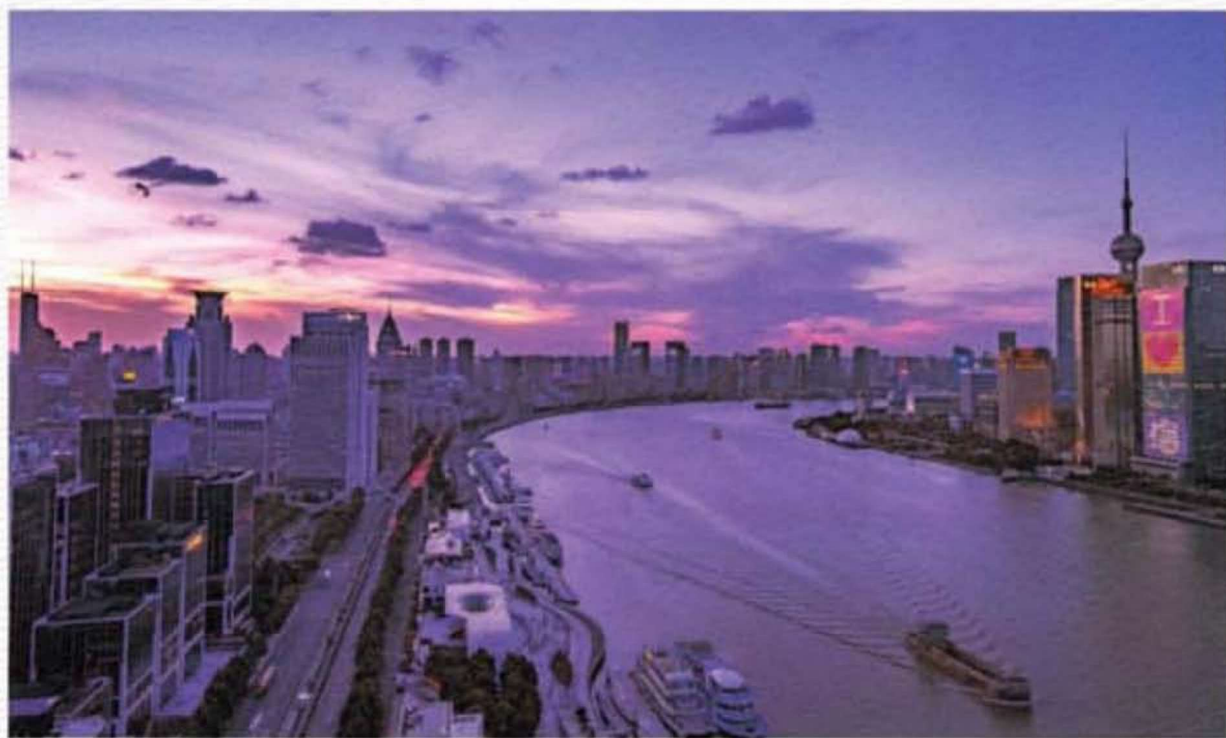


上海市人民政府  
发展研究中心系列报告

# 迈入新时代 谋划新发展

未来上海发展思路研究

上海市人民政府发展研究中心 编



格致出版社



上海人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

迈入新时代 谋划新发展:未来上海发展思路研究/  
上海市人民政府发展研究中心编.—上海:格致出版社:  
上海人民出版社,2018.6  
ISBN 978-7-5432-2880-1

I. ①迈… II. ①上… III. ①区域经济发展-研究-  
上海②社会发展-研究-上海 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 121752 号

责任编辑 忻雁翔

封面设计 人马艺术设计·储平

## 迈入新时代 谋划新发展

——未来上海发展思路研究

上海市人民政府发展研究中心 编

出 版 格致出版社  
上海人民出版社  
(200001 上海福建中路 193 号)  
发 行 上海人民出版社发行中心  
印 刷 浙江临安曙光印务有限公司  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 15.75  
插 页 3  
字 数 226,000  
版 次 2018 年 6 月第 1 版  
印 次 2018 年 6 月第 1 次印刷  
ISBN 978-7-5432-2880-1/F·1117  
定 价 80.00 元

## 编辑委员会

主 编

王德忠

副主编

周国平 严 军 徐 铮

委 员(按姓氏笔画排序)

