

中国人口老龄化：回眸与展望

齐明珠 著



中国人口出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国人口老龄化: 回眸与展望/齐明珠著.

—北京: 中国人口出版社, 2017. 5

ISBN 978 - 7 - 5101 - 5050 - 0

I. ①中… II. ①齐… III. ①人口老龄化 - 研究 - 中国 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017) 第 096298 号

中国人口老龄化: 回眸与展望

齐明珠 著

出版发行	中国人口出版社
印刷	北京中印联印务有限公司
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	16. 5
字数	260 千字
版次	2017 年 5 月第 1 版
印次	2017 年 5 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 5050 - 0
定价	30. 00 元

社 长	邱 立
网 址	www. rkcb. net
电 子 信 箱	rkcb@126. com
总编室电话	(010) 83519392
发行部电话	(010) 83530809
传 真	(010) 83538190
地 址	北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

目 录

前言 走进人口老龄化	1
------------------	---

上篇 人口老龄化进程与影响

第一章 低生育率时代	7
第一节 全球人口老龄化进程	7
第二节 中国人口结构巨变	12
第三节 讨论: 中国的真实生育水平	16
第四节 限制生育抑或鼓励生育	21
第五节 隐忧与反思	25
第二章 独生子女面临的风险	30
第一节 独生子女到底有多少	30
第二节 独生子女个人和家庭风险	33
第三节 独生子女的社会风险	38
第三章 老龄化的社会经济影响	42
第一节 人口老龄化会阻碍经济发展吗	42
第二节 人口老龄化一定会带来劳动力短缺吗	46
第三节 人口老龄化更广泛的社会经济影响	50



第四章 人口老龄化与资产价格	55
第一节 人口老龄化对资产价格的影响	55
第二节 人口老龄化影响资产价格的作用机制	58
第三节 家庭户储蓄投资平衡变化	61
第四节 人口老龄化与住房价格	65
第五节 金融媒介重要性的上升	67
第六节 中国特色的储蓄偏好与遗赠动机	70
第五章 人口老龄化对家庭金融资产配置的影响	72
第一节 人口老龄化与家庭金融资产配置	72
第二节 影响家庭金融资产配置的家庭户特征	74
第三节 家庭金融资产总量和结构的变动趋势	77
第四节 家庭户特征变动对家庭金融资产配置的影响	81
第五节 提高家庭的金融市场参与度	90
第六节 家庭金融资产配置与未来养老	91
第六章 人口老龄化与代际财富流	94
第一节 老年人口负担	94
第二节 代际财富流的理论基础	97
第三节 代际财富在公共部门和私人部门的流动	101
第四节 老龄化对代际财富流的影响	106
第五节 中国代际转移的主要矛盾及思考	109
第七章 公共政策选择	114
第一节 各国应对人口老龄化挑战的主要政策及评价	114

第二节	应对人口老龄化的政策原则和方向	122
第三节	人口老龄化对社会福利的挑战	128
第四节	国外老年社会福利经验	133
 中篇 人口变动对经济增长影响的实证分析		
第八章	中国人口变动对经济增长的贡献	143
第一节	人口变动与经济增长	143
第二节	历史增长核算法的优势	145
第三节	中国经济走势及其贡献要素的变化模式	147
第四节	人口变动对实际 GDP 增长的贡献	152
第五节	人口老龄化对经济的负向影响	155
第九章	人口变动、劳动力与经济: 中国和印度的比较研究	160
第一节	中国和印度比较研究的背景和意义	160
第二节	中国和印度的主要经济特征比较	161
第三节	中国和印度的主要人口特征比较	165
第四节	人口和劳动力变化对经济发展影响之比较	169
第五节	主要结论和启示	175
第十章	中国劳动力的产业结构变动与经济发展	179
第一节	劳动力的非农转移与劳动生产率提升	179
第二节	农村劳动力转移对经济增长要素的影响	181
第三节	农村劳动力非农转移对经济增长的贡献	187
第四节	人口老龄化下背景劳动力非农转移的作用和意义 ...	191



第十一章 中日人口发展与就业现状和问题比较	194
第一节 中国现阶段人口发展与就业现状	194
第二节 中日人口发展与就业趋势比较	196
第三节 应对人口老龄化的措施及启示: 日本的经验	200

