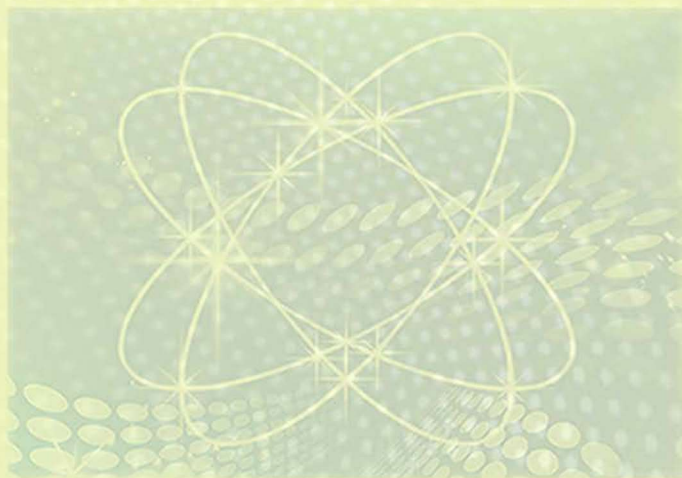


哲学视野下中国 经济发展方式转变研究

张伟荣 傅茂根 主编



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

哲学视野下中国经济发展方式转变研究 / 张伟荣, 傅茂根
主编. —成都: 四川人民出版社, 2012. 8
ISBN 978-7-220-08657-1

I. ①哲… II. ①张… ②傅… III. ①中国经济-经
济发展-研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 163438 号

ZHUXUE SHIYE XIA ZHONGGUO JINGJI FAZHAN FANGSHI ZHUANBIAN YANJIU

哲学视野下中国经济发展方式转变研究

张伟荣 傅茂根 主编
陈学明 副主编

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

王定宇
杨 潮
刘 静
李 进 王 俊

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
[http: //www. bookssss. com. cn](http://www.bookssss.com.cn)
E-mail: [scrmcbsf @ mail. sc. cninfo. net](mailto:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net)

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷
成品尺寸

四川胜翔数码印务设计有限公司
成都东江印务有限公司
170mm×240mm

印 张
字 数

17. 75
280 千字

版 次
印 次

2012 年 8 月第 1 版
2012 年 8 月第 1 次印刷

书 号
定 价

ISBN 978-7-220-08657-1
35. 00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

序

经济发展方式转变理论源远流长。从古典经济增长理论到内生增长理论，经济学在两百多年的发展进程中主要围绕着经济增长的机制、源泉与动力以及经济增长的结果等问题展开研究。古典经济学家亚当·斯密（1776）、大卫·李嘉图（1817）、托马斯·马尔萨斯（1798）奠定了经济增长理论的基础，而现代经济增长理论始于弗兰克·拉姆齐（1928），此后哈罗德（1939、1948）、多马（1947）、索罗（1956）、斯旺（1956）、罗默（1986）、卢卡斯（1988）等人推动了经济增长理论的发展。但是大多数经济增长理论都集中于对经济增长数量问题的研究，而相对忽视了经济增长的质量问题。片面追求经济增长数量带来了普遍的结构失衡、分配不均、贫富差距扩大、资源短缺及环境污染等问题。于是，一些经济学者开始反思“增长是否有意义”的命题，并逐渐成为主流观点。其中马耶夫（1997）、托马斯（2000）、罗伯特·巴罗（2002）等人在对经济增长质量领域的研究中作出了重要贡献。

马克思在《资本论》第三卷中认为粗放经营和集约经营是农业生产中的两种不同的经营方式，在《资本论》第一卷中认为外延扩大再生产和内涵扩大再生产是工业扩大再生产的两种不同类型。马克思的上述见解，是我们研究经济发展方式的重要理论基础。在新中国建设初期，当时的国家领导人在强调经济增长速度的同时特别注重经济增长质量问题，如1956年毛泽东《论十大关系》中的相关论述以及稍后“多、快、好、省”建设社会主义总路线的提出，都体现了经济长期平稳较快发展的思想。