李 锋 吴苏贵 张义春 陈群民 周师迅

周效门 高 骞 钱 智

编 辑

姚 治 谭 旻 曾 铮 沈 英 陈 莉

## 前 言

过去五年,上海按照勇当全国改革开放排头兵,争做创新发展先行者的战略要求,着力推进经济社会平稳有序发展,取得了显著成效,经济总规模从2万亿元跨上3万亿元台阶,人均GDP上升到近2万美元,服务业比重提高到近70%,经济结构和质量效益持续向好;中国(上海)自由贸易试验区、具有全球影响力的科技创新中心建设取得了重大突破,“四个中心”建设取得实质性进展,城市功能大幅提升;民生保障、社会治理、城市管理、生态文明建设等领域再上新台阶,取得明显成效。但同时,城市也面临着国际化能级不高、科技创新能力偏弱、城乡发展差距明显、民生保障短板犹存等一系列问题,亟待在未来发展中加以突破。

今后五年,是我国全面建成小康社会的决胜期和“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,也是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的冲刺期。中国特色社会主义进入新时代,上海经济社会发展迈入新阶段,肩负着在更高水平上全面建成小康社会,基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的重大历史使命,并将开启建设卓越的全球城市的新征程。新时代、新阶段给上海城市发展提出了新任务和新要求。站在新的历史起点,面对持续深刻变化的内外环境和自身发展的瓶颈,上海必须深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持五大发展理念,紧扣主要矛盾变化,以供给侧结构性改革为主线,全面谋划好未来发展的思路和工作重点,促进高速增长转向高质量增长,进一步当好新时代改革开放排头兵和创新发展先行者,满足人民群众对美好生活的需求。

为了深入研究新阶段上海经济社会发展面临的重大问题,以新发展理念推动上海城市发展再上新台阶,更好地发挥决策咨询作用,上海市人民政府发展研究中心集中开展了上海经济社会发展战略思路研究,包括八个专题,涉及内外环境、目标思路、经济转型、改革开放、城市建设、社会民生、生态环境、城乡发展等。为更好发挥本项研究成果的作用,我们将研究报告整理出版,供广大读者参阅,同时希望对有关方面的工作起到参考作用,需要特别声明的是,本书观点仅限于学术范围。不足之处,敬请指正。

王德忠

上海市人民政府发展研究中心主任

2018年3月

# 目 录

## 第1章 上海经济社会发展面临的新形势和新问题 / 1

- 1.1 全球经济有望走出“后危机时代” / 1
- 1.2 中国进入全面建成小康社会决胜期 / 10
- 1.3 上海开启迈向卓越的全球城市新征程 / 17

## 第2章 新阶段上海发展的主要目标和主要任务 / 31

- 2.1 总体要求 / 31
- 2.2 主要目标 / 35
- 2.3 战略任务 / 38

## 第3章 上海全面深化改革开放的思路和主要任务 / 52

- 3.1 上海改革开放进展和成效 / 52
- 3.2 上海全面深化改革开放面临的新形势 / 62
- 3.3 上海全面深化改革开放的思路 / 64
- 3.4 上海全面深化改革开放的主要任务 / 67

