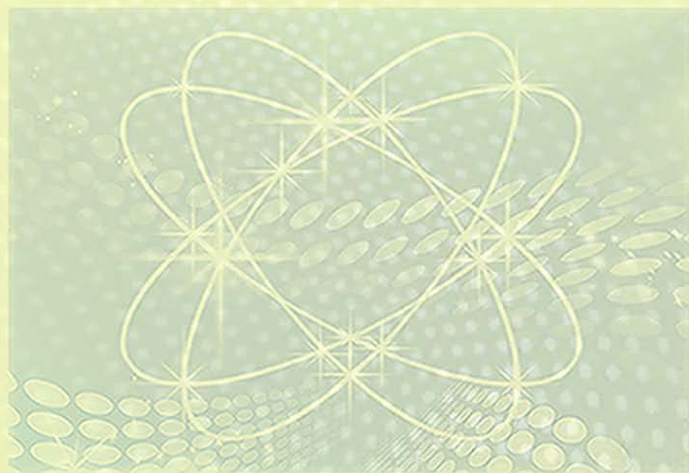


广西重大发展战略研究 2016 下

李彦平 主编



广西人民出版社

广西重大发展战略研究

GUANGXI ZHONGDA FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

2016（下）

主 编 李彦平

 广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

广西重大发展战略研究. 2016: 全 2 册 / 李彦平主
编. — 南宁: 广西人民出版社, 2017. 10
ISBN 978-7-219-10459-0

I. ①广… II. ①李… III. ①区域发展战略—研究—
广西 IV. ①F127. 67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 268575 号

责任编辑 严 颖 周娜娜 罗 雯
助理编辑 李亚伟 雷翹铭
责任校对 陈虹锦
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西桂川民族印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 82. 25
字 数 1342 千字
版 次 2017 年 10 月 第 1 版
印 次 2017 年 10 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10459-0
定 价 160. 00 元 (全二册)

版权所有 翻印必究

目 录

中马“两国双园”国际产业合作新模式与中国—东盟合作机制创新研究

- 一、中马“两国双园”基本情况 / 003
- 二、中马“两国双园”的战略意义与定位 / 005
- 三、改进“两国双园”的建设模式和运行机制 / 007
- 四、“两国双园”模式的方向与着力点分析 / 013
- 五、“两国双园”模式的创新价值与示范意义 / 022
- 六、促进“两国双园”模式的政策建议 / 025

附件一 国内园区建设情况分析 / 028

附件二 中国和东盟国家的合作研究 / 035

充分发挥中马“两国双园”国际产业合作新模式的示范作用 进一步 创新中国—东盟合作机制研究

- 一、中国—东盟战略合作的历程与前景 / 044
- 二、通过双园模式为两个转型提供示范 / 054
- 三、双园模式将进一步凸显广西的战略地位 / 064
- 四、政策建议 / 067

