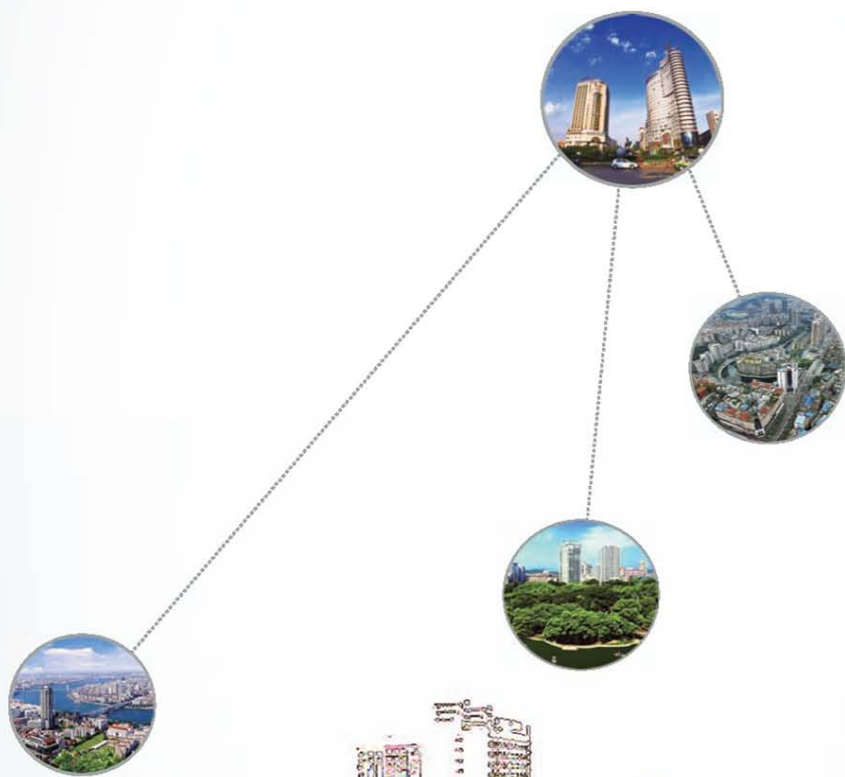


全局视野下的曲靖发展

——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究

下册

钟 玉 主编



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

全局视野下的曲靖发展

——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究

钟 玉 主编

下册



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目（CIP）数据

全局视野下的曲靖发展：与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究：全2册 / 钟玉主编. — 昆明：云南大学出版社，2017
ISBN 978-7-5482-3210-0

I. ①全… II. ①钟… III. ①区域经济发展—研究—曲靖 IV. ①F127.743

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第324053号

策划编辑：熊晓霞
责任编辑：石 可
装帧设计：刘 雨

全局视野下的曲靖发展

——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究（上、下册）

钟 玉 主编

出版发行：云南大学出版社
印 装：云南金伦云印实业股份有限公司
开 本：787mm×1092mm 1/16
总 印 张：38
总 字 数：450千
版 次：2017年12月第1版
印 次：2017年12月第1次印刷
书 号：ISBN 978-7-5482-3210-0
总 定 价：88.00元（共两册）

社 址：昆明市一二一大街182号（云南大学东陆校区英华园内）
邮 编：650091
电 话：（0871）65033244 65031071
网 址：<http://www.ynup.com>
E-mail：market@ynup.com

