

主 编 ◎ 唐永进

第五届成都经济区 建设与发展学术交流会 获奖论文集

DIWUJIE CHENGDU JINGJIQU JIANSHE YU FAZHAN
XUESHU JIAOLIUHUI HUOJIANG LUNWENJI



四川大学出版社

责任编辑:梁 平
责任校对:杨丽贤
封面设计:璞信文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

第五届成都经济区建设与发展学术交流会获奖论文集 /
唐永进主编. —成都: 四川大学出版社, 2015. 8
ISBN 978-7-5614-8970-3

I . ①第… II . ①唐… III . ①经济区—经济建设—成
都市—学术会议—文集 IV . ①F127. 711-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 203547 号

书名 **第五届成都经济区建设与发展学术交流会获奖论文集**

主 编 唐永进
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-8970-3
印 刷 郫县犀浦印刷厂
成品尺寸 170 mm×240 mm
印 张 17.5
字 数 321 千字
版 次 2015 年 9 月第 1 版
印 次 2015 年 9 月第 1 次印刷
定 价 48.00 元

版权所有◆侵权必究

◆ 读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
◆ 本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆ 网址:<http://www.scup.cn>

《第五届成都经济区建设与发展学术交流会 获奖论文集》编委会

顾 问：赵 英 唐 坚 张 彤 赖淑芳 徐建群

主 编：唐永进

副主编：陈 蛇 王 莘 王素英 赵荣华

前　　言

先哲云：“我思故我在。”人作为一种高级动物，所具有的“终极关怀”主要体现在无论做什么事，都要追问其价值和意义。

何谓“价值”？一般意义上的“价值”，是指事物的用途、属性和作用。哲学层面的“价值”，专指客体满足主体需要的一种效益关系；“价值”作为一个哲学范畴，它是通过一种特定的需要与被需要关系，来确定客体存在或不存在、存在的意义大与小。具体而言，各级社科联乃至社科界作为“客体”，对作为“主体”的“党和人民事业”而言，有什么价值和意义呢？

我们通过长期的工作实践深切地体会到：各级社科联作为同级党委、政府联系本区域社科界的桥梁和纽带，作为学术性人民团体，发挥自身知识密集、人才荟萃的优势，在组织、协调本区域社科界多出成果、多出人才的同时，围绕中心、服务大局，着力开展应用对策研究，为党委、政府科学决策提供智力支持，为本区域经济、政治、文化、社会、生态（以下简称“五位一体”）发展提供理论支撑，成为本区域“党和人民事业”信得过、用得上、离不开的“思想库”，既是工作的重点，又是社科界“价值”“意义”的集中体现。

基于这种认识和定位，四川省社科联自2010年至2014年，已连续指导或联合主办了四届依次由成都、德阳、绵阳、遂宁市社科联承办的“成都经济区建设与发展学术交流会（或论坛）”。

为了进一步推动由成都、德阳、绵阳、遂宁、乐山、雅安、眉山、资阳八市构成的四川省面积最广、聚集人口最多、经济总量最大、社会发展水平最高的成都经济区建设，进而促进我省“五位一体”全面发展，在前四届的基础上，中共乐山市委、乐山市人民政府和四川省社科联决定，于2015年9月联合主办“第五届成都经济区建设与发展学术交流会”，会议主题为“转型升级　融合发展”。

2015年6月5日，会议主办者向全省社科界发出了征文通知。全省各级社科联乃至社科界高度重视这次学术交流会，以严谨的治学精神和体现自身“价值”的情怀，结合自身研究领域和工作实际，或个人独自，或多人合作，或组成课题组，认真选择论题，深入调查研究，潜心收集资料，精心撰写文章，踊跃提交论文。到征文截止日（8月5日），共征集论文113篇。经客观遴选（查重）、专家评审、统筹兼顾，其中28篇论文分获一、二、三等奖。

呈现在您面前的这本论文集，就是优秀征文作者集体智慧的结晶。从总体上审视，这些论文主题鲜明，内容丰富，具有较高的学术水平和一定的应用价值：或对区域发展的理论有深刻领会，或对促进成都经济区发展的具体对策有独到见解，或对进一步推动成都经济区建设有科学认识，或从理论与实践的结合上探析成都经济区发展的有关问题，或有针对性地为党委、政府决策提供参考……在一定程度上体现了我省各级社科联乃至社科界（客体）满足各级党政决策、区域发展需要的“价值”。她的出版，不仅对进一步推动成都经济区建设，进而促进我省“五位一体”全面发展有积极意义，而且对促进各级社科联发展，繁荣我省哲学社会科学有重要价值。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”我们深知，全省各级社科联要在谱写中国梦四川篇章进程中，组织、指导、协调本区域社科界，为党委、政府决策服务，为“五位一体”的全面发展服务，真正成为“党和人民事业”信得过、用得上、离不开的“思想库”，就一刻也不能没有理论思维。