## 第4章 上海经济转型升级的思路和主要任务 / 86

- 4.1 上海经济转型升级的主要成效和问题 / 86
- 4.2 新阶段对上海经济转型升级的新要求 / 94
- 4.3 上海经济转型升级的总体思路 / 97

4.4 上海经济转型升级的主要任务 / 101

**第5章 新阶段上海社会与文化发展的思路 / 118**

5.1 新阶段上海社会与文化发展情况 / 118

5.2 上海社会与文化发展的形势和思路 / 131

5.3 上海社会与文化发展的任务和举措 / 136

**第6章 新阶段上海城市建设和管理思路 / 156**

6.1 上海城市建设和管理的成效与问题 / 156

6.2 上海推进城市建设和管理的目标与思路 / 164

6.3 新阶段上海推进城市建设和管理的主要举措 / 176

**第7章 上海城市生态环境建设研究 / 185**

7.1 上海生态环境建设面临的新要求 / 185

7.2 上海生态环境建设的目标与思路 / 192

7.3 上海生态环境建设的重大举措 / 194

**第8章 新阶段上海城乡发展一体化思路 / 212**

8.1 上海推进城乡发展一体化的成效 / 212

8.2 上海城乡发展一体化的薄弱环节 / 219

8.3 上海推进城乡发展一体化的目标与思路 / 223

8.4 上海推进城乡发展一体化的主要举措 / 229

## 第 1 章

# 上海经济社会发展面临的新形势和新问题

当前,上海城市发展进入了新的历史阶段,面临着更趋复杂的内外环境。世界经济在经过十年调整后,有望走出“后危机时代”,但也面临着贸易保护主义、民粹主义等不确定性因素影响,增速难以回升至金融危机之前水平。中国经济增速稳的态势更加巩固,经济转向高质量发展的特征更趋明显。但同时,面临的国际诉求不断增多,人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分发展的矛盾依然严峻,转型任务依然艰巨。外部环境的复杂性也使得上海未来发展机遇与挑战并存,且两者之间相互交织。按照建设卓越的全球城市的目标愿景,上海已具备了一定的现实基础,但仍存在不少差距,同时在复杂多变的外部环境影响下,上海亟待突破系列瓶颈问题,着力提升城市创造力、吸引力和竞争力,在新起点、新阶段实现新作为。

### 1.1 全球经济有望走出“后危机时代”

近年来,全球经济增长逐步企稳,特别是在 2016 年以后,全球经济增长回升势头明显,并有望走出“后危机时代”。但与此同时,逆全球化和保护主义抬头,全球



经济和国际贸易形成持续健康较快增长的格局还需要相当长时间。

### 1.1.1 主要经济体和国际贸易呈现恢复性增长，但难以回升至金融危机之前的水平

2008 年全球金融危机之后，世界各国加快了货币、财政、产业、贸易等政策调整步伐，致力于重构经济增长动力。经过近十年的调整与变革，全球经济迎来了走出“后危机时代”的曙光。国际货币基金组织分析显示，2017 年全球经济增速可达 3.6%，为 2010 年以来的最高增速。

一是全球经济首先出现 2008 年国际金融危机以来的大范围向好、主要经济体同步增长的局面。在 2008 年全球金融危机爆发后的很长时间里，世界经济增长更多依赖中国和美国，然而近年来，在中美经济引擎保持稳定的同时，欧洲、日本、金砖国家和新兴经济体的经济增长均出现复苏态势。2017 年，有四分之三的经济体增速提高，全球经济增长格局更显均衡。从美国看，消费、生产、出口等指标全面回暖，经济增速逐季回升。2017 年，美国季度 GDP 同比增速分别为 2.0%、2.2%、2.3%和 2.5%（不变价），全年经济增速达到 2.3%，创近年新高。居民消费持续稳定向好，出口延续增长态势，有力支撑了 GDP 增长。制造业呈现稳步增长态势，1—12 月制造业新增订单月均同比增长 3% 以上，ISM 制造业采购经理人指数各月均值为 57.54，持续处于扩张区。在经济基本面向好的形势下，美国接近充分就业，12 月失业率降至 4.1%，创 2001 年 2 月以来新低。就业形势的持续改善对私人消费的快速增长形成有力支撑。同时，特朗普政府力推的一系列政策举措，有助于释放经济增长潜力，提升美国经济增长内在动力。

从欧洲看，尽管经济复苏势头缓慢，但经济增长基础不断夯实，复苏步伐更显坚定。2017 年欧元区 GDP 同比增长 2.5%，创下近 10 年以来的最高增速，这表明欧洲经济在缓慢摆脱银行业危机、创纪录的失业问题以及主权债务危机之后，已经站稳脚跟，并且增长势头好于预期。欧洲经济的企稳回暖主要受益于制造业和服务业的快速增长。12 月欧元区制造业采购经理人指数达到有统计以来的最高值，

服务业 PMI 和综合 PMI 达到 6 年多来的最高值,综合新订单指数达到 2007 年 7 月以来的最高值。与此同时,贸易稳步回升也推动了欧洲经济回升。欧元区主要国家和英国三季度贸易持续增长,其中德国进出口均实现两位数增长。在经济企稳回升的同时,失业率呈继续下降态势,12 月欧元区失业率为 8.7%,创 2009 年 3 月以来新低,这表明欧洲经济复苏步伐更显坚定。

