

平等 互利 共赢

中蒙俄经济走廊建设研究

本书编委会

天津人民出版社



平等 互利 共赢
——中蒙俄经济走廊建设研究

本书编委会

天津出版传媒集团

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

平等 互利 共赢:中蒙俄经济走廊建设研究 /《
平等 互利 共赢:中蒙俄经济走廊建设研究》编委会
主编. -- 天津:天津人民出版社,2017.3
ISBN 978-7-201-11516-0

I. ①平… II. ①平… III. ①对外经济合作—中国、
蒙古—文集②对外经济合作—中国、俄罗斯—文集 IV.
①F125.531.1-53②F125.551.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 037251 号

平等 互利 共赢——中蒙俄经济走廊建设研究
PINGDENG HULI GONGYING——ZHONGMENG'EJINGJIZOULANG JIANSHE YANJIU

出 版 天津人民出版社
出 版 人 黄 沛
地 址 天津市和平区西康路35号康岳大厦
邮 政 编 码 300051
邮 购 电 话 (022)23332469
网 址 <http://www.tjrmcbs.com>
电 子 信 箱 tjrmcbs@126.com

责任编辑 杨 舒
美术编辑 明轩文化·王焜

印 刷 高教社(天津)印务有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×1092毫米 1/16
印 张 20.75
插 页 1
字 数 300千字
版次印次 2017年3月第1版 2017年3月第1次印刷
定 价 60.00元

版权所有 侵权必究
图书如出现印装质量问题,请致电联系调换(022-23332469)

前 言

2014年9月11日,中国国家主席习近平在塔吉克斯坦同俄罗斯总统普京、蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行中蒙俄元首会晤,以对接“丝绸之路经济带”“欧亚经济联盟”以及“草原之路”倡议为目标,提出了打造“中蒙俄经济走廊”的倡议,该倡议获得俄方和蒙方积极响应并迅速得到落实。随后,国家发改委公布《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》,成为“一带一路”框架下的第一个多边全作规划纲要。中蒙俄经济走廊建设的成功经验将会带动“一带一路”倡议与沿线更多国家全面发展战略的对接,进而推动整个亚欧地区的互联互通与经济发展。

为积极响应国家“一带一路”战略号召,总结中蒙俄经济走廊建设的成功经验,探索地区间互联互通、务实合作的路径,2016年9月20日,由天津市社会科学界联合会、天津市人民对外友好协会等共同组织的中蒙俄经济走廊建设研讨会在滨海新区召开。研讨会是2016东北亚和平与发展滨海论坛的三个平行分论坛之一,以谋求平等、合作、互利、共赢为宗旨,以“中蒙俄经济走廊建设——前景与路径”为主题,就“一带一路”框架下中蒙俄经济走廊建设的文化交流与沟通、区位优势与合作路径、智库合作与成果转化等进行探讨和交流。研讨会前,天津市社会科学界联合会联合京、冀、内蒙古、辽、吉、黑六地社会科学界联合会共同进行论文征集,征文活动得到七地专家学者的大力支持,稿件内容涵盖基础理论研究、实践经验概括和应用对策建议等多个方面。

为了更好宣传展示本届研讨会成果,我们收录了有代表性的论文39篇,公开出版研讨文集。在文集即将问世之际,感谢京、冀、内蒙古、辽、吉、黑社科联的大力支持和专家学者的积极参与。受篇幅限制,文章参考文献从略。鉴于时间关系,本文集难免存在疏漏,敬请专家和读者批评指正。

编委会
2017年2月

目 录

建设中蒙俄经济走廊规划纲要	1
在2016东北亚和平与发展滨海论坛上的发言	薛进文 / 6

【总 论】

携手推进中蒙俄经济走廊新通道建设	毕德利 / 11
“一带一路”战略推动中蒙俄经济走廊建设	胡明远 / 18
重点建设中蒙俄经济走廊问题研究	李曦辉 狄鸿旭 / 23
亚欧大陆桥第四大通道建设研究	祁治业 李俊林 / 39
集成创新增量 共生创新发展	
——形成共生合作价值,加快中蒙俄经济走廊建设	孙长雄 孙婉睿 / 44
提升中蒙俄经济走廊建设成效面临的新挑战与新机遇	笪志刚 / 51
中蒙俄经济走廊建设	
——前景与路径	王桂英 王 景 / 59
共享经济助力中蒙俄经济走廊建设的路径及财税政策建议	徐 博 / 69

【投资经贸合作】

转型闯关与对外开放转型	
——“一带一路”大格局下资源型地区传统优势产业的开放升级	海 琴 / 77
中蒙俄经济走廊建设	
——前景与路径之国企职责	奇 华 宋嘉宁 / 81
有关建设中蒙俄跨境经济合作区的对策建议	魏 云 / 89

中国对俄蒙投资的增长是否会减少国内就业?

