



不忘初心 牢记使命

新时代 国企党建

工作实务与创新手册

图 解 版

吕虹◎主编

坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。

新时代国企党建 工作实务与创新手册

(图解版)

吕虹 主编

图书在版编目(CIP)数据

新时代国企党建工作实务与创新手册：图解版 / 吕虹
主编. — 北京：华文出版社，2019.1
ISBN 978-7-5075-5021-4

I. ①新… II. ①吕… III. ①中国共产党—国有企业—
党的建设—学习参考资料 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 265320 号

新时代国企党建工作实务与创新手册：图解版

XINSHIDAIGUOQIDANGJIANGONGZUOSHIWUYUCHUANGXINSHOUCE TUJIEBAN

主 编：吕 虹

责任编辑：潘 婕

出版发行：华文出版社

社 址：北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮 编：100055

网 址：<http://www.hwCBS.com.cn>

电 话：总 编 室 010—58336239 发行部 010—58336238

责任编辑 010—63429159

经 销：新华书店

印 刷：三河市腾飞印务有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：14

字 数：198 千字

版 次：2019 年 1 月第 1 版

印 次：2019 年 1 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978-7-5075-5021-4

定 价：48.00 元

版权所有，侵权必究

目 录

C O N T E N T S

第一章 我国国有企业的性质、地位和作用

- 一、国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础 1
- 二、国有企业是中国特色社会主义的重要政治基础 6
- 【创新案例】 10

第二章 我国国有企业党建发展历程

- 一、我国国企党建制度的形成与探索 14
- 二、高度重视党组织在国有企业中的政治核心作用 18
- 三、党的十八后国企党建新气象 21
- 【创新案例】 24

第三章 新时代我国国有企业坚持党的领导、加强党的建设总要求

- 一、坚持党对国有企业的领导不动摇，发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用 29
- 二、坚持服务生产经营不偏离，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力 33
- 三、坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关作用不能变，着力培养一支宏大的高素质企业领导人员队伍 35
- 四、坚持建强国有企业基层党组织不放松，为做强做优做大

国有企业提供坚强组织保证 37
【创新案例】 43

第四章 把党的政治建设摆在国企党建的首位

一、坚守政治忠诚，做到“两个坚决维护” 48
二、筑牢政治灵魂，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心 48
三、压实政治责任，健全发挥党的领导作用的体制机制 49
四、突出政治标准，建设高素质专业化企业领导人员队伍 50
五、强化政治功能，把国有企业基层党组织打造成坚强战斗堡垒 51
六、保持政治定力，持续推进国有企业党风廉政建设和反腐败斗争 51
【创新案例】 52

第五章 夯实国有企业党的思想建设

一、用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑 55
二、教育引导党员和党的干部坚定“四个自信” 58
三、切实加强党性修养 64
【创新案例】 71

第六章 加强国有企业党的组织建设

一、扎实做好国有企业基层党支部建设工作 75
二、切实做好国有企业发展党员工作 79
三、加强国有企业党员教育管理监督工作 80
四、突出抓好国有企业干部队伍建设 85
【创新案例】 91

第七章 把国有企业党的作风建设提高到一个新的水平

- 一、把去“四风”、严格执行中央八项规定作为国有企业
党的作风建设的重要抓手 94
- 二、把密切党群关系作为国有企业党的作风建设的核心 98
- 三、发挥党员领导干部的表率作用是加强国有企业党的
作风建设的重要保证 102
- 【创新案例】 108

第八章 筑牢国有企业党的纪律建设堤坝

- 一、党的纪律建设的主要内容 110
- 二、国有企业加强党的纪律建设的重点措施 115
- 三、对违纪党员和党组织的纪律处分 117
- 【创新案例】 121

第九章 积极推进国有企业党的制度建设

- 一、把党的领导融入公司治理各环节 123
- 二、健全党领导下的职工代表大会制度 129
- 三、完善职工董事制度、监事制度 131
- 四、新时代国有企业改革实践和理论创新 133
- 【创新案例】 139

