



光荣的历程

灵寿县第十五届人民代表大会
及其常务委员会纪念册
(2012-2017)
灵寿县人大常委会 编

河北人民出版社



光荣的历程

灵寿县第十五届人民代表大会
及其常务委员会纪念册
(2012-2017)

灵寿县人大常委会 编

河北人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

光荣的历程：灵寿县第十五届人民代表大会及其常务委员会纪念册：2012—2017 / 灵寿县人大常委会编
．——石家庄：河北人民出版社，2017.10
ISBN 978-7-202-06332-3

I．①光… II．①灵… III．①地方各级人民代表大会—人民代表大会常务委员会—概况—灵寿县—2012—2017 IV．①D624.224

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第269340号

书 名 光荣的历程：灵寿县第十五届人民代表大会及其常务委员会纪念册（2012—2017）
GUANGRONG DE LICHENG LINGSHOUXIAN DISHIWU JIE RENMIN DAIBIAO DAHUI
JI QI CHANGWU WEIYUANHUI JINIANCE 2012-2017

编 者 灵寿县人大常委会

责任编辑 王 颖 郭 忠

美术编辑 于艳红

版式设计 王 鹏

出版发行 河北人民出版社（石家庄市友谊北大街330号）

印 刷 济南黄氏印务有限公司

开 本 889毫米×1194毫米 1/16

印 张 17

字 数 434 000

版 次 2017年10月第1版 2017年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-06332-3

定 价 260.00元

版权所有 翻印必究

《光荣的历程——灵寿县第十五届人民代表大会 及其常务委员会纪念册》编委会

主 任：马国云

副主任：傅金生 刘占军 李彦勇 马进伟

委 员：丁云红 马书勇 马民生 王 辉

李良良 李香合

《光荣的历程——灵寿县第十五届人民代表大会 及其常务委员会纪念册》编辑部

主 编：王 辉

副主编：马永辉

编 辑：高金伟 苗江良 郝俊峰 张建华

李建国 刘文贤 马 智 焦 曼

赵 伟 韩书娟 孙永霞

序言

《光荣的历程》客观记录和真实反映了灵寿县第十五届人大常委会的工作情况及主要成就。全书包括：综述、大事记、组织篇、任免篇、报告篇、执法检查篇、决定篇、制度篇、讲话篇、调研篇、宣传篇等几个部分，内容翔实，资料齐全，图文并茂。本书的正式出版，为我县政治文化生活又增添了浓墨重彩的一笔。

“我们已经找到了新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。”温故而更新，纵贯历史浩瀚长河的，是人民的轨迹，是人民生生不息书写着星罗棋布的篇章。“为人民服务”“以人为本”“载舟覆舟”的命题时时警示着我们。人大工作就是代表人民的工作，就是人民代表的工作，就是全心全意为人民服务的工作。

灵寿县第十五届人大及其常委会任期的五年，是我县经济持续提升的五年，也是扎实推进社会主义民主政治建设，人大工作改革发展的五年。五年来，县人大常委会以维护公平正义为目标，以增进人民福祉为出发点，紧紧围绕全县经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的热点问题，不忘初心，入农户，察民意，听民声，解民忧，依法行使重大事项决定权，依法行使监督权，依法行使人事任免权，完善和健全人大信访工作机制，认真处理群众来信来访，有效维护了广大人民的合法权益。

“履不必同，期于适足；治不必同，斯于利民。”五年来，县人大常委会以推动改革发展为统领，创新机制体制，织密织牢民生保障网，全县经济社会发展持续提升。常委会紧绕全县发展大局，加大对经济工作、财政运行、发展环境等方面的监督支持力度，深入开展对“一府两院”执法监督部门和经济部门工作评议。按照党管干部的原则，依法做好选举和人事任免工作，确保了国家机关的正常运转。

五年来，县人大常委会以提升幸福指数为导向，高度关注生态环境保护，加快绿色崛起步伐，着力促进民生改善。常委会组织省市县三级人大代表集中多次视察青同镇海燕生态观光园、同下