- 基于企业微观层面数据的研究 孟 猛 / 97
- 中蒙俄经济走廊贸易现状及未来发展思考 刘学梅 赵秀丽 / 103
- 基于比较优势的中蒙产业合作前景研究 吴建民 / 114
- 以产能合作推动中蒙俄经济走廊建设 周延丽 / 121
- 中蒙俄经济走廊建设的区域金融开放路径分析
- 以内蒙古为例 李广学 萨如拉 沈新乐 / 126

【人文交流合作】

- 互联网推动“一带一路”沿线国家文化贸易合作路径研究 曹 荣 / 137
- 中俄高校国际合作与人才培养对策分析 程恩庆 / 145
- 彰显河北文化实力,推动燕赵文化发展
- 加强冀俄文化建设的思考 付 晓 / 153
- 从动物词汇看中俄文化的异同 胡连影 / 160
- 中蒙俄国际次区域文化旅游合作研究 李 彪 / 168
- 中蒙俄经济走廊建设中实用型外语人才培养研究 刘建荣 / 176
- 中蒙俄经济走廊建设与东北亚文化产业合作 宋 魁 李 萍 / 183
- 中蒙俄经济走廊建设与内蒙古文化产业国际化路径 田志馥 / 196
- 基于“一带一路”视角的旅游业发展建议 阎金明 / 204
- 成吉思汗与草原丝绸之路 巴拉吉尼玛 张继霞 / 210
- 俄罗斯远东智库建设的基本构想与思考 丛喜权 谢春河 / 218
- 以智库为支撑推进中蒙俄经济走廊建设 张 捷 赵秀清 / 226

【地方合作】

- 内蒙古推进丝绸之路经济带建设的举措研究 张 国 / 235
- 中俄经贸合作关系与中蒙俄经济走廊建设中
- 天津发展对俄贸易的对策 王殿华 / 241
- 天津作为蒙古国“东向”发展战略支点的建议 乌兰图雅 / 252
- 区域协同主体优势合作与京津冀协同创新网络构建研究
- 基于“三螺旋”理论视角 张 贵 温 科 / 256

全面实施“桥头堡”战略 实现内蒙古经济发展的新跨越	
——新常态下促进中蒙俄经济走廊建设的研究与思考	刘志民 / 270
中蒙俄经济走廊框架下内蒙古对蒙古国以援助促合作机制研究	王玉红 / 276
中蒙俄经济走廊建设下内蒙古与俄蒙经贸合作路径研究	许海清 / 285
内蒙古参与中蒙俄经济走廊建设的战略构想	朱晓俊 邢智仓 寇子明 / 296
内蒙古战略节点城市在中蒙俄经济走廊建设中的新能级	哈 达 / 304
吉林在中蒙俄经济走廊建设中的位置和作用	刘亚政 / 313
中蒙俄经济走廊框架下东北地区开展产能合作的思考	张 弛 / 317

建设中蒙俄经济走廊规划纲要

中华人民共和国、蒙古国和俄罗斯联邦(以下简称三方)以发展传统友好、互利的经贸关系作为三国外交政策的战略方向之一,根据三方二〇一五年七月九日在乌法签署的关于建设中蒙俄经济走廊规划纲要的谅解备忘录,以对接丝绸之路经济带、欧亚经济联盟以及“草原之路”倡议为目标,以平等、互利、共赢原则为指导,制定建设中蒙俄经济走廊(以下简称“经济走廊”)规划纲要如下。

一、宗旨

建设经济走廊旨在通过在增加三方贸易量、提升产品竞争力、加强过境运输便利化、发展基础设施等领域实施合作项目,进一步加强中华人民共和国、蒙古国和俄罗斯联邦三边合作。

经济走廊以建设和拓展互利共赢的经济发展空间、发挥三方潜力和优势、促进共同繁荣、提升在国际市场上的联合竞争力为愿景。

三方坚信,推动经济走廊建设将促进地区经济一体化,促进各自发展战略对接,并为基础设施互联互通、贸易投资稳步发展、经济政策协作和人文交流奠定坚实基础。

三方应积极利用国际经济合作平台,为有效实施合作项目创造条件。

二、合作领域

规划纲要重点关注以下合作领域:

(一) 促进交通基础设施发展及互联互通

共同规划发展三方公路、铁路、航空、港口、口岸等基础设施资源,加强在国际运输通道、边境基础设施和跨境运输组织等方面的合作,形成长效沟通机制,促进互联互通,推动发展中国和俄罗斯、亚洲和欧洲之间的过境运输。

——建设、发展国际陆路交通走廊,实施基础设施共建项目,保障乘客、货物和交通工具的无障碍流动;

——提升三方铁路和公路运输潜力,包括推进既有铁路现代化和新建铁路公路项目;

——在跨境运输领域协商制定规则,提供良好的技术和关税条件,促进国际通关、换装、多式联运整体衔接,推进国际联运信息交换,为包括初步信息在内的铁路货运数据预先交换创造条件;

——发展三方空中航行服务互联互通,提高安全水平,提升经济效益和做好空间利用;

——发展中蒙俄定期国际集装箱运输班列,建设一批交通物流枢纽。

(二) 加强口岸建设和海关、检验检疫监管

加强三方口岸软、硬件能力建设,推动基础设施翻新和改造,提升口岸公共卫生防控水平,加强信息互换和执法互助。创新完善海关、检验检疫业务及货物监管机制和模式,共同推动提升口岸通行过货能力。

——促进换装量、边境火车站货物装卸、铁路口岸吞吐能力平衡增长;

——推动动植物检验检疫领域合作;

——建立食品安全合作机制,加强三方在食品过境贸易方面的监管合作,促进食品过境贸易的便利化;

——加强在经认证的经营者等方面的相互协调,充分交流和分享三方经验及做法;

——加强在跨境传染病监测控制、病媒生物监测、突发公共卫生事件处置等方面的合作。

(三) 加强产能与投资合作

加强三方在能源矿产资源、高技术、制造业和农林牧等领域合作,共同打造产能与投资合作集聚区,实现产业协同发展,形成紧密相连的区域生产网络。

——扩大三方之间电信网络,增加互联网流量,加强电子商务合作,研究提高中转流量的举措;

——研究新建输电线和新发电设备的经济技术合理性;

——在具体建议形成的情况下,研究过境蒙古国的中俄原油及天然气管道的合理性;

——继续推动三方在核能、水电、风电、光伏能源、生物质能源等方面的合作;

——强化三方科技园区和创新高地合作;

——依托民用航天基础设施,开展三方卫星应用服务和实现对口部门合作,扩大信息交流与合作。

(四)深化经贸合作

发展边境贸易,优化商品贸易结构,扩大服务贸易量;拓展经贸合作领域,提升经贸合作水平。

——在扩大农产品、能源矿产、建材以及造纸产品、纺织品等贸易规模的同时,稳步提高装备制造和高技术产品的生产水平;

——加强旅游、物流、金融、咨询、广告、文化创意等服务贸易领域的交流合作;推进信息技术、业务流程和技术诀窍外包,开展软件研发、数据维护等领域合作;

——建立跨境经济合作区;

——引导边境贸易向加工、投资、贸易一体化完善。

(五)拓展人文交流合作

重点深化教育、科技、文化、旅游、卫生、知识产权等方面的合作,促进人员往来便利化,扩大民间往来和交流。

——发展旅游业,开辟跨境跨区域旅游线路;

——着力完善三方边境城市旅游休闲度假功能,提高旅游产品多样性,共建良好的旅游环境;

——推进跨境、跨区域旅游综合安全保障机制建设,包括确保游客人身、财产安全的措施,注意在旅游中保护三方当地的环境。建立紧急情况下的游客救助机制;

——研究培育共同旅游品牌,开展游客信息汇总工作的可能性;

——加强教育和科研机构间交流合作;