下篇 谁将在未来支持养老

第十二章 谁将在未来支持养老	207
第一节 人口老龄化对养老金的影响	207
第二节 2015 ~ 2050 年人口预测	208
第三节 未来劳动年龄人口规模和结构	214
第四节 老年抚养负担日益加重	225
第十三章 中国未来中长期劳动力供给需求预测	230
第一节 未来劳动力供给预测	230
第二节 未来劳动力需求预测	234
第三节 中国未来中长期劳动力市场供求趋势	244
第四节 中国未来人口发展与就业面临的主要矛盾	249
第五节 积极的就业政策	251
第六节 走出养老困局	254



前言 走进人口老龄化

这是一个多元的世界,财富与贫困并存,增长与停滞并存,安全与风险并存。这是一个全球南北差距不断扩大,发展中国家与发达国家差距不断扩大的时代,经济全球化非但没有减缓贫富差距,反而出人意料地导致并加剧了世界经济发展的进一步不平衡。尤其是那些最不发达国家基本没有从全球经济一体化过程中得到好处,反而更加贫穷落后,马太效应凸显。同样,这是一个人口激烈变化的时代,全球人口呈现更加偏态分布,其在多种纬度上的不均衡性也正在加剧,人口发展的不稳定性正在加强。在诸多人口变动中,人口老龄化成为涉及几乎所有国家、影响最为广泛的全球人口变动特征。

世界各国的政府、国际组织以及越来越多的专家关注人口老龄化的宏观经济后果。国际货币基金组织(International Monetary Fund, IMF)在2015年4月7日发布新报告称,人口老龄化、工人劳动生产率提高缓慢正迅速将全球经济推向黯淡的低增长深渊。IMF估计,截至2020年,主要新兴市场经济体的潜在平均增速将较2008年全球经济危机前下降近两个百分点,跌至5.2%;而潜在经济增速下降主要是由于中国经济增长速度放缓。IMF称,劳动力人数减少是经济增长放缓的罪魁祸首。例如,未来五年,德国和日本的劳动年龄人口预计每年将减少大约0.2%。与此同时,劳动力老龄化的速度要高于年轻人加入劳动力大军的速度。中国自2013年经济发展速度开始放缓,经济发展进入“新常态”,2015年以来下行趋势越来越明显,同时劳动年龄人口从2013年开始总量的下降,尤其是最有活力的年轻劳动力人口(25~34岁)据预测在最近十年绝对数量将下降一半。分省份来看,



据 2010 年第六次全国人口普查数据统计,黑龙江、吉林、辽宁三省的总和生育率分别为 1.03、1.03 和 1.0,比日本、韩国都要低。总和生育率水平过低,带来的最直接问题就是人口老龄化加重。以辽宁省为例,超低的人口出生率使该地区的人口结构出现了严重的老龄化现象。根据辽宁省老龄办发布的《2015 年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况报告》,辽宁省 60 周岁及以上户籍老年人口 879.0 万人,占总人口 20.6%;同期全国老年人口占总人口的比重为 16.1%,辽宁省的老年人口占比高出全国 4.5 个百分点;预计到 2020 年,辽宁省老年人口将超过 1 000 万人。与此同时,辽宁省 2015 年实际 GDP 增速创下了二十三年来的最低值,低于全国平均水平(6.9%),增速排在全国倒数第一位,而黑龙江和吉林两省份的实际 GDP 增速则分别排名倒数第三和第四。东三省经济集体滑落,经济增长拉响警报。

人口老龄化不仅对人口变动本身产生影响,其更深远的影响在于经济活动过程中的生产、交换、分配和消费等环节,甚至政府的角色及重要政策也将重新确定。人口老龄化不仅涉及老年人以及老年人相关问题,还直接涉及育龄妇女的数量、比例,关乎生育率替代水平的可持续性,同时还包括年轻人养老负担、未来劳动力的数量和质量等一系列问题。人口年龄结构的变化将使赡养关系发生重大变化,对传统养老模式造成巨大冲击,也将引起家庭代际关系的转变。人口老龄化直接对养老金和卫生保健的承受能力提出挑战,对融资体系、法定退休年龄、移民、劳动力以及可能出现的技术劳动力短缺问题都将产生不容忽视的影响。此外,税收、社保、就业和教育等政策都将随之发生变化,这些将引起巨大的经济和财政后果。