新常态下广西人才资源能力建设研究

前 言 / 080

第一章 广西人才资源能力建设研究总报告 / 084

- 一、本课题的研究思路及子项目构成 / 084
- 二、课题主要成果显示 / 086

三、加强广西人才资源能力建设的建议对策 / 093

第二章 关于人才资源能力素质结构的探索思考 / 097

一、人才界定的基本依据及其能力构成 / 097

二、影响人才成长与发展的主要因素 / 102

三、当前在人才队伍建设中存在的主要问题 / 104

四、践行发展理念，着力打造创新型人才 / 108

第三章 加快广西人才资源能力建设 推进广西经济转型升级 / 112

一、新常态的提出背景 / 112

二、广西经济社会发展概况 / 113

三、新常态下广西人才资源的需求分析 / 115

四、“一带一路”背景下广西经济发展思路和路径选择 / 116

五、广西人才资源能力对推进广西经济转型升级的支撑 / 122

六、加强广西人才资源能力建设，着力推进广西经济转型升级 / 132

第四章 广西企业经济人才队伍能力建设研究 / 139

一、广西企业经济人才建设现状 / 139

二、广西企业经济人才支撑广西经济发展转型存在的主要问题 / 142

三、新常态下加强广西企业经济人才队伍能力建设的主要措施 / 145

第五章 广西专业技术人才队伍能力建设研究 / 157

一、广西专业技术人才队伍建设的基本情况 / 157

二、广西专业技术人才队伍能力建设存在的主要问题 / 162

三、新常态下广西专业技术人才队伍能力建设面临的新机遇、新任务、新要求 / 168

四、新常态下加强广西专业技术人才队伍能力建设的对策建议 / 171

第六章 广西中小企业人才培养选拔机制研究 / 178

一、新常态下创新人才培养选拔机制的重要意义 / 178

- 二、广西中小企业人才培养与选拔现状及存在的问题 / 180
- 三、广西中小企业人才培养选拔机制存在问题的成因分析 / 184
- 四、新形势下广西中小企业人才培养选拔机制的对策与建议 / 186

第七章 广西党政人才胜任力实证调查研究 / 194

- 一、胜任力理论及其由来 / 194
- 二、确立党政人才胜任力模型的政策依据 / 198
- 三、广西党政人才胜任力模型建构及结果显示 / 201
- 四、广西党政人才队伍能力建设存在的问题与分析 / 223
- 五、新形势下提升广西党政人才胜任力的对策及建议 / 226

第八章 广西党政人才培训需求及机制创新研究 / 230

- 一、党政人才培训需求的基本趋势 / 230
- 二、广西党政人才核心能力维度及培训需求构成要素 / 231
- 三、广西党政人才培训认知态度及课程模块差异比较 / 236
- 四、影响广西党政人才能力培训效果的原因分析 / 243
- 五、创建广西党政人才教育培训新机制的思路措施 / 246

附件 访谈提纲 / 252

第九章 广西党政人才“一带一路”建设认知能力研究 / 253

- 一、关于认知能力的探索思考 / 253
- 二、基本情况 / 255
- 三、调查结果显示 / 256
- 四、广西党政人才对“一带一路”建设认知差异比较 / 258
- 五、提升广西党政人才“一带一路”建设认知水平的对策建议 / 260

第十章 五大发展理念下广西党政人才态度取向专题调查研究 / 266

- 一、调查对象及方法 / 267
- 二、广西党政人才对五大发展理念的认识分析 / 268
- 三、推进广西党政人才践行五大发展理念的对策建议 / 274

附件 1 案例——广西壮族自治区打造人才小高地 / 280

附件 2 广西领导人才队伍能力建设调查问卷 / 286

广西壮族自治区政府间事权划分改革研究

- 一、自治区政府间事权划分改革的必要性与现实意义 / 292
- 二、自治区以下政府间事权划分的现状以及存在的主要问题 / 302
- 三、主要发达国家政府间事权划分及借鉴 / 316
- 四、国内相关省市事权与支出责任划分的借鉴 / 355
- 五、明确划分中央、自治区、市县三级政府间事权范围，建立事权与支出责任相适应的制度 / 368

广西建设“一带一路”有机衔接重要门户若干重大思路与对策研究

- 一、广西—东盟合作在我国“一带一路”建设中具有首要地位 / 382
- 二、高度重视与东盟国家合作中的国别政策，力争一国一策，以形成对广西发展有利的、和谐稳定的周边环境 / 384
- 三、广西—东盟合作的重点领域和产业 / 386
- 四、充分发挥广西在吸引我国泛珠三角地区、西南甚至西北地区加强与东盟合作和“走出去”中的门户及桥梁作用，把广西打造成我国与东盟国家合作的重要平台 / 392
- 五、紧紧抓住“一带一路”建设与城乡一体化战略有机结合、相互促进的重大时代机遇，全面深化改革开放，以改革开放促广西发展 / 394
- 六、优化广西内引外联交通布局，尽快筹划建设对东盟开放的泛亚铁路东线改道工程，把东线和西线连接起来，完善港口集疏运体系，建设广东经广西与中南半岛连接的陆路通道，实现北部湾“4+2”城市群的同城化，发挥广东对中南半岛的辐射作用 / 397
- 七、共同打造中国—东盟网上“一带一路”，加快广西跨境电商的发展 / 400
- 八、广西企业对外投资应抱团“走出去”，或与当地企业、发达国家企业加强合作，避免单打独斗，规避投资风险 / 402

