

四川省人口发展报告

刘家强 王学义 主编



人口出版社



图书在版编目(CIP)数据

四川省人口发展报告 / 刘家强, 王学义主编. —北京:
中国人口出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5101 - 3182 - 0

I. ①四… II. ①刘… ②王… III. ①人口调查 - 研
究报告 - 四川省 IV. ①C924. 257. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 008286 号

四川省人口发展报告

刘家强 王学义 主编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京中印联印务有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 23.5
字 数 370 千
版 次 2015 年 3 月第 1 版
印 次 2015 年 3 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5101 - 3182 - 0
定 价 45.00 元

社 长 张晓林
网 址 www.rkcbs.net
电子信箱 rkcbs@126.com
总编室电话 (010) 83519392
发行部电话 (010) 83530809
传 真 (010) 83519401
地 址 北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

前 言

人口因素始终是制约经济社会发展的重要因素,经济社会发展离不开人口发展的支持。《国家人口发展“十二五”规划》明确提出,必须从战略上重视人口问题,遵循人口发展规律,全面做好人口工作,为经济社会发展营造良好的人口环境。

四川是西部人口大省,也是最重要的经济体之一,人口问题深刻关涉四川省的可持续发展问题。近几年来,四川夺取了汶川特大地震抗震救灾和灾后恢复重建的巨大胜利,全省经济持续较快发展,人民生活质量稳步提高,社会大局和谐稳定,为今后发展打下了良好基础。但是,“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”的基本省情没有根本改变,四川全面建成小康社会面临艰巨繁重的任务。《中共四川省委关于深入贯彻落实党的十八大精神为与全国同步全面建成小康社会而奋斗的决定》明确指出,四川在当前和今后一个时期必须集中力量打一场全面小康决战决胜的总体战,以等不得的使命感、拖不得的责任感、慢不得的紧迫感,推动四川“两个跨越”,即推动四川由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越。把握主要任务和着力重点,实施事关全局和长远的“三大发展战略”,即实施“多点多极支撑发展”战略,构建全省竞相发展新格局;实施“两化”互动、城乡统筹发展战略,形成“四化”同步发展新态势(以新型工业化为主导,以新型城镇化为载体,以农业现代化为基础,以信息化为支撑);实施创新驱动发展战略,增强转型发展、跨越提升新动力。而这一切都离不开人口发展,只有把人口发展同经济社会统筹起来发展,才能获得人口与经济社会的“双效”发展,最终推动四川“又快又好发展”,促进强省梦的顺利实现。

目前,四川正处于人口转变、人口发展的关键时期。其人口转变过程与中国人口转变过程的特征基本一致,通过计划生育政策调控再加上经

经济社会发展的合力,使四川用短短 30 来年时间基本完成了人口转变,进入并稳定在低生育率、低死亡率、低自然增长率的“三低”时期,对四川乃至中国经济社会发展做出了积极贡献。但在取得巨大成就的同时,我们必须承认,四川人口发展也面临不少矛盾和问题,需要认真加以解决。尤其是近些年来,人口内部系统及其与外部系统的失衡性问题表现得更加突出,成为四川人口与经济社会、资源环境可持续发展面临的重大问题,对四川人口均衡发展构成挑战和威胁。因此,四川人口发展必须进入到应对人口转变后果、统筹解决四川人口问题、促进四川人口均衡发展的新阶段。

这就要求加强四川人口问题研究,摸清四川人口省情,全面反映四川人口发展状况和发展格局,为省委、省政府及相关职能部门提供决策参考。《四川人口发展报告》的诞生,正是基于这样的形势及其要求。

本报告的研究内容和结构,集中体现在七大方面:

一、四川省人口发展总报告。第一,介绍四川人口发展概况,分析四川人口现状及特征,四川人口发展变化对经济社会的影响,结论是人口红利尚未结束,老年产业大有可为,消费结构有所调整,两化互动发展推进,婚姻市场存在挤压,留守空巢家庭增多,地区人口与经济发展不平衡,资源环境约束明显。第二,总结四川人口与经济基本状况,探寻四川人口与经济发展存在的主要问题,基本判断是劳动力素质较低,现有职业结构不利于人口在产业之间有效转移,人口老龄化问题日渐凸显,收入存在差距与结构问题,人口分布不均导致城乡消费差异大,农村消费市场难以扩大。第三,概述四川人口与社会发展现状以及人口与社会发展的基本问题,通过集中研究社会保障、计划生育服务和管理、人口文化素质、医疗卫生事业等加以反映。第四,反映四川人口与资源环境状况及其协调性问题,重点是:人口与土地资源、人口与水资源、人口与能源资源、人口与生态环境。并且,有针对性地提出解决上述问题的政策思路。

二、分报告一:四川省老龄人口报告。第六次全国人口普查(以下简称“六普”)数据显示,2010年四川60岁及以上、65岁及以上老年人口比重已经到达16.30%和10.95%,分别高于全国3.04个百分点和2.08个百分点;2000~2010年四川老年人口比重上升幅度高出全国平均水平1.

6个百分点,居全国首位;在全国31个省(市、区)中仅低于山东,居全国第二位。四川省人口老龄化程度明显高于全国,面临着严峻的考验。本分报告将重点研究四川人口老龄化进程、结构与特征、四川老龄事业发展状况以及四川省老龄人口发展的主要问题。结论是:人口老龄化进程加快,高龄化趋势明显,老年负担系数加速增大。老龄人口结构不尽合理,区域老龄人口分布也不平衡,总体差异较大。基本养老保险实现省级统筹,老年医疗保障体系和社会养老服务体系基本建立,但人口老龄化进程与劳动力供给、人口红利衰减同步,人口老龄化程度加深直接增大社会保障和公共财政压力,养老保障资金支持不足,民办养老机构建设严重滞后,庞大的独生子女家庭及失独家庭带来老年问题“综合征”。在此基础上,报告提出了促进四川老龄人口发展的政策建议。

三、分报告二:四川省流动人口报告。四川是全国流动人口大省,研究流动人口问题的意义至关重要。本分报告比较清晰地介绍了四川流动人口的总体规模,流入与流出人口的来源和流向,流动人口的天然结构和社会经济特征,深入分析了流动人口对推动四川经济社会发展的动力和瓶颈,在此基础上提出了加强流动人口服务管理的政策建议。“六普”数据显示,四川省共登记流入人口(即外来半年以上人口)1 173.52万人,尽管人口流动结构不尽合理,但依然对四川经济社会发展具有很强的推动力,提升了城镇化水平,扩大消费市场,改善人口产业结构和农村人口素质,实现了劳动力资源的优化配置,促进了城市经济社会发展。研究同时发现,四川人口流动也存在一些制约瓶颈:大量农村青壮年劳动力流出省外,减弱四川人口红利,尤其影响农村经济发展;流动人口的不确定性,给社会治安和户籍管理工作增加了难度,也给子女教育、老年赡养以及基层人口计生服务管理工作带来诸多挑战,必须采取强有力的应对策略。

四、分报告三:四川省家庭发展报告。家庭发展是人口发展的重要载体和基本途径之一,本分报告研究四川家庭发展状况集中于:家庭的现状及特征,包括家庭的规模、结构、养老形势、婚姻状况、经济水平和居住状况;家庭发展变化的影响因素分析,主要从人口、经济和社会因素等方面进行探析;四川家庭发展变化对人口、经济社会发展的影响等。“六普”数据显示,到2010年,四川全省家庭户数为2 579.4万户,较2000年增加