村快乐农庄、正南路提升改造和沿线美化绿化、慈峪镇核桃基地等生态旅游项目，形成了专题调研报告，对县重点项目建设和民生热点提出了一系列切实可行的真知灼见。

五年来，市人大常委会以发挥代表作用为核心，拓宽民意渠道，创建代表联络平台，积极探索履行职责的新方式、新方法。着力提升服务水平，为人民群众鼓与呼。按照市人大创建“人大代表之家”和“人大代表联络站”的工作要求，建成“人大代表之家”16个，“人大代表联络站”1个，创建工作得到市人大常委会的高度评价。

五年来，市人大常委会以提升履职水平为重点，着力加强自身建设。紧扣“为民、务实、清廉”主题，严格落实中央“八项规定”“三严三实”要求，弘扬“最美县委大院”精神，坚持制度创新，理论创新，工作创新。

《光荣的历程》浸透着编纂者的心血和汗水，编辑组历尽辛劳，几易其稿。但因时间仓促，缺乏经验，不足之处，尚请斧正。在此，谨向所有参加编写的人员以及帮助审稿的同志，表示诚挚的谢意！

以史为鉴，方能继往开来。希望这本纪念册能够对今后的人大工作有所裨益和帮助。“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，在实现中国梦的伟大征途中，让我们共同创造灵寿更加幸福而美好的未来！

马国云
2017年2月



综 述	1
大事记	7

第一编 组织篇

灵寿县第十五届人民代表大会常务委员会组成人员	37
灵寿县第十五届人民代表大会常务委员会工作机构设置及负责人	38
灵寿县第十五届人民代表大会代表	39

第二编 任免篇

灵寿县第十五届人大常委会 2012 年任免人员	45
灵寿县第十五届人大常委会 2013 年任免人员	46
灵寿县第十五届人大常委会 2014 年任免人员	47
灵寿县第十五届人大常委会 2015 年任免人员	48
灵寿县第十五届人大常委会 2016 年任免人员	49
灵寿县第十五届人大常委会 2017 年任免人员	50

第三编 报告篇

灵寿县人民代表大会常务委员会工作报告（县十五届人大二次会议）	53
灵寿县人民代表大会常务委员会工作报告（县十五届人大三次会议）	59
灵寿县人民代表大会常务委员会工作报告（县十五届人大四次会议）	64
灵寿县人民代表大会常务委员会工作报告（县十五届人大五次会议）	70

第四编 执法检查篇

灵寿县人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国畜牧法》实施情况的报告	79
灵寿县人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国食品安全法》执行情况检查的报告	82
灵寿县人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》实施情况的报告	84

第五编 决定篇

灵寿县人大常委会关于批准 2011 年县级财政决算的决议	91
灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2012 年财政收支预算的决议	91
灵寿县人大常委会关于接受赵栋同志辞去灵寿县人大常委会委员职务的决定	92
灵寿县人大常委会关于许可对灵寿县第十五届人大代表赵建永依法采取刑事拘留措施的决定	92
灵寿县人大常委会关于暂停李二锁执行代表职务的决定	93
灵寿县人大常委会关于接受孟杰等同志辞去灵寿县第十五届人大代表职务的决定	93
灵寿县人大常委会关于批准 2012 年县级财政决算的决议	94
灵寿县人大常委会关于暂停谷秀丽执行代表职务的决定	94
灵寿县人大常委会关于表彰优秀县人大代表的决定	95
灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2013 年财政收支预算的决议	96
灵寿县人大常委会关于《灵寿县城乡总体规划（2013-2030 年）》的决议	96
灵寿县人大常委会关于批准 2013 年县级财政决算的决议	97
灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2014 年财政收支预算的决议	97
灵寿县人大常委会关于批准 2014 年县级财政决算的决议	98
灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2015 年财政预算的决议	98
灵寿县人大常委会关于批准将农村基础设施扶贫开发项目和 2016 年易地扶贫搬迁项目资本金和政府购买服务资金列入县级财政预算的决议	99

灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2016 年一般公共收支预算的决议	99
灵寿县人大常委会关于批准将灵寿县改善农村人居环境建设一期项目资本金和政府购买服务 资金列入县级财政预算的决议	100
灵寿县人大常委会关于批准县政府调整 2016 年一般公共支出预算的决议	100
灵寿县人大常委会关于批准将灵寿县县乡公路改建工程资本金和政府购买服务资金列入县级 财政预算的决议	101
灵寿县人大常委会关于批准将灵寿县农村基础设施灾后重建及发展项目政府购买服务资金列 入县级财政预算的决议	101

第六编 制度篇

灵寿县人民代表大会常务委员会议事规则	105
灵寿县人大常委会关于听取和审议县政府、县法院和县检察院专项工作报告的规定	110
灵寿县人民代表大会常务委员会议事任免和监督办法	112
灵寿县人民代表大会常务委员会议组成人员守则	115
灵寿县人民代表大会常务委员会议关于预算审查监督的规定	117
灵寿县人大常委会受理人民群众申诉和意见的规定	121

第七编 讲话篇

李彦明同志在县人大常委会颁发任命书大会上的讲话	127
杨澜波同志在灵寿县人大代表学习培训暨经验交流会上的讲话	130
杨澜波同志在县人大常委会 2014 年评议工作动员会上的讲话	133
杨澜波同志在县人大常委会工作评议大会上的讲话	136
孟运苍同志在县人大常委会第二十六次会议工作评议大会上的讲话	138
马国云同志在灵寿县第十五届人民代表大会第一次会议闭幕会上的讲话	141
马国云同志在灵寿县第十五届人大常委会第一次会议上的讲话	143
马国云同志在灵寿县第十五届人大二次会议闭幕会上的讲话	146
马国云同志在灵寿县人大代表培训暨表彰会上的讲话	148
马国云同志在灵寿县第十五届人民代表大会第三次会议闭幕会上的讲话	151
马国云同志在人大工作评议动员会上的讲话	153
马国云同志在县人大常委会工作评议大会上的讲话	156
马国云同志在灵寿县第十五届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话	160

马国云同志在县人大常委会行政许可法律法规执法检查动员暨培训会上的讲话	162
马国云同志在灵寿县第十五届人民代表大会第五次会议闭幕会上的讲话	165
马国云同志在全县县乡两级人大换届选举工作部署培训会议上的讲话	167
马国云同志在换届选举委员会工作会议上的讲话	172
傅金生同志在灵寿县预算法培训班上的讲话	174
李彦勇同志在“人大代表之家”创建活动动员会上的讲话	177
李彦勇同志在 2015 年县级人大代表培训班开班仪式上的讲话	180

第八编 调研篇

关于县安全生产工作情况的调研报告	县人大常委会财经工委	185
关于县供销社工作的调研报告	县人大常委会财经工委	187
关于县工业和信息化工作的调研报告	县人大常委会财经工委	188
关于县交通运输局工作情况的调研报告	县人大常委会财经工委	190
关于县旅游业发展情况的调研报告	县人大常委会财经工委	192
关于县新型农村合作医疗工作情况的调研报告	县人大常委会教科文卫科	198
关于县高中段教育工作情况的调研报告	县人大常委会教科文卫科	200
关于县深化医药卫生体制综合改革工作情况的调研报告	县人大常委会教科文卫工委	202
关于县医疗服务体系建设情况的调研报告	县人大常委会教科文卫工委	204
关于县扶贫开发工作情况的调研报告	县人大常委会农经工委	205
关于县农田水利设施建设工作情况的调研报告	县人大常委会科农经工委	207
关于县土地综合整治工作情况的调研报告	县人大常委会农经工委	209
关于县小型农田水利重点项目建设情况的调研报告	县人大常委会农经工委	211
关于县人民检察院加强法律监督工作情况的调研报告	县人大常委会政法工委	213
关于县社会保障体系建设情况的调研报告	县人大常委会政法工委	215
关于县人民法院自身建设和县人民检察院自身建设情况的调研报告	县人大常委会政法工委	217
关于对县社会救助工作情况的调研报告	县人大常委会政法工委	219

