改增对防城港市财税的影响与对策 / 唐轶昂
- 063 防城港市承接产业转移的调研与思考 / 田 博
- 074 加快推进转型升级 力促工业提质增效 / 张 海
- 082 发展壮大防城港市海洋渔业经济的思考 / 董 凌
- 089 提升防城港市产业发展水平对策研究 / 市政府发展研究中心调研组
- 097 齐心建设健康港城，倾力打造养老福地
——关于防城港市发展健康养老产业的思考 / 市政府发展研究中心调研组
- 103 关于发展防城港市冷链物流的对策建议 / 市北部湾办
- 108 防城港市大数据产业发展研究 / 市工信委
- 112 防城港市重点耗能企业用能情况调研 / 市工信委

► 城市建设篇

- 118 防城港加快建设智慧城市的建议 / 蹇兴超
- 122 广西北部湾经济区提升发展背景下我市优化城市功能对策建议
/ 市政府发展研究中心调研组
- 130 防城港市创建国家园林城市的调研报告 / 市政管理局
- 138 防城港市医疗卫生情况调研报告 / 市卫计委
- 144 关于加强防城港市公交客运行业管理的几点建议 / 市交通运输局

► 县域经济篇

- 154 加快农村土地流转的对策建议 / 裴光艳
- 157 防城港市水稻生产全程机械化技术推广应用调研报告 / 凌宗保

- 162 扶贫审计监督助推脱贫攻坚实效探析
——以上思县为例 / 市审计局
- 168 积极探索构建边海开放型经济新体制
——东兴经验和模式 / 陈建林
- 175 防城港市港口区县域经济发展调研报告 / 港口区人民政府
- 180 赴靖西市学习考察报告 / 防城区人民政府考察团

► 社会事业篇

- 188 新形势下加强广西边境地区宣传文化战线智库建设的研究 / 黄强余
- 195 赴杭州等地学习地方立法工作的考察报告 / 赵 强
- 201 增强领导干部法治观念的几点建议 / 赵 强
- 205 上思县商事改革的实践与思考 / 上思县人民政府
- 210 关于防城港市全民阅读现状的调研 / 市文化委员会
- 234 加大车驾管改革释放惠及百姓红利的思考 / 市公安局
- 238 防城港市乡镇教师流失原因及对策 / 市教育局
- 243 对开展周边侨务工作的研究
——以防城港市开展对越侨务工作为例 / 市外侨办

► 学习思考篇

- 262 扎实开展“两学一做” 凝聚力量加快打造广西“两个建成”先行区
/ 何朝建
- 266 学习唯物辩证法，应用辩证思维解决问题
——读毛泽东《矛盾论》有感 / 何朝建
- 271 敢于担当是党员干部宝贵的精神境界 / 唐轶昂

- 274 创示范、树品牌，构建现代公共文化体系，提升全市人民文化自信
/ 黄强余
- 279 深化农村金融改革 助力精准扶贫 / 田 博
- 283 讲奉献 有作为 敢担当 不出事 / 赵 强
- 287 提高服务水平 推动经济稳增长 / 林春胜

► 附 录

- 292 2017 年防城港市政府工作报告
——2017 年 1 月 20 日在防城港市第六届人民代表大会第二次会议上
- 306 2016 年防城港市换届政府工作报告
——2016 年 9 月 27 日在防城港市第六届人民代表大会第一次会议上
- 320 2016 年防城港市政府工作报告
——2016 年 2 月 17 日在防城港市第五届人民代表大会第七次会议上
- 339 后 记

创新开放篇

坚持绿色发展理念 推动港城绿色崛起

何朝建

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们党关于发展理论的一次重大升华，也是新形势下引领我们开展各项工作的重大指导思想。当前，防城港市发展已经进入了转型升级的关键时期，要走出一条符合防城港市实际的可持续发展之路，必须要始终坚持从严治党的要求，深入践行五大发展理念，努力以发展的新业绩，推动全市科学发展、协调发展。

一、坚定不移走生态经济发展之路

生态经济是实现经济腾飞与环境保护、物质文明与精神文明、自然生态与人类生态的高度统一和可持续发展的经济。生态经济的内涵丰富，涵盖生产和生活、产出和消费等各方面。发展生态经济是推动社会走向生态文明新时代的必由之路。防城港市生态优势突出，发展生态经济具有广阔的发展前景。