215.6万户,平均每年增长0.88%。家庭户数量仅次于山东、广东和河南,位居全国第4位,在西部12个省(市)中位居第1位。家庭经济水平提高,住房条件改善。家庭结构趋于小型化,三口之家居多,单身家庭比重大幅上升,代际结构缩短,一代户比重大幅上升,近六成家庭无子女,有子女的多为独生子女家庭,导致四川家庭养老形势严峻,家庭婚姻状况复杂。总体判断是:家庭发展变化受多因素影响,政策、产业布局等作用凸显,社会稳定和谐离不开家庭发展;家庭规模结构发生变化,家庭功能发生转变,部分家庭功能丧失,对经济社会发展产生多种影响。需要突出家庭地位,建立健全家庭发展政策体系,家庭服务体系和养老社会支持体系,婚姻家庭法律体系,家庭发展工作体系和评估体系,推动家庭和谐发展。

五、分报告四:四川省人口素质发展报告。反映四川人口素质状况如何及提升四川人口素质水平是本分报告的着力点。第一,人口素质整体水平判断:全省人口健康保障服务水平明显进步,人口死亡率不断下降,平均预期寿命和母婴保健水平不断提升,出生人口素质稳步提高,医疗水平不断改善,人口身体素质已达到中等发达国家水平;教育事业投入一直保持较快的增长速度,尤其是2006年以来,平均保持了20%以上的增速;以提高自主创新能力为核心,不断加强科技投入和人才培养力度,全省人口创新能力不断提升。第二,全省各市州人口死亡率基本保持在4‰~9‰的较低水平,尤其是民族地区人口死亡率也都显著下降;全省母婴总体健康水平虽然保持了较好状态,但地区差异还较为明显,其中成都、绵阳、德阳占据绝对优势。第三,人口素质总体问题,重大疾病威胁依然严峻,盆周山区人口健康受疾病影响较大,人口出生缺陷问题依然突出,受教育水平还需进一步提高,老年人口健康问题需予以关注,农村人口素质弱化不利于新型城镇化的发展,劳动力文化技能素质与新型工业化需求还存在一定差距。第四,政策取向是建立全生命健康保障体系,以“两化互动”发展为导向,全面提高人口发展支撑能力,以基本公共服务均等化发展为基础,促进区域人口素质保障条件均衡发展。

六、分报告五:四川省人口城镇化发展报告。本分报告基于四川新型城镇化、新型工业化“两化互动”背景以及构建四川“多点多极支撑体系”

的发展战略,总结了四川人口城镇化所取得的基本成就,研究了四川人口城镇化发展面临的一系列具体问题,人口城镇化水平依然落后,区域人口城镇化发展不平衡,城镇体系结构不尽合理,城镇数量偏少、密度偏低,城镇发展的产业支撑不足,人口城镇化成本过高,农民工问题依然突出,劳动人口迁移不均衡。研究发现了四川省未来人口城镇化发展的七大动力机制,即新一轮西部大开发、成渝经济区建设、天府新区建设、新型城镇化建设、成都统筹城乡发展改革的深入推进、丰富的资源条件、充足的流动人口。研究认为,四川应转变发展思路,促进“三化”联动发展,提升首位城市,着力次级突破,夯实底部基础;培育城市产业,注重产城融合;建立多元化劳动力转移模式,实现区域、城乡劳动力均衡;推进特色城镇建设,创新农村新型社区发展模式;完善城镇等级体系,引导人口合理迁移和城镇化;提高城镇容纳能力,提升城市吸引力;构建城镇联动机制,注重城市群发展。

