

调研文集

2011 年卷

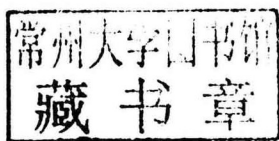
中共河北省委政策研究室 编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

调研文集

2011 年卷

中共河北省委政策研究室 编



河北出版传媒集团
河北教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调研文集. 2011年卷 / 中共河北省委政策研究室编.
-- 石家庄: 河北教育出版社, 2014.11
ISBN 978-7-5545-1493-1

I. ①调… II. ①中… III. ①社会调查 - 河北省 -
2011 - 文集 IV. ①D668-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第272167号

目 录

1	河北省发展改革的根本问题和建议	王书利
7	理解好、落实好有中国特色河北特点的经济发展战略	王书利
11	破解妇女创业难题的“河北实践” ——关于河北省女性创业促进会以创先争优推动妇女创业 的调研	王书利 梁久丰等
18	转变经济发展方式的藁城模式 ——实现速度与效益同步增长，财政收入跃居全省第二 ...	王书利 高文华等
22	咬定“和谐”勇担当 ——关于对磁县社会建设情况的调研	王书利 胡冬原等
27	香河县抓民生事业、社会保障、平安创建， 创新社会管理的调研	联合课题组
35	打造千亿玻璃产业的科技支撑平台 ——关于沙河市建立玻璃技术研究院力促产业升级的 调研	王书利 梁久丰等
42	关于滦南县把社会管理创新作为推进县域经济 社会发展总抓手的调研	王书利 张国栋等
48	一个国家级贫困县的转型突破之路 ——崇礼县委坚持“四个创新”推动跨越发展的调研	王书利 梁久丰等
55	贫困小县科学发展的“馆陶实践”	王书利 韩咏梅等
61	“德性规范”激发党员争优内生动力 ——关于石家庄市桥西区以创先争优推进基层党建工作 创新的调研	王书利 梁久丰等
71	创造优势，突出重点，滦南努力打造河北省沿海开放 开发高地	王书利 胡冬原等

- 76 资源型城市转型的有益探索
——关于迁安市加快转型攻坚,实现科学发展的调研 … 王书利 田立生等
- 82 “五个着力打造”:城镇建设上水平的邯郸攻略 …………… 郭大建 王书利等
- 87 “反向测评”:保定市换届让投机者无机可乘 …………… 联合调研组
- 90 融入群众,探寻社会管理新途径
——定州市大力推进维稳综合治理信访工作体系建设 …………… 联合课题组
- 95 培树党建品牌,引领创先争优
——关于唐县探索推进党建科学化的调研 …………… 联合课题组
- 99 百年国企转方式的强力“引擎”
——关于开滦集团打造“千亿级现代物流产业集群”
的调研 …………… 王书利 梁久丰等
- 107 关于张北从贫困县到先进示范县的调研 …………… 王书利 梁久丰等
- 115 关于唐海县构建“廉勤风险指数”评价体系的调研 …………… 联合课题组
- 118 浙江省物产超百亿投资缘何落户迁安 …………… 王书利 田立生等
- 121 石家庄供销社靠上项目带动发展的启示 …………… 王新荣 董永琦等
- 132 加强农村社会管理的组织保障
——关于阜城县创新基层党组织设置、完善农村社会管理
组织体制的调研报告 …………… 王新荣 陈荣海等
- 141 “三篇文章”让“转方式”更快、更实、更好
——对开滦集团突出重点加快企业转型提升的调研 …… 王书利 梁久丰等
- 151 机械撒播无垄栽培:小麦高产新突破
——关于小麦撒播无垄栽培技术情况的调研 …………… 王书利 胡冬原等
- 155 衡水市经济开发区成为财政收入主要支柱 …………… 王书利 张会普等
- 158 打造为“三农”服务的综合平台
——保定市推进基层供销合作社组织体制改革的调研 ……王书利 梁久丰等
- 163 再担保融资助力中小企业渡难关
——河北融投集团创新担保模式实现快速发展的调研 ……王书利 梁久丰等
- 170 “213”机制让信访走进群众心坎里
——关于魏县创新机制重心下移破解信访难题的调研 … 王书利 梁久丰等
- 177 云南严肃整治诬告诽谤行为 …………… 王书利 高文华等
- 180 滦南以项目建设为支撑推进水利事业发展 …………… 联合课题组
- 184 大联动确保大畅通
——关于秦皇岛港创新“合署办公”机制,提升运输效能
的调研 …………… 王书利 梁久丰等
- 191 滦南“四个提升”彰显文化的力量 …………… 联合课题组