改革开放以后，中央提出并多次强调转变经济增长方式。1987年党的十三大首次提出“要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道”，“使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”；1995年制定“九五”

计划时，我们首次提出要从根本上转变经济增长方式，即从粗放型向集约型转变。2005年，中央关于制订“十一五”规划的建议再次强调转变经济增长方式，同时其内涵有所扩展，提出要形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式，并且明确了具体要求，如提出到2010年单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右，着力自主创新，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会等。2007年，党的十七大提出加快转变经济发展方式，这意味着转变经济增长方式进一步丰富发展为转变经济发展方式，其内涵也从一个转变扩展为三个转变，即促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。2010年初以来，中央一直强调加快转变经济发展方式，指出国际金融危机爆发后，转变经济发展方式已刻不容缓。加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求，是提高可持续发展能力的必然要求，是在后国际金融危机时期的国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求，是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求，是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。

与国家的大政方针相适应，国内学术界的研究大体经历了对扩大再生产问题的研究，对经济增长方式的研究，对又好又快发展的研究，以及对转变经济发展方式的研究等几个阶段。代表性的学者有刘国光（1962，1983，1984）、厉以宁（2005）、张卓元（2005）、吴敬琏（2006）和简新华（2010）等等。其中简新华（2010）提出中国经济发展方式根本转变的目标模式是科学发展方式，是集约型、协调平衡型、内外向结合型、可持续发展型与高效型发展方式的综合。

2010年10月18日中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中提出以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，这是时代的要求，关系到中国现代化和改革开放的全局。综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多

可以预见和难以预见的风险挑战。从国际看，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。同时，国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，我国发展的外部环境更趋复杂。我们必须坚持以更广阔的视野，冷静观察，沉着应对，统筹国内国际两个大局，把握好在全球经济分工中的新定位，积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，资金供给充裕，科技和教育整体水平提升，劳动力素质改善，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会大局保持稳定，我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。同时，必须清醒地看到，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是，经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，物价上涨压力加大，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。我们必须科学判断和准确把握发展趋势，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，集中力量办好自己的事情。

从“转变经济增长方式”，到“转变经济发展方式”，再到“加快转变经济发展方式”，这是我们党对我国现代化发展阶段的敏锐洞察，是继续推进中国现代化航船的战略抉择。加快转变经济发展方式，是推动科学发展的必由之路，是我国经济社会领域的一场深刻变革，是综合性、系统性、战略性的转变，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，在发展中促转变，在转变中谋发展。坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚持把科技进步和创新作为重要支撑，坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，坚持把改革开放作为强大动力。这“五个坚持”，指明了加快转变经济发展方式的方向和重点，体现了科学发展观的内在要求，反映了对发展中国特色社会主义的规律性认识。中共

四川省委省直机关党校《哲学视野下中国经济发展方式转变研究》课题组紧紧围绕“十二五规划”精神，结合多年的教学科研实践，理论密切联系实际，在经过广泛调研与缜密论证的基础上，对中国经济发展方式转变作出了全新的解读和探讨。本书最大的特点是理论分析观点鲜明、深入浅出，实践论证有理有据、丝丝入扣，其针对性、现实性非常强。课题组希望能对方兴未艾的加快转变经济发展方式的伟大实践尽绵薄之力。