九、深化广西—东盟金融合作 / 404

十、广西建设“一带一路”有机衔接重要门户若干重大政策建议 / 405

广西实施“互联网+”行动计划路径研究

第一章 广西发展“互联网+”的背景 / 414

一、“互联网+”基本理解 / 414

二、“互联网+”发展趋势 / 419

三、广西发展“互联网+”的意义 / 426

第二章 广西发展“互联网+”的基础 / 431

一、广西发展“互联网+”的现状 / 431

二、广西发展“互联网+”的优势 / 449

三、广西发展“互联网+”的问题 / 449

第三章 广西发展“互联网+”思路、原则和目标 / 452

一、发展思路 / 452

二、发展原则 / 453

三、发展目标 / 453

第四章 广西发展“互联网+”的重点行动 / 458

一、“互联网+大数据”行动计划 / 459

二、“互联网+创业创新”行动计划 / 463

三、“互联网+制造”行动计划 / 465

四、“互联网+农业”行动计划 / 466

五、“互联网+商贸”行动计划 / 468

六、“互联网+物流”行动计划 / 471

七、“互联网+益民服务”行动计划 / 472

八、“互联网+旅游”行动计划 / 475

九、“互联网+生态环保”行动计划 / 478

第五章 广西发展“互联网+”的实施路径和任务分工 / 480

一、实施路径 / 480

二、任务分工 / 489

第六章 保障措施 / 505

一、强化领导协调 / 505

二、创新组织保障 / 505

三、重视宣传引导 / 506

四、做好人才储备 / 506

五、加强资金支持 / 506

六、营造宽松政策 / 507

七、推进国际合作 / 507

八、夯实基础设施 / 508

广西打造众创空间问题研究

广西打造众创空间问题研究 / 512

一、打造众创空间的背景与重要意义 / 512

二、众创空间概述 / 513

三、广西与国内外打造众创空间的比较研究 / 517

四、广西打造众创空间的机遇与挑战 / 532

五、广西打造众创空间的思路和对策建议 / 536

广西支持产业发展的财政金融政策协同研究

一、近年来广西支持产业发展的财政金融政策及主要成效 / 544

二、广西支持产业发展的财政金融政策不协同的主要表现 / 552

三、广西支持产业发展的财政金融政策不协同的原因分析 / 554

四、外省支持产业发展的财政金融协调的经验及启示 / 556

五、实现广西财政金融政策协同支持产业发展的政策建议 / 559

广西推进银行信贷资产证券化的对策研究

第一部分 引言 / 568

一、研究背景 / 568

二、研究意义 / 570

三、技术路线 / 572

四、内容安排与研究方法 / 573

第二部分 当前我国信贷资产证券化发展现状与趋势分析 / 574

一、我国信贷资产证券化发展的基本情况 / 574

二、我国信贷资产证券化存在取得的成效 / 575

三、我国信贷资产证券化存在的问题 / 576

四、我国信贷资产证券化发展趋势与未来政策着力点 / 579

第三部分 信贷资产证券化的国际经验 / 582

一、完善的法律制度体系 / 582

二、完善的税收等配套制度 / 583

三、多元的交易系统和完善的做市场机制 / 583

四、丰富的信用增级方式 / 584

五、严格的信息披露要求 / 584

六、与时俱进的监管改革 / 585

第四部分 广西推进信贷资产证券化现状及存在的问题 / 587

一、当前广西信贷运行情况 / 587

二、广西金融机构信贷资产证券化发展情况 / 594

三、广西推进信贷资产证券化的有利条件 / 596

四、广西推进信贷资产证券化存在的问题 / 598