从日本看,经济连续 8 个季度持续增长,创下 28 年来最长的连续增长纪录。个人消费、出口和资本支出的快速增长引领日本经济复苏。2017 年四季度,日本消费扭转颓势,环比增长 0.5%。出口增长 2.4%,持续 6 个季度增长,其中汽车、半导体类产品出口增加带动日本出口继续保持强劲。与此同时,企业业绩不断向好,2017 年三季度日本生产类企业销售额同比增加 1.0%,营业利润同比上涨 4.0%。可见,伴随宽松货币政策、财政刺激计划和结构性经济改革等一系列举措的实施,日本经济复苏的动能正在增强。

从新兴经济体看,经济增势尽管仍有分化,但总体处于筑底回暖阶段,经济运行“渐进升轨”。2017 年,受全球总需求改善,大宗商品价格上涨,新兴经济体经济增长呈现企稳回升态势。巴西、俄罗斯、南非等国呈现增长加速态势。巴西在 2017 年二季度实现了 2014 年以来的首次正增长,三季度 GDP 同比增长达 1.41%。俄罗斯 GDP 同比增速为 1.41%,出现恢复性增长。南非三季度 GDP 同比增速为 0.79%,逐渐摆脱了衰退。中国、印度等国仍保持 6%以上的增速。

二是全球贸易和国际投资逐步回暖,且开始出现加速增长态势。在全球经济延续复苏、大宗商品价格持续走高,全球需求稳步回暖的背景下,全球贸易和投资呈现加速增长态势。从全球采购经理人指数看,无论是服务业还是制造业,第三季度全球经济继续维持较好的态势。2017 年,全球贸易和投资领域的数据释放令人振奋的增长势头。其中第三季度,全球贸易增速达到年率 5.1%,是 2011 年第一季度以来的最高增长率。对全球贸易增速恢复作出积极贡献的是中国,在中国“一带一路”倡议带动下,中国和欧洲的贸易联系范围扩大,智能手机相关零配件和制造业设备的国际贸易非常繁忙,成为贸易增速的主要贡献因素。与此同

时,新兴市场经济体也对全球贸易增长起到了推动作用。由于经济表现改善,新兴经济体第三季度贸易总体比上年同期增长 6.5%。世界贸易组织对 2017 年全球贸易增长的预期数由此前的 2.4%大幅上调至 3.6%,远高于 2016 年的水平;IMF 预测 2017 年全球贸易增速回升至 4%左右,有望在 2012 年以后首次超过 GDP 增速。联合国贸发会议预计 2017 年全球外国直接投资将增长 5%,而 2016 年则为下降 2%。

总体而言,自 2007 年次贷危机爆发至今,全球金融危机已走过 10 年,世界主要经济体普遍复苏,这为全球经济复苏换挡提速奠定了基础。今后几年,全球经济增长与过去十年相比,增长格局将更加平衡,动能将更为强劲。IMF 预测的 2018 年全球经济增速,不仅高于 2008—2017 年危机期间年均的 3.33%,还高于 1980—2017 年历史平均的 3.48%。显示复苏换挡过程强劲有力,换挡前景值得期待。如果复苏换挡按基准情景有序推进,那么全球经济 2018—2022 年的预期增长均速为 3.73%,明显高于历史趋势水平和此前五年水平,增长中枢有望上升至全新挡位。但值得注意的是,全球经济增长将依然面临贸易保护主义、逆全球化思潮、地缘政治、新兴经济体债务高企等一系列不确定性因素的挑战,增长势头有限,无法回升至金融危机之前的增速平台。

### 1.1.2 科技创新和产业提升加速,为各国形成新动能创造新的机遇

全球新一轮科技革命和产业变革已进入加速演进期,数字化、智能化、个性化和绿色化已成为技术演进的主要方向。科技创新将成为推进全球产业发展和经济增长的新兴驱动力,将重构产业格局和生产方式,为世界各国发展创造一系列新的机遇,有助于各国形成发展新动能。

一是新技术将催生新需求,增强经济增长的需求拉动力。技术变革往往来自现实需要,但同时又会激发新的需求。作为全球研发投入最集中的领域,信息网络、生物科技、清洁能源、新材料与先进制造等正孕育一批具有重大产业变革前景的颠覆性技术。量子计算机与量子通信、干细胞与再生医学、合成生物和“人造叶