195	简政放权、优化资源配置势在必行		
	——关于河北省地方机关事业单位经费支出占一般预算 收入比例偏高的调研	王书利	岳新斗等
200	资源型企业转方式调结构的成功范例		
	——关于开滦集团推动产业结构优化升级的调研报告 ...	邢洪平	马建章等
206	服务外包与文化产业如何融合发展		
	——石家庄市探索建立影视 2D 转 3D 产业基地的构想 ...	金 成	苏 哲等
211	体现特色、特色增效是农村经济发展的科学路径		
	——滦南县李营村人均纯收入超百倍增长的启示	王书利	张国栋等
216	“五个突出”助推工业提质增效，加快构建河北特 点的经济强省	王书利	胡冬原等
220	快速改变农村面貌的现实选择		
	——关于枣强县唐林乡鼓励企业家和机关干部回村任职 的调研	联合课题组	
225	“五个模式”“四项机制”使农民喝上放心水		
	——对唐山市扎实推进农村饮水安全工程的调研	王书利	梁久丰等
231	把县域建设成经济强省、和谐河北的基石		
	——关于元氏县组织机关干部深入基层抓落实、保增长、 促和谐的调研报告	王新荣	郭宗海等
235	河北港口集团管理体制问题亟待解决	邢洪平	马建章等
241	一个保增长、抗通胀、惠民生的好直销体系		
	——关于河北省供销社在全系统构建蔬菜直购直销网络 体系的调研报告	睢秋芳	刘玉博等
248	牢记四个始终，实现科学发展		
	——关于蔚县由“乱”转“治”的调研	王书利	张利军等
253	一个教农民学科技、用科技的好“小院”		
	——关于曲周县白寨乡与高校联合兴建“科技小院” 普及科学种田知识的调研报告	王新荣	姚向军等
260	这里的党旗真鲜艳		
	——对民营企业天俱时集团基层党建工作的调查与 思考	梁久丰	王 一等
268	倾力打造绿色矿区、可持续发展矿区		
	——关于峰峰集团转变发展方式的调研	王书利	王 凯
275	倾力打造河北的文化引擎		
	——对加快推进河北省文化大发展、大繁荣的思考与建议 ...	王书利	张建国等

- 282 农村党组织的活力从哪里来
——对徐水县遂城镇“一建一亮双定双评”工作的调研 …… 联合调研组
- 287 治理废弃矿区关键要有科学的发展思维
——关于迁安市瑞阳农业园区利用废弃矿山发展生态
农业的调研 …… 王书利 胡冬原等
- 292 在不断创新中夯实基层党建的根基
——冀中能源峰峰集团调研 …… 张建国 赵志元等
- 300 廊坊万达：提升城市品质的生动实践
——关于河北省在建万达广场项目的调查与思考 …… 岳天祥 吴 铁等
- 307 “服务理念”是城市科学发展的灵魂
——北戴河区建设世界名区和“幸福北戴河”的情况调研 …… 联合课题组
- 314 “难点”何以变“亮点”
——关于邯郸市丛台区旧城改造工作的调查与思考 …… 联合课题组
- 317 深化创先争优活动的重大举措
——关于景县组织机关干部下基层服务群众、创先争优
的调研报告 …… 王新荣 姜玉宝
- 325 奋力走在全省发展的前列，建设民富市强、和谐稳
定新藁城 …… 王书利 张洪生等
- 329 高标准、严要求、争第一、作表率，大力营造
“人人争先、事事一流”的干事氛围 …… 省委政策研究室等
- 333 凝心聚力抓落实，全力以赴促发展，争做引领省会
现代化建设进程的主城区 …… 省委政策研究室等
- 337 全力提速发展，加快赶超步伐 …… 省委政策研究室等
- 340 在新的起点上谋求新发展，为建设经济强省、和谐
河北作贡献 …… 王书利 高文华等
- 344 抢抓机遇，加快发展，再造一个“新运河” …… 王书利 高文华等
- 349 聚精会神谋发展，掷地有声抓落实，争创中国自行车
产业强县 …… 王书利 高文华等
- 354 确保“十二五”强势开局，建设繁荣幸福新三河 …… 王书利 高文华等
- 360 全力打造多元产业并举、独具特色的新型工业城市，
抢抓历史机遇开启发展新征程 …… 王书利 高文华等
- 366 加快转型升级提质增效步伐，创建国内领先国际
一流的钢铁企业 …… 王书利 高文华等
- 369 以铁的手腕抓落实，奋力在全省创一流 …… 王书利 高文华等