不仅如此,普通民众也越来越关心人口老龄化对当前和未来的生活将会产生什么样的影响。人们最关注的问题是:人口老龄化是否会损害我们的财富?谁将在未来筹集养老金?当人口结构发生变化的时候,通货膨胀率将发生什么样的变化,实际均衡利率将如何变化,股票市场将发生什么变化?对当下中国而言,最棘手的问题还包括:人



口老龄化对财富变动、对资产价格而言意味着什么？

认识人口老龄化及其宏观经济后果，还需以全球和历史的眼光。从国际上看，目前技术移民和国际资本都出现向发达国家流动的趋势，发展中国家的经济发展进一步受损。全球移民在数量稳步上升的同时，显现出从欠发达地区向发达地区的单向流动性以及移民人群年轻化的特征，如此，发达地区的人口老龄化趋势将因移民而得到缓解，而欠发达地区将承受更加严重的老龄化后果。在中国，随着人口老龄化的到来，总储蓄率和资本输出可能会放慢或下降。一方面会面临总人口过剩的压力，另一方面劳动力总量开始下降，劳动力内部也存在日趋严重的老化问题，人口老龄化带来的结构性问题将会越来越突出。同时，由于环境成本加大，经济高速增长已经难以为继，即使是“新常态”的发展速度也不是能轻松实现的。

据人口学理论分析，一个国家的总和生育率维持在 2.1 才能达到世代更替水平，也就是育龄妇女平均生育 2.1 个子女才能在其长大后替代父母的数量，维持既有人口数量的稳定。总和生育率低于 2.1 则被称为低生育率，总和生育率 1.5 以下则属于超低生育率。原国家人口和计划生育委员会认为中国总和生育率自 2000 年第五次全国人口普查普查以来为 1.8 左右，但有的学者认为中国总和生育率水平自 2000 年以来长期处于超低水平。中国在 2013 年 11 月宣布在全国范围内启动实施单独两孩政策，并且当时预计每年会增加 200 万人左右出生人口，但没想到政策出现“遇冷”，2014 年仅增加出生人口 47 万人。据国家卫生计生委统计，截至 2015 年 5 月底，全国 1 100 多万对单独夫妻仅有 145 万对申请再生育。在此情形下，2015 年 10 月 29 日，中共十八届五中全会决定，将全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策，这意味着新时期计划生育政策的重大调整。

人口老龄化会以不同的时间表、不同的程度侵蚀全球各国的财政能力，其负面影响或是缓慢持续地表现出来。在全球老龄化浪潮的背景下，很多问题和挑战摆在各国政府面前。人口老龄化会给全球带来



灾难性的影响吗？人口老龄化一定会带来劳动力短缺吗？人口老龄化会损害经济增长吗？如果答案是肯定的，那么会是多大的程度？人口老龄化对代际财富流的影响是什么？如何才能满足人们要求改善生活水平和实现经济增长成果的代际公平分配的愿望？延长退休年龄是缓解劳动力短缺及解决养老金入不敷出的有效方案吗？政府有责任为老年人准备更充分、更丰富的就业机会，那么就业市场是否为此做好了准备？医疗服务支出的增加一定会对经济发展带来负面影响吗？移民政策能解决劳动力短缺问题吗？这些政策的短期和长期社会经济影响是什么？什么样的应对人口老龄化的方案才是更有效的？本书将就这些问题进行探讨和作出回答。

在本书的成稿过程中，我的部分学生做出了贡献，张强参与了本书第五章的撰写，并在前期参与了数据更新和部分文字校对的工作，甘罗娜、顾博文、贾曼丽、金国轩、王成、马森森等同学也做了部分数据更新、整理的工作，在此一并致谢。



上 篇

人口老龄化进程与影响

人口老龄化进程与影响



第一章 低生育率时代

第一节 全球人口老龄化进程

一、2015 年全球人口老龄化进程

人口的快速老龄化是全球人口变化的最主要特征之一,几乎波及每一个国家,并不是发达国家所特有的。全球范围内的生育率下降及平均寿命的延长是老龄化的最根本原因。人口老龄化是人口逐渐老化的过程,并不是只有进入老龄型社会的国家才有人口老龄化,事实上那些总体人口年龄结构尚年轻的国家也正在经历人口逐渐老化的过程。即使是最不发达国家,其平均总和生育率也从 1950 ~ 1955 年的 6.54 下降到 2010 ~ 2015 年的 4.19,而同期平均出生预期寿命则从 36.4 岁上升到 60.6 岁。另外,来自联合国的数据显示,全世界的人口年龄中位数从 1950 年的 22.3 岁上升到 2015 年的 29.2 岁,预计到 2050 年将增加到 37.5 岁。全世界 65 岁及以上老年人口比例^①从 1950 年的 4.8% 上升到 2000 年的 6.3%,标志着在新世纪伊始全球人口已接近老龄社会水平,到 2015 年该比例上升到 7.6%,预计到 2050 年将达到 14.6%^②。联合国人口司的监测显示,世界上大部分国家 60