课题组

2011年12月31日

目 录

第一章 发展现代农业，促进传统农业生产方式向现代农业转变	(1)
一、农业是中国国民经济的基础，发展现代农业培植国家根基	(3)
二、传统农业向现代农业转化是农业发展方式转变的实现形式	(13)
第二章 扩大国内需求，构建加快经济发展方式转变的内生动力	(22)
一、内需是工业化中后期推动国民经济发展的基本力量，是经济 发展方式转变的内生动力	(26)
二、宏观调控是保障内需健康增长的重要手段	(30)
三、建立扩大国内消费需求的长效机制，确保经济发展方式转 变内生动力增长	(35)
四、调整优化投资结构，引导消费健康发展	(42)
第三章 调整经济结构，构建加快经济发展方式转变的经济架构	(46)
一、经济发展方式转变依存于国民经济结构及其战略调整	(48)
二、经济结构调整和经济发展方式转变的实现存在于企业的发 展战略中	(58)
三、发展现代产业体系，提高中国产业核心竞争力	(63)
第四章 建立健全基本公共服务体系，促进经济发展方式转变	(73)
一、建立健全社会基本公共服务体系必须坚持全面发展的观点， 使社会基本公共服务体系惠及全体国民	(77)
二、建立健全基本公共服务体系，促进经济社会发展方式转变	(88)
第五章 加快经济发展方式转变，促进“两型社会”建设	(99)
一、低资源利用率和生态环境恶化的经济发展状况制约中国经 济的进一步发展	(101)
二、加快经济发展方式转变，促进“两型社会”建设	(108)
三、“两型社会”建设综合配套改革试验区建设成效	(116)

第六章 建设创新型国家, 加快经济发展方式转变	(124)
一、建设创新型国家, 是马克思主义与当代中国现代化建设相结合的科学决策	(126)
二、创新型国家建设政策导向研究	(136)
第七章 加强文化建设, 促进经济发展方式转变	(149)
一、文化是经济社会发展的重要组成部分	(152)
二、发展文化产业, 为经济发展方式转变作贡献	(161)
三、建设社会主义核心价值体系, 提高全民族文明素质	(168)
第八章 生产力国土空间合理布局与经济发展方式转变	(174)
一、生产力合理布局与国土空间资源的利用	(178)
二、世界生产力布局的现状与启示	(191)
三、成渝经济区是中国重要的生产力布局区域	(200)
第九章 加快转变政府职能, 促进经济发展方式转变	(207)
一、转变政府职能是转变经济发展方式的关键	(210)
二、政府职能的特性决定政府职能转变是一个复杂的系统工程	(214)
三、转变政府职能的举措与对策	(219)
第十章 完善社会主义市场经济体制, 促进经济发展方式转变	(223)
一、坚持和完善社会主义市场经济基本制度, 推动经济发展方式转变	(226)
二、推进行政体制改革, 加快财税金融体制和社会事业体制改革, 促进经济发展方式转变	(235)
第十一章 实施互利共赢开放战略, 创造有利于经济发展方式转变的国际环境	(248)
一、互利共赢开放战略是新时期中国对外开放的基本战略	(250)
二、构建互利共赢的对外贸易体制, 创建有利于经济发展方式转变的国际环境	(257)
三、积极参与全球经济治理和区域合作, 创造有利于经济发展方式转变的外部环境	(267)
后 记	(276)

|第一章|

发展现代农业，促进传统农业生产方式 向现代农业转变

[案例资料一]

山东寿光蔬菜产业的变迁

寿光市位于山东半岛中部，面积 2018 平方公里，耕地面积 135 万亩，人口 103 万。寿光种菜历史悠久，从 1991 年开始，日光温室蔬菜生产得到迅速发展。在政府的引领和示范农户的带领下，到目前为止，全市蔬菜种植面积达 80 万亩，拥有 70 多个蔬菜商标，蔬菜销往全国各地，同时也吸引了世界各地的经销商、投资商来寿光购买蔬菜，开办蔬菜深加工企业。经过二十多年的发展，蔬菜生产已成为寿光最具有吸引力的特色产业。寿光因地制宜，发展现代农业的主要做法有：一是调整种植结构，扩大蔬菜产业规模，实现蔬菜产业集聚发展；二是引进技术、品种，提高产出效益；三是实施标准化生产，提高蔬菜品质；四是开拓国内外市场，搞活蔬菜流通。这些做法取得了显著成效，成功地实现了传统农业生产方式向现代农业的转变、单一种植业向产业集群转变、无名商品向品牌战略转变、本地市场向国际市场转变，使寿光成为中国现代农业发展的典范，产生了良好的经济效益和社会效益。