375	强化监督考核注重工作实效,确保实现“十二五” 开门红	王书利	高文华等
379	坚持四措并举,实现“四个再造”,努力建设富裕 和谐幸福新青县	王书利	高文华等
384	敢为人先,实现跨越,全力打造经济强县、文化大 县、旅游名县	王书利	高文华等
389	大干百天,合力保全年,全面掀起渤海新区开发 建设新高潮	王书利	高文华等
393	立足新起点,实现新跨越,奋力建设梨乡名城	王书利	高文华等
398	吹响冲刺年终号角,确保全年目标完成,实现 “十二五”良好开局	王书利	高文华等
403	做强民族特色产业,光大传统年画文化,全力建设 生态和谐武强	王书利	高文华等
408	围绕由外延增长向内涵与外延并重转变,全方位 打造具有国际竞争力的现代企业集团	王书利	高文华等
412	聚全县之智,倾全县之力,铁腕抓落实,以“十二五” 开门红向省八次党代会献礼	王书利	高文华等
418	构建城乡发展新格局,光大“千年古县”魅力	王书利	高文华等
423	清苑县加强和创新社会管理的实践与思考	李丰收	王文江
434	埋头苦干强攻坚,谋求丛台新发展	王书利	高文华等
439	弘扬山海关精神,当科学发展先锋	王书利	高文华等
443	创新工作思路,强化举措落实,打造冀南新型 工业基地	王书利	高文华等
447	做优做强特色产业,繁荣中国家具之都	王书利	高文华等
451	抓住机遇应对挑战,奋力建设沿海强县	王书利	高文华等
456	树立更加强烈的发展意识,创建冀东南区域中心城市	王书利	高文华等
461	建设中国梨乡水城,打造文化生态魏都	王书利	高文华等
465	做好“四篇大文章”,推进小县大发展	王书利	高文华等
470	特色文化产业:农民增收致富的一条新渠道 ——关于宁晋县发展农村工笔画产业的调查与建议	岳天祥	贾晓松等
479	走有河北特点的经济强省之路,必须继续解放思想	张建国	
486	带着对待家人的感情对待群众 ——关于故城县做好群众工作的调查与思考	省委政策研究室	
490	滦南“领头雁工程”带来农村建设新气象	王书利	张国栋等

- 496 创建“沙河人才模式”，打造县域人才高地
——沙河市探索建立“政学研产”一体化县域人才模式…… 王文江 陶家天等
- 505 一切为了人民就能创造奇迹
——关于滦南县群众满意度的调研 …………… 王书利 刘振洲等
- 511 后记

河北省发展改革的根本问题和建议

提要 据测算，2010 年广东、江苏 GDP 均超 4 万亿，山东、浙江、河南亦在我省前，居第七位的辽宁一般预算收入已超过我省 50%。从 2005 年河南经济总量逾河北始，我省发展的内在问题已明：即发展主体错位、发展环境欠优、发展模式低端。2009 年一般预算收入 1 067.1 亿元，机关事业单位经费支出 1 489 亿元（含人员经费、公用经费）。尽管“十一五”期间我们付出很大努力，但囿于改革不到位的“刚性”和“惯性”，致使市场主体规模小、质量差、效益低的状况未有明显改观，总体发展的步伐仍显缓慢。我们必须以改革统揽全局，以政府职能改进激发市场主体的更大活力，以服务、支持、依赖市场主体的大发展，来赢得河北经济的大繁荣，赢得河北经济发展方式的真转变。