① 若未做说明,以下所有“老年人口”均指“65 岁及以上老年人口”。

② 数据来源: UN DESA/ Population Division. World Population Prospects(The 2012 Revision) . 20 Aug, 2013. 注: 基于中等变差的人口预测。



岁及以上人口的增长速度要快于年轻的成年人和孩子,这对家庭、劳动力市场和针对不同代际群组的公共项目都会产生重要影响。

二、全球人口老龄化的不均衡性

人口老龄化是全球的过程,但是在不同区域,人口老龄化的起点和速度不一样,并且在未来可能达到的水平也不一样,面临的挑战也各有侧重。从人口老龄化的地点、发展速度及趋势看,可大体分为四大类,见表 1-1。

第一类是人口老龄化起步较早,目前人口老龄化程度最为严重但进程相对缓慢的区域。这类区域以欧洲为主,典型国家包括保加利亚、德国、希腊、西班牙、瑞典、比利时和意大利等。目前欧洲人口总体的年龄中位数已经超过 40 岁。一方面,这些国家人口老龄化起步较早,如法国早在 1865 年老年人口比例就达到了 7%,目前有着世界最高的老年人口比例;另一方面,这些国家人口老龄化速度相对缓和,如法国在将近一个半世纪以前就进入老龄化社会了,但是其老年人口从 7% 上升到 14% 经历了漫长的 115 年(Tsung - hsi Fu and Hughes, Rhidian. 2009) ^①,相比之下,日本老年人口比例加倍只花了 24 年的时间。

第二类为人口老龄化速度相对缓和且老龄化程度不是太高的区域,主要包括北美地区。美国和加拿大作为典型的移民国家,受益于每年大量年轻移民,虽然经济非常发达,但是其人口老龄化速度相对缓和,且未达到特别高的水平。

第三类是人口老龄化速度非常快,但由于起点低,在短期内老年人口比例将不会达到特别高水平的区域,主要包括中国、马来西亚、泰国等东亚国家。这些国家的特点是在过去的几十年至半个世纪,经济迅速发展,其人口经历了生育率的快速下降和平均预期寿命的显著延

^① Tsung - hsi Fu and Hughes, Rhidian. Ageing in East Asia: Challenges and Policies for the Twenty-First Century [M]. Routledge, 2009, 2.



长。从老年人口规模看,这类国家也是增长最快的。如马来西亚老年人口从2010年到2050年规模将增长408%,中国同期将增长192%。

第四类是虽然人口老龄化的起步较晚,且人口老龄化速度很快,但由于有着极低的生育率水平,其人口老龄化最终达到的程度将达到或超越第一类的水平,主要包括新加坡、日本、韩国等国家。以日本为例,1950年日本老年人口比例仅为4.9%,甚至低于马来西亚当时的水平。但其老龄化进程大大快于西方国家,目前日本已经是全世界范围内老年人口比例最高的国家,2010年老年人口比例已达到23.0%,而且在未来的四十年也将遭遇全世界最严峻的人口老龄化过程,到2050年,该比例将达到峰值36.5%。相比之下,新加坡和韩国当前的人口老龄化水平大大低于西方国家,但同样由于有着极低的生育率,未来其人口老龄化程度将堪比第一类欧洲水平。

表 1-1 四类典型国家的人口老龄化过程及趋势

单位: %

人口老龄化 的类型	国家	65岁及以上人口比例				2015~2050年 老年人口增长率
		1950年	2010年	2015年	2050年	
第一类	德国	9.6	20.8	21.4	32.7	53
	希腊	6.8	19.0	20.2	32.1	59
	意大利	8.1	20.3	21.7	33.0	52
第二类	美国	8.3	13.1	14.7	21.4	46
	加拿大	7.7	14.2	16	24.7	55
第三类	中国	4.5	8.4	9.5	23.9	153
	马来西亚	5.1	4.8	5.8	16.5	187
	泰国	3.2	8.9	10.4	30.4	191
第四类	日本	4.9	23.0	26.4	36.5	38
	新加坡	2.4	9.0	11.2	28.9	159
	韩国	2.9	11.1	13.0	34.9	168

资料来源: UN DESA/ Population Division. World Population Prospects(The 2012 Revision) . online 19, January 2015.

