流动人口计划生育工作条例问答（下）

王丽丽 著

中国人口出版社

建设社会主义新农村

新型生育文化工程建设百集丛书

流动人口计划生育工作条例问答（下）

中国人口出版社

目录

1. 流动人口未按规定办理和提交婚育证明要承担什么法律责任 /1
2. 流动人口中的哪部分人是计划生育管理服务的重点 /1
3. 流动人口不符合法律规定生育子女的如何征收社会抚养费 /1
4. 为什么要把农村作为稳定低生育水平、统筹解决人口问题的重中之重 /2
5.《国务院关于解决农民工问题的若干意见》对进一步做好农民工计划生育管理和服务提出了哪些要求 /3
6.《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》(国发〔2006〕14号)对推进社区流动人口管理和服务提出了什么要求 /3
7.《中央社会治安综合治理委员会关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见》(厅字〔2007〕11号)对做好流动人口医疗卫生和计划生育工作提出了什么要求 /4
8. 全国流动人口计划生育工作“一盘棋”的基本内容是什么 /4
9. 关于流动人口计划生育服务和管理的法律、法规、规章有哪些 /5
10. 全国流动人口总量是多少 /6
11.“农民工”通常是指哪些人员 /6
12. 全国农民工总量是多少 /7
13. 农民工有哪些主要特点 /7
14. 政府应为农民工提供哪些公共服务 /7
15. 2003年国家人口计生委等九部门联合下发《关于进一步做好流动人口计划生育工作的意见》(国人口发〔2003〕61号),文件提出维护流动人口权益的主要内容

是什么 /8
16. 流动人口、农民工计划生育便民维权措施内容是什么 /8
17. 全国流动人口计划生育工作“一盘棋”的主要任务是什么 /10
18. 加强流动人口计划生育统筹管理的具体内容是什么 /11
19. 推进流动人口计划生育服务均等的具体内容是什么 /11
20. 实现流动人口计划生育信息共享的具体要求是什么 /12
21. 强化流动人口计划生育区域协作的具体内容是什么 /12
22. 实行流动人口计划生育双向考核的具体内容是什么 /13
23. 建立流动人口计划生育省级领导机制的具体要求是什么 /13
24. 落实流动人口计划生育工作综合治理的具体要求有哪些 /14
25. 流动人口计划生育信息共享主要是哪方面 /14
26. 流动人口计划生育统计信息的具体要求是什么 /14
27. 流动人口计划生育区域协作具体包括哪些方面 /15
28. 流动人口计划生育省内协作的具体内容是什么 /15
29. 流动人口计划生育目标考核的内容是什么 /15
30. 流动人口计划生育双向考核的重要依据是什么 /16
31. 流动人口计划生育双向考核的方式方法是什么 /16
32. 村(居)在流动人口计划生育技术服务方面的工作要求是什么 /16
33. 对户籍地流动人口信息登记的要求是什么 /17
34. 户籍地对流动人口信息建档的要求是什么 /17
35.《婚育证明》在什么情况下可由家人代办 /17
36. 对现居住地流动人口信息登记的要求是什么 /18
37. 现居住地对流动人口信息建档的要求是什么 /18
38. 村(居)委会查验婚育证明承担的职责是什么 /18
39. 流动人口婚育情况发生变化时如何办理 /19
40.《婚育证明》多长时间查验一次 /19
41. 现居住地为流动人口提供计划生育技术服务包括哪些工作 /19
42. 什么机构可出具《流动人口避孕节育情况报告单》 /19
43. 现居住地乡(镇)、街道对流入已婚育龄妇女避孕节育情况方面有什么通报职责 /20
44. 国家和省级人口计生部门在信