第九编 宣传篇

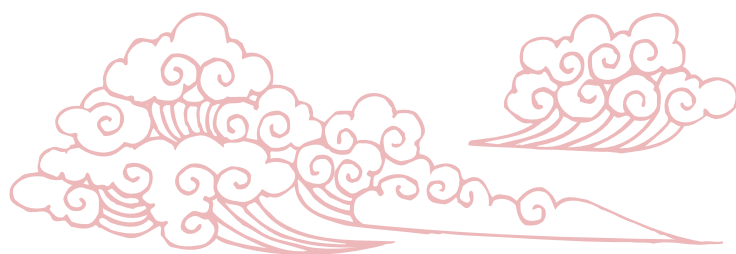
把握新机遇 迎接新挑战 努力做好新一届人大常委会工作	马国云	223
关于县城市建设和管理工作的调研报告	马国云	226
创新思路 适应形势 努力加强人大常委会自身建设	马国云	229

深入贯彻十八届三中全会精神 努力做好新时期的人大工作-----	马国云 232
关于行使重大事项决定权的几点思考 -----	马国云 234
发挥生态优势 加快旅游业发展的调研报告 -----	马国云 238
重创新 求实效 不断提升人大工作水平 -----	马国云 241
以党的群众路线教育实践活动为契机 努力做好人大工作 -----	马国云 244
推进工资集体协商 构建和谐劳动关系 -----	傅金生 246
发展壮大核桃产业 在促进农民增收上 实现新突破 -----	刘占军 248
浅谈乡镇人大工作中存在的主要问题和对策 -----	马进伟 250
依法治县必须强化人大监督 -----	马进伟 253
创新思路 尽心履职 不断推进人大监督工作 -----	王 辉 255
关于加强县、乡两级人大信访工作的调研 -----	马永辉 258

光荣的历程



综 述





肩负神圣历史使命，承载人民殷殷重托。风雨兼程，一路前行，灵寿县第十五届人大及其常委会走过了春华秋实的五年。

五年来，在中共灵寿县委的正确领导下，县人大及其常委会始终坚持围绕中心，服务大局，依法履职，积极作为。听取和审议“一府两院”专项工作报告 97 项，作出决议决定 35 项，对 13 部法律法规实施情况开展执法检查，开展工作评议和述职评议 37 项，任免国家机关工作人员 256 人次，督办代表建议 276 件……一组组数据、一件件实事，映射出县十五届人大常委会求真务实的工作作风；一项项专题调研成果，一条条代表建议的办理，展示了县十五届人大常委会依法履职的丰硕成果……

一、围绕中心，服务大局，党的领导有了新加强

县人大常委会始终把坚持党的领导放在首要位置，主动从全县经济社会大局出发开展工作，做到了对党负责、对人民负责与对法律负责的有机统一。

坚持正确的政治方向。党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保障，也是做好新形势下人大工作的前提条件。常委会始终坚持正确的政治方向，认真贯彻县委加强人大工作的有关精神，进一步完善了人大工作向县委请示报告制度，凡人大常委会召开的重要会议，部署的重要工作，决定的重大事项，坚持向县委请示报告，主动接受县委领导。

换届选举圆满完成。县委高度重视人大换届选举工作，成立由县委书记任主任的县换届选举委员会，主要领导亲自动员、亲自部署，下发指导换届工作的相关文件。对工作人员进行培训，组织观看了《镜鉴》《警钟》《利剑》等警示录专题片，组成五个督查组深入各选区督导换届工作，对“九严禁”纪律逢会必讲，督导必谈，严把政策关、提名关、素质关、程序关和选举关，切实维护了换届选举工作的政治性和严肃性，选举出十六届人大代表 179 名，确保了换届选举作风风清气正。