注: 基于中等变差的人口预测。



三、当前世界人口老龄化的关键趋势

联合国的预测显示未来全球最主要的人口老龄化趋势如下^①：

1. 从 2015 到 2030 年，全世界 60 岁及以上的老年人口将增长 56%，从 9.01 亿人到超过 14 亿人，见表 1-2。

2. 到 2030 年，老年人口数量将超过 0~9 岁的儿童数量，老年人口数量与 0~9 岁儿童数量分别为 14 亿人和 13 亿人，到 2050 年，老年人口将超过 10~24 岁的青少年及年轻人，人口数量分别为 21 亿人和 20 亿人。

3. 高龄老年人数量也在增长：全球 80 岁及以上的老年人将从 2015 年的 1.25 亿人增加到 2030 年的 2.02 亿人，以及 2050 年的 4.34 亿人。

4. 几乎所有的国家在 2015 年和 2030 年间将经历显著的老年人口数量的增长，并且这种增长在发展中国家比发达国家更快。

5. 在接下来的 15 年，老年人口数量增长在拉丁美洲和加勒比海地区最快，增长幅度为 71%；接下来是亚洲地区，增长幅度为 66%；然后是非洲 64%、大洋洲 47%、北美洲 41%、欧洲 23%。

6. 2015 年，全球每 8 个人中有一位是 60 岁及以上的老年人；到 2030 年，每 6 人中将有一位是老年人。

7. 当前欧洲和北美的人口老龄化程度最为深重，但是其他地区也发展迅速。至 2030 年，欧洲和北美洲的 60 岁及以上老年人占比将超过 25%，大洋洲将达到 20%，亚洲、拉丁美洲和加勒比海地区为 17%，非洲也将达到 6%。

8. 2050 年，全球 44% 的人口将生活在人口相当老化的国家，即 60

^① 数据来源：2015 年联合国世界人口老龄化报告 . http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WPA2015%20Highlights_excerpt%20for%201%20October_4.pdf.



岁及以上人口的比例超过 20%。而四分之一的人口将生活在老年人口比例超过 30% 的国家。

9. 人口老龄化最直接的原因是生育率的下降,然而,人口死亡率降低导致的寿命延长也是重要原因。首先死亡率降低削弱了高生育率的必要性,其次是增加了活到老年的存活人数。到 2050 年,出生预期寿命在欧洲、拉丁美洲和加勒比海地区都将超过 80 岁,在亚洲将接近 80 岁,非洲达到 70 岁。

10. 对全球今天的年轻人而言,预期活到 80 岁是一个基准,只有非洲例外。全球范围内,2000 ~ 2005 年出生的人中有 60% 的女性和 52% 的男性将会庆祝 80 岁生日,而 1950 ~ 1955 年出生的人口只有不到 40% 能活到 80 岁。

伴随着人口持续老化,政府有必要设计创新政策,尤其是针对老年人需求的,涉及住房、就业、健康照顾、社会保护和其他形式的代际间支持。在人口变动的预期下,各国可以预先做好政策调整以适应不断老龄化的人口。

表 1-2 2015 年和 2030 年分地区 60 岁及以上人口数量及分布 单位: 百万, %

地区	60 岁及以上人口数		60 岁及以上人口幅增	60 岁及以上人口占比	
	2015 年	2030 年	2015 ~ 2030 年	2015 年	2030 年
全球	900.9	1 402.4	55.7	100.0	100.0
非洲	64.4	105.4	63.5	7.2	7.5
亚洲	508.0	844.5	66.3	56.4	60.2
欧洲	176.5	217.2	23.1	19.6	15.5
北美洲	74.6	104.8	40.5	8.3	7.5
拉丁美洲和加勒比海	70.9	121.0	70.6	7.9	8.6
大洋洲	6.5	9.6	47.4	0.7	0.7

资料来源: UN DESA/ Population Division. World Population Prospects(The 2012 Revision). online 19, January 2015.

注: 基于中等变差的人口预测。