（资料来源：《社会主义新农村建设》，人民出版社 2011 年版）

理论评析

山东寿光发展现代农业日光温室蔬菜生产的经验告诉我们，中国农业的出路在于推进产业现代化。但是由于农业和农民的特殊性，发展现代农业，应当发挥政府的支持、引导、协调、服务和规范作用，采用典型带动的方式，

才能促进农业生产方式转变，做大做强现代农业才具有客观现实的基础。

〔案例资料二〕

一个粮食大县的高产增收之路

“粮食大县、财政穷县”的窘境，在全国粮食主产区较为普遍。滑县作为河南第一产粮大县、全国小麦生产第一大县，近几年采取多项有效措施，实现了粮食增产与农民增收统一。具体做法有：一是建立和完善粮食生产促进机制。通过“目标责任制”把粮食生产纳入乡镇目标考核，与乡镇政府签订粮食生产目标责任书；建立粮食生产促进机制等，有效调动了各方抓粮的积极性。二是认真落实种粮补贴政策。保证粮食直补、综合补贴、良种补贴等5.7亿元种粮补贴直补到农户，把国家提高粮食收购价的政策及时落实到位，提高了农民种粮的积极性。滑县粮食产业带动全县农民年人均增收320元。三是提高农业科技贡献率，实现节本增效。2003—2007年，滑县粮食亩产从413公斤增加到489.5公斤，全县粮食生产科技贡献率提升了3个百分点，达到了48%。秸秆还田、测土配方施肥、病虫害综合防治等高产技术入户率超过95%；测土配方技术应用面积达到210万亩以上。几年来全县共节约肥料4520吨，增产粮食近10万吨，累计增收节支1.5亿元。四是延长粮食产业链，增强转化加工能力。全县粮食精深加工龙头企业产值超过10亿元，带动基地59万亩、农户14万个，年粮食加工转化能力达到68万吨。

（资料来源：《社会主义新农村建设》，人民出版社2011年版）

理论评析

粮食生产是中华民族生存的重大社会现实问题，事关中国粮食安全，回答的是谁来养活中国人。重视中国自身的粮食生产，就是把中国人的基本生存权利掌握在中国自己手中。由于农业生产的特殊性，作物必须具有适宜的生长环境，经过完整的生产过程，才能产出粮食来。在这个过程中，虽然现代科技、现代工业可以通过改良作物品种、施用化学肥料等创建适宜作物生长的环境和一定程度的机械化来帮助播种、施肥与收割，但是作物生长的周期性耗费的土地资源、生产过程时间及劳动力都是巨大的。就效益和发展潜力而言，传统农业生产总体上是不能同现代农业相比的，现代农业生产总体上是不能同现代工业相比的。但是，农业是基础，生产着社会生存和发展的

基本物质财富，粮食安全是国家保持稳定发展和建设和谐社会的基石。因此，粮食生产不仅是经济问题，更是政治问题，发展粮食生产，政府引导和帮助是非常必要的。一方面，粮食主产区应当从国家粮食安全大局出发，承担起应尽的责任和义务；另一方面，国家进行粮食生产补贴，适时提高粮食收购价格，是社会进步的反映和发展成果惠及农民的体现。因此，通过延伸农产品加工链，提高农业生产的机械化水平和农业科技含量，适时适度提高农产品价格，适时将农业人口向工业和第三产业转移，中国农业、农村和农民问题才能得到根本解决，粮食主产区才会走上高产增收之路，“粮食大县、财政穷县”的窘境才会破局。

农业是国民经济的基础和命脉，农业、农村和农民是中国现代化发展绕不开的课题。延伸农产品加工链，提高农业生产的机械化水平和农业科技含量，适时适度提高农产品价格，适时将农业人口向工业和第三产业转移，中国农业、农村和农民问题才能得到根本解决。