七、分报告六:四川省区域人口发展报告。四川将区域分为成都经济区、川南经济区、川东北经济区、川西北经济区和攀西经济区,本分报告即主要以这五大经济区来反映四川区域人口发展状况。在介绍四川区域经济社会发展与区域特征基础上,通过模型方法及相关评价指标体系,对区域整体以及具体区域人口发展与竞争力做出评价和判断。对区域整体性人口发展、具体区域人口发展模式以及区域人口发展政策进行展望:第一,区域人口发展态势与发展拐点围绕人口发展数量态势、人口红利拐点、人口老龄化态势展开;对区域人口流动与新型人口城市化的研究,发现大城市吸纳和聚集人口的作用十分突出,经济发展水平和人口流动的流向比较紧密;区域产业聚集是将人口分布与生产力布局相结合,同时探索利用国土规划引导人口合理分布,科学确定产业功能区和人口功能区。第二,四川分区人口发展重点关注:成都经济区集中于城乡统筹与人口均衡发展,人口流动与经济发展,现有人才政策体系及完善,土地利用潜力与提高人口容纳能力。川南经济区集中于区内劳动力的自由流动,劳动力市场一体化与劳动力转移就业的社会保障。攀西经济区集中于产业的开发力度与缓解城市就业压力,产业工人转型与发展第三产业。川东北经济区集中于加快优化区域人口—经济空间结构,促进返乡农民创业问

题,提升山地农民素质。川西北经济区集中于民族人口、贫困人口发展和生态移民问题。第三,四川区域人口发展应赋予稳定低生育水平新的时代内涵,统筹人口发展政策,寻求区域人口安全的突破,实施优先投资于人的人力资源开发战略,优化人口产业构成和经济产业构成。

此外,本报告在研究中,形成了以下几个鲜明特点:

一是作为四川省首份人口发展报告,是集体智慧的成果。四川省政府分管领导高度重视,四川省人口和计划生育委员会主要领导亲自抓,以川内人口学界及人口计生、统计部门等的有生力量为主体组成研究阵容,认真、严谨、科学地开展研究,丰富了全国区域人口发展报告内容,拓展了区域人口发展报告的理论意义和实践意义。

二是该研究立足于四川人口、经济、社会发展以及资源节约利用、环境友好的实际,依照四川推进“两个跨越”和实施“三大发展战略”的总体要求设计研究内容,力图充分展现四川人口发展的全貌,研究四川人口发展与经济社会发展的基本关系,探究四川人口发展的基本规律、政策含义和推进路径。

三是注重比较全面地反映四川人口发展状况和发展格局。四川人口发展的机遇与挑战并存:一方面,经济社会发展仍然面临着人口总量持续增加的压力,人口对经济社会、资源环境的影响更加突出;另一方面,人口各要素关系更趋复杂,素质、结构、分布正在成为影响发展的主要因素。四川人口发展的阶段性特征和面临的主要问题与矛盾在报告中得到了较为详尽的展示。

四是注重比较及时地反映人口发展新问题、新态势。在本报告中,不仅充分展示人口老龄化、流动人口以及人口城镇化这类人口发展的传统性研究议题,获取了一些崭新结论,而且将人口素质发展、家庭发展、区域人口发展这类具有创新性的议题进行专项研究,这在同类研究中并不多见。尤其是《四川家庭发展报告》的发布,在全国也具有开创性意义。

五是注重将发现问题与解决问题相结合,提出比较清晰且有较强可操作性的政策措施。报告中,无论是人口发展的传统性议题,还是人口发展的创新性议题,都力求将基本问题说透彻,把基本结论作正确,把对策措施讲到位,为区域人口发展提供理论导引和塑造实践范式。

当然,本报告由于是四川第一本专项人口发展报告,属于尝试性成果,必然尚有不完善甚至错误之处,期待读者批评指正,以期以后为读者呈现更满意的四川人口发展报告。

尽管如此,本书最终得以出版,首先要感谢原四川省人口和计划生育委员会领导以及现四川省卫计委领导的关心和大力支持。同时,也要感谢原四川省人口和计划生育委员会研究室主任徐凡凡(现为副巡视)及研究室各位同志组织、协调、参与本书的研究和出版工作。还要特别感谢中国人口出版社的何军女士对本书出版的辛勤付出。

目 录

四川省人口发展总报告

第一章	四川省人口发展概况	3
第二章	人口与经济	32
第三章	人口与社会	50
第四章	人口与资源环境	69

分报告一 四川省老龄人口报告

第一章	四川省人口老龄化进程、特征与未来趋势	89
第二章	四川省老龄人口结构与特征	94
第三章	四川省老龄事业发展的基本特点	100
第四章	四川省老龄人口发展面临的主要问题	106
第五章	应对四川省人口适龄化问题的政策建议	117