理论和实践表明，对特定区域“五位一体”全面发展的研究和探索任重道远，需要全省社科界长期坚持不懈地努力。希望全省各级社科联乃至社科界，坚持用马克思主义中国化的最新成果指导学术理论研究，服务现代化建设实践，以我们正在做的事情为中心，以我省实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”进程中面临的一系列具有全局性、战略性、前瞻性、紧迫性的重大课题为研究方向，调查研究、分析现状、认识特点、把握趋势、总结经验、揭示问题、剖析成因、理清思路、提出对策，为各级党委、政府的科学决策和特定区域“五位一体”全面发展提供理论支撑。

借获奖论文集付梓之机，我谨代表编者，对积极参与正文活动的全省各级社科联乃至社科界的同仁们，表示诚挚的谢意！对资助本书面世的成都市社科联表示衷心感谢！对编辑出版本书的四川大学出版社说一声：谢谢！

因本论文集篇幅有限，一些内容颇好的论文，不得不忍痛割爱；一些质量上佳的作品，也被迫作较大幅度的删改，特向作者表示歉意！

前　　言

我们深知，由于时间较紧，加之限于水平及其他因素，本论文集在编辑过程中肯定有不足和不妥之处，敬请大家批评指正。

唐永进

2015年8月

目 录

一等奖 (4 篇)

成都经济区对接“一带一路”战略：基础、构想及政策	蒋永穆 马文武 (1)
成都经济区：发展现状与空间演化	霍伟东 邓富华 (10)
成都经济区加快建设世界旅游目的地研究 ——以成都市为例	成都市社会科学院、成都市旅游局课题组 (20)
打造区域发展品牌智库的实践与思考 ——“成都经济区建设与发展学术交流会”的回顾与展望	刘仲平 (32)

二等奖 (8 篇)

论成都经济区法治指数可视化模型的构建	徐娟 (42)
成都经济区对接“一带一路”建设的思考	鲁万波 李振新 贾婧 (56)
成都经济区参与“一带一路”建设的思路	逮建 杨小娟 (64)
成都经济区发展与犯罪研究 ——基于 2006—2013 年实证分析	葛子靖 邱家胜 韩琼慧 (72)
复合行政视角下成都经济区政府治理研究	刘源 (82)

乐山发展高铁经济：进一步融入成都经济区的思考

..... 王素英 秦利民 康璇 王震宇 潘思印 (87)

成德同城化：坚持“五同发展”打造区域合作示范区

..... 德阳市社科联、德阳市政府办公室课题组 (96)

成都经济区促进金融支持产业结构转型升级的思考

——以遂宁市为例 遂宁市社科联、遂宁市金融学会课题组 (102)

三等奖 (16 篇)

成绵乐高铁对绵阳融入成都经济圈的影响及对策研究

..... 西南科技大学、绵阳市社科联课题组 (113)

成都经济区的“互联网+旅游”现状及发展建议 周相兵 马洪江 (127)

芦山地震灾后重建与雅安经济社会发展战略研究

..... 雅安市社科联课题组 (136)

强化成都经济区多边合作，加快构建眉山对外开放新格局

..... 眉山市社科联课题组 (152)

新型城镇化背景下成都经济区县域中心小城镇转型升级的思考

——以成都经济区 S 县为例 黄勇 (163)

成都经济区制造业与物流业协同发展实证研究 周路胥霖 (170)

成都经济区城市群与产业集群协调发展研究 伍笛笛 (178)

成都经济区内各市相互融入机制研究 黄志 (186)

绵阳产业融入成都经济区的 SWOT 分析及对策建议 陈杰 (195)

世界旅游目的地视域下的成都文化旅游资源 孙艳 (207)

乐山建设国际旅游目的地的探索与思考

..... 乐山市人民政府研究室课题组 (219)

创业社区公共服务管理体系研究

——以成都市为例 明亮 王伟 胡燕 (226)

打造“一谷五都”，形成全省高新技术产业增长极

..... 中共乐山市委政研室、夹江县人民政府课题组 (240)