自改革开放伊始至 20 世纪 90 年代初期，河北经济发展与广东、山东、浙江、江苏 4 省份旗鼓相当，且拥有比较超前的制造业发展优势，特别是一批高端名牌产品如电视机、空调、汽车、饮料、服装的涌现，让大家极为看好河北。然而 10 年后，河北大大落后于 4 省，2005 年又被河南逾越，2010 年居第七位的辽宁一般预算收入也已超过我省 50%。河北的人均 GDP、人均财政收入在全国排位均在 10 名开外，职工工资水平更是位列倒数。2005 年，石家庄财政收入 165.6 亿元，比郑州高出 14.6 亿元，但到 2010 年，石家庄财政收入预计近 400 亿元，而郑州预计达 800 亿元。一个 5 年规划期，郑州就拉开了石家庄 1 倍的差距。河北到底出了什么问题？

发展主体、发展环境与发展模式的偏差， 是多年来制约河北发展相对滞后的递进性的关键因素

1. 对发展主体问题认识不清，缺乏正确的定位和坚持，政府地位前置，政府管制突出，严重挤压了市场主体发展空间

中国特色社会主义市场经济就是政府与市场的科学分工和协作融合。其间，市场起基础性作用。邓小平理论和科学发展观对此有明确的认知和态度。也就是说，正常的发展是市场为主体。然而，多年来，我省没有正确认识二者定位，突出了政府主导的作用，把发展主体定位在了执政者而非市场，市场经济在某种程度上已演变为“权力经济”“管制经济”，诱使社会导向的创业欲低、就业欲高：我省公务员招考报名与岗位比，2007年是22.8:1，2010年居然上升为47.8:1，创造了“翻番记录”。

发展主体“跑偏”为政府，直接导引着社会资源、生产要素的“集体跑偏”。由此综合生成的“创新力”落点不是热情于产业发展，而是“渗入政府”“游离外省”“自顾自话”“从事一锤子买卖”。“渗入政府”的标志，是全社会的“官本位”“官文化”“权力经济”的价值取向，与发达省份“全民创业”“全民崇商”的特点相左，河北则是“全民向权”“全民崇官”。现实论据是政府机构臃肿庞杂、类政府机构有增无减、挤破脑袋吃财政饭。“游离外省”主要指的是金融资本的利用不足。2009年，我省金融存贷比58.6%，分别比山东、浙江低出19.3个百分点和28.3个百分点。说明在政府因素影响下，我省金融资源利用主体即产业发展，还未被引起全社会的足够重视。“自顾自话”是形容政府资本的使用自以为是，主要表现为重点项目建设的“非企业化”——大多用在了基础设施等传统的、擅长的“刀背领域”，而扶持大企业大集团却明显乏力，如亚洲最大味精公司梅花集团，本诞生于河北，却在内蒙古争取到了国家级农业产业化龙头企业的地位。“从事一锤子买卖”说的则是经济发展的资源性。2009年，广西的生产总值是7700.36亿元，不及河北一半，但人均收入为15451元，高出我省700多元。是什么造成了我省GDP水平是全国的高地，而工资水平是全国的洼地呢？根本原因就在于“从事一锤子买卖”理念下，我省经济结构偏重，产业层次水平偏低。

2. 发展环境的利好偏向于政府而非企业，尤其是企业发展需要的“硬支持”常常被掩盖、拖延甚至漠视

从政府角度出发的所谓“挂牌保护”“绿色通道”“免税免收”等优化

环境政策，极易掩盖市场主体个性化需求，这些需求恰恰是土地、人才等方面的“硬需求”，是企业发展的“硬道理”，是发展环境的主题内容。关于发展环境，我省多年来高度重视，2003年、2006年省政府先后出台了优化环境的系列举措，各职能部门也纷纷制定了相关制度，到2009年开展干部作风建设，我省发展环境处于不断优化的进程中。但由于市场主体的偏离，发展环境还远不能尽如人意。如留住人才需要住房，为解决住房问题，英利集团把周边村庄没门没窗的房屋都租下了，连招来的博士、硕士也不得不住在那里；如扩展生产规模需要土地，英利集团申请了360亩土地，政府才解决了200多亩，所在的开发区还要走了一部分。