本书若发现印装质量问题，请与印厂联系调换，联系电话：0871-64120080。

《全局视野下的曲靖发展

——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究》编委会

主 任：董保同（中共曲靖市委副书记、曲靖市人民政府市长）

副主任：傅学宾（中共曲靖市委常委、曲靖市人民政府常务副市长）

张向前（中共曲靖市委党校党委书记、常务副校长）

主 编：钟 玉（曲靖市发展和改革委员会主任）

副主编：岳石林（曲靖市社会科学界联合会主席）

朱 升（中共曲靖市委党校副校长）

梁文彬（曲靖市发展和改革委员会副主任、市能源局局长）

编 委：张耀波 田 云 李向梅 朱谷生 臧国书 顾和全

刘 莉 方 琳 赵兴玲 沈凌云 薛永壁

“全局视野下的曲靖发展

——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究”课题组

策 划：董保同 傅学宾 张向前

组 长：钟 玉

副 组 长：岳石林 朱 升 梁文彬

第一研究小组：朱 升 顾和全 刘 莉 方 琳 赵兴玲 王瑞红

第二研究小组：岳石林 朱谷生 臧国书 王启国 冯国华 郎正德

沈凌云 许 艾 薛永壁 童 彦 张梅芬 高庆彦

第三研究小组：梁文彬 张耀波 田 云 李向梅 田园妍 陈小虎

保稳枢 郭树培 欧阳傲雪 张伊川

目 录

曲靖服务和运用国家、云南省重大发展战略比较研究报告 …	(235)
一、当前覆盖曲靖的国家、云南省重大发展战略 ………	(235)
二、曲靖服务和运用国家、云南省重大发展战略现状 …	(241)
三、部分省（区）第二大经济体城市主要做法、 经验及启示 ……………	(247)
四、更好服务和运用国家、云南省重大发展战略的 对策建议 ……………	(257)
曲靖市城市综合交通建设比较研究报告 ……………	(268)
一、曲靖综合交通发展现状与问题 ……………	(268)
二、部分省（区）第二大经济体城市综合交通建设的 做法及经验 ……………	(278)
三、加快推进曲靖综合交通建设的对策建议 ……………	(283)
曲靖城市规划建设管理比较研究报告	
——以中心城市“麒沾马”一体化为蓝本 ……………	(292)
一、曲靖“麒沾马”一体化规划建设管理的 现状与问题 ……………	(293)

- 二、外省（区）第二大经济体城市规划建设管理的特点与经验（302）
- 三、加强曲靖城市规划建设管理的思路与对策建议（310）

“麒沾马”一体化中心城市组团功能与产业发展定位研究报告

-（322）
- 一、曲靖中心城市组团式发展与产业体系现状（322）
- 二、“麒沾马”城市组团产业发展的主要问题（327）
- 三、部分省（区）第二大经济体城市组团发展与产业布局做法及经验（334）
- 四、曲靖中心城市组团产业定位的思路及建议（344）

以建设国际高原体育城引领创建曲靖城市品牌研究报告

-（351）
- 一、曲靖城市品牌创建现状与问题（351）
- 二、部分省（区）第二大经济体城市创建城市品牌的做法和经验（357）
- 三、以建设国际高原体育城引领创建曲靖城市品牌的对策建议（367）

曲靖“珠江源”城市品牌营销研究报告（375）

- 一、部分省（区）第二大经济体城市品牌营销的主要做法和经验（376）
- 二、曲靖“珠江源”城市品牌资源分析及营销现状（379）

三、曲靖城市品牌营销对策及建议	(382)
曲靖招商引资转型发展比较研究报告	(388)
一、曲靖招商引资现状及主要做法	(388)
二、各省（区）第二大经济体城市招商引资的 特点及经验	(391)
三、曲靖扩大招商引资的优劣势分析	(396)
四、推动曲靖招商引资转型发展的策略建议	(402)
曲靖创业创新和营商环境建设比较研究报告	(411)
一、创业创新和营商环境建设对曲靖经济发展 意义重大	(412)
二、曲靖创业创新和营商环境与部分省（区）第二大 经济体城市比较	(415)
三、提升曲靖创业创新和营商环境的对策建议	(422)
推动设立曲靖综合保税区比较研究报告	(427)
一、综合保税区及功能优势	(427)
二、我国综合保税区的设立及建设模式	(430)
三、综合保税区的成效与申建经验	(443)
四、曲靖申建综合保税区条件分析与对策建议	(448)