——加强三国在知识产权法律制度、知识产权保护实践及知识产权领域人员培

训等方面的交流合作；

——着力打造文化交流品牌,拓展直接创作联系,深入开展戏剧、音乐和杂技、电影、民间创作、文化遗产保护、图书馆事务和文化领域人才培养等方面的交流合作。

(六)加强生态环保合作

——研究建立信息共享平台的可能性,开展生物多样性、自然保护区、湿地保护、森林防火及荒漠化领域的合作。

——扩大防灾减灾方面的合作,在自然灾害和人为事故、跨境森林和草原火灾、特殊危险性传染病等跨境高危自然灾害发生时,加强信息交流；

——积极开展生态环境保护领域的技术交流合作；

——共同举办环境保护研讨会,探索在研究和实验领域进行合作的可能性。

(七)推动地方及边境地区合作

充分发挥各地比较优势,推动地方及边境地区合作,建设一批地方开放合作平台,适时编制本国地方参与中蒙俄经济走廊建设实施方案,共同推进中蒙俄经济走廊建设。

——推进三方地方经贸合作；

——充分发挥三方相关城市比较优势,推进建设合作机制,如推动蒙古国东部地区和中俄有关地区次区域合作机制。

三、合作原则

在规划纲要框架下,对各方确定的地理范围内经三方协商一致的项目和活动开展研究。

四、资金来源

规划纲要涉及项目的投融资将就具体情况以单独协议的形式落实,包括利用国家投资、私营机构投资,引入公私合营模式等可能性。共同推动国际金融机构融资,包括但不限于亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行、上海合作组织银行联合体、丝路基金等金融机构的投融资支持。

五、实施机制

负责实施规划纲要的授权执行机构如下：

中方——中国国家发展和改革委员会；

蒙方——蒙古外交部；

俄方——俄罗斯联邦经济发展部。

三方授权执行机构每年举行不少于一次会面，以监管规划纲要及项目实施情况，并协商下一步实施工作的必要措施。

三方研究成立投资项目中心的可能性，如经济可行将建设该中心。

六、其他

本规划纲要非国际条约，不产生国际法上的权利和义务。

三方根据国际条约承担的权利和义务，不在本规划纲要涉及范围内。

本规划纲要自签署之日起生效，有效期五年。

本规划纲要有效期结束前，三方对实施情况进行联合评估，根据评估结果并经三方约定，有效期可延长至下一个五年。

本规划纲要于二〇一六年六月二十三日于塔什干以中、蒙、俄文签署，一式三份，每种文本同等作准。

在2016东北亚和平与发展滨海论坛上的发言

薛进文

尊敬的各位来宾、各位朋友：

2016年东北亚和平与发展滨海论坛的主题是“寻求共同安全，促进共同发展”，其中一个重要的议题是关于中蒙俄经济走廊建设研究。来自中国、俄罗斯、蒙古等国的专家学者和政府、企业、智库、媒体界代表，将围绕这一议题开展研讨和交流，就进一步深化务实合作提出对策和建议，这对于推进中蒙俄经济走廊建设有着重要的现实意义，我谨代表天津市社会科学界联合会参与研讨活动的中外学者和嘉宾表示热烈的欢迎和诚挚的感谢！

加快东北亚区域经济合作，是东北亚各国的共同利益所在，也是世界经济区域化、全球化发展的必然趋势。今天，东北亚是全球经济中举足轻重、发展最快的区域之一，区域国内生产总值占全球经济总量的比重超过20%，对外贸易量占全球贸易总量的20%。各国在资源、贸易和产业结构等方面，具有明显的差异性和互补性，在促进区域经济一体化向前发展方面，都有强烈意愿，文化、旅游、经贸、能源等各方面的互利合作不断深化，既带来巨大的合作空间，又孕育着更大的发展潜力。但同时，东北亚地缘环境和安全形势又错综复杂，各国政治制度和发展水平差异较大，热点、敏感和历史遗留问题较多，既面临传统问题的困扰，又不断出现新的问题和挑战。

所以推动东北亚区域经济一体化，应重点在三个方面加强合作：一是加强政治对话和协商，积累政治互信，深化务实合作，做好各国发展战略、规划的对接与交流。二是抓住关键通道、关键节点和重点工程，促进基础设施建设互联互通，构建多层次、立体化、信息化的物流通道体系。三是消除投资和贸易壁垒，拓宽相互贸易和投资领域，不断提高投资、贸易的便利化和自由化水平，构建良好环境，释放更大合作潜力。

我们应该看到，和平、发展、合作，不仅是世界的潮流，也应该是东北亚地区发展的潮流，以和平促发展，以发展巩固和平，通过建立和平、稳定的地区安全环境，为各国

经济发展提供保障,正在成为更多人的共识。近年来,东北亚各国相继提出了各自发展战略与构想,中国政府提出了“一带一路”战略,俄罗斯提出了“远东开发”计划,韩国提出了“东北亚和平合作构想”,蒙古国提出了“草原之路”倡议等,这些战略构想都为本地区国家间开展交流与合作提供了机遇和舞台,而利益的交汇、活力的迸发和空间的拓展,使东北亚经济圈正在成长为世界经济增长的新动力。

为进一步推进东北亚区域经济一体化,2014年9月11日,中国国家主席习近平在塔吉克斯坦首都杜尚别同俄罗斯总统普京、蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行中蒙俄元首会晤,提出了打造“中蒙俄经济走廊”的倡议。这一倡议将中方的“丝绸之路经济带”与俄罗斯等国提出的“欧亚经济联盟”、蒙古国提出的“草原之路”倡议对接起来,得到俄罗斯和蒙古国领导人的积极响应。