3. 发展主体的偏离，发展环境的缺力，其综合效果就是发展模式的畸形，即在低端上累积，造成发展的战略虚空、规模不足、效率低下

一是发展战略多有虚空。到底怎么发展，看法总在变，决策总在变，因人而变，因时而变，缺乏章法和科学依据，致使实际发展无所适从。我省原来的四大主体战略，是基础性战略，解决了宏观的方向问题，但对中微观缺乏执行力，因而缺乏发展的活力因素，最终大多成为“文本战略”。比如，两环带动战略，因为缺乏实质操作，且被动等待别人的带动，致使战略内涵较高深，但实际运作低效果；科教兴冀、可持续战略是国家战略，是战略基点、原则、目标；城镇化战略只是后来被赋予“三年大变样”任务后才算成为真正的发展战略，这说明发展战略越细腻、越具体，也越有生命力。

二是发展规模相对较小。市场主体“强的不留、大的不强、中的不多、小的不活”。“强的不留”有案例：乐凯、长城、雪驰、妙士的纷纷“逃离”。“大的不强”有比较：2008年，我省营业收入300亿元以上的比浙江少6家，唐钢、邯钢营业收入合计还不足宝钢的70%，实现利润仅接近宝钢的一半。“中的不多、小的不活”有数据：我省个体工商户仅为山东的三分之二强、江苏的二分之一强；中小企业平均寿命不足3年，远低于全国平均5年以上的水平；规模以上非国有工业增加值和利润总额，仅为山东的三分之一、浙江的二分之一；江苏一家民营企业的贡献几乎相当于我省两家的总和。

三是发展效率持续低下。一方面，产业低端化。资源性工业比重占到了全省经济总量的70%。另一方面，产成低度化。主要特征是，产业能耗、污染、成本的“三高现象”一度严重。我省钢铁能耗占工业能耗的45%，而工业能耗则占社会总能耗的70%以上。尽管节能减排力度突出，但我省资源型产业支柱的局面改观还不明显。从2005~2009年，以资源起家的迁安、遵化、武安三市，稳入中国百强县行列，与浙江、江苏、山东等入选县

制造业起家明显差了档次和可持续力。再一方面，产出低效化。我省财政收入占 GDP 比重仅为 10%，与理论差距高达 10 个百分点。

发展滞后的背后，是因为多年来改革不仅没有进步， 反而朝着不利于市场经济发展的方向在改

1. 政府机构臃肿庞杂，消耗着不菲的发展成本

想当年，上海成立综合经济工委不久，河北也告成立。多年来，我们类似的学习能力一直保持在高位，致使政府机构越改革越庞大——我省不是国土面积最大、人口最多的省份，却是全国县级单位最多、公务员最多的省份，“官民比”高达 1:29.6。与此同时，“类政府”机构的社会团体有增无减，到 2008 年底达到 8 652 个，大多属于“官办、官管、官运作”，行政化倾向严重。2009 年，一般预算收入 1 067.1 亿元，机关事业单位经费支出 1 489 亿元（含人员经费、公用经费），一般预算支出 2 347.6 亿元；人均一般预算收入、人均财力、人均支出在全国的排位分别为第 13 位、20 位和 22 位。

2. 行政审批改革欠深，制约着宝贵的发展效率

2008 年，我省 904 项审批事项，比山东（597 项）、浙江（630 项）、河南（447 项）、湖北（750 项）等省多出 146~449 项。其中，经营审批事项约占三分之一，涉及市场主体的审批占比高达 80%，远高于发达省份；审批时间长，有的长达半年以上，是发达省份的 3 倍多。尽管干部作风年活动中，行政审批事项得以大幅削减，但通过对近百位企业家调查发现，目前变相审批现象依然突出，有的审批事项已改为备案，但办理过程同样甚至更为烦琐、困难；有些已被取消的审批事项，一些部门改成行政评估与审查等方式继续审批；有的项目审批改为一个公章对外以后，很多部门采用签字法审批，导致原来的环节没有减少反而增加，审批难度没有减小反而加大。

3. 部门管理交叉分散，干扰着正常的发展秩序

在行政审批事项中，涉及两个部门的平均占四分之一强，涉及两个以上部门的平均占 40% 以上。实际运作中，分散管理还导致“处罚竞争”。调查发现，一些企业所承受的来自各个政府职能部门的收费项目多达百余项，名目繁多，“创造力强”。同时，在收费额度上则是随意和强制并存，硬性收费、搭车收费现象普遍。