依托成都新机场规划建设航空都市的几点思考

..... 资阳市发改委、资阳市社科联课题组 (246)

目 录

地方负责制下省内对口援建实践研究

——以绵阳市对口援建雅安市雨城区为主要个案

..... 绵阳市对口援建雨城区前线工作指挥部课题组 (254)

以乌蒙山连片扶贫开发为抓手 促进成都经济区协调发展

——以沐川县扶贫开发为例

..... 沐川县委党校、沐川县社科联课题组 (262)

成都经济区对接“一带一路”战略：基础、构想及政策

蒋永穆 马文武

(四川大学马克思主义学院 610065)

摘要：本文从历史文化、地理位置、经济基础等维度分析了成都经济区对接“一带一路”战略的区位优势；提出了成都经济区对接融入“一带一路”的战略构想——率先建成内陆开放型经济高地、打造中国腹地发展的战略支点、实现“区内区外”互利共赢发展；结合我国当下经济发展形势和成都经济区自身特点，提出了对接融入发展的政策建议。

关键词：成都经济区；一带一路；区位优势；战略构想

习近平主席在2013年9月出访中亚和10月出访南亚时，先后提出了共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（简称为“一带一路”）的重大倡议，国际国内社会高度关注；2015年3月28日，国家发改委、商务部、外交部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），第一次由官方对“一带一路”战略进行了阐释，明确指出“一带一路”旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构^①。《愿景与行动》的出台，为“一带一路”沿线各国和各地区怎样对接“一带一路”指明了方向。国内很多地区都在研究本

^① 国家发改委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2015年3月28日。

地区如何抢抓先机，对接“一带一路”战略以提升经济发展水平。成都经济区^①作为中国腹地一个重要的经济区，怎样对接融入“一带一路”亦是当下发展中的一个重大课题。

一、成都经济区对接“一带一路”的基础条件

根据“一带一路”战略规划，各个地区应根据自身实际，主动对接融入“一带一路”战略。我们认为，成都经济区对接“一带一路”有自己的区位优势，主要体现在以下方面。

（一）丰富的“丝路”历史文化遗产

成都在古代已经是连接亚欧非几大文明贸易和人文交流几条通路上的重要节点之一，保留着丰富的“丝路”文化遗产。

首先，它是“南方丝绸之路”的起点。在公元前122年，“南方丝绸之路”就已存在，它起于四川成都，经云南大理、保山、腾冲和缅甸北部，到达印度东北地区的阿萨姆，沿布拉马普特拉河而下，再经孟加拉、北印度、中亚地区，最后抵达大秦（古罗马帝国）^②，成为我国南方地区对外商贸往来的重要通道，而成都无疑是这一通道上举足轻重的商贸周转重镇。

第二，兴于唐宋、盛于明清的茶马古道，是“南方丝绸之路”的重要补充和延展，其进一步密切了成都与国外的商贸往来。古道的西线便以成都为起点，形成了涵盖川藏、川青甘和经川滇直至南亚的密集路网^③，经成都运往国外的茶叶等商品络绎不绝，茶马古道现已成为重要历史文化遗产。

第三，成都在我国古代战乱分裂时期成为连接“南北丝绸之路”的重要枢纽。我国古代战乱割据时期，“北方丝绸之路”时有阻隔，而成都在保证“北方丝绸之路”畅通中发挥了重要作用。如公元4至6世纪南北朝时期，长江中下游的南朝，便是逆江而上至成都，经川北通过茂县、松潘至甘肃南部的临潭及青海的同仁、贵德后，再连接传统的“北方丝绸之路”，因其沿

^① 成都经济区包括成都市、绵阳市、德阳市、遂宁市、眉山市、雅安市、资阳市以及乐山市的市中区、沙湾区、五通桥区、金口河区、夹江县、峨眉山市，国土面积约7.8万平方公里，2013年末常住人口3586万人，地区生产总值15911亿元。

