



Xianzhi Kaifa Diqu
Jingji Zengzhang Moshì Yanjiu

杨树义 著

限制开发地区 经济增长模式研究

——以四川省康定市为例



电子科技大学出版社



作者简介

杨树义，藏族，四川丹巴人，在读管理学博士，曾供职于新闻出版单位，从事新闻记者工作，曾任记者站副站长、站长，省级机关挂任处长，于2012年任康定市委副书记，分管工业经济、招商引资、农业农村等工作，期间兼任过康定市水电开发移民指挥部指挥长、市经信局局长，孔玉乡党委第一书记，具有丰富的经济工作经验，本文是作者根据自身工作实际和经验进行的专项研究。



策划编辑 卢 莉
责任编辑 卢 莉
封面设计 

限制开发地区 经济增长模式研究

——以四川省康定市为例



ISBN 978-7-5647-4325-3



9 787564 743253 >

定价: 38.00元

限制开发地区 经济增长模式研究

——以四川省康定市为例

常州大学图书馆
藏书章

杨树义 著

Xianzhi Kaifa Diqu

Jingji Zengzhang Moshi Yanjiu



电子科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

限制开发地区经济增长模式研究:以四川省康定市为例 / 杨树义著. —成都:电子科技大学出版社, 2017.4

ISBN 978-7-5647-4325-3

I. ①限… II. ①杨… III. ①区域经济—经济增长—研究—康定 IV. ①F127.713

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第071049号

限制开发地区经济增长模式研究

——以四川省康定市为例

杨树义 著

出 版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段159号电子信息产业大厦 邮编: 610051)
策划编辑: 卢 莉
责任编辑: 卢 莉
主 页: www.uestcp.com.cn
电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn
发 行: 新华书店经销
印 刷: 四川永先数码印刷有限公司
成品尺寸: 146 mm×210 mm 印张 4.875 字数 120 千字
版 次: 2017年4月第一版
印 次: 2017年4月第一次印刷
书 号: ISBN 978-7-5647-4325-3
定 价: 38.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

序 言

在四川西部，有一片充满魅力的土地——情歌之城康定，这里雪山连绵、草原广袤，还有神秘的宗教文化和独特的民族风情。同时，由于历史原因，这里又是经济落后地区、国家扶贫攻坚的重点难点地区。在 2011 年国务院公布的《全国主体功能区规划》中，康定被整体列入限制开发地区。限制开发地区如何发展，如何正确处理环境和发展的矛盾，如何实现同步全面小康，是摆在康定人民面前的重大课题。

在这样的背景下，杨树义同志的新书《限制开发地区经济增长模式研究——以四川省康定市为例》，就具有了强烈的时代性、启示性和适用性。

杨树义担任康定市委副书记多年，有着丰富的基层工作经验，对康定的经济发展和社会民生等区情有着切身的体会，他攻读博士的研究方向是经济管理，基于对限制开发地区经济增长的现实忧虑和自身的学术背景，才有了本书的选题和后续研究、编写工作。

限制开发地区这一概念源于我国主体功能区战略，按照开发目标来划分，限制开发地区又包括农产品主产区和重点生态功能区，后者正是本书的主要研究对象，而作为甘孜藏族自治州的首府和经济中心的康定市，则是研究的突破口。农耕文明

时代，肥沃的土地、温润的气候是优势资源；工业文明时代，沿边沿海等交通便捷地区具有很大的竞争优势；而在生态文明时代，群山、深林、草原及生物的多样性则显得尤为重要。从这个角度讲，康定市在生态文明时代，是具备一定的先天优势的，但也不能否认，康定市生态脆弱、经济基础薄弱，此外，这里是少数民族地区，受特定的文化传承、宗教、民风民俗等影响较大，因而在经济发展中遇到的问题也呈现出复杂化、综合化等特点。康定的这些情况，在重点生态区也具有普遍性和代表性，因而，探索一条变环境发展矛盾为包容性增长的环境友好型发展道路，不仅对于康定市有现实意义，也能对其他重点生态区起到一定的借鉴作用。

本书在编写过程中特别重视深入调研，在掌握大量一手资料和官方数据的基础上，运用波特钻研模型，从经济增长制度环境、主导产业需求状况、经济增长机遇、支撑性条件及其相关产业等方面分析了康定市的经济增长潜力。通过分析，本书认为康定市在能源资源、旅游资源、优势矿源、中藏药资源等方面具备资源优势，也有一定的产业基础。但在以往的发展过程中也产生了许多问题，例如：水电开发过程中的代际掠夺和区际掠夺问题，矿产开发中的资源诅咒问题，旅游产业的粗放型发展问题，中藏药产业的产业形态初级化问题，等等。

针对上述问题，本书提出了限制开发地区经济增长的主要措施，包括探索水电产业生态补偿机制、加快发展旅游文化产业、优化发展优势资源产业、巩固提升生态农牧业、大力传承中藏药产业等。这些措施，既是以地区经济增长为出发点和目

的，又考虑了当地的资源情况和产业发展基础，及环境承载等问题，具有一定的创新性，对于相关研究者和政府决策部门，有一定的参考借鉴意义。

为了顺利完成研究，杨树义先生付出了很多的心血，他长期深入康定市各乡镇进行调研，因此，本书中的观点、对策都是基于实地调研而得出的，具有很强的针对性和可操作性。

在主体功能区战略下达成限制开发生态区中生态保护和经济发展的共赢，不仅是我国政府关注的重点，也是学术界研究的焦点问题。具有重大战略意义，我也真诚地期望杨树义同志能继续进行相关研究，创造出更多优秀的作品。

A handwritten signature in black ink, consisting of two characters, '杨' (Yang) and '柳' (Liu), written in a cursive style.