第五部分 广西推进信贷资产证券化政策建议 / 602

一、政府层面：多措并举，着力优化信贷资产证券化的政策环境 / 602

二、银行层面：积极有为，充分发挥信贷资产证券化业务功能 / 603

三、中介服务机构层面：合作联动，提高中介服务质量和专业水平 / 605

四、金融监管层面：监管并重，推进信贷资产证券化业务常规化发展 / 605

五、产品业务层面：稳妥创新，进一步丰富信贷资产证券化
产品 / 606

第六部分 附录 / 609

附录一 “资产证券化业务创新与发展”北京座谈会会议
纪要 / 609

附录二 信贷资产证券化业务流程 / 613

附录三 信贷资产证券化业务操作案例分析 / 617

中马“两国双园”
国际产业合作新模式
与中国—东盟合作机制创新研究

摘要：随着“钻石十年”的开局，中国和东盟的合作不断深化，探索新型的国际投资合作模式是当前的任务之一。本研究以中马“两国双园”项目为研究对象，探讨如何加快推进双园开发建设，实现双园协同发展。“两国双园”模式的有效推进，不仅影响我国西南区域的经济的发展，而且对深化中国与东盟的合作具有重大的战略、经济和外交意义。

本研究通过实地调研中马钦州产业园，系统地分析了产业园的优势、劣势以及面临的机遇和挑战，提出了中马“两国双园”模式的改进建议和未来发展的方向。

在“两国双园”模式的改进过程中，应坚持近期与远期统筹安排、市场主导与政府引导、独立自主与双园互动、突出特色与高端发展相结合，充分处理好园区发展与城市发展、中马钦州产业园区发展与马中关丹产业园区发展、中马钦州产业园区发展与钦州其他产业园区发展的关系，进一步完善双园的协调体制和组织机制，促进开发主体与管理主体的协同，推进园区基础建设投资模式创新，完善园区财税体制，构建园区“全过程、全天候、全方位”的服务体系。

结合钦州的区位和资源优势，中马钦州产业园可考虑重点选择和培育东南亚特殊资源精深加工业、以出口东南亚地区为导向的制造业、以海洋工程、智能工程装备制造为核心的高端装备制造业、高端服务业。

在中马钦州产业园的建设过程中，还应高度重视和积极推进与马中关丹产业园的合作与互动，将“两国双园”新模式的优势充分发挥和体现出来，更好地为两国未来发展与合作服务。未来中马钦州产业园可考虑在加强产业关联、管理协同、资源流动、信息共享、服务互助等方面实现双园的交流与合作。

促进“两国双园”模式的发展离不开政策的支持。因此，在充分利用好已有政策的基础上，加强政策研究与创新具有至关重要的意义。根据中马钦州产业园的情况，近期的政策重点应放在以下四个方面：一是，积极申请自由贸易区试点政策；二是，不断完善产业发展与科技成果转化促进政策；三是，积极探索符合园区发展的资源配置与融资管理

政策；四是，结合国家“一带一路”建设，将更多项目纳入国家支持体系；五是，构建市场化园区运作机制，加快园区的机制创新，分离管理主体与运营主体；六是，创新人事管理机制，建立人才管理改革试验区，加大管理人才的引进力度。

“两国双园”模式是国际产业融合的一种创新和探索，它推动了传统贸易合作向新型投资合作的转型，单一项目合作向产业链合作的延伸，以及跨体制和跨文化的协同，为中国与东盟其他国家的合作提供了借鉴。

一、中马“两国双园”基本情况

中马“两国双园”项目是中国与马来西亚在对方互设产业园区，实现双园协同发展。该项目分别在中国的钦州成立了中马钦州产业园区和在马来西亚的关丹成立了马中关丹产业园区。

中马钦州产业园成立于2012年4月，规划面积55平方公里，规划人口50万人，首期开发建设15平方公里。园区分为工业区、科技研发区、配套服务区和生活居住区。产业园突出中马投资合作，以装备制造、电子信息、食品加工、材料与新材料、生物技术和现代服务产业为发展重点，同时培育战略性新兴产业。