第十章 把反腐败作为国企党建的重大任务

- 一、在国企改革中坚持党的领导、加强党的建设，有效构建
预防国企腐败的“藩篱” 141
- 二、切实加强对国有企业领导人员的教育管理监督工作 145
- 三、实行风险管理，构建国有企业惩治和预防腐败体系 150
- 【创新案例】 158

第十一章 新时代要不断加强和改进国有企业思想政治工作

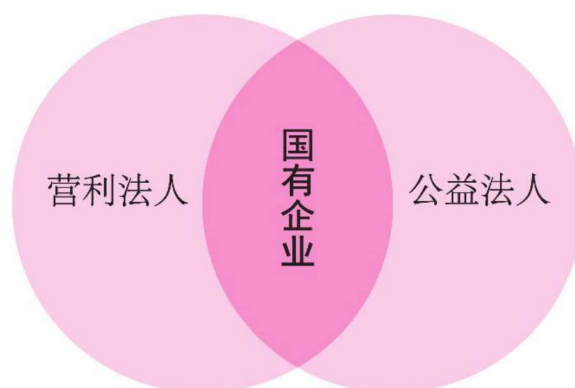
一、加强党对思想政治工作的领导	160
二、坚持全心全意依靠职工办企业的根本方针	162
三、不断改进思想政治工作方法	163
四、厚植以文育人的价值氛围	165
【创新案例】	166

附 录

中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见	169
中央组织部负责人就《关于在深化国有企业改革中坚持 党的领导加强党的建设的若干意见》答记者问	182
国务院办公厅关于加强和改进企业国有资产监督防止 国有资产流失的意见	187
建设高素质专业化中央企业领导人员队伍 ——中共中央组织部、国务院国资委党委负责人就修订印发 《中央企业领导人员管理规定》答记者问	194
中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》	203

第一章 我国国有企业的性质、地位和作用

国有企业，是指一个国家政府投资或参与控制的企业。在中国，国有企业是国家投资拥有所有权或控制权的企业。政府的意志和利益决定了国有企业的行为。国有企业作为一种生产经营组织形式，同时具有营利法人和公益法人的特点。其营利性体现为追求国有资产的保值和增值；其公益性体现为国有企业的设立通常是为了实现国家调节经济的目标，起着调和国民经济各个方面发展的作用。



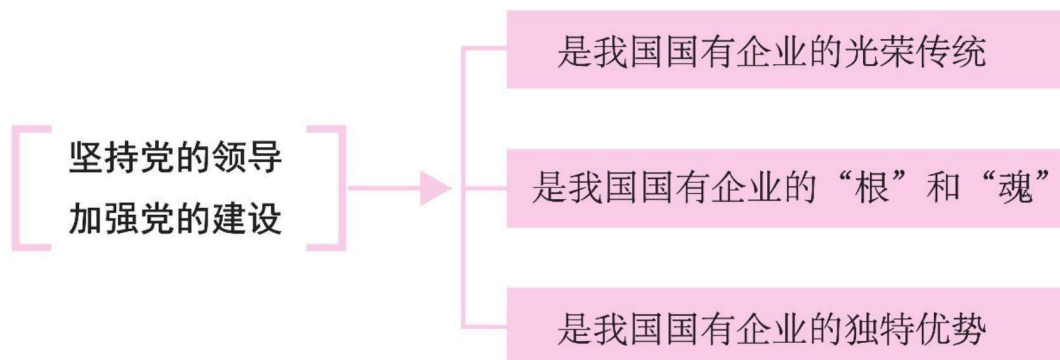
一、国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础

习近平总书记在2016年10月召开的全国国有企业党的建设工作会议上指出：“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。新中国成立以来特别是改革开放以来，国有企业发展取得巨大成就。我国国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著，功不可没。”

国有企业关系公有制主体地位的巩固，关系我国社会主义制度，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠。