一、农业是中国国民经济的基础，发展现代农业培植国家根基

中国是 13 亿人口的大国，解决人民的衣、食、住、行等基本生活资料，只能依靠中国自己的生产来完成。如果把 13 亿人口的基本生活资料来源寄托于世界市场，既是不现实的，也是非常危险的。虽然在世界经济格局中，中国不应放弃国际农产品对中国市场的供应和调节，也不应排除在条件成熟时派出农业技术人员在非洲、拉丁美洲或俄罗斯人烟稀少地区租地生产粮食供给中国，但是，中国的生存与发展必须立足中国自身，应充分开发和利用中国的土地资源，充分利用现代科技进步的一切成果发展现代农业和畜牧业、海洋水产养殖业，促进农林牧副渔各业全面发展，促进农业现代化。

（一）现代农业是传统农业发展的必然结果

1. 农业现代化是传统农业向现代农业转变的过程及其发展结果

一般来讲，农业现代化是指农业由原来落后的传统形态向先进的现代形态转变的过程，同时也是指农业要达到的现代化水平程度。长期以来，世界

各国都在积极探索适合本国农业现代化的理论及发展模式。新中国成立后不久，中国就提出了农业现代化的目标，当时农业现代化重在改善农业生产手段和生产条件，并把农业现代化概括为“农业机械化、水利化、化学化、电气化”。20世纪70年代末，又以科学化、集约化、社会化和商品化代替了原来的“四化”，用现代科技、装备、管理来概括农业现代化的内涵。在20世纪90年代中后期，农业现代化则被理解为农民生活消费现代化、农业经营管理现代化和农业资源环境的现代化。这一提法把农业现代化的内涵拓展到了农业资源环境和农民生活消费领域，宗旨是在吸收发达国家农业现代化的经验教训的基础上，体现可持续发展的战略思想。

由此可见，在世界不同国家和地区以及不同国家和地区的不同发展阶段，农业现代化建设内涵是各不相同的，并随着科学技术的发展和社会生产水平的不断提高而不断丰富和完善。衡量一个国家农业是否实现了现代化，标志是在经济上和技术上接近、赶上或超过当时发达国家的农业发展水平。现代科学技术广泛应用于农业，把传统不发达的农业转变为具有当代世界先进水平的发达农业的过程，就是农业现代化的实现过程。在这个过程中，包含着互相联系的三方面内容：其一，农业经济形态的转变，即由传统的自给自足的自然经济转变为市场经济条件下社会化分工协作的商品经济；其二，农业生产手段的转变，即农业生产工具由传统的简单工具、人力、畜力转变为广泛使用机械和电力，实现农业机械化和电气化；其三，农业生产管理方式的转变，即由单家独户、分散经营、小块耕作转变为在分工基础上实现产业化、专业化、商品化和服务社会化的生产经营方式，土地生产规模显著扩大，农业生产实现现代化管理。

事实上，农业现代化不仅是农业生产部门的现代化，土壤环境的保护制度、农业可持续发展能力以及农民物质文化生活水平的不断提高等等，都是农业现代化必不可少的内容和条件。在现代经济社会发展的条件下，虽然农业生产相对独立，又存在较为明显的城乡差别和城乡制度性隔离，但农业与工业以及商业、服务业等第二、三产业相互联系、渗透、交叉、融合是一种必然趋势。通过这种相互联系、渗透、交叉、融合，形成了互为原料、互相“消费”、结合紧密的经济链。因此，应将农业现代化看做一个过程，在相互联系的网络中，从更为广泛、更加深入的角度去理解和把握，才更客观、更

真实、更科学。

2. 传统农业与现代农业在发展过程中不断转换

如前所述，农业现代化是传统农业向现代农业转变的过程及其发展结果。一个国家农业现代化的过程，就是现代农业与传统农业在发展过程中不断转换的过程。今天的现代农业，随着科学技术的发展，在未来或不远的将来，变成了传统农业，需要运用新的科学技术进行改造，使之变成现代农业。现代农业是传统农业质变后的新农业，是人类运用科学技术积极改造传统农业的结果。人类认识没有完结，科学技术发展没有完结，人类运用科学技术知识积极改造传统农业也不会完结。同时，现代农业是农业现代化的目标，农业现代化是实现和发展现代农业的过程和手段。现代农业注重于现代化建设，在不同时代，现代农业的具体内容和标准也各不相同。工业革命后的现代农业，其主要特征就是装备了简单的机械设备。但进入 21 世纪以后，用简单的机械设备武装起来的农业仅仅是传统农业的一部分，现代农业更多地体现了时代的最新科技含量。在现代意义上，具有更高技术含量、应用现代工业成果和现代生物胚胎移植和基因技术武装起来的农业，才能被称为现代农业。