^② 朱昌利：《南方丝绸之路与中、印、缅经济文化交流》，《东南亚》，1991年第3期第7页。

^③ 刘念、陈永超：《成都新发现茶马古道遗址》，《中国文化报》，2011年9月1日。

线经过吐谷浑河南国，故又被称为丝绸之路河南道^①。地处交通要冲的成都成为连接“南北丝绸之路”的重要枢纽。

由此可知，古成都在“丝绸之路”上的重要地位，使其留下了丰富的“丝路”文化遗产，这是现今成都经济区对接“一带一路”重要的软实力。

（二）优越的对接“一带一路”地理位置

成都经济区以成都为核心，包括绵阳市、德阳市、遂宁市、眉山市、雅安市、资阳市以及乐山部分区县。其位于华西地区东部，北出甘陕，可到中亚与俄罗斯；西靠西藏，可与南亚联通；南经滇桂、越北部湾直达南海；向东沿长江经济带而下，可到东海。其在我国地理位置上贯通南北，相连东西，不管是就“丝绸之路经济带”还是就“21世纪海上丝绸之路”而言，都有得天独厚的地理优势。同时成都经济区内还建有天府新区这样西部少有的国家级新区，以及成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心、绵阳出口加工区等四川省内主要对外商贸往来的经济功能区和开放平台，这些都为成都经济区对接“一带一路”战略增益不少。

（三）较好的对接“一带一路”经济基础

从历史上看，成都能作为“南北丝绸之路”的重要交汇点和商贸重镇，除了其优越的地理位置外，一个突出的特点就是古成都经济发达、物产丰富，蜀锦、蜀瓷、玉器、茶叶、马匹等商品生产量大，这是成都在“丝绸之路”商贸往来中具有举足轻重地位的最为重要缘由。而当下，成都经济区要能很好对接“一带一路”，仍需较好的经济基础做后盾，分析成都经济区的经济现状，可知其已经具备这方面的条件。

（1）成都经济区经济总量

从成都经济区的经济总量来看（见表1），2013年生产总值已达16201.72亿元，超过四川经济总量的一半以上，占62%，占全国经济总量的3%。从三大产业结构来看，成都经济区三大产业生产总值从高到低排位为“二三一”，虽然与“三二一”的最佳结构状态还有一定差距，但三大产业在四川省内三大产业对应的占比来看，比重大小呈现“三二一”的结构，说明成都经济区经济总量在四川占有绝对比重，经济结构较为合理，但仍存改善空间。同时，在紧邻成都经济区的我国西北、西南、中部选取几个典型

^① 李智超：《成都——南方丝绸之路起点》，《成都日报》，2015年3月17日。

省会城市——西安、长沙、武汉、昆明、贵阳与成都就 2013 年相关经济指标进行比较，结果见图 1~4。图 1 显示，GDP 与社会消费品零售总额成都与武汉最高，图 2 显示，规模以上企业个数成都明显多于其他省会城市，如果将成都经济区其他市辖区的相应经济指标加总一起，成都经济区的经济总量则更具优势。另外，2013 年末，仅成都辖区城乡居民储蓄存款余额就达 8152 亿元，而同期西安为 5357.1 亿元、武汉为 5421.8 亿元、昆明为 3355.3 亿元、贵阳为 1827.1 亿元，说明成都经济区消费市场还有巨大潜力可挖。

表 1 成都经济区相关经济指标情况（2013 年）

	成都经济区	四川占比	全国占比
生产总值（亿元）	16201.72	0.62	0.03
第一产业	1493.06	0.44	0.03
第二产业	8211.92	0.60	0.03
第三产业	6469.74	0.70	0.02
进出口总额（万美元）	5938594	0.92	0.01
出口	3779264	0.90	0.02
进口	3779264	0.95	0.01
外商直接投资 ^① （万美元）	876000	0.83	0.07

数据来源：根据《2014 四川统计年鉴》《2014 成都统计年鉴》计算而来。

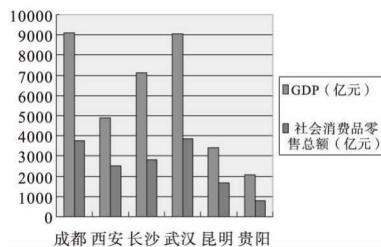


图 1 GDP 与社会消费品零售总额

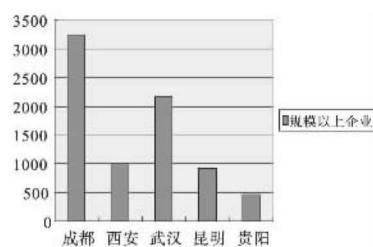


图 2 规模以上企业个数

(2) 成都经济区开放程度

图 3 是进出口总额与 FDI 指标的比较。可以看出，成都这两项指标比其他省会城市明显要高，说明成都在对外贸易与吸引外资方面走在前列；同

^① 外商直接投资统计的是成都经济区核心部分成都的数据，没有包括经济区其他市数据。

时，截至 2013 年底，成都已与 22 个国外城市结成友好城市^①，在 2014 年已建成成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心，这些表明成都对外开放程度较高，这对于成都经济区整合资源融入“一带一路”是极为有利的。

