

B

河北发展蓝皮书

河北省社会科学院 编著

2015年

河北法治发展 报告

BLUE BOOK OF
HEBEI'S DEVELOPMENT

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2015年河北法治发展报告

2015
DEVELOPMENT
REPORT OF HEBEI'S RULE-OF-LAW

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

2015年河北法治发展报告 / 河北省社会科学院编著.

— 石家庄: 河北人民出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-202-11107-9

I. ①2… II. ①河… III. ①社会主义法制—研究报告—河北省—2015 IV. ①D927.22

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第319458号

书 名	2015~2016年河北省经济形势分析与预测
编 著	河北省社会科学院

责任编辑	唐 丽 段 鲲
美术编辑	于艳红
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	赵县文教彩印厂
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	13.5
字 数	170 000
版 次	2016年2月第1版 2016年2月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-11107-9/F•701
定 价	42.00元

版权所有 翻印必究

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2015~2016年河北发展蓝皮书 编辑委员会

主 任 郭金平

副主任 杨思远 彭建强

委 员 (按姓氏笔画排序)

王文录 王彦坤 王艳宁 李建国

陈 璐 孟庆凯 唐丙元 薛维君

2015年河北法治发展报告

主 编 王艳宁

副主编 麻新平

总 序

2015年，河北处于一个新旧产业交接、发展动能转换且充满“阵痛”与风险的艰难时刻与特殊时期。面对诸多困难和巨大的经济压力，河北省委、省政府坚决执行党中央的战略部署，迎难而上，积极稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生、防风险，经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有新、稳中有好，经济保持中高速增长，经济结构优化，民生持续改善，社会大局稳定。

在看到成绩的同时，必须清醒地认识到我省正处在爬坡过坎、转型升级的关键时期，一些长期积累的深层次矛盾和问题尚未根本解决，一些新的困难和挑战又在不断出现。今后，我们要认真落实党的十八届五中全会、中央扶贫开发工作会议、中央城市工作会议、中央经济工作会议和省委八届十二次全会精神，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应引领经济发展新常态，按照宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的要求，在战略上坚持稳中求进、把握平衡点、打好持久战，在战术上坚持重点突破、抓住关键点、打好歼灭战，大力推进供给侧结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加快发展动能转换和质量效益提升，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

2015年，河北省社会科学院深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神和省委八届十二次全会精神及省委省政府的重大部署，积极推进新型智库建设，通过开展多项重大课题研究，联合举办“河北省智库建设国际学术研讨会”“京津冀协同发展社会学理论研讨会”、“深化农村改革智库

论坛暨第十一届全国社科农经协作网络大会”和召开“河北省上半年经济形势分析会”等一系列学术研讨会，在省直有关部门的支持下，经过科研人员的深入调研和学术探讨，形成了2015~2016年《河北发展蓝皮书》。该套书重点围绕2015年我省经济、农村经济、社会、文化产业、人才、社会主义核心价值观和法治等七个方面的热点问题展开研究、分析形势、剖析问题、总结经验、预测未来，集中反映了我省经济社会发展的基本情况和发展走向。这既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。全书注重研究的前瞻性、原创性、实用性和可操作性，力求提出的发展思路、对策建议能够为省委省政府决策服务，为社会各界提供有价值的信息资讯。

《2015~2016年河北省经济形势分析与预测》指出：2016年，应该是我省遭遇自2012年以来最为“难捱”的一年。集中体现在：一是新旧产业接续不力，动能转换尚未完成。2016年，我省以重化工业为主导的增长模式陡然“失效”，新的接续产业虽有上升趋势，但整体上处于培育期、成长期，国内国外并未形成极强的竞争优势。二是在全国“三期叠加”的总基调下，我省较之全国大部分地区，还多出一个“环境治理攻坚期”，这就规定了我省除了要应对过去因超高增速带来的产能过剩这一“后遗症”，还要下“血本”化解落后过剩产能带来的风险与压力，我省未来面临的环境治理、节能减排的边际压力将会越来越大。三是国内外经济总体上处于不景气、不稳定大环境下，加上房地产的经济拖累，使我省确立的稳增长、惠民生等转型目标面临严峻考验。为破解难题，走出困境，建议：一是强化、细化顶层设计，为京津冀协同与一体化向纵深发展提供质量前提与制度保障；二是充分发挥固定资产投资对“稳增长”的助推作用，加速释放京津冀协同发展“红利”；三是围绕增强微观主体活力，全面落实深化体制机制改革；四是大力提升金融实体服务效能，为战略性新兴产业发展增添动力和活力；五是加大支持力度，创新人才引进、培养机制，满足我省转型升级迫切需要；六是主动融入“一带一路”建设，加快形成全方位对外开放新格局。