3. 技术发展推动现代农业的产生和发展

纵观人类发展历史，农业经历了原始农业、传统农业和现代农业三个发展阶段，原始农业与传统农业虽然是一种生态化农业，却始终无法摆脱对大自然的依赖，靠天吃饭，效率低下。工业革命以后，随着科技的快速发展，迎来了农业的工业化。农业工业化的发展模式以高投入、高产出与机械化、化学化为基本特征，大量使用石油商品为动力的农业机械设备和以石油制品为原料的化肥、农药等农用化学制品。农业工业化的出现，改变了全球粮食供给紧张状况，在消除饥饿方面起到了重要作用，促进了欧美、日本等国家的农业现代化发展。但是农业工业化也带来了严重的生态环境污染与环境破坏问题。农药和化肥的大量使用破坏了物种多样性，造成了土壤肥力下降、土地污染；全球为农业生产服务的工业，大量释放温室气体，超过全球温室气体排放总量的 30%，相当于每年 150 亿吨二氧化碳，成为全球气候变暖的一大元凶。随着资源环境问题日益严重，西方学界出现了带有复古色彩的自然农业思潮与行动，提倡自然农耕方式，施用堆肥，发展有机农业，推崇间套轮作生产、农林混作、农林牧共生等生态农业。但因自然农业的低投入、

低产出、低效益特征，虽然有利于环境保护，却难以得到实际的行动支持。由此，“可持续农业”思潮兴起，提倡合理利用资源，持续改善食物供应，保护与改善环境，增加农民收入，促进农村经济社会发展，受到了各国的推崇，成为现代农业发展的重要方向与目标。当前各国所倡导的低碳农业、生态农业主要以低能耗、低污染、高效益为特征，就是“可持续农业”的直接表现。

在世界各国推进农业现代化的进程中，可以发现一些共同的基本特征和规律。保罗·罗赫比较发展中国家 1960 年到 1980 年间工农业增长率后发现，工农业增长的相关性很强，农业的加快发展也能引起工业的快速发展。美国著名经济学家西奥多·W. 舒尔茨更是进一步认为，发展中国家的经济成长，有赖于农业的迅速稳定增长，而传统农业不具备迅速稳定增长的能力。第二次世界大战以来，英、美、法、德等发达国家在 20 世纪 60 年代前后实现了从传统农业到现代农业的转型，日、韩等国紧随其后，一些发展中国家也致力于传统农业的升级改造，并取得了长足的进展。当前，纯粹意义上的传统农业仅在非洲及亚洲一些欠发达国家和地区存在，农业现代化已经成为世界农业发展的必然趋势。

按照舒尔茨改造传统农业的观点，现代农业是针对传统农业而言，传统农业的稳定是建立在其稳定的均衡状态基础之上的，构成这种均衡状态的关键条件有三项：首先是技术状况的稳定，其次是在不变的技术状况下所形成的稳定的生产结构，第三是在稳定的生产结构条件下所形成的稳定的要素投入和要素边际生产力。在这种状况下增加对农业的投资，并不能增加农业收入。可见，要使传统农业向现代农业转变，必须打破传统农业均衡的基础，其核心就是改变现有的技术状况，通过应用现代农业科技，使农业结构发生变化，改变生产要素的投入结构，使生产模式、生产方式发生变化。随之而来，生产组织及生产经营形式发生变化。这一过程就是农业现代化过程，即用现代科技武装农业，形成新的农业产业体系，以现代的组织形式和经营理念，推进农业提高农业生产要素的综合利用效率，从而实现农业发展方式转变。