（一）发展生态经济，防城港市具有良好的自然条件

全市拥有 580 多公里的黄金海岸线，具有丰富的山海

资源，山、海、岛、港、城相得益彰，同时集海湾、岛屿、江河、湖泊、湿地、森林、丘陵、田园等多种自然生态于一身，被认为是目前广西最美的海岸线，是中国最佳的人居家园、休闲度假胜地和中国避寒旅游城市之一。拥有十万大山、金花茶和北仑河口三个国家级自然保护区，拥有世界最大、最典型的连片海湾城市红树林，保护区面积占全市面积 11.5%，森林覆盖率高达 58.17%。与此同时，全市主要江河 90% 的河段水质达到或优于地表水Ⅲ类水质标准，符合水环境功能区水质要求；近岸海域水环境功能区水质达标率在 100% 以上。2015 年全市城市环境空气质量优良率达 98.6%，优良天数达 360 天。

（二）发展生态经济，防城港市具有良好的产业基础

作为一个后起的新型工业化城市，我市环境容量大、建设用地多、生态基础好，城市发展避免了内陆发达城市扩张所面临的土地稀缺等要素制约问题，有利于降低生产成本和环境资源压力，为现代产业和城市发展提供难得的发展平台。近年来我们抢抓政策机遇，钢铁、有色金属、粮油、装备制造、能源、石化等支柱产业实现了历史性的大提升，产业集中度显著提高，一批战略性新兴产业加快建设，新材料、新型化工、新能源产业已经或正在形成，发展新型工业化主导型城市潜力巨大，发展生态经济具备了一定基础。

（三）发展生态经济，防城港市具有特殊的政策优势

我市既沿海又沿边，是多重优惠政策叠加的地区，还有大量的政策红利没有发挥出来。发展生态经济既可以享受北部湾经济区政策，也可以享受西部大开发政策支持，还有东兴试验区政策支持。如国家和自治区对我市符合生态经济发展的项目在招商引资、土地、项目规划审批、贸易、金融改革等方面有一系列的倾斜政策与资金的支持。

二、全力做好生态经济文章

防城港市目前已进入工业化、城市化加快发展阶段，但经济总量小、产业层次低的矛盾依然突出。从产业结构看，工业总体比重仍然偏高，服务业相对滞后；从群众意愿看，人们越来越渴望拥有更好的生产生活环境。为此，防城港市在认真把握宏观政策、学习借鉴先进经验、认知发展规律、重新审视市情、广泛集中民智的基础上，围绕生态经济这一发展模式，提出打造生态经济强市的奋斗目标。要进一步把生态经济作为发展战略的重点选项，突出抓好生态产业、生态基础设施、生态环境治理、生态城乡建设四大任务，争取到 2020 年实现生态经济发展壮大、资源环境约束性目标任务全面完成、生态环境质量位居广西前列三大目标，努力破除扩大总量与提升质量的双重矛盾，促进绿色

转型实现可持续发展。为实现这些目标，重点实施十大生态发展工程。

（一）实施生态产业发展工程，壮大战略性新兴产业

坚持把科技创新作为推动生态经济发展的重要支撑，以科技路径促进产业升级转型。加快发展战略性新兴产业。紧盯新兴产业发展走势，加快制订生态产业发展规划，围绕我市重大产业，全力推进节能环保、装备制造、生物医药、海洋工程装备及高技术船舶等新生态产业发展。努力壮大新能源产业。以核电、风电等新能源产业为核心，形成以能源为支柱的生态产业。加快建成投产防城港红沙核电一期，开工建设二期工程，到 2020 年，力争装机容量超过 200 万千瓦。加快推进上思、防城一批风电项目布局建设，大力推进生物质气化发电项目，探索推进地热能、海洋能等可再生能源开发利用。加快规划建设生态产业园。以节能环保、循环经济示范项目为载体，抓好沙潭江科技工业区规划，加快推进海森特产业园建设。引进一批具有较好应用前景和经济效益的生态工业技术，为循环型、低碳型产业集群升级提供有力保障。