由于政府部门管制细致，加之拥有弹性较大的自由裁量权，引致严重的“权力经营”“权力寻租”“权力享受”现象，即在一些领域形成了坚固的

权力经济产业链条。更为可怕的是，因政府管制成本向市场主体和社会的转嫁，直接对市场主体造成了两大最直接的恶劣后果：客观驱逐与鼓励钻营并存，整个社会的资本遭受损耗，这反过来又加剧了政府“以管制求发展”的欲望膨胀。

政府不能成为与民争利、向民索利的利益主体， 而应成为“为民谋利、为民保利、为民增利”的服务主体

1. 明确发展主体，旗帜鲜明地为企业服务

发展主体“跑偏”为政府，使我们忽略了市场主体是核心力量。一个地区市场主体的多少、规模大小、活力的强弱，决定这个地区的经济发展水平。公务员不直接创造财富，财富靠劳动人民创造、靠企业创造。市场主体多起来、强起来，河北经济才能好起来。省委七届六次全会明确提出，要“培育一批千亿元级大型企业集团”。这是一个信号，也是一种寄托，更是一种科学的态度——让企业充分发挥应有的极致作用。为企业服务，就要对企业家们政治上放心、思想上放开、政策上放宽、发展上放胆、工作上放手。具体工作中要做到“四商”，努力做到让“大企业留下来、中企业壮起来、小企业长起来”。一是学商。学习企业家们敢于创业，勇于创新，永不言败的精神。要放下架子，端正心态，切实破除“官本位”思想，虚心平等地将先进的企业文化借鉴和引入到机关和干部队伍建设中，增强执行力。二是亲商。视企业为亲人把企业家当作衣食父母，把企业的事当作自己的事。三是安商。把“安商”工作放在与招商工作同等重要地位，改善服务、提高效率，帮企业排忧解难。四是富商。扶助企业渡难关，让企业赢得效益。富商就要扶商。只有先帮助企业站稳脚跟，积蓄力量，才能在经济大势回转时，让企业迅速占领市场，赢得利润。随着政策优惠型招商引资的竞争“见底”，“免收”“减税”“快批”“零地价”仅仅成为优化环境的“表面功夫”，深层工作则是企业留下来后在发展壮大的进程中所获得“硬支持”的力度和效率。如我省现行的土地供应倾斜政策，鼓励进园区尤其是集聚区，可以考虑对那些规模已很大、搬迁有困难的企业，按照一定的规模标准，享有同等的政策支持。

2. 放权发展主体，积极推进政府职能转变

重点要优化政府结构、行政层级、职能责任，扩大城区和县域经济社会管理权限，合理调整行政区划，规范行政审批，改善发展环境。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，完善符合科学发展要求的政府绩效评估指标

体系和评估机制。推进各类综合配套改革试点，在重要领域和关键环节先行先试、率先突破——要加快政府机构改革，能撤并的尽量撤并，避免机构分散，重点是对相近、相连部门进行整顿；能精简的尽量精简，避免人浮于事，重点是对职能部门进行新一轮确权与定岗定编；能脱钩的尽量脱钩，避免搭车现象，重点是对各类协会资源进行清理。同时，要积极引导广大干部树立科学发展、和谐发展、可持续发展的政绩观，把推进科学发展、和谐发展、可持续发展作为一种使命、准则、态度、价值与追求，坚持“去 GDP 化”“去政绩工程化”“去耗资源能源化”“去拼要素成本化”。

3. 服务发展主体，着力创新发展改革工作

“十二五”时期，国内外经济环境极其复杂，发展改革部门需要一手抓当前、一手谋长远，创新思路、奋发有为，突出重点、狠抓关键，在事关全局的工作上下更大功夫，在带动全局的重点上力争突破。创新点是围绕转变经济发展方式，在建立市场主体“动态跟踪数据库”的基础上，改进重大项目建设方法，着力调整重点项目结构，进而优化投资结构，加快发展创新型经济、集聚型经济，深入实施“重点企业扩规、升级、集群”计划，通过增加政府对企业的投资比重、引导金融资本的及时跟进，促进生产要素更多更好地向企业有效集聚。