2017年4月

目 录

第 1 章 导论.....	1
1.1 选题背景及意义	1
1.2 研究困境	8
1.3 研究问题	9
1.4 研究内容与框架	10
第 2 章 文献综述及主体功能区理论	12
2.1 主体功能区经济增长的理论基础	12
2.1.1 可持续发展理论	12
2.1.2 生态经济理论	15
2.1.3 要素禀赋理论	16
2.1.4 比较优势理论	17
2.1.5 空间管制理论	17
2.2 国内外研究现状	19
2.2.1 国外研究现状	19
2.2.2 国内研究现状	22
第 3 章 国内外欠发达地区经济发展案例	26
3.1 国外欠发达地区经济开发的经验借鉴	26



3.1.1	政策法规支持	26
3.1.2	工业分散化与农村工业化	27
3.1.3	“一村一品”的经济发展模式	27
3.1.4	普及落后地区教育，促进教育公平	28
3.2	国内少数民族地区经济增长策略实践	28
3.2.1	推进矿产业转型升级	29
3.2.2	积极发展特色农业	31
3.2.3	强化生态保护，建设绿色湘西	33
3.3	案例总结与经验借鉴	36
3.3.1	立足法律，规划先行	36
3.3.2	资源开发要与生态环境保护相协调，坚持 适度开发原则	36
3.3.3	大力发展教育	37
3.3.4	资源禀赋与产业发展匹配	38
第4章	康定市情况介绍	39
4.1	自然环境	39
4.1.1	地理位置	39
4.1.2	气候条件	41
4.1.3	资源分布	41
4.2	经济社会发展情况	43
4.2.1	经济社会发展水平	43
4.2.2	区域发展布局	45
4.3	康定市经济社会发展的特殊性	49

4.3.1	康定市全域均为限制开发生态功能区	49
4.3.2	康定市是甘孜经济社会发展的主阵地	50
4.3.3	康定市属于以农业人口为主的民族地区	53
4.4	康定市属于经济落后地区	53
第 5 章	方法论	55
5.1	概念模型	55
5.1.1	波特钻石模型	55
5.2.2	对钻石模型的运用	56
5.2	研究方法	60
5.2.1	规范分析与实证研究相结合	61
5.2.2	定性分析与定量研究相结合	61
5.2.3	整体研究与重点研究相结合	61
5.2.4	文献研究与实地调研相结合	61
5.3	案例研究方法	61
5.3.1	建立基础理论	62
5.3.2	搜集数据	62
5.3.3	分析数据	63
第 6 章	康定市经济增长潜力分析	64
6.1	康定市经济增长制度环境	64
6.2	康定市主导产业需求状况	67
6.3	康定市经济增长机遇分析	70
6.4	支撑性条件及其相关产业	72
6.4.1	资源开发	72



6.4.2	水能利用	73
6.4.3	旅游文化业	74
6.4.4	生态农牧业	74
6.4.5	藏医药产业	76
第 7 章	讨论与建议	77
7.1	讨论	77
7.1.1	能源资源	77
7.1.2	旅游资源	81
7.1.3	优势矿产资源	91
7.1.4	中藏药资源	94
7.2	具体建议	100
7.2.1	探索水电产业生态补偿机制	100
7.2.2	加快发展旅游文化产业	111
7.2.3	优化发展优势资源产业	115
7.2.4	巩固提升生态农牧业	121
7.2.5	大力传承中藏药产业	130
第 8 章	结论和展望	133
8.1	结论	133
8.2	展望	135
参考文献		137

第1章 导 论

1.1 选题背景及意义

我国幅员辽阔，区域经济发展受到资源禀赋、社会经济条件和技术经济政策等因素的制约。对于特定地区，确立能够符合国家区域政策又能很好融合当地地域特色的经济增长模式是地方政府的一大难题。鉴于此，“十一五”规划明确制定了主体功能区战略，与地区发展总体战略一并构成我国国土空间开发战略格局。之后，国家级及省级主体功能区划逐渐实施起来。与此同时，国家“十二五”规划提出实施主体功能区战略，宣布《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，明确提出了“以国家经济科学布局为要求，制定正规开发流程，适当约束开发强度，建立稳定、和谐、高效的国土空间开发格局”“为确保生态稳衡，尽量避免大型的工业化、城市化开发进入重点生态功能区”“引导各开发区严格遵守主体功能定位，进一步推动开发进程”。2011年6月8日，国务院公布《全国主体功能区规划》，按照开发形式上的差异，把我国国土划分为以下四种类型：优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区，并重新调整了我国地区发展指导思