推动县委决策落地生根。常委会围绕县委确定的“加快发展、赶超进位、绿色崛起”的发展战略，坚持精准选题，精准调研，精深督查的工作原则，紧盯旅游产业、新能源产业、核桃产业、重点项目建设等工作开展监督，及时发现问题，提出对策建议，有力地推动了重点工作的落实。

二、强化监督，注重实效，履职水平有了新提高

强化预算计划监督。加强全口径预算决算审查监督，不断改进和完善预算审查监督。加强对公共预算、政府性基金和国有资本经营预算执行的审查监督，切实增强财政预算的刚性。对“十二五”规划的执行情况进行了中期评估，对制定“十三五”规划组织调研和审议，有力推进了全县经济社会平稳健康发展。

强化重大事项监督。常委会每年都把影响全县经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关注的难点、热点确定为重点审议议题，积极回应社会关切。2012 年以来，对县政府城乡居民基本养老保险、社会保障体系建设情况，县政府融资贷款项目建设情况，金融部门支持非公经济和小微企业发展情况，城市基础设施建设和维护工作情况，国家生态县创建及美丽乡村建设情况、环境保护等工作情况进行了重点审议。并对县人民政府关于将灵寿县改善农村人居环境建设一期项目资本金和政府购买服务资金列入县级财政预算的请示作出了批准决定，使一批重点项目得以顺利实施。同时，还就城市建设总体规划等涉及全县经济社会发展的重大事项作出决议决定。

强化民生实事监督。办好民生实事是维护社会和谐稳定的关键。常委会在监督县政府惠民实事办理过程中，突出发挥监督问效作用。关于义务教育，常委会督促县政府坚持把教育摆在优先发展的地位，加强中小学教师队伍建设，加大教育基础设施建设力度，扎实开展校园周边安全隐患的集中整治，有力地推动了义务教育均衡发展，全面促进了中小学教育教学质量，特别是高考成绩明显提升。关于集中供热，常委会组织省市县三级人大代表对全县集中供热工程建设进行视察，

并就供热能力、工程期限等方面，提出了一些合理化建议……2012年以来，共审议县政府惠民实事32项56件，既提出了工作中的具体问题，又对整改落实提出了建议，确保了民生实事的落实。

强化司法公正监督。五年来，听取和审议了县中级人民法院、县人民检察院专项工作报告11项。对安全生产法、食品安全法、畜牧法、义务教育法、行政许可法、旅游法、劳动合同法等法律法规的实施情况进行了执法检查，对督促“一府两院”依法行政、公正司法、改进工作起到积极作用。2015年开始，连续两年对县法院法官和县检察院检察官开展履职评议，提高了司法干警履职的责任感、使命感和紧迫感。认真落实“倍增计划”，依法任命86名人民陪审员参与县人民法院案件审理工作，为司法公平正义夯实民意基础。组织市县代表视察检察院“检察开放日”活动，旁听评议县法院庭审，促进司法机关进一步秉公执法、严格执法。认真抓好人大信访工作，五年来，共受理群众来信来访469件次，接待来访群众917人次，妥善解决了一批事关群众切身利益的问题，维护了社会稳定。

强化任命干部监督。常委会坚持党管干部与人大依法任免干部相统一的原则，把好任前考察、考试、公示等五道关口，不断规范人事任免程序。五年来，县人大常委会共依法任免国家机关工作人员256名，依法罢免了3名涉嫌违纪违法代表的代表职务，为加强地方国家政权建设提供了组织保障。为确保宪法宣誓制度在我县全面、规范和有效实施，常委会及时制定我县宪法宣誓制度实施方案，对实行宪法宣誓的人员范围、誓词、组织、基本规程等内容作出了规定，全面规范宪法宣誓活动，激励和教育我县国家机关工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，增强宪法意识，在全社会彰显宪法权威。