绿体”、纳米科技和量子点技术、石墨烯材料等,已展现出诱人的应用前景。如以脑科学、精准医疗为代表的生物医疗技术,将扩大人们在医疗、保健、养生等方面的需求。

二是新技术将拓宽产业发展空间,形成经济增长的新支柱。随着科技革命的演进,科技更加以人为本,绿色、健康、智能成为引领科技创新的重点方向,并在此过程中形成新的产业发展空间。如未来科技将更加重视生态环境保护与修复,致力于研发低能耗、高效能的绿色技术与产品。以分子模块设计育种、加速光合作用、智能技术等研发应用为重点,绿色农业将创造农业生物新品种,提高农产品产量和品质,保障粮食和食品安全。基因测序、干细胞与再生医学、分子靶向治疗、远程医疗等技术大规模应用,医学模式将进入个性化精准诊治和低成本普惠医疗的新阶段。人工智能技术的进步催生了机器人制造产业,新能源技术的发展催生了风能设备制造,量子通信技术的进步将催生新的通信产业等。

三是新技术将改进生产流程,形成新的生产组织模式。在新技术的催化下,先进制造正向结构功能一体化、材料器件一体化方向发展,极端制造技术向极大(如航母、极大规模集成电路等)和极小(如微纳芯片等)方向迅速推进。人机共融的智能制造模式、智能材料与3D打印结合形成的4D打印技术,将推动工业品由大批量集中式生产向定制化分布式生产转变,引领“数码世界物质化”和“物质世界智能化”。如信息技术的广泛使用将会使制造业实现智能化、柔性化生产,不仅能使制造业更好更快地适应市场需求的变化,与市场实现“无缝对接”,大幅减少产成品所占用的生产资源,而且能优化工艺流程,高效地使用各种生产要素。

### 1.1.3 逆全球化和保护主义抬头,不可控、不确定性因素仍然较多

近年来,逆全球化思潮、贸易保护主义、民粹主义抬头,全球经济增长仍面临诸多不可控、不确定性因素的影响与冲击。今后几年,尽管全球主要经济体出现同步复苏势头,但全球经济复苏进程可能因这些不可控、不确定性因素而略显曲折,尤其是大区域分化或将更加明显。

一方面,全球主要国家将进入“缩表”进程,全球流动性出现拐点,将对不同经济体产生不同程度影响。随着美联储加息政策的实施,世界主要经济体央行货币政策将持续呈现宽中趋紧的特征,尽管在“缩表”步伐上存在不一致,但各主要央行之间的分歧将逐渐从货币政策取向不同转为方向相同。未来一段时间,缩表、加息将成为美联储货币政策的主旋律。欧央行宣布从2018年1月开始缩减QE规模,表明欧洲已将货币政策的转向提上议事日程。在当前国际资本流动规模空前巨大的情况下,全球金融周期性的扩张与收缩,将对国际货币、金融体系不同地位的国家产生不同程度的冲击,致使其经济发展将出现分化,特别是新兴经济体面临较大压力。尽管短期内市场对缩表已经有所预期,缩表举措对市场情绪的影响大于实质,再加上初期缩减的规模不大,对全球经济和世界主要经济体的影响有限。但从中长期看,缩表的直接结果是市场流动性紧缩,资本或将流出新兴经济体。自次贷危机后,美联储量化宽松政策导致大量美元流入新兴经济体,致使新兴经济体的汇率和资产价格上升以及信贷繁荣。而随着美国经济复苏,美联储货币政策逐步收紧,资本开始重新回流美国。近年来,新兴市场的资本流入量一直呈现下降趋势。尤其是2017年以来,FDI和跨境资本流动都开始趋缓。如果现有趋势延续,2017年有可能是新兴市场自2008年以来净资本流入最少的年份。

另一方面,不同国家经济转型的进程有快有慢,债务负担有高有低,其发展动能也将不尽相同,存在分化。全球金融危机后,大部分发达国家经过大力整顿,财政收支已趋于改善。美国财政不仅赤字率大幅改善,债务/GDP亦开始下降;欧元区经过艰难紧缩,财政压力也开始大幅缓解。相对于欧美等国财政大幅改善,新兴市场国家财政状况仍不容乐观,特别是债务风险不断显现,以印度、印度尼西亚等“脆弱五国”为甚。根据IMF 2017年6月的研究报告显示,当前超过70%的EMDE政府债务情况都在恶化。平均来看,EMDE政府债务/GDP比率已经由2007年的12%上升至2016年的47%,财政赤字率也由2007年的盈余1%上升至2016年的赤字5%。其中,新兴市场国家表现尤为突出。金融危机前,新兴经济体的债务率为国内生产总值的15%—20%,而2015年后,这一比例升至35%。此外,2016年