（二）发展现代农业是中国农业的根本出路

现代农业以高投入、高产出、高效益著称，但是，现代农业获得发展需要物质资本、技术和现代人力资本的大量投入。发展现代农业，是中国农业

发展的根本出路。在现代农业的发展过程中，无论资本、技术的投入，或是现代人力资本的开发，中国都有很长的路要走。

1. 中国发展现代农业面临着诸多制约因素

中国是传统农业大国，现行农业体制是在计划经济条件下发展起来的，游离于现代工业之外又必须为中国工业提供原始积累，具有较强的封闭性和屈从性。改革开放初期，为了发展农村经济，国家下大力气发展乡镇企业。但乡镇企业的异军突起，仍然没有给农业带来生机并推动农业现代化。中国农业现代化事业，面临诸多制约因素

第一，发展现代农业面临城乡“二元经济体制”的分割。发达的现代农业国家，大多是在比较成熟的市场经济体制下，通过推进现代农业建设，实现现代农业体制和机制转变而逐步建成的。长期以来，中国采取“重轻农”顺序的发展战略，通过农产品与工业商品不等价交换，为工业完成原始积累。总体上讲，财政支农水平低，农村土地收益通过价格“剪刀差”过多地转移到工业，造成农村的赤贫和农民的贫困。贫困的农民非税负担过于沉重，收入水平、公共产品供给和公共资源分配等方面明显滞后于工业和城市，使农业、农村、农民“三农”问题成为制约发展的重要因素。中国发展现代农业，面临城乡“二元经济体制”分割的惯性思维阻力，使农村经济社会结构的转型困难重重。

第二，农业产业化水平不高，农民组织化程度低，不利于传统农业向现代农业转型，不利于现代农业的发展。一方面，全球化背景下，农业竞争面临的是大市场体系，农业经营的集约化程度越高，在市场竞争中就越具优势、越有话语权。另一方面，几十年的家庭联产承包责任制虽然极大地激发了中国农民的生产积极性，但也在广大农村形成了以农户为经营单位的小规模农业经济。农户生产经营规模小而分散，使得农业生产的区域化专业化布局、农业科技的应用、农业的机械化的实现都难以进行，农业经济效益难以大幅度提高。在一定范围内，规模与效益是成正比的。根据联合国粮食与农业组织（FAO）的最新统计，目前日本农民的人均土地规模已是中国的7倍，韩国是中国的3.5倍。据FAO最新公布的数据，美国每个农业经济活动人口占有耕地面积为60.9公顷，加拿大为126.1公顷，日本为1.9公顷，韩国为0.8公顷，印度为0.6公顷，而中国仅为0.3公顷。统计资料显示，2008年

中国农业增加值占 GDP 的比重已下降到 12.5%，但农业劳动力仍占社会劳动力的 44.7%。大量的人口沉积在农业领域，中国农业劳动生产率远低于发达国家。从国内的三次产业比较看，中国的农业劳动生产率也只有制造业的 1/8、服务业的 1/4。过去我们时常以“用世界耕地的 10% 养活世界人口的 21%”而自豪，却很少提及它的另一面，即用世界上 40% 的农民仅仅养活了世界上 7% 的非农民。因此，小农经济严重制约了中国现代农业的发展。