曲靖信息化和工业化融合发展比较研究报告	(455)
一、曲靖与部分省（区）第二大经济体城市信息化与 工业发展比较	(455)
二、柳州、绵阳信息化与工业化融合发展的 主要特点及经验	(462)
三、曲靖市信息化与工业化融合发展的现状与问题	(465)
四、加快推进曲靖信息化与工业化深度融合的对策建议	(469)
 曲靖发展军民融合装备制造业比较研究报告	 (473)
一、部分省（区）第二大经济体城市发展军民融合 产业的经验及启示	(473)
二、曲靖军民融合装备制造业发展历程与现状	(481)
三、加快曲靖军民融合现代装备制造业发展对策建议 ...	(486)
 曲靖市建设生态旅游目的地比较研究报告	 (495)
一、部分省（区）第二大经济体城市建设生态旅游 目的地的经验与启示	(495)
二、曲靖建设生态旅游目的地的现状与问题	(502)
三、曲靖建设生态旅游目的地的发展方向 and 重点	(506)

曲靖市科技创新平台建设比较研究报告	(514)
一、部分省（区）第二大经济体城市科技创新平台 建设及启示	(515)
二、曲靖市科技创新平台建设现状及存在的主要问题 ..	(521)
三、加强曲靖市科技创新平台建设的思路及对策建议 ..	(526)
曲靖市加快科技成果转化运用比较研究报告	(532)
一、部分省（区）第二大经济体城市推动科技成果 转化的做法和经验	(532)
二、曲靖市科技成果转化工作发展现状与主要问题	(543)
三、加快推进曲靖市科技成果转化的对策建议	(547)
曲靖市科技创新人才培养和引进比较研究报告	(552)
一、部分省（区）第二大经济体城市科技创新人才 队伍建设的做法和经验	(552)
二、曲靖市科技创新人才队伍建设现状及主要问题	(559)
三、曲靖市科技创新人才培养与引进对策建议	(562)
曲靖市中等职业教育转型发展路径研究报告	(569)
一、曲靖市中等职业教育发展现状及面临的 主要问题	(570)
二、绵阳等地推动中等职业教育转型发展的 做法及启示	(578)
三、曲靖市中等职业教育转型发展的路径选择建议	(580)

曲靖服务和运用国家、云南省重大发展战略比较研究报告

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下，借助和运用国家战略的推动，积极融入区域协同发展大格局，对于一个地区的发展至关重要。国家战略是大势、大局，给各地区拓展发展空间、优化资源配置带来新机遇。对曲靖来说，主动地服务和融入“一带一路”倡议及长江经济带建设、滇中城市经济圈一体化发展等国家、云南省重大发展战略，努力推动曲靖经济社会实现跨越式发展，是摆在曲靖各级党委、政府面前的一道重大考题，能否将潜在的战略机遇转变为实实在在的发展成果，考验着各级干部的战略智慧、进取精神与创造力。

一、当前覆盖曲靖的国家、云南省重大发展战略

（一）覆盖曲靖的国家重大发展战略

1. “一带一路”倡议

2013年9~10月，国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，得到国际社会高度关注，随之上升为国家“一带一路”

倡议。2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）。根据《愿景与行动》，丝绸之路经济带涵盖云南省及其他13省（区、市），其中对云南的定位是面向南亚、东南亚的辐射中心。

《愿景与行动》明确了“一带一路”倡议的合作重点，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，重点在5个方面加强合作。政策沟通，沿线各国可就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。设施联通，交通方面，优先打通缺失路段，畅通瓶颈路段，提升道路通达水平；能源方面，推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作；通信方面，共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，畅通信息丝绸之路，规划建设洲际海底光缆项目。贸易畅通，主要解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒；加快边境口岸“单一窗口”建设，降低通关成本，提升通关能力；挖掘贸易新增长点，促进贸易平衡；加快投资便利化进程，消除投资壁垒；拓展相互投资领域，推动新兴产业合作；中国欢迎各国企业来华投资，鼓励本国企业参与沿线国家基础设施建设和产业投资。资金融通，扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模；共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商；加快丝路基金组建运营；支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券；符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发