中马钦州产业园位于中国西南沿海，是中国和东盟合作的重要枢纽。中马钦州产业园区位于广西北部湾经济区中心位置，处于中国—东盟自贸区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角经济区、西南六省（区、市）协作等多个区域合作的交汇点，南面连接北部湾，背后紧靠大西南，东面连接珠三角，面向东南亚地区，区位优势，战略地位突出，是连接以上区域的重要通道、交流桥梁和合作平台。钦州交通便利，陆运、海运优势明显。钦州港是北部湾集装箱干线港，2013年港口吞吐量约为6035万吨，其中集装箱吞吐量约为60万标箱，居北部湾各港口之首。钦州是8条铁路、5条高速公路的交汇点，不仅连接中国内地的公路和铁路网络，而且连接泛亚铁路和泛亚公路。

不仅如此，园区在市场、机制、政策方面均具优势。中国与东盟正处于快速发展时期，2012年双方贸易额达到4000多亿美元，相互累计投资超过1000亿美元，据预测，2020年双边贸易额可达到1万亿美元。中马钦州产业园区是面向东盟5亿人口的大市场，同时辐射国内中

南、西南的地区，在市场拓展、产业合作、产品销售、人文交流等具有广阔的发展空间。园区享受国家级经济技术开发区优惠政策、少数民族地区优惠政策、国家新一轮西部大开发优惠政策、广西北部湾经济区开放开发优惠政策、云南、广西沿边金融综合改革试验区支持政策和地方自主优惠政策，多重优惠政策叠加。广西自身还有相应的支持政策。

中马钦州产业园以打造中国—东盟合作示范区为目标，定位于利用区位优势 and 东盟的资源优势，整合传统产业链，发展新兴战略产业，推进技术研发，成为“先进制造基地、信息智慧走廊、文化生态新城、合作交流窗口”，同时也将成为与钦州市主城区、滨海新城齐头并进的“产城一体化”的新城区。

经过三年的打基础阶段，中马钦州产业园进入产城项目为主推进的新阶段。截至 2015 年上半年，中马钦州产业园区累计完成投资 28 亿元，其中基础设施投资 20 亿元。目前园区已经基本具备成片开发和产业项目“即到即入园”的便利条件。

马中关丹产业园区于 2013 年 2 月正式开园，规划面积 8.18 平方公里，由中马双方组建的合资公司负责开发建设和运营，园区合资公司总股比按照马方 51%，中方 49% 构成。中方参股企业为广西北部湾国际港务集团和钦州市开发投资有限公司；马方则由马来西亚实达集团、常青集团和彭亨州发展机构（以土地作价入股）共同参股。园区功能区分为生产加工区、科技研发区、商贸物流区、休闲旅游区和生活服务区。

马中关丹产业园区区位优势突出。马来西亚地处太平洋和印度洋之间，位于东南亚中心。藉与中国、日本、新加坡、印度、澳大利亚和巴基斯坦等多国签署的自由贸易协议和相关经济合作协议，覆盖总人口数量达 35 亿以上的广阔市场。关丹市交通便利，高速公路与全国直接相连，关丹港面向中国南海，是直接通航钦州深水港和其他中国南部港口的最佳位置，海陆相连，通达世界各国主要港口。

马中关丹产业园周边产业配套完善。在马中关丹产业园区临近区域，约有 100 多家跨国公司和中小型企业投入运营，初步形成了以汽车、石化、棕榈油、电子、清真食品等为主的产业群，与关丹产业园区将形成潜在的协同发展效应。

园区的定位是依托独特的港口优势，建设成为马来西亚对外开放的东部门户，高水平的现代制造业集群和物流基地，面向中国、东盟及世

界的区域性商贸、物流及加工配送中心。

中马“两国双园”项目目前进展总体顺利，发展机遇广阔，尤其是中国推进“一带一路”建设、推进国际产能合作等为双园开发拓展了更大空间，但同时也面临诸多挑战。一是全球经济以及新兴经济体经济发展下行趋势明显，跨国间贸易与投资面临紧缩风险，中马两国都受此影响；二是广西在集聚国内外投资资源、开发现代化产业园区方面相对东部发达地区仍有差距，短期内还不具备在马方园区主导产业布局、输出管理的能力；三是中马双方文化、政治、管理体制、发展水平存在较大差异，跨国协调、双园协同还存在诸多障碍，双园一体化发展的理想目标短期内难以实现，同时又遇到双方投资主体更替、新股东之间协同的问题，给双园协同开发进程增加了难度。