第三，农业科技进步难以满足农业发展的现实需要，科技成果转化率低。科技进步是经济发展的决定因素，是促进农业发展的重要动力。自 1949 年以来，农业科技进步对农业生产作出了巨大的贡献。在农业科技的研究、推广和应用的作用下，中国粮食单位面积产量从 1949 年每公顷 1035 千克增加到 1998 年每公顷 4953 千克，增加了近 4.8 倍。至 2011 年，在农业科技的推动下，全国粮食每公顷单位产量达到 5166 千克，比 2010 年又增加 192 千克，提高 3.9%。但是，与世界发达国家相比，中国的农业科技还存在着不小的差距，远远不能适应新的农业生产发展要求。从总体上讲，中国农业生产没能改变技术落后的状况，在绝大多数土地上，中国农民仍然采用传统生产方式、经验与耕种技术，畜牧业主要采用散养、放养的饲养方式，地区间、行业间生产技术水平差距明显。在农业科研方面，农业科研行为和投资政策短期化严重，存在科研经费投入不足与投入过于分散、结构不合理、基础研究经费投入比例小等问题，致使农业科技发展落后于现实需要。在农业科技推广方面，由于资金投入不足，基层农业科技人员的工作条件差、待遇低、活动经费少，影响了农业科技推广工作者的积极性和队伍的稳定性，相当一部分基层农技推广组织出现了“线断、网破、人散”的恶劣局面，从而使技术的应用又远远落后于农业科技研究，农业科技成果难以转化为现实生产力。自 1989 年以来，全国各类农业科研机构取得部级以上奖励成果的，70% 未能得到大规模的推广应用。此外，农民自身的文化素质决定了他们习惯于传统经验，导致农业生产对农业科技需求的不足。加上农村人才流失严重，大量青壮年劳动力涌向城市、涌向收益高的非农产业，形成所谓的留守“993861”部队（老人、妇女和儿童），降低了农业劳动力对新技术新知识的认知、接纳能力，因而难以形成对技术进步的有效需求。

第四，农业生产要素短缺，耕地面积急剧减少，产出水平下降。国土资

源部去年公布的 2010 年中国国土资源公报显示，2010 年全国耕地面积为 18.26 亿亩，净减少 61.01 万亩，减幅 0.03%，同比下降 0.22 个百分点。人均耕地 1.4 亩，仅为世界人均耕地的 40%，全国耕地后备资源总量为 1.13 亿亩，其中可开耕 1.07 亿亩、可复耕 0.06 亿亩，后备耕地所剩无几。在耕地数量很难有较大增加的制约下，伴随着工业化与城市化的迅速扩张，耕地数量不断减少。水资源短缺问题日益突出。按 2009 年资料计算，中国人均水量只有 2142 立方米，仅相当于世界人均水量的 1/5，每公顷耕地占有量 20851 立方米，仅相当于世界平均数的 60%，是世界上 40 多个缺水国之一。投资效益不佳，农业资金匮乏。作为主要生产要素之一的资金，在农业和农村的发展中起着不可替代的作用，然而由于农业比较效益低下，农业投资回报率低，造成大多数农村资金流向非农产业。相关研究表明，1982—2006 年，不考虑邮政储蓄，只是通过农村信用社渠道的资金净流出就高达 4519.2 亿元；相反，农业和农村从国家银行系统获取的贷款份额也越来越少，近年来，农村享受的贷款只占全社会贷款总额的 10.4%，农村资金供求缺口也在不断增大。

第五，农业生产力水平的多层次性和不平衡性。中国进行传统农业改造，目标不是在局部范围内实现农业现代化，而是在全国范围内实现农业现代化。改革开放以来，中国经济有了明显的发展，但农业生产力整体水平还比较低，发展也不平衡，农业生产力呈多层次性。从物质技术基础看，既有以现代化技术为基础的农业规模化、专业化的大生产，也有使用简单工具，靠手工劳动和畜力为主的小生产。国有农垦农场，农业生产普遍实现了机械化，耕种收综合机械化率比全国农村高出 1 倍。从农业生产经营的形式看，既有高度社会化、商品化的农业生产经营方式，又有社会化生产程度较低甚至是自给自足的简单再生产方式。从区域分布看，中国幅员辽阔，各地自然条件、资源禀赋、区位分布、人力资源状况等各不相同，经济发展水平极不平衡。2011 年人均 GDP 最高的上海市已超过 8 万元，是最低的贵州省的 10 倍。2009 年东、中、西部地区农村固定资产投资额分别为 12279 亿元、4902 亿元和 3435 亿元，东部地区分别是中部、西部的 2.5 倍和 3.6 倍。这种不平衡的、多层次的农业生产状况决定了中国现代农业建设不能套用一个模式，更不能“一刀切”，而要因地制宜，对不同区域采取不同的建设布局，确保现代农业建设取得实效。