息管理中的职责是什么 /20
45. 各级人口计生部门在信息管理中的职责是什么 /20
46. 县、乡级信息管理人员在信息管理中的任务是什么 /21
47. 现居住地乡(镇)、街道办理一孩生育服务登记的主要流程是什么 /21
48. 现居住地或发现地对流动人口作出社会抚养费征收决定之前,应履行什么程序 /21
49. 现居住地与户籍地协作服务管理的主要内容是什么 /21
50. 各级人口计生部门履行流动人口计划生育工作职责的基本要求是什么 /22
51.《婚育证明》的有效期为几年 /22
52.《婚育证明》中需要填写的计划生育技术服务记录有哪些 /22
53. 哪些机构负责为流动人口提供计划生育技术服务 /22
54. 如何从方式方法上,加强和改进流动人口计划生育统计调查工作 /23
55. 全员流动人口统计信息工作的主要任务包括哪几项 /23
56. 全员流动人口统计信息管理工作流程包括哪些主要环节 /23
57. 全员流动人口信息采集有哪两种方式 /24
58. 乡级和村级在全员流动人口统计信息工作中的主要职责有哪些 /24
59. 在维护流动人口信息安全方面应该注意什么 /24
60. 流出成年育龄妇女办证登记率如何计算 /24
61. 流出已婚育龄妇女综合避孕率如何计算 /25
62. 流入已婚育龄妇女查证建档率如何计算 /25
63. 流动人口计划生育政策知晓率如何计算 /25
64. 流出(流入)人口出生政策符合率如何计算 /25
65. 流入已婚育龄群众避孕药具免费发放率如何计算 /26
66. 免费孕检率如何计算 /26
67. 免费技术服务率如何计算 /26

1. 流动人口未按规定办理和提交婚育证明要承担什么法律责任

流动人口未依照《条例》规定办理《婚育证明》的，现居住地的乡（镇）人民政府或者街道办事处应当通知其在3个月内补办；逾期仍不补办或者拒不提交婚育证明的，由流动人口现居住地的乡（镇）人民政府或者街道办事处予以批评教育。

2. 流动人口中的哪部分人是计划生育管理服务的重点

流动人口已婚育龄妇女是计划生育管理服务的重点，现居住地应当依法为其提供计划生育、生殖保健的宣传咨询和技术服务。

3. 流动人口不符合法律规定生育子女的如何征收社会抚养费

《社会抚养费征收管理办法》第五条规定，不符合人口与计划生育法有关规定生育子女的流动人口的社会抚养费的征收，按照下列规定办理：

（1）当事人的生育行为发生在其现居住地的，由现居住地县级人民政府计划生育行政部门按照现居住地的征收标准作出征收决定。

(2) 当事人的生育行为发生在其户籍所在地的，由户籍所在地县级人民政府计划生育行政部门按照户籍所在地的征收标准作出征收决定。

(3) 当事人的生育行为发生时，其现居住地或者户籍所在地县级人民政府计划生育行政部门均未发现的，此后由首先发现其生育行为的县级人民政府计划生育行政部门按照当地的征收标准作出征收决定。

当事人在一地已经被征收社会抚养费的，在另一地不因同一事实再次被征收社会抚养费。

4. 为什么要把农村作为稳定低生育水平、统筹解决人口问题的重中之重

中央《决定》指出：“人口和计划生育的重点、难点在农村。我国农村生产力还不发达，公共事业发展滞后，社会保障制度不健全，群众生育意愿尚未根本转变，基层基础工作发展不平衡，流动人口管理服务缺乏有效手段，稳定低生育水平面临诸多困难，人口结构性矛盾和深层次问题日益突出。因此，必须坚持统筹城乡经济社会发展，把农村作为稳定低生育水平、统筹解决人口问题的重中之重，将农村人口和计划生育工作纳入建设社会主义新农村的总体部署，进一步开创我国人口和计划生育工作新局面。”

5.《国务院关于解决农民工问题的若干意见》对进一步做好农民工计划生育管理和服务提出了哪些要求

进一步做好农民工计划生育管理和服务的要求是：实行以输入地为主、输出地和输入地协调配合的管理服务体制。输入地人民政府要把农民工计划生育管理和服务经费纳入地方财政预算，提供国家规定的计划生育、生殖健康等免费服务项目和药具。用人单位要依法履行农民工计划生育相关管理服务责任。输出地要做好农民工计划生育宣传、教育和技术服务工作，免费发放流动人口《婚育证明》，及时向输入地提供农民工婚育信息。加强全国流动人口计划生育信息交换平台建设。

6.《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》（国发〔2006〕14号）对推进社区流动人口管理和服务提出了什么要求

《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》中提出，推进社区流动人口管理和服务。按照“公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务”和“以现居住地为主，现居住地和户籍所在地互相配合”的原则，实行

与户籍地人口同宣传、同服务、同管理，为流动人口的生活与就业创造好的环境和条件。简化办事程序，减少相关手续，取消不合理收费，为流动人口提供优质服务。

7.《中央社会治安综合治理委员会关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见》（厅字〔2007〕11号）对做好流动人口医疗卫生和计划生育工作提出了什么要求