(3) 成都经济区交通通信

成都经济区对外有众多铁路、航空线路、公路联通，交通便利畅通。成都经济区有多条主要铁路通往省外，且众多高铁路线正在施工和规划之中。成都对外的航空路线四通八达，2013 年，仅成都民用航空线路就开通了 216 条，飞机架数达 166 架，旅客吞吐量达 3344.6 万人，货邮吞吐量达 50.18 万吨。公路交通设施较好，仅成都公路通车里程就达 22515 公里^②。从图 4 成都与比邻典型省会城市的货运量和客运量柱状图可以看出，成都货运量和客运量均在前列，反映了成都对外交通物流优势。成都经济区信息通讯发达，对外交流方便，2013 年统计显示成都市内邮电业务总量达 216.07 亿元，移动电话用户达 2274.84 千万户。良好的交通与通信设施，可助推成都较好地对接“一带一路”战略。

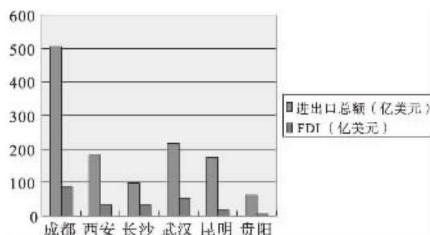


图 3 进出口总额与 FDI

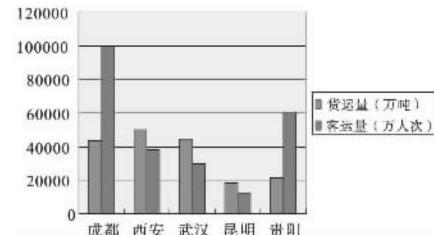


图 4 货运量与客运量

注：以上图中数据来源于《2014 四川统计年鉴》《2014 成都统计年鉴》。

二、成都经济区对接“一带一路”的战略构想

以上分析表明成都经济区在对接“一带一路”战略上具有明显区位优势，应抓住这一重要机遇，不断扩大对外开放程度、提升经济发展水平。在具体操作过程中，应瞄准以下战略目标。

^① 根据《2014 成都统计年鉴》第 264 页信息整理。

^② 数据来源于《2014 成都统计年鉴》第 247 页。

（一）率先建成内陆开放型经济高地

成都经济区要利用自己独特的区位优势，与“一带一路”发展战略主动融入对接，在内陆同级经济区的发展中，率先将自己打造成内陆开放型经济高地。其间，主要是要完善和利用好天府新区、成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心、绵阳出口加工区以及区内各地产业承接转移规划园区等区内主要对外商贸往来经济功能区和对外开放平台；发挥好西部大开发、成渝经济区发展的政策优势，以及四川省为促进天府新区和绵阳科技城发展分别出台的涵盖财税、土地、金融等方面十大政策^①支持，不断创新体制机制，整合区内各项资源，使成都经济区经济发展走在同级经济区前列，实现更高水平、更深层次的对外合作与开放格局。

（二）打造我国腹地发展的战略支点

新常态下，中国经济要持续发展须依靠广阔的腹地经济发展的支撑^②，成都经济区在对接“一带一路”战略中，要契合“一带一路”发展的重点和方向^③，着力打造我国腹地发展的战略支点。目前成都经济区在我国中西部腹地中经济基础较好，完全可凭资源禀赋优势以及不断完善的体制优势，抓住机遇，在对接“一带一路”战略中，将自身打造成辐射周边、带动区域经济发展的新经济增长极，成为我国腹地经济发展的一个重要战略支点。

（三）实现“区内区外”互利共赢发展

共建“一带一路”倡导互利共赢原则，成都经济区在与“一带一路”战略对接过程中，也必须兼顾区内各市与区外各地区的利益和关切，尽量避免“零和博弈”，寻求合作各方的利益契合点和合作最大公约数。首先，要通过与“一带一路”的战略对接，为成都经济区的经济发展、社会进步、文化交流、生态建设、科技交往、体制创新等提供新的契机，促进成都经济区自身

① 四川省政府在2012年3月和2013年10月分别出台了支持天府新区和绵阳科技城发展的十大政策。

② 2013年9月李克强在南宁参观中国—东盟博览会展馆时强调，从现阶段各方面条件看，着力打造东北老工业基地、中西部沿长江区域、西南中南腹地三大新的经济支撑带是未来中国经济发展的必然选择。本文将这三大新的经济支撑带统称为中国腹地。