行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金。民心相通，教育文化方面，中国每年向沿线国家提供 1 万个政府奖学金名额，联合申请世界文化遗产，提高沿线各国游客签证便利化水平，支持沿线国家申办重大国际体育赛事；医疗卫生方面，提高合作处理突发公共卫生事件的能力，为有关国家提供医疗援助和应急医疗救助，扩大在传统医药领域的合作；科技合作方面，共建联合实验室（研究中心）、国际技术转移中心、海上合作中心，合作开展重大科技攻关。

2. 长江经济带发展战略

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 省市，面积约 205 万平方千米，占全国的 21%，人口和经济总量均超过全国的 40%，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。2014 年 9 月，国务院印发《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，部署将长江经济带建设成为具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带和生态文明建设的先行示范带。2016 年 3 月 25 日，中共中央政治局召开会议，审议通过《长江经济带发展规划纲要》。2016 年 9 月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，描绘了长江经济带发展的宏伟蓝图。

空间布局是落实长江经济带功能定位及各项任务的载体，按照“生态优先、流域互动、集约发展”的思路，长江经济带规划提出了“一轴、两翼、三极、多点”的空间发展体系。“一轴”指以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用，以沿江主要城镇为节点，构建沿江绿色发展轴；“两翼”指发挥长江主轴线的辐射

带动作用，向南北两侧腹地延伸拓展；“三极”指以长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群为主体，发挥辐射带动作用，打造长江经济带三大增长极；“多点”指发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用，不断完善城市功能，发展特色优势产业，加强与中心城市经济联系与互动，带动地区经济发展。

推进新型城镇化是长江经济带发展的重要任务之一。《长江经济带发展规划纲要》围绕提高城镇化质量目标，提出了优化城镇空间格局、推进农业转移人口市民化、加强新型城市建设、统筹城乡发展等重点内容。要促进各类城市协调发展，发挥上海、武汉、重庆等超大城市和南京、杭州、成都等特大城市引领作用，发挥合肥、南昌、长沙、贵阳、昆明等大城市对地区发展的核心带动作用，加快发展中小城市和特色小城镇，培育一批基础条件好、发展潜力大的小城镇。

3. 西部大开发战略

2000年10月中共十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务，强调“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。”2001年3月，九届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发

战略再次进行了具体部署。^①

2010年6月29日，党中央、国务院印发《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发〔2010〕11号）（以下简称《西部大开发若干意见》）。这是在实施西部大开发战略10周年，深入推进今后10年西部大开发的关键时期做出的又一重大战略部署，为西部地区加快发展带来重大机遇。《西部大开发若干意见》提出了西部地区开发的战略目标，即到2020年，西部地区基础设施更加完善，现代产业体系基本形成，建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地，综合经济实力进一步增强；生态环境恶化趋势得到遏制，基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小；人民生活水平和质量大幅提升，基本实现全面建成小康社会奋斗目标。

2017年1月11日，《西部大开发“十三五”规划》正式印发，明确了“十三五”期间西部地区的发展蓝图。根据规划，“十三五”期间，西部地区要紧紧围绕到2020年如期实现全面建成小康社会的总要求，努力实现经济持续健康发展，区域比较优势充分发挥，经济结构趋于优化，经济增速继续高于全国平均水平，地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上，经济社会发展水平与全国差距明显缩小。

^① 西部大开发的范围包括四川、重庆、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西等12个省、自治区、直辖市，总面积为685万平方千米，占全国的71.4%。

（二）覆盖曲靖的云南省重大区域发展战略

曲靖地处云南省东部，属于滇中地区。从国土空间开发的角度看，当前省级层面覆盖曲靖最主要的区域发展战略是滇中城市经济圈一体化发展战略。

2010年12月，国务院印发的《全国主体功能区规划》将滇中地区列为全国18个重点开发地区之一。强调“滇中地区是我国连接东南亚、南亚国家的陆路交通枢纽，面向东南亚、南亚对外开放的重要门户，全国重要的烟草、旅游、文化、能源和商贸物流基地，以化工、冶金、生物为重点的区域性资源精深加工基地。”提出“构建以昆明为中心，以曲靖、玉溪和楚雄等节点城市为支撑，以主要交通轴线为纽带，一体化的滇中城市经济圈空间开发格局。”