王书利

理解好、落实好有中国特色河北特点的经济发展战略

省第八次党代会报告充分体现了“四个朴实”的务实特点，即思想朴实、道理朴实、目标朴实、战略朴实，符合中央精神，切合河北实际，融合过去未来，契合人民意愿，是一个具有高度纲领性、科学性、操作性的重要文件，对今后5年乃至更长一段时期的河北发展，必将起到积极、重要的引领和指导作用。

报告提出，要深入实施“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”经济发展战略。建设经济强省、和谐河北，必须坚持发展是第一要务，发展的核心载体就是产业。“抓经济就是抓产业、抓发展就要抓产业”的认识，来自于实践，来自于科学的理论思考，符合科学发展观，符合中央关于主题主线的重要决断，符合河北的实际情况，符合市场经济基本原理，质朴但充满道理且易于执行，渗透着“突出重点、重点突破”的辩证法精髓，从而成为能够充分体现中国特色河北特点的经济发展战略。

这是一个有目标、有内涵、有抓手的经济发展战略

所谓经济发展战略，是指关于经济发展中带有全局性、长远性、根本性的总的构想、总体规划和方针政策。立足产业明确经济发展战略，抓住了河北发展的“命门”。因为，产业是创造国民财富的主要部门，有产业的发展，就有经济的发展，就有区域的振兴和崛起，就有民生的满足和递进保障，就有和谐社会的坚实基础。这正是我省经济发展战略运行的终极目标。

立足产业确定战略，已将调结构转方式的重任赋予其中，既有构建现代产业体系的内涵，也有工业化、城镇化与农村现代化“三化同步”的要义，更有优化区域布局、完善产业发展环境、提升区域市场化水平的要求，还明确了产业发展的高端化取向，而产业的高端化则必然带来经济发展的高效

化、持续化、现代化。从这一点上来说，确定这样一个战略，看似平淡，却蕴意深厚，含义多维，思虑长远。

这个战略与以往战略不同之处在于，突出了可抓可行。我理解，“一产抓特色”，是要求以实现农村现代化为追求，抓好农村发展的软硬件建设（农村改革、农业基础设施和公共服务体系），发展现代农业，促进农民增收。“二产抓提升”，是要求把传统产业改造好、把优势产业提起来、把新兴产业兴起来。“三产抓拓展”，是要求横向上增加服务业门类尤其是现代服务业，纵向上则要做大做强。落实到具体工作中，就要求我们必须不遗余力地围绕产业抓项目、促发展。所以，如此“抓手明确、重点鲜明”的战略思维，虽不多见，但极实用，只要我们深刻、全面地理解，掷地有声地执行，就肯定能很快迎来河北经济的更高腾飞。

这是一个对河北发展最有现实意义的经济发展战略

客观地讲，多年来，正是产业整体素质不高制约着我省经济发展的质量。不克服这个矛盾，科学发展、富民强省进程就很难大幅推进。

自2000年到现在的10年间，我省全部财政收入占生产总值的比重仅由7.8%增长到11.9%，年均增长只有0.41个百分点；地方一般预算收入占比则由4.1%上升到6.6%，年均仅增长了0.17个百分点，比辽宁少0.3个百分点。与此形成鲜明对比的是：粮食产量实现连年增产，钢铁产量实现数倍增长，服务业增加值增长3倍。由此可见，我省产业对发展的支撑效应还有很大差距，主要症结则在于农业特色不足，致使效益欠佳；工业档次偏低，致使缺乏高端竞争能力；服务业领域较窄，致使贡献不到位。

这种状况的背后，是多年来我们的产业意识不够强化，因而坐看如下这种因果反应：思想上、战略上的不够重视，导致对产业发展外部需求（氛围、环境、体制、政策等）的忽略，以致产业简单扩大再生产、科技创新滞后以及市场话语权不足问题共生，再致产业的初级性、低端化与资源环境问题并存，终致经济发展的总体质量攀升缓慢。这里面，都有一定的数据支撑，如科技创新投入仅为沿海发达省份的50%，等等，在此不再赘述。

因此，抓好河北经济就必须落实到抓产业上，通过“一产出特色、二产上水平、三产大发展”来转变发展方式，来实现整个经济的又好又快发展。比如，针对河北大众化农产品多的特点，通过延长加粗产业链条，积极推进做精、做细、做深，做出品牌，实现由农业大省转向农业强省的目标；又如，针对我省传统工业规模大的特点，通过科技创新和管理创新，辅之以