③ 根据《愿景与行动》，丝绸之路经济带的重点方向是中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海），中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海，中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路的重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。

全面发展，让发展成果惠及区内各成员；同时，还要为区外合作方提供各种盈利机会，让其在双方合作的框架下享受自身全面发展的成果。最终使成都经济区在与“一带一路”的战略对接中，与合作相关方建成互利共赢发展的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

三、成都经济区对接“一带一路”的政策措施

通过上述对成都经济区对接“一带一路”战略的区位优势分析和战略目标定位后，结合成都经济区自身特点，在对接操作过程中的政策措施可概括为以下几方面。

（一）深挖禀赋优势，主动适应回接

在对接“一带一路”战略中，成都经济区有很多资源，值得深入挖掘。

首先，成都经济区丰富的自然资源，如分布相对集中的矿产资源、复杂多样的生态资源、丰沛的水资源、平坦而肥沃的土地资源、人口众多形成的劳动力资源等，是其一大优势。可据此分析“一带一路”沿线各国、各地区资源特点，研究其资源瓶颈与资源需求状况，主动接洽、商谈能发挥其自然资源优势的合作框架。

第二，开发成都经济区丰富的文化资源，特别是大力宣传“丝路”文化，与“一带一路”沿线各国、各地区经常开展各种形式的文化交流活动，让成都经济区的特有文化在合作区各方深入人心，达到增进了解、人心相通的目的。

第三，大力宣传和开发成都经济区的旅游资源，利用旅游景点吸引国外游客，提升成都经济区的国际知名度，让“沿线”更多国家和地区了解成都经济区，促使相互之间在更大范围、更高水平、更深层次开展交往合作。

第四，充分发挥成都经济区多年经济发展形成的对外资本投资能力，引导区内资本输出到“沿线”资本需求较高、回报丰厚的国家和地区，实现各取所需、互利共赢。

第五，发掘成都经济区潜藏的消费需求所蕴藏的巨大商机，吸引“沿线”各国、各地区企业家前来投资建厂。

通过对成都经济区自身禀赋优势的挖掘，扩大其国际国内影响力，让区内经济主动融入和对接到“一带一路”发展中去。

（二）加强设施联通，创造条件对接

对接“一带一路”战略，需要完善的交通、通信设施，以及相互之间很好的政策沟通。成都经济区要仔细研究“一带一路”延伸和发展的重点和方向，规划建设好通往域外的铁路、公路、航空线路等物流通道，完善区内和区外的通信、通邮设施，加强与“沿线”各国、各地区的政策沟通，按国际通行规则调整和完善成都经济区的对外合作政策，创造条件，实现区内与“沿线”各国、各地区在基础设施和对外经贸政策上的互联互通，最终让经济发展相互融通。

（三）发挥市场作用，遵循规律对接

“一带一路”战略是在经济全球化和区域经济一体化背景下提出的，这一时代背景下的最大经济特点就是市场经济。因此，成都经济区对接“一带一路”战略必须遵循市场经济规律，发挥市场配置资源的决定性作用，而政府则要转变职能，重点发挥好服务经济和社会的功能，坚决防止以“计划”代替“市场”、以行政命令代替政策调控等违反市场经济规律的行为。基于此，成都经济区重点可从以下两方面入手。第一，提升区内经济一体化水平。要消除区内各市区之间仍然存在的地方保护主义，打破垄断，建立成都经济区统一的大市场，促进各种资源和要素能够充分、自由、有序的流动，将成都经济区打造成一个国内知名的区域经济一体化地区，依托经济区一体化的市场，去对接融入“一带一路”战略。第二，成都经济区要不断完善市场经济体制，充分发挥市场的价格机制和竞争机制作用，在政府的组织和引导下，让市场机制去自发调节资源和促进成都经济区与“一带一路”的战略对接。

（四）转变发展方式，推进质量对接

在对接融入发展过程中，成都经济区要结合我国现阶段经济发展的阶段性特征，顺应经济结构调整和实现向内涵式发展方式转变的整体形势，自觉转变经济发展方式，在经济发展质量更高层次上与“一带一路”战略对接，以保证后续经济对接融入的可持续发展。据此，首先是要调整产业结构，优化三大产业之间的比例与分布关系，使得成都经济区内产业结构能够适应“沿线”各国、各地区产业结构对接需求；第二，要有选择性地承接域外产业的转移，限制高能耗、高污染、低产出的过于低端的产业进入，防止走经