（一）国有企业是坚持基本经济制度的坚强基础

我国是社会主义国家，生产资料公有制是社会主义制度的经济基础，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。《中华人民共和国宪法》第七条规定：“国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。”国有企业属于全民所有，是生产资料公有制的重要实现形式，是坚持社会主义基本经济制度的坚强基础，是国家引导、推动、调控经济和社会发展的基本力量，是实现广大人民群众根本利益和共同富裕的重要保证。我国是发展中的社会主义大国，要实现国家发展战略，有效调控宏观经济，保障经济可持续发展和社会良性运行，让人民更好分享改革发展的成果，最可靠、最雄厚、最先进的物质力量就在国有企业。



我国的国有经济主要是在新中国成立后通过没收官僚资本而建立起来的，也是随着“三大改造”和大规模工业化建设而发展壮大起来的。国有企业是共和国的长子，为我国的经济建设作出了巨大的贡献。在新中国成立初期，我们为了优先发展重工业和加快实现国家的工业化，拥有了国有资产和国有企业。在新中国成立后的头30年，国有企业和工人阶级为建立独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、奠定社会主义社会的物质基础、发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性，作出了不可磨灭的巨大贡献。然而，由于历史的、思想的、政治的和经济的原因，国有企业在那30年也一度存在政企职责不分、条块分割、缺乏应有的自主权、国家对企业统得过多过死、企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的

问题，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。针对这些问题，改革开放以来，党和国家一直把增强国有企业特别是国有大中型企业的活力，作为以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。

经过 40 年对国有企业采取的放权让利，所有权、经营权两权分离，转换企业经营机制，建立现代企业制度，进行公司制、股份制改革以及建立新型国有资产管理体制，调整国有经济布局等一系列改革措施，我国目前已经基本完成了国有经济的战略性调整和改组，国有企业也逐步形成了比较合理的现代企业制度，不仅解决了不适应市场经济要求、经营机制不活、技术创新能力不强、债务和社会负担沉重、富余人员过多、生产经营艰难、经济效益下降、部分职工生活困难等问题，而且经济效益大幅度提高，科技开发能力、市场竞争能力和抗御风险能力明显增强。另外，我国国有企业进入世界 500 强的也在日益增多。我国国有企业无论在落实新发展理念、供给侧结构性改革方面，还是在抵抗自然灾害和国际经济危机以及进行大规模基础设施建设、举办国际性大型活动、执行中央有关支援少数民族地区发展等重大决策方面，都发挥了举世瞩目的关键性作用。

（二）国有企业是发展国民经济的坚强主体

按照党中央、国务院的要求，国有企业实施布局和结构调整，向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。国有企业的数量和布局的行业虽然在减少，但国有经济的控制力在不断增强，国有企业运行质量和竞争力以及对经济社会发展的影响力显著提高，一批富有活力的国有和国有控股企业脱颖而出，成为国民经济健康发展的坚强主体。

在我国，大型国有企业是我国国民经济中的中流砥柱，是抗衡跨国公司的主力军，是我国支柱产业的重要支撑，是出口创汇的主要力量。改革开放以来，国有企业发展取得了巨大成就。财政部网站 2018 年 1 月 23 日显示，2017 年 1—12 月，国有企业营业总收入 522014.9 亿元，同比增长 13.6%。其中，中央企业 308178.6 亿元，同比增长 12.5%；地方国有企业 213836.3 亿元，同比增长 15.2%。2017 年国有企业利润总额 28985.9 亿元，同比增长 23.5%。其中，中央企业 17757.2 亿元，同比增长 16%；

地方国有企业 11228.7 亿元，同比增长 37.6%。2018 年 10 月，国务院首次向全国人大常委会报告国有资产“家底”。根据报告，2017 年，全国国有企业（不含金融企业）资产总额共 183.5 万亿元，国有金融企业资产总额共 241 万亿元，全国行政事业单位国有资产总额共 30 万亿元。

1	美国	126	12	印度	8	23	阿拉伯联合酋长国	1
2	中国	120	13	巴西	7	24	泰国	1
3	日本	52	14	澳大利亚	7	25	土耳其	1
4	德国	32	15	意大利	6	26	沙特阿拉伯	1
5	法国	28	16	爱尔兰	4	27	挪威	1
6	英国	20.5	17	墨西哥	4	28	波兰	1
7	韩国	16	18	俄罗斯	4	29	卢森堡	1
8	荷兰	15.5	19	新加坡	3	30	马来西亚	1
9	瑞士	14	20	瑞典	2	31	芬兰	1
10	加拿大	12	21	比利时	1	32	印度尼西亚	1
11	西班牙	9	22	丹麦	1			