想。在上述四种区域内，所谓限制开发区，即资源有限、经济集中、人口劣势且能够对大范围生态稳衡造成影响的地区。限制开发区以增强农业综合生产能力和增强生态产品生产能力等两大功能为主要开发目标，限制进行大规模高强度工业化、城镇化开发，避免限制开发地区的经济发展方式发生根本性转变。限制开发地区不能受限于我国的地区发展规划调整，而应进一步开发以主体功能为核心的经济发展系统，增强自身造血功能，这对限制开发地区执政者是新的考验。

作为少数民族聚居地区，受地理因素等原因的影响，甘孜藏族自治州（简称甘孜）具有生态环境脆弱等特点，但是其生态服务功能却居于重要地位，因此甘孜藏族自治州的发展面临重重挑战。同时，建立以发展生态产业以及符合生态条件的其他产业为主的功能区，是甘孜藏族自治州发展的重点和方向，然而要实现这一目标并不意味着要放弃其自身全面发展。在构建主体功能区的大环境下，政府采取与之对应的生态补偿以及财政转移支付等手段，通过约束大型工业化、城市化开发进度，帮助限制开发区实现自身生态保护机能。但是，由于在社会、经济和文化背景等方面存在差异和障碍，仅仅依靠补偿机制来促进限制开发生态区的发展是难以实现的。因而，本研究拟以康定市（2015年2月17日，康定撤县立市）为例，通过理论与实证分析相结合的方式，充分分析限制开发生态区的发展机制及其内生发展模式，对这类地区社会经济发展状况做出合理的综合评价，对生态型限制开发地区的生态环境保护以及

区域性发展研究具有重要的理论价值和现实意义。“十一五”规划期间，甘孜藏族自治州全域被划入国家限制开发区，将以维护生物多样性、提供生态产品作为其主体功能，在这种规划下，中央及地方相关政策的调整，甘孜藏区生态建设、经济社会发展方式等方面将发生转变，增强生态产品提供能力、发展地方特色经济以及协调区域内与区域间各种关系是甘孜藏区面临的巨大挑战。作为少数民族聚居区，甘孜一直以来受到地理环境、要素结构、基础设施等因素的制约，经济发展在四川处于落后地位，在新的区域发展思路的指导下，甘孜将获得新的发展机遇，合理利用这次机遇是其重点任务。康定市作为甘孜藏族自治州的首府、经济中心，在全州经济表现最活跃，最具有经济增长潜质，把康定市作为限制开发地区经济增长模式研究的突破口，具有相当的典型性以及较强的操作性。

在主体功能区规划中，限制开发生态区居于十分重要的位置，因此，如何有效地调剂区域发展和诸如生态环境保护等主体功能二者之间的关系，是有关我国促进限制生态开发区发展以及合理建设主体功能区的重要问题。在当前绿色、协调、可持续发展的主体背景下，实现限制开发生态区的可持续发展具有关键价值。对限制开发生态区进行建设和发展，不仅会影响周围地区甚至整个国家的生态稳衡，对保护地区生态安全产生重要作用，更会在一定程度上影响统筹区域发展、全面实现小康社会的重大目标。综上所述，怎样在主体功能区战略下达成限制开发生态区中生态保护和经济发展的共赢，不仅是我国

政府关注的重点，也是学术界研究的焦点问题。本研究以甘孜藏族自治州首府康定市为研究对象，一方面有利于对主体功能区中具有典型意义的区域的合力探索，另一方面也有利于推进主体功能区战略的有效实施乃至全面建成小康社会目标的实现。

《全国主体功能区规划》中各类型区域的内涵和功能定位

类别	内涵	功能定位
国家优化开发区域	总体实力强，可以在一定程度上彰显国家竞争力；经济发展范围广，可以促进和支撑整个国家的经济发展；具有完备的城市系统，有能力建成和发展具有国际影响力的大型城市群；内部经济相互关联，区域一体化程度较高；拥有较强的科技创新能力，可引导并促进国家自主改革，改善经济发展格局	增强国家竞争力，提高国家发展优势的关键地区，是引领国家经济社会全方位发展的标杆及典范，是国家实现自主创新的核心区域，是重要的人口聚居地和高度发展区，也是国家用于承担高层次国际分工，产生高影响力经济发展区的关键基础
国家重点开发区域	经济发展水平比较高，能够发挥有效的自主创新作用，具备优良的发展潜能；城市化系统初具规模，拥有经济一体化基础，中心城市可有效推动周围城市或地区的经济发展，有望升级为新的大城市群或地区性城市群；对实现国家各地区的和谐稳定发展具有重要价值	推动国家经济发展的关键增长极，实施地区发展综合战略、增强地区和谐发展的重要基础，是国家重要的人口聚居地和经济发展集中区