2014年9月，云南省人民政府印发《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014—2020年）》，明确滇中城市经济圈的空间范围包括昆明市、曲靖市、玉溪市和楚雄州全境并拓展延伸至红河州北部（蒙自、个旧、建水、开远、弥勒、泸西、石屏7个县市）组成的经济圈，面积114 600平方千米，占全省面积的29%。其中对曲靖的功能定位是：以构建现代农业强市、新型工业强市、园林宜居的珠江源大城市为目标，推动“麒（麟）沾（益）马（龙）”同城化发展，加快煤电及新能源基地、重化工基地、有色金属及新材料基地建设，加速推进绿色经济转型发展的步伐，大力发展先进装备制造和高原特色农业，以农业观光等重点发展体验型旅游，加快建设承接黔桂川与中国—东盟自由贸易区的物流中心和综合交通枢纽，使之成为资源型地区循环经济发展的示范区、珠江源生态安全保障

区，以及滇中高原生态宜居城市群的重要组成部分，支撑滇中城市经济圈跨越发展的东部增长极。

2014年12月，中共云南省委、云南省人民政府印发《关于加快滇中城市经济圈一体化发展的意见》，明确要求滇中城市经济圈各州市、县（市、区）紧紧抓住国家“一带一路”倡议、长江经济带等重要战略机遇，统筹谋划、协同推进，着力推进基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保6个“一体化”建设，重点培育特色优势产业集群，全力加快滇中城市经济圈一体化发展进程。

当前，世界经济格局正在发生深刻变化，区域合作日益紧密。国家“一带一路”倡议、长江经济带建设、西部大开发和云南省滇中城市经济圈一体化发展等重大战略的加快实施，既给曲靖带来了争取项目支持的条件，也带来了利用政策加快发展的机遇。主动服务和运用国家、云南省重大发展战略，是关系曲靖全局和长远发展的大事，是提升曲靖经济整体竞争力和可持续发展能力，成功闯出一条跨越式发展的路子来的必然选择。

二、曲靖服务和运用国家、云南省重大发展战略现状

（一）服务和融入“一带一路”倡议等国家重大发展战略情况

近几年来，曲靖市深入贯彻习近平同志系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，主动服务和融入“一带一路”倡议、长江经济带建设、西部大开发等国家重大发展战略，以开放开发为主题，以合

作交流为主线，着力提升对内对外开放水平，扩大曲靖在云南省及周边地区的带动和辐射作用，努力探索具有曲靖特色的内陆开放型经济发展新路子。

1. 先谋而后动，扎实推进参与“一带一路”和长江经济带建设的基础性工作

在前期工作上，中共曲靖市委政研室、曲靖市发展和改革委员会等部门在2014年开展了“全面推进曲靖市桥头堡建设主动融入国家‘一带一路’倡议”前期研究工作；同时，向云南省发展和改革委员会上报了《曲靖市请求纳入国家和省“一带一路”、长江经济带发展规划的重大战略工程、重大建设项目》，其中包含49个重大发展战略和工程、273个重大项目。在组织保障上，为便于统一指导和统筹协调，曲靖市委、市政府成立了曲靖市参与“一带一路”、长江经济带建设工作领导小组，并下设综合交通专项工作小组、对外经济贸易专项工作小组、政策研究专项工作小组、对外交流合作专项工作小组、金融创新专项工作小组5个专项工作小组，具体负责审议重大政策、重大规划、重大项目、重大问题和年度工作安排，督促检查重点工作的落实情况。在顶层设计上，2016年5月中共曲靖市委办公室、曲靖市人民政府办公室印发的《曲靖市加快建设面向南亚东南亚辐射中心实施方案的通知》，已明确了曲靖参与“一带一路”、长江经济带建设的目标和总体部署。

2. 着眼基础设施互联互通，全力推进通道节点和综合交通枢纽建设

近几年来，曲靖紧紧围绕“东接黔桂达沿海，西连昆明出印巴，南眺越老通泰柬，北经昭通进川渝”的交通枢纽建设目标，在路网、