分报告二 四川省流动人口报告

第一章	流动人口的现状	127
第二章	流动人口对推动四川省社会经济发展的动力和瓶颈	141
第三章	加强对流动人口服务管理的对策建议	149

分报告三 四川省家庭发展报告

第一章	四川省家庭的现状及特征·····	155
第二章	四川省家庭发展变化的影响因素分析·····	179
第三章	四川省家庭发展变化对经济社会发展的影响·····	195
第四章	主要结论与政策思路·····	207

分报告四 四川省人口素质发展报告

第一章	人口素质总体水平不断发展·····	215
第二章	市(州)人口素质发展比较·····	220
第三章	新时期四川省发展战略中的人口素质问题·····	224
第四章	促进人口素质发展的建设重点·····	236

分报告五 四川省人口城镇化发展报告

第一章	四川省人口城镇化发展的成就·····	245
第二章	四川省人口城镇化发展面临的问题·····	250
第三章	四川省未来人口城镇化的动力机制·····	261
第四章	四川省人口城镇化政策建议·····	269

分报告六 四川省区域人口发展报告

第一章	四川省区域整体人口发展与竞争力·····	287
第二章	四川省区域人口分区发展状况与竞争力·····	309
第三章	四川省区域人口发展模式与展望·····	353

四川省人口发展总报告

第一章 四川省人口发展概况

四川是我国人口大省,随着经济的快速发展以及人口与计划生育工作的深入推进,四川人口的总量和结构特征均发生了较为明显的变化,呈现出一些新的情况和趋势。

一、四川人口现状及特征

(一) 四川常住人口呈现负增长,总量位居全国第四

根据“六普”资料显示,2010年,四川常住人口为8 041.75万人,较2000年减少193.08万人,减少2.34%,年平均减少0.24%。常住人口总量仅次于广东、山东和河南,位居全国第四(见表1-1)。

分市(州)看,2010年,常住人口最多的是成都市,有1 404.76万人,占全省常住人口的17.4%;最少的是阿坝州,仅有89.87万人,占全省常住人口的1.12%。除成都市、攀枝花市、泸州市和三州地区外,其他地区常住人口数量均较2000年有所减少。其中,常住人口数量增加最多的成都市较2000年增加了293.91万人,年均增长2.38%;常住人口数量减少最多的资阳市较2000年减少了103.26万人,年均减少2.45%(见表1-2)。

表1-1 2010年全国分地区人口比重及排位情况

单位: %

地区	人口比重	排位	地区	人口比重	排位
北京	1.47	26	湖北	4.29	9
天津	0.97	27	湖南	4.93	7
河北	5.39	6	广东	7.83	1
山西	2.68	18	广西	3.45	11
内蒙古	1.85	23	海南	0.65	28

续表

地区	人口比重	排位	地区	人口比重	排位
辽宁	3.28	14	重庆	2.16	20
吉林	2.06	21	四川	6.03	4
黑龙江	2.87	15	贵州	2.61	19
上海	1.73	24	云南	3.45	12
江苏	5.90	5	西藏	0.23	31
浙江	4.08	10	陕西	2.80	16
安徽	4.46	8	甘肃	1.92	22
福建	2.77	17	青海	0.42	30
江西	3.34	13	宁夏	0.47	29
山东	7.19	2	新疆	1.64	25
河南	7.06	3			

资料来源 《全国 2010 年人口普查资料》。

表 1-2 四川省分市(州)常住人口总量和增速

单位:万人,%

地区	2010 年	较 2000 年 ±	2000 ~ 2010 年均增速
四川省	8 041.75	-193.08	-0.24
成都市	1 404.76	293.91	2.38
自贡市	267.89	-35.49	-1.24
攀枝花	121.41	12.25	1.07
泸州市	421.84	11.63	0.28
德阳市	361.58	-17.23	-0.46
绵阳市	461.39	-55.63	-1.13
广元市	248.41	-57.92	-2.07
遂宁市	325.26	-22.44	-0.67
内江市	370.28	-45.75	-1.16
乐山市	323.58	-8.84	-0.27
南充市	627.86	-40.48	-0.62
眉山市	295.05	-25.46	-0.82