新兴经济体将共有 7 300 亿美元政府债券和公司债券到期,2017 年将有 8 900 亿美元债务到期,其中三分之一为美元债务。新兴经济体税收的很大一部分被用于支付条件并不优惠的债务利息支出。过高的负债水平和可能的去杠杆显然会阻碍经济增长,直接影响新兴市场国家的经济增长和复苏进程。

#### 1.1.4 全球治理体系加速变革,可能出现治理供给“赤字”局面

近年来,全球治理站在了新的十字路口。经济低迷、分配不均和难民危机等问题,滋生了各国保护主义、民粹思潮与排外倾向,并通过选举与公投等形式改变了传统治理格局。未来,全球治理体系将进入加速变革期,发达国家与新兴国家可能会出现基于国家利益之争基础上的贸易规则之争。与此同时,未来全球可能出现全球性问题在上升而全球治理能力在下降的治理供给“赤字”的局面,全球治理体系将面临重大变革。

一方面,全球治理需求将大幅增加。全球利益格局的变动导致全球治理需求大幅增加。全球化收益在国家内部分配不均衡,再加上金融危机的冲击,导致反全球化浪潮兴起,对全球治理形成新的挑战。同时,技术进步和科技革命也引发全球治理需求大幅增加。以信息技术为代表的新一轮技术革命在推动全球化深化的同时,也带来了诸如信息安全、数据的跨境流动等新问题,需要全球治理来回答。可见,全球面临的贫富分化、资源不足、恐怖主义等传统问题更趋严峻,同时又将面临网络问题、气候变化、非传统安全问题等新问题。新老问题相互交织,使得对全球治理的需求大幅增加。

另一方面,全球治理供给或将不足。全球化的不断深化必然会伴随着一系列全球性新问题,全球化的世界要求整体的和综合的解决方案,但各国宏观政策的协调与合作往往十分困难,且非一国之力或少数西方大国协调所能解决,这或将导致全球治理供给的不足。以往全球治理的主要供给者是美国和欧洲,但近年来,美国等发达国家对全球治理的供给热情快速降温。如美国新一届政府在“美国优先”战略的指引下,明显采取了“收缩国际战线”的战略策略,如退出 TPP 谈判、退出巴黎

协定、减少海外军费投入等,这将弱化美国在全球治理体系中的引领地位,也将使得全球治理的供给受到冲击。同时,国际格局发生深刻变化,以中国、俄罗斯、印度、巴西、南非等为代表的新兴经济体快速发展,对全球经济增长的贡献超过 70%,但现行全球治理规则未能反映这种新变化,现有规则以维护西方国家利益为目的,没有充分考虑广大发展中国家和非西方国家利益,因而难以协调解决全球性的矛盾和问题。

在上述背景下,全球治理体系将面临重大变革,全球贸易规则和治理体系加速变革,全球贸易规则博弈将更趋激烈,大国关系将更加严峻,中等强国的作用更加突出,特别是新兴经济体国家未来可能会面临更复杂多变的国际经贸关系和新招频出的贸易投资壁垒。

#### 1.1.5 中国的经济地位大幅提高,成为新型全球化的引领者和治理供给的重要提供者

在 2008 年全球金融危机之前,全球经济格局就已经悄然发生变化,新兴经济体、发展中国家对世界经济增长的贡献率不断提升,并超越了发达国家。同时,新兴经济体群体性的崛起,特别是新兴大国的崛起,使得新兴经济体之间相互带动作用不断提升,在世界舞台上扮演着越来越重要的角色,成为经济全球化的重要参与者,推动了国际体制机制的变革调整。2008 年底的 G20 华盛顿峰会和 2009 年 9 月的 G20 匹兹堡会议,都清晰地预示着一个具有历史意义的事实:包含新兴经济体在内的 20 个国家已经正式取代了由发达国家组成的 8 国集团,成为今后影响世界经济发展的主要平台,并由此形成未来国际经济合作的新框架。近年来,尽管受外需疲软、经济结构矛盾突出等问题影响,不少新兴经济体、发展中国家基本面有所恶化,经济增速回落,但仍明显高于发达国家。全球经济增长重心由发达国家向新兴经济体、发展中国家转移的态势并未逆转。相应地,发达国家和发展中国家经济总量之比,已从 20 世纪 80 年代的约 4 倍变为目前的约 2 倍。