财富中文网于北京时间 2018 年 7 月 19 日晚与全球同步发布了最新的《财富》世界 500 强排行榜，中国企业的上榜数量从 1995 年的 3 家增加至现在的 120 家（在 2017 年 115 家的基础上再增加 5 家），已经非常接近美国（126 家），远超第三位的日本（52 家）。在这 120 家中国上榜企业中，前 15 位都是国有企业。国务院国资委监管的 98 家中央企业中共有 48 家入围世界 500 强。国家电网、中石化和中石油排在世界 500 强榜单的第

二、三、四位。中国的工、建、农、中四大银行居世界 500 强企业利润榜的前 10 位。



▲ 2018年我国120家世界500强企业

国有企业在载人航天、探月工程、深海探测、高速铁路、特高压输变电、移动通信等领域取得了具有世界先进水平的重大科技创新成果。国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著，功不可没。中国发展到今天，国有企业的使命比过去更加重要。“国有”属性决定了其超越一般企业的范畴，在实质上作为政府职能的某种延伸，必须向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施、前瞻性战略性新兴产业集中。无论如何改革，这一地位必须“理直气壮”地守住，并且随着国家经济体量的增长进一步做强做优做大。

(三) 国有企业为推动我国经济社会发展做出重大贡献

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我们逐步探索出一条从无到有、由小做大、由弱做强、由“死”变“活”的国有经济发展道路，一大批国有企业从无到有地成长起来。特别是在建立社会主义市场经济体制中，通过坚定不移地推进改革，国有企业经营机制、管理体系、企业面貌都发生了根本性变化，已经拥有雄厚的物质资源和人力资源、强大科技创新能力、良好技术装备、一流技术管理水平，已经成为能够把握市场机

遇、应对国际市场挑战的新型国有企业，在保证国民经济持续健康发展中发挥着重大作用，在结构调整和产业改造升级中发挥着引领作用，是抵御国际经济风险、维护国家经济安全的主要力量，是发展国民经济的重要支柱。在保障和改善民生方面，国有企业不断提高上缴税费水平，为社保基金提供了重要资金来源，为保障和改善民生提供物质基础。在加强资源环境保护和建设美丽中国中，国有企业为完成国家节能减排目标作出了积极贡献。在应对重大自然灾害和事件中，在参加定点扶贫与援疆、援藏建设中，国有企业发挥了“顶梁柱”作用。实践证明，国有企业为推动我国经济社会发展作出了重大贡献。



2018年10月9日，全国国有企业改革座谈会在北京召开。会议要求，要深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革的重要思想，准确研判国有企业改革发展的国内外环境新变化，从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位，充分认识增强微观市场主体活力的极端重要性，坚持稳中求进工作总基调，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，以“伤其十指不如断其一指”的思路，扎实推进国有企业改革，大胆务实向前走。会议就国有企业改革提出6项具体要求：一是突出抓好中国特色现代国有企业制度建设；二是突出抓好混合所有制改革；三是突出抓好市场化经营机制；四是突出抓好供给侧结构性改革；五是突出抓好改革授权经营体制；六是突出抓好国有资产监管。