三、搭建平台，强化服务，代表工作有了新发展

加大意见建议督办力度。教育、医疗、社会保障、公共基础设施建设等问题，始终是我县人大代表提出意见建议较为集中的问题，也是县人

大常委会的工作重点。常委会每年都从代表建议中选择群众普遍关注，迫切需要解决的问题进行重点督办。五年来，通过使用重点督办、现场督办、现场答复等办理模式，对60件人大代表意见建议进行了重点督办，有效解决了一批影响全县经济社会发展的重大问题。本届以来，人大代表共提出意见建议276件，基本办理完毕，答复率100%，代表满意率均在97%以上。

健全代表工作联络机构。2014年在全县建成“人大代表之家”16个和一个联络站，人大机构更加健全，沟通更加顺畅。“人大代表之家”的设立，为代表活动搭建了平台，使代表活动有了场所，代表活动实现了规范有序。

充分保障代表依法履职。强化代表培训，举办代表履职培训班3期，邀请省人大专家姚生泉、市委党校教授赵冰琴等到我县作专题授课，使代表开阔了眼界，增长了知识，提高了代表的履职能力和工作水平。坚持为人大代表订阅《石家庄人大》《公民与法治》等刊物，做到县乡两级人大代表全覆盖，定期或不定期向代表通报常委会会议及工作情况，不断拓宽代表知情知政渠道。建立了代表与所在单位的“双通知”机制，使代表的履职得到所在单位的支持。坚持邀请人大代表列席常委会会议，参加执法检查、专题调研等活动，积极组织代表参加“一府两院”各部门的行风政风评议、工作论证会，切实保障了代表的知情问政、参政议政的权利。增加县乡人大代表活动经费，注重协助解决代表履职活动中的困难和问题，有力保障了镇人大正常开展各项工作。

四、加强学习，固本强基，自身建设迈上新台阶

切实加强思想政治建设。常委会始终把加强思想政治建设摆在首位，坚持周五学习制度，认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面学习贯彻中央和省市委关于加强人大工作若干意见的文件精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三

实”专题教育和“两学一做”学习教育，在教育活动中，坚持了领导带头，以上率下，把学习教育、查摆问题、整治“四风”贯穿教育全过程，着力在学深悟透，把握实质上下功夫，在解决思想作风，制度建设上做文章，补足精神之钙，筑牢信念之魂，增强了“四种意识”，提振了精神，干事创业的氛围更加浓厚。

切实加强作风建设。常委会坚持群众路线，始终保持同人民群众的联系，坚持深入实际、深入基层、深入群众进行调查研究，通过各种方式和渠道广泛倾听民声、了解民情、集中民智，使人大工作更加贴近民心、民意、民生。积极帮扶韩朱乐村开展精准扶贫、指导北霍营村推进美丽乡村建设，帮助他们解决各种实际困难，着力改善当地群众生产生活条件。加强制度建设，五年来，修改、健全制度 34 项，整改各类问题 39 项，建立了常委会委员双联制度，开通了人大网站平台，方便了常委会委员和人大代表开展工作。严格执行中央八项规定，坚持节俭办会，认真落实

接待规定。

切实加强组织建设。常委会认真贯彻市委石字〔2012〕27 号文件精神，对人大常委会机构进行重新设置和变更，依法对县人大常委会农经、财经、政法、科教文卫、代表科变更为工作委员会，增设了信访和老干部工作委员会，并对各委办的职责、人员配备进行了健全完善，理顺了工作关系，增进了工作合力，适应了新形势下人大工作的要求。着力抓好机关建设，关心机关干部的工作、学习和锻炼成长，充分发挥了机关集体参谋助手和服务保障作用。

回首过去，豪情满怀；展望明天，任重道远。县十六届人民代表大会已经组成，县十六届人大常委会即将选举产生。我们相信，在全体人大代表的共同努力下，在全县人民的大力支持下，新一届人大及其常委会一定不忘初心、不负重托、不辱使命，一定能在推进灵寿转型跨越、赶超进位、绿色崛起、打赢脱贫攻坚战、决胜全面小康的新征程中创造新业绩、铸就新辉煌！