中国作为新兴经济体中重要一员,经过多年的快速发展,已成为全球第二大经

经济体和第一大货物贸易国,对全球经济增长的贡献约占三分之一,成为拉动世界经济增长的重要引擎,发挥着世界经济增长压舱石和稳定器作用。今后几年,中国人均 GDP 增速将仍然高于同期世界经济和主要发达经济体,从而带来人均 GDP 差距的日益缩小。预计到 2024—2025 年前后,中国将成为第一大经济体。随着经济实力的持续增强,中国的国际地位将进一步提升,对全球经济发展的引领力将进一步增强,国际社会对中国在全球经济治理中发挥更大作用抱有越来越高的期待,中国有可能会成为全球治理的主要供给者。近年来,面对全球贸易格局的新变化新趋势,中国提出了“一带一路”倡议,“一带一路”正在形成除大西洋贸易轴心和太平洋贸易轴心之外,新的以亚欧为核心的全球第三大贸易轴心。与此同时,面对复杂的世界经济形势、层出不穷的全球性问题,中国还提出了打造“人类命运共同体”的理念,并于 2018 年写入宪法。“人类命运共同体”这种以应对人类共同挑战为目的的全球价值观逐步获得国际共识。

### 专栏 1.1 “一带一路”:为消除全球治理赤字贡献中国智慧

随着时代的发展,国际力量对比正在发生前所未有的积极变化,新兴市场国家和发展中国家群体性崛起正在改变全球政治经济版图——尤其是作为世界和平与发展力量的中国的崛起,世界多极化、国际关系民主化、经济全球化大势难逆。中国作为世界上最大的发展中国家,有责任、有义务、有能力通过扩大开放,加强合作,不断提升自己在世界经济和全球治理中的分量,努力将中国经济实力转化为国际制度性权力,日益增加维护世界和平与发展的力量权重。尤其在国际范围内保护主义严重,逆全球化现象频出,国际经贸规则制定出现政治化、碎片化苗头的情况下,中国更要团结广大热爱和平、追求合作发展的友好国家,顺应历史潮流,将全球化事业推向纵深。习近平主席正是在这种国际政治经济大背景下,顺利历史发展潮流,回应世界人民关切,提出“一带一路”倡议,从而为消除全球治理赤字贡献了中国智慧。



“一带一路”是国家间的合作发展倡议,是一个共商、共建、共享的普惠共赢工程,不是中国的独奏,而是沿线国家的合唱。正因为如此,习近平在演讲中庄严承诺:中国愿同世界各国分享发展经验,但不会干涉他国内政,不会输出社会制度和发展模式,更不会强加于人;我们推进“一带一路”建设不会重复地缘博弈的老套路,而将开创合作共赢的新模式;不会形成破坏稳定的小集团,而将建设和谐共存的大家庭。中国带头宣布和信守这一承诺,沿线国家共同信守这一承诺,是“一带一路”建设参与国增强政治互信、加强友好合作、创造更加公平正义的国际政治经济秩序的前提条件。

总之,习近平继承和发扬和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,汲取“君子和而不同”“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同”等中国传统智慧,为政治、经济、文化、社会、自然等各个方面千差万别的沿线国家构建国家间的政治经济秩序、消除全球治理赤字贡献了中国智慧。随着“一带一路”由倡议转化为各参与国的现实行动,必然会构造出新型全球治理机制,从而为消除全球治理赤字开辟新的道路。

资料来源:转载自中国经济网,[http://views.ce.cn/view/ent/201705/18/t20170518\\_22951140.shtml](http://views.ce.cn/view/ent/201705/18/t20170518_22951140.shtml)。

## 1.2 中国进入全面建成小康社会决胜期

当前,中国正处于决胜全面建成小康社会、迈向高收入国家行列的重要关口期,经济发展进入新时代,新旧动能加快转换,经济转向高质量发展的特征更趋明显,但同时,社会的主要矛盾发生转变,转型发展的任务依然艰巨。

### 1.2.1 中国经济发展步入新的历史方位,从高速增长转为高质量发展

近年来,中国经济进入新常态,经济增长动力稳步转换,增长基础不断夯实,经