二、国有企业是中国特色社会主义的重要政治基础

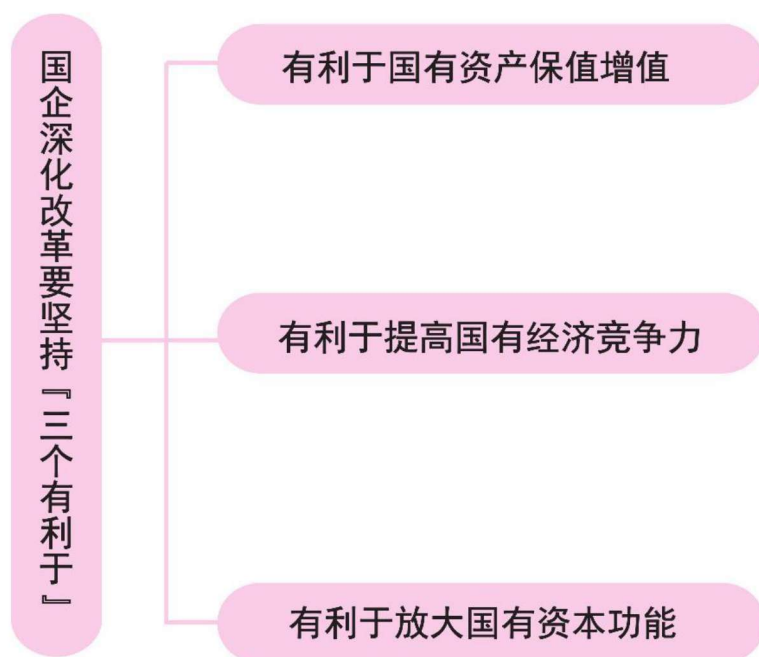
《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》开宗明义地指出：“国有企业属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民公共利益的重要力量，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。”这是第一次明确表述国有企业不仅是我们党和国家的重要经济基础，而且是重要政治基础。

习近平总书记指出：“中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来。”国有企业改革也必须遵循这个原则，这是由国有企业的性质决

定的。唯物辩证法告诉我们，认识事物的性质最重要的是把握它的特殊性。国有企业或国有经济，便是十分特殊的经济形态。它同政治、政权、政党有着直接的联系。

（一）社会变动时期的政治与经济的关系

从一般意义说，经济是基础，政权是上层建筑，经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，或者说经济是“第一性的”，上层建筑是“第二性的”。然而，在社会制度激烈变动时期，就发生了特殊情况：政治就起决定作用，经济基础要求政权出来保护它、发展它。这就是列宁所说的“政治是经济的集中表现”“政治与经济相比不能不占首位”。我们看待社会主义巩固和发展时期，特别是国际资本主义势力仍占优势的时期，认识公有制经济尤其是国有经济同政治、政权、执政党的关系，必须坚持这个观点，认清它是社会主义经济基础和政治制度的支柱，从这个意义上也可理解为它同时是政治基础。



（二）国有经济与国家政权的直接关系

除原始社会外，几乎所有的社会和国家都有国有经济，奴隶社会有国家庄园、工场等；封建社会有皇家工场、庄园、钱庄等；资本主义国家有相当数量的国家垄断的各种形式的国有企业；社会主义国家有规模巨大的

国有经济。它们的共同特点是，归国家政权所有，受其支配，委托官员经营管理，直接为国家提供一定的经费、物资等。这就是直接支持上层建筑的经济基础，并且互相决定二者的性质和命运。也就是说，国有经济的属性是由国家的阶级属性决定的，封建的国有制是封建性质的，资本主义的国有制是资本主义性质的，社会主义国有制是社会主义性质的。如果政权性质变了，国有制经济性质也就随之变了（如苏联解体后的变化）。可见，国有经济本身是政治性最强的经济，它比之非国有经济具有更强的政治功能。正是基于此点，我们不能把社会主义国有经济同资本主义国有经济相混淆，而这种混淆往往是新自由主义的一种手法。实际上，早在100多年以前，恩格斯就批判过这种混淆不同国有制性质的手法（例如，把法国的拿破仑和德国的俾斯麦的国有制也视为社会主义），“有时甚至堕落为某些奴才气”。

（三）社会主义国有制带有更浓厚更强烈的政治特性

因为社会主义国有经济是全民所有制，它的产生就是由国家政权的力量没收和改造了旧的国有经济（中国的官僚资本）、一部分私有经济和借助国家力量产生的全新经济成分，直接为国家的政治服务。