《中央社会治安综合治理委员会关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见》中提出：积极做好流动人口医疗卫生和计划生育工作。按照属地化管理，市民化服务的原则，将流动人口医疗卫生及计划生育服务和管理纳入经常性工作范围，在传染病防治、儿童预防接种、妇幼保健、计划生育等方面提供与当地户籍人口同等的免费服务，并按国家规定享受同等的优惠政策。依法落实对实行计划生育的流出人口及其家庭的奖励、优惠和扶持政策。

8. 全国流动人口计划生育工作“一盘棋”的基本内容是什么

全国流动人口计划生育工作“一盘棋”格局是指按

照有关法律法规和中央《决定》的要求，党政领导统筹协调，各部门密切配合、互通信息，流入地和流出地互动互补、各司其责，以区域协作为载体，以信息技术为依托，形成合力，共同做好流动人口计划生育工作。主要内容是：（1）落实党政领导责任，协调相关部门齐抓共管。（2）落实流入地责任，强化属地化管理。（3）落实流出地责任，加强源头管理。（4）强化双向配合，建立层级协调机制。（5）推动多地合作，建立完善区域协作机制。（6）以信息技术为依托，构建便捷高效的工作平台。

9. 关于流动人口计划生育服务和管理的法律、法规、规章有哪些

（1）法律。《中华人民共和国人口与计划生育法》对流动人口计划生育工作原则作了专条规定。第十四条规定，流动人口的计划生育工作由其户籍所在地和现居住地的人民政府共同负责管理，以现居住地为主。

（2）行政法规。《流动人口计划生育工作条例》、《社会抚养费征收管理办法》均对流动人口社会抚养费征收工作设专条作出了明确规定。

（3）部门规章。《流动人口计划生育管理和服务工作若干规定》（2003 年 12 月 1 日，国家人口和计划生育

委员会令第9号)；《计划生育药具工作管理办法》(试用)。

(4) 地方立法。1998年《流动人口计划生育工作管理办法》颁布实施以来，全国有23个省(区、市)出台了流动人口计划生育地方法规或者政府规章，5个省在地方人口与计划生育条例中设了专章。

10. 全国流动人口总量是多少

根据2000年第五次全国人口普查资料，2000年，全国流动人口为1.2亿人，其中跨省的有4242万人。据2005年全国1%人口抽样调查数据显示，全国流动人口为1.4亿人，其中跨省的有4779万人。2008年，国家人口计生委调查推算，全国流动人口达到2.01亿人。

11. “农民工”通常是指哪些人员

根据《国务院关于解决农民工问题的若干意见》(国发〔2006〕5号)文件精神，“农民工”一般是指户籍仍在农村、主要从事非农产业的人员，主要有两种类型：一是在农闲季节外出务工、亦工亦农的农民，流动性强；二是长期在城市就业的农民。

12. 全国农民工总量是多少

据2005年全国农民工调研数据显示，2004年，我国外出农民工数量为1.2亿人左右，如果加上在本地乡镇企业就业的农村劳动力，农民工总数约为2亿人。根据国家统计局农民工统计监测调查，截至2008年12月31日，全国农民工总量为2.2亿人。其中本乡镇以外就业的外出农民工数量为1.4亿人，占农民工总量的62.3%；本乡镇以内的本地农民工数量为8501万人，占农民工总量的37.7%。

13. 农民工有哪些主要特点

农民工的主要特点可概括为“六个为主”：

（1）以初中文化的青壮年为主。

（2）以自发性外出为主。

（3）以来自中西部地区为主。

（4）以制造业、建筑业和服务业就业为主。

（5）以到东部地区和大中城市就业为主。

（6）以在城乡间双向流动为主。

14. 政府应为农民工提供哪些公共服务

主要有农民工子女平等接受义务教育、农民工疾病

预防控制和适龄儿童免疫、农民工计划生育管理和服务以及农民工居住条件的改善。

15. 2003年国家人口计生委等九部门联合下发《关于进一步做好流动人口计划生育工作的意见》(国人口发〔2003〕61号),文件提出维护流动人口权益的主要内容是什么

充分发挥城市社区的管理服务功能,使育龄流动人口普遍获得人口知识、计划生育科学知识和性病、艾滋病防治知识教育;城市计划生育技术服务机构和医疗保健机构要密切配合,保证已婚育龄人口享受国家规定的免费计划生育技术服务项目;要在就医、就业和子女入托、入学等方面对流动人口中的计划生育家庭给予优先优待。