（二）实施资源产业改造工程，发展壮大循环经济

重点对有色金属、石油化工、冶金、建材、制糖、林产业等传统资源型产业进行生态化改造提升，逐步建立产业链条完整、资源开发合理、生产清洁环保、废物利用充分的循环经济体系。推动石化产业精深加工。以信润、科元等石化项目为重点，着力推进资源精深加工和转化，提高产品附加值，大力发展合成纤维、合成橡胶、合成塑料、精细化工等深加工产品。以龙成项目为重点，积极发展煤焦油、高炉煤气深加工、煤电油气一体化。抓好产业链建设。以金川铜镍和金源镍合金项目为重点，大力发展铜镍精深加工，加快形成配套齐全、功能完善、辐射力强的生态型铜镍产业基地；加快推进防城港钢铁基地、盛隆冶金二期项目建设，围绕汽车、造船、海洋工程、钢结构、压力和管道用钢以及资源综合循环利用等领域延伸上下游产业链。加快传统产业升级改造。抓好制糖、林化产业升级改造，积极研发生产精制糖、功能糖、药用糖、甘蔗制酒（朗姆酒）等高附加值产品，探索甘蔗和制糖产业向生物化工、生物质能源等方向转变；要引导木材精深加工企业入园进区，提升园区产业配套能力，增强园区集聚功能，实现木材加工业绿色循环发展。

（三）实施园区生态化建设工程，建设绿色生态园区

抓好园区生态化改造。重点推进企沙工业区、大西南工业区、江平工业园、防城工业园、上思工业集中区等园区的生态化改造，大力推广使用先进技术、工艺和设备，进一步提高原材料的综合利用率，推进废渣、废气、废液和余热、余压的资源化利用，构建循环经济产业链。要加强园区绿化建设，加强

工业园区绿色生态环境建设，建立环境友好型和资源节约型园区，增强园区公共空间活力和绿化景观效果。

（四）实施生态种养发展工程，大力发展绿色高效农业

坚持因地制宜、突出特色，大力发展绿色、高效、精品农业，促进农业增效、农民增收。抓好生态林业发展。继续发展八角、金花茶、林下养鸡等特色鲜明、经济效益好的林下经济。发挥速生丰产林对造林绿化、工业用材供应、农民增收致富的积极作用，按照合理规划、因地制宜、科学种植、逐步调整的原则发展速生丰产林。推广生态养殖。重点抓好港口区池塘标准化养殖项目基地等项目，大力发展设施渔业、浅海立体生态养殖及网箱海水抗风浪养殖，加快建设一批标准化养殖场，鼓励规模养殖，科学布局养殖容量。推进生态扶贫。努力打好生态和扶贫“两张牌”，对于适宜发展生态旅游、生态种植的地区，加大产业扶持力度，使扶贫开发从“输血式”向“造血式”转变。对于不适宜发展生态产业的地区，要抓好生态移民搬迁工程。完善相关配套设施，发展配套产业，让贫困群众搬得出、留得住、能致富。

（五）实施生态旅游发展工程，打造一批精品旅游区

充分挖掘防城港市沿海、沿江、沿边的区位优势 and 青山绿水、碧海蓝天的自然禀赋，把旅游资源的开发与生态环境的恢复建设、生态旅游统筹协调起来。大力创建生态旅游示范区。依托现有的湿地、森林、地质地貌、自然生物聚集地等，打造一批全国知名的生态旅游示范区。加快建设北仑河口国家湿地公园，把北仑河口景区建设成为全国知名的地标景区、休闲渔业景区。努力提升改造上思国家森林公园，将十万大山国家森林公园创建为国家生态旅游示范区。抓好江山半岛滨海旅游区、京岛国际旅游岛、西湾城市观光旅游区等生态旅游区建设。发展健康养生产业。抓住健康产业蓬勃发展的机遇，加快发展健康养生产业，要加强规划引导，依托长寿品牌，引进大企业大集团，在江山半岛、金滩、十万山公园、南山等地建设一批休闲养老健康养生地产，形成集养生旅游、异地养老、保健品开发、老年产品设计研发生产等为一体的健康养老养生产业链。发展乡村旅游。围绕“滨海”“边关”和“生态”特色，以生态乡村建设为契机，推动生态人居、生态环境、生态文化、生态家园同步建设，打响滨海休闲度假旅游品牌、中越跨国旅游集散中心品牌和北部湾生态体验旅游品牌。

（六）实施水环境改善工程，确保群众安全用水

系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，大力实施水环境改善建设工程。强化乡镇集中供水系统。实施农村饮用水安全工程，加强乡镇集中供