二、中马“两国双园”的战略意义与定位

中马“两国双园”模式的有效推进，不仅有利于进一步扩大中马双方贸易与投资合作，推动中国西南区域经济的可持续发展，而且对深化中国与东盟关系具有重大的战略、经济和外交意义。

1. 双园建设是广西夯实北部湾战略、实现区域可持续发展的重要举措

对于广西来讲，北部湾新区开发建设在前几年取得重大进展的基础上，需要提升品质，增加内涵，增强后续发展的能力。否则就会像国内很多开发区、园区、新区一样，开始投入巨大精力，甚至上升到国家战略，得到国家政策层面的支持，但由于总体设计、产业引进、体制机制创新、配套环境等跟不上，发展势头不断减弱，“希望之地”很可能沦为“失败之地”。一个更让人担心的情况是，一旦园区的产业层次不能得到提升，园区体制不进行大的创新，低端产业与传统管理方式固化，园区再发展就更加困难重重。我们看到在东部发达地区很多被国家赋予战略地位的创新区、高新区、新区等并没有达到预期的效果，一些地方变成了房地产开发区、高端为虚而低端为实的产业聚集区。“两国双园”的推进，有望为北部湾新区发展新兴产业、推进国际合作，强化广西在中国—东盟自由贸易区建设中的战略地位，拓展新的发展思路。做好了，会成为两国合作、开发区建设的一个亮点。

2. “两国双园”有利于探索国际合作发展新模式

改革开放以来，我国先后与新加坡共同建设了中新苏州工业园区和

中新天津生态城，但是在两国分别共建产业园区尚属首次，在国际上也是国与国之间经济合作的重大创新，堪称国与国之间的“产业园外交”。中马“两国双园”的先后设立，有利于拓展中国国际合作空间，吸纳东盟乃至全球优势资源要素；有利于中国承接国际产业转移，打造区域性国际合作新平台；有利于探索加强国际合作的新途径、新机制，在合作发展领域先行先试，扩大对外开放的广度和深度。

3. 以此构建中国与东盟深化合作新平台

自2002年《中国—东盟全面经济合作框架协议》签订以来，特别是2010年中国—东盟自贸区建成以来，中国与东盟贸易合作不断加深，贸易伙伴关系不断地提升。中国—东盟自贸区升级版正处于建设关键时期。中马“两国双园”建设不仅为中马两国相互投资提供了新的平台，为两国企业进入对方市场提供了新的通道，特别是“两国双园”模式可以成为促进中国—东盟建立更广泛的国际经济合作的重要载体，通过不断丰富“两国双园”合作内容，大胆实践、大胆创新，在推动升级版自贸区建设中先行先试，建设面向东盟开放合作的示范区，开创中国—东盟产业合作的新时代。

4. 有利于落实中国实施“引进来，走出去”战略

我国全面提高对外开放水平的基本战略是坚持“引进来”和“走出去”相结合。“引进来，走出去”战略不仅有利于在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，而且有利于充分利用国际国内两个市场，优化资源配置，拓展发展空间，促进我国经济发展。“两国双园”将通过优惠的政策体系和开放共赢的制度体系为中国—东盟产业进入双方市场提供便利条件，有力促进投资便利化和贸易自由化，为双方深化产业投资合作搭建了重要平台。“两国双园”模式同时也有利于营造一个相关国家企业所熟悉的投资环境，吸引双方企业互相投资，开拓对方市场，达到深化双边经贸合作、促进产业与投资合作的目的。在当前鼓励中国企业“走出去”的大环境下，更有利于促进中国企业抱团“走出去”发展，维护企业在海外的合法权益。

5. 努力把“两国双园”打造成强化国与国之间的合作示范、推进产业升级和互动连接的桥梁、实施“一带一路”倡议的支点

（1）合作示范。通过加快完善“两国双园”合作机制，创新产业园区运作模式，加快推进重大项目落户，形成产业集聚态势，将钦州、关