1. 社会主义国有企业同人民的国家政权直接联系，即使政企分开（属于经营体制）后仍由国家委派资产所有者代理人，主要干部由国家任免，贯彻国家的基本政策，有时为了国家需要而牺牲部分利益。
2. 国家首先依靠的是工人阶级，而产业工人阶级骨干队伍最主要栖居于国有企业，它是国家依靠阶级的根据地。
3. 社会主义国家的主要经济基础是公有制，而公有制的主干是国有经济，所以它在国民经济中所占的比重比资本主义国家的国有经济要大得多，而且控制整个国家的经济命脉，这一点决定整个社会主义制度和政权的性质。削弱、取消国有企业，人民政权就成了无源之水、无本之木。
4. 国有企业由共产党直接领导，从基本层面上说就像党指挥枪一样，党也指挥国有企业。就总体而言，人民民主专政有两个最强大的支柱，军事上是党指挥的人民军队，经济上是掌握国家经济命脉的国有经济，而且国防力量主要也是由国有经济支撑的。
5. 在国际上，体现社会主义经济

力量和经济方略的，一个重要部分就是我国的国有经济，它是同国际资本在世界市场上竞争的主要力量，是争取各国人民的主要经济载体，在国际舞台上展示着社会主义国家的力量和形象。可以说，能够与西方大跨国公司抗衡的，最主要的是国有企业，它是保卫社会主义中国经济安全的中坚力量。6. 国有企业的存在和强大体现社会主义的最重要本质，即最终实现共同富裕。国有企业的全民所有制性质，基本分配方式是按劳分配，并且最大限度地承担社会责任，这是平等正义的基础，是实现共同富裕的主导力量。同时，它发挥“普照之光”的功能，对其他经济成分起示范、引导作用，引导实现共同富裕。可以说，没有国有企业，就没有共同富裕，社会主义本质也必定改变。这是最大的政治。

2016年10月10日至11日，全国国有企业党的建设工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，要通过加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量，成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量，成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量，成为实施“走出去”战略、“一带一路”建设等重大战略的重要力量，成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量，成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。要坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，推动国有企业深化改革、提高经营管理水平，加强国有资产监管，坚定不移把国有企业做强做优做大。

历史和现实都证明，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。面向未来，国有企业不仅要办，而且一定要办好，要坚定不移地做强做优做大。

【创新案例】

郑州地铁：争当国企党建排头兵

国企党建从来都是一项系统工程，既是为建立中国特色现代国有企业制度作出的重大部署，也是为做强做优做大国有企业作出的战略抉择。党的十九大报告指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策部署贯彻落实的基础。……推进党的基层组织设置和活动方式创新。”国有企业不仅要做好分内工作，国企党建更要发挥引领作用，指导企业最大限度地为社会公众创造财富、服务地方经济、服务社会民生和服务城市发展。

郑州地铁从2013年12月28日开通以来，已走过了4年半的历程。4年多来，郑州地铁从单线运营26千米到3条线运营94千米，共运送乘客6.56亿人次。在线路增多、客流增大和员工组成多元化的进程中，郑州地铁遇到的新情况、新问题更早、更突出，如何探索建立符合新形势下国企发展的党建工作新模式、走出一条符合国家中心城市建设特点的国企党建新路，郑州地铁党建工作正面临新挑战、新机遇、新要求。推进基层党组织建设标准化、信息化、实效化，全面提升基层党组织建设水平。创建党员群众服务中心，强功能、重服务、办实事，实现员工办事有指引、服务群众有实效、信息共享精准化。几年来，郑州地铁主动适应国企发展新要求，基层党的建设与郑州快速发展的地铁线路一样，一路延伸、探索向前。

牵住基层组织建设“牛鼻子”

支部是党组织的战斗堡垒，国企党建，基层组织支部建设是关键。郑州地铁紧紧牵住党支部作用发挥这个“牛鼻子”，推动重心下移、资源下移、权力下放。

强化服务职能，配齐配强配优基层组织和专职人员，郑州地铁积极推进基层组织架构职能调整和功能优化。聚焦安全运营主责主业，强化基层组织“加强党的建设”这一首要职能。按照行政部门的组建，在符合条件的生产中心设立二级党委，运营分公司党委下辖5个二级党委、3个党总支、47个基层党支部，各生产中心党组织配备专职党组织书记和党群干事。在基