续表

地区	2010年	较2000年±	2000~2010年均增速
宜宾市	447.19	-41.53	-0.88
广安市	320.55	-91.86	-2.49
达州市	546.81	-32.50	-0.58
雅安市	150.73	-1.56	-0.10
巴中市	328.31	-0.61	-0.02
资阳市	366.51	-103.26	-2.45
阿坝州	89.87	5.12	0.59
甘孜州	109.19	19.46	1.98
凉山州	453.28	45.11	1.05

资料来源《四川省2000年人口普查资料》、《四川省2010年人口普查资料》。

(二) 四川人口密度较大,地区分布不平衡

2010年,四川人口密度由2000年的174人/平方千米下降为166人/平方千米,但仍高于同期全国人口密度143人/平方千米的水平,是全国的1.16倍。其中,成都、自贡、德阳、遂宁和内江5市人口密度在600人/平方千米以上,成都市高达1171人/平方千米。人口密度不足200人/平方千米的有6个市(州),其中,阿坝州和甘孜州人口密度分别为11人/平方千米和7人/平方千米,仅为成都市人口密度的0.94%和0.60%。除成都市、攀枝花市、雅安市和三州地区外,其他地区人口密度均有所下降。成都市增幅最大,资阳市降幅最大(见表1-3)。

表1-3 四川省分市(州)人口密度比较

单位:人/平方千米

地区	2010年	较2000年±	地区	2010年	较2000年±
四川省	166	-8	南充市	523	-45
成都市	1171	353	眉山市	422	-51
自贡市	670	-50	宜宾市	344	-39
攀枝花	173	34	广安市	534	-157
泸州市	352	-27	达州市	342	-32

续表

地区	2010年	较2000年±	地区	2010年	较2000年±
德阳市	603	-34	雅安市	100	1
绵阳市	231	-25	巴中市	274	-7
广元市	155	-31	资阳市	458	-155
遂宁市	651	-46	阿坝州	11	1
内江市	740	-39	甘孜州	7	1
乐山市	249	-21	凉山州	76	9

资料来源《四川统计年鉴2001》、《四川统计年鉴2011》。

(三) 四川城镇化率低于全国平均水平,地区间城镇化率差异悬殊

2010年,四川城镇人口为3 231.20万人,较2000年增加了1 008.17万人,乡村人口为4 810.62万人,较2000年减少了1 295.44万人。与此同时,四川城镇化率为40.18%,较2000年提高13.49个百分点,但仍低于全国平均水平9.50个百分点。

从各市(州)情况来看,地区间城乡分布差异悬殊。除成都市(65.51%)、攀枝花市(60.10%)、德阳市(41.32%)和自贡市(41.02%)外,其他市(州)城镇化率均低于全省平均水平。其中,成都市和攀枝花市的城镇化率高于全国平均水平,甘孜州城镇化率最低,仅为20.53%(见表1-4)。

表1-4 2010年四川省分市(州)城镇化率

单位: %

地区	城镇化率	地区	城镇化率	地区	城镇化率
成都市	65.51	遂宁市	38.38	达州市	32.71
自贡市	41.02	内江市	39.36	雅安市	34.62
攀枝花	60.10	乐山市	39.48	巴中市	29.31
泸州市	38.80	南充市	35.91	资阳市	32.73
德阳市	41.32	眉山市	34.11	阿坝州	30.10
绵阳市	39.85	宜宾市	38.00	甘孜州	20.53
广元市	32.98	广安市	29.07	凉山州	27.52

资料来源《四川统计年鉴2011年》。