中蒙俄经济走廊建设,既具有现实的合作基础,又蕴含着巨大潜力。首先,中蒙俄横贯欧亚,山水相连,相依相邻,具有推进互联互通的地缘和区位优势。其次,三国之间不存在悬而未决的政治和历史遗留问题,有着发展经济、维护国家主权安全的需求,在诸多国际和地区问题上的立场和主张相近,为三国发展长期健康的合作关系提供了政治保障。最后,中蒙俄三国在边境地区已经开展了各种形式的经济交流与合作,在边境贸易、矿产开发、过境运输、基础设施建设等领域具有合作的现实基础和广阔前景。

从中国方面来讲,中国的黑龙江、吉林、辽宁省,可依托中蒙俄经济走廊,打造三省间的城市联盟,加强跨境运输体系、物流大通道和境外经贸园区建设,通过发展跨境物流带动三省贸易和投资的共同发展。河北省、内蒙古自治区可充分利用得天独厚的区位、交通、文化等优势,重点打造连接中国腹地与俄罗斯、蒙古国重要物流和客流通道,发挥对外投资信息平台 and 对外工程承包后勤保障基地作用。

作为国际港口城市、北方经济中心,天津在历史上就与丝绸之路经济带有着紧密的联系,是重要的节点城市。近年来,天津紧紧抓住京津冀协同发展、自由贸易试验区建设、国家自主创新示范区建设、“一带一路”建设和滨海新区开发开放“五大”战略机遇,确立了“一带一路”重要结合点、亚欧大陆桥东部起点、中蒙俄经济走廊主要节点和海上合作战略支点的定位。天津在2015年11月14日,就制定了《参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设实施方案》,明确了天津参与“一带一路”建设的战略定位、战略布局、发展目标和保障措施,提出了推进基础设施互联互通、打造经贸合作升级版、推动产业与技术合作、提升金融开放水平、推动海上全面合作、密切人文交流合作六个方面的重点任务,梳理、汇总了天津与沿线20个国家和地区的100多个重点项

目,明确要更好发挥北方国际航运中心优势,有效整合陆、海、空、铁多种运输方式,打造海铁联运大通道,主动融入“一带一路”战略和中蒙俄经济走廊建设。2015年,从天津通往满洲里、阿拉山口、二连浩特三大海陆联运通道运输的货物达到10.5万标准箱,从日本出口到哈萨克斯坦的汽车通过海运到天津港,再通过铁路国际班列到达目的地,运输时间从70天减少至15天,大幅度节约了时间成本和运输成本,天津由此成为连接东亚经济圈与中东欧经济圈国际货运中转的一条“快速通道”。2016年8月18日,中蒙俄国际道路货运试运行正式启动,一方面打造了一条天津港(中国)—乌兰巴托(蒙古)—乌兰乌德(俄罗斯)之间的国际道路运输线路,同时也为进一步完善相关法规、标准体系,促进三国道路运输便利化奠定了基础。由此可见,天津不仅有港口优势,而且还有自贸、产业、金融创新和海洋经济等综合优势;不仅是亚欧大陆桥东部最近的起点,而且还是中蒙俄经济走廊建设的重要基地、海上丝绸之路的战略要地。

各位朋友,“国之交在于民相亲,民相亲在于心相通”。在中蒙俄经济走廊建设过程中,要想深化各领域的合作,必须以民心相通为基础,逐步实现政策沟通、设施联通、资金融通、贸易畅通。

这里特别需要凝聚各国专家在内的民间的智慧和力量,需要三国的智库和专家围绕中蒙俄经济走廊建设开展战略性、政策性、前瞻性研究,为各国政府决策建言献策、贡献智慧,提供智力支持。为此我建议,三国智库和专家学者,应增强使命意识,抓住有利时机,为促进各国“民心相通”多做工作。要构建开放的交流与合作平台,扎实开展理论与现实问题的研究,共同推动区域合作规划和措施的落实,天津市社会科学界愿意为此做出积极的努力。

东北亚和平与发展滨海论坛是增进东北亚各国智库对话与民间交流的重要平台,希望各位与会专家加强交流,共同努力,不断增进了解、厚植友谊、携手共进、共谋发展,共同开创中蒙俄经济走廊建设的新未来。

谢谢大家!

作者简介:

薛进文,天津市社会科学界联合会主席。

【总 论】