16. 流动人口、农民工计划生育便民维权措施内容是什么

(1)通过相关网站、宣传单、宣传册、宣传画、宣传窗等多种形式,及时向流动人口、农民工提供计划生育政策法规、生殖健康常识和便民服务措施等动态信息。

（2）通过有效方式，向流动育龄群众公布辖区内指定的计划生育技术服务定点机构、开展计划生育和生殖健康服务的医疗保健机构的地址、服务项目及联系电话。

（3）现居住地应及时为持有流动人口《婚育证明》的流动人口、农民工依法提供国家规定的计划生育免费技术服务，开展避孕节育和生殖健康检查，并如实出具《流动人口避孕节育情况报告单》。

（4）现居住地在流动人口、农民工集聚的社区、企业和集贸市场设立标识明显的计划生育避孕药具、计划生育和生殖健康宣传资料免费发放点，送宣传、送知识、送服务、药具上门。

（5）由现居住地县级人口计生部门及时将流动已婚育龄妇女避孕节育检查情况等信息通报其户籍地县级人口计生部门。

（6）户籍地简化办事程序、免费为群众办理流动人口《婚育证明》，可以实行乡（镇、街）办村（居）发，严禁在与外出人员签订合同和办理证件时，搭车乱收费，或以各种名义收取押金、保证金。

（7）流动人口的户籍地和现居住地加强沟通与联系，为流动育龄夫妻办理相关手续时，不得互相推诿；

无正当理由不得拒绝承认现居住地计划生育技术服务机构或指定的医疗保健机构出具的《流动人口避孕节育情况报告单》。

(8) 户籍地依法落实流出人口及其家庭应该享有的奖励优惠政策。

(9) 严厉查处、公开曝光各种强令流动已婚育龄妇女返乡孕检、跨省设立管理站开展孕检和乱收费等侵害流动人口、农民工权益的违法行政行为。

(10) 通过公布国家和省级人口计生部门维权电话,在各级人口计生部门的网站设立投诉信箱等方式,畅通流动人口、农民工计划生育和生殖健康诉求渠道,接受社会和群众监督。

17. 全国流动人口计划生育工作“一盘棋”的主要任务是什么

(1) 加强统筹管理,健全综合治理机制。

(2) 推动服务均等,实现免费服务基本覆盖。

(3) 实现信息共享,构建信息化工作平台。

(4) 强化区域协作,推进区域服务管理一体化。

(5) 实行双向考核,落实流入地、流出地责任。

18. 加强流动人口计划生育统筹管理的具体内容是什么

（1）建立健全各级流动人口计划生育工作领导保障机制，加强人口计生部门内部统筹协调。

（2）加强流动人口计划生育法制建设，严格依法行政，推动全国流动人口计划生育服务管理工作制度化、规范化。

（3）扎实推进基层服务管理网络建设，保证各级流动人口计划生育工作机构设置、人员配备、经费投入能够基本满足工作要求。

（4）建立健全流动人口计划生育协会组织网络，完善流动人口计划生育自我服务管理模式。

（5）整合基层服务管理力量，完善党政统筹、部门配合、群众参与的综合治理机制。

19. 推进流动人口计划生育服务均等的具体内容是什么

（1）加强计划生育技术服务网络建设，推动药具管理体制改革，使流动人口能够在现居住地便捷地获得国家免费提供的计划生育避孕药具和技术服务。

（2）现居住地不断完善利益导向政策，为符合条件

的流动人口提供与户籍人口同等的优生优育、生殖保健服务和帮扶奖励。

(3) 探索建立促进流动人口基本公共服务均等化的保障机制，实现流动人口计划生育免费服务基本覆盖。

20. 实现流动人口计划生育信息共享的具体要求是什么

(1) 将流动人口信息化建设纳入人口计生信息化建设总体规划，统一业务流程和相关技术标准，加强和规范流动人口基础信息采集、更新和管理。

(2) 依托 PADIS 项目，推动全国流动人口计划生育服务管理工作平台的应用，实现对流动人口计划生育的动态管理。

(3) 探索建立全员流动人口统计和重点地区监测制度，为宏观决策和服务管理提供数据支撑。

(4) 推动实现与相关部门信息的互联互通，建立健全信息共享工作机制。

21. 强化流动人口计划生育区域协作的具体内容是什么

(1) 完善现居住地与户籍地、边界地区的区域协作机制，进一步深化协作内容，创新协作手段、方式。