《2015~2016年河北省农村经济形势分析与预测》指出：2015年，面对

国际经济金融市场的剧烈波动、国内经济增速逐季放缓的严峻形势，河北省农业农村经济保持了稳健的发展态势，确保了全省经济转型有一个稳定的农村环境和农业保障。“十三五”期间，河北省农村农业将迎来巨大的发展机遇期，预计全省农业结构调整步伐加快，农民收入增速放缓，农村改革持续深化，领取薪金、租金、股金的“三金”农民比重将有所提高，农村生态建设继续加强。为此，河北省应重点在夯实农业发展基础、深化农村体制改革、加快县域经济发展、推动生态文明建设四个方面持续发力，以确保粮食稳定生产、农产品价格平稳、农民持续增收。

《2015~2016年河北省社会形势分析与预测》指出：2015年，河北省社会发展多项事业支出保持增长态势，确保了社会事业的平稳发展和人民群众生活的逐步改善，尤其可喜的是困扰已久的雾霾天气治理成效显著，11个设区市空气质量明显改善；环京津贫困带、公共服务差距、生态环境建设、功能城市培育等社会发展问题都随着京津冀协同发展战略全面实施逐步得到解决。2016年，将以落实“十三五”规划为契机，制定脱贫攻坚具体措施，开展实验区建设，推动城市支点建设，加快城乡统筹发展，加快建设以生态环境支撑区为重点的生态体系，加快推进“大众创业、万众创新”带动的民生建设，出台一系列新政策、新举措，进一步为京津冀协同发展注入新活力。

《2015~2016年河北省文化产业形势分析与预测》指出：2015年，我省文化产业发展继续保持良好势头，一是文化产业仍呈现逆市上扬趋势，但增加值增长幅度开始下滑，在全国排位仍居中游水平；二是增长动力呈现出全面受制的态势，但稳增长的难度要比全省经济面小得多；三是京津冀文化产业协同发展的势头大好，亮点频现，但多年来制约发展的难题仍未破解；四是以高端化的文化创意提升我省文化产业结构仍然任重道远；五是文化产业园区建设仍然分散和低级化，与京津协同共建及借力转型还停留在表面上。2016年，我省应进一步明确京津冀文化产业协同发展的定位与目标，着力构建“1+3+6”的综合保障体系，即“一套顶层设计方案，三个基本原则，六项综合保障措施”，协同应用法规、经济、行政三种调节手段，从体制机

制创新、措施保障和个性发展等方面，系统引导三地文化产业长期、健康、可持续发展。

《2015 年河北人才发展报告》指出：为破解发展中的难题，全面建成小康社会、加快建设经济强省、美丽河北，必须进一步加强人才工作。人才储备基础雄厚、人才投入持续加大、人才产出和载体建设成效显著、高层次人才队伍规模扩大，为实现“十三五”规划目标奠定了坚实基础。尽管人才工作中的问题很多，但机遇仍较明显，如京津冀协同发展、京张冬奥会的成功申办、国家实施创新驱动发展战略和“一带一路”战略等，都有利于人才工作。根据发展目标，针对河北实际，我们必须加大创新型人才培养力度；大力推进京津冀区域人才协同发展；大力引进国内外人才智力；推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国内竞争力的人才制度优势；加强县委书记队伍建设，为建设经济强省、美丽河北提供人才保障。

《2015 年河北社会主义核心价值观培育践行报告》指出：2015 年，河北培育践行社会主义核心价值观迈出新步伐。纪念抗战 70 周年活动激发人民群众爱国热情，“善行河北”继续提升社会思想道德水平，社会主义核心价值观涵育基地成为亮点，“中国梦·赶考行”“百姓故事汇”深入百姓。然而，社会主义核心价值观培育和践行依然存在亟须解决的一些问题：重视程度还需要进一步提高，培育践行载体还需要进一步搭建，工作合力还需要进一步加强，基层群众参与度还需要进一步提高。2016 年，围绕“四个全面”战略布局协调推进、“十三五”规划和京津冀协同发展战略实施，河北社会主义核心价值观必须继续在贯穿结合融入、落细落小落实、坚持不懈、久久为功上下功夫：重在深化，推动工作向倡导社会层面和国家层面的价值要求延伸；贵在行动，在各行各业深入持久开展主题实践活动；落在实践，搭建各界群众便于参与的公益活动平台；要在融入，用良法善策昭示正确的价值导向；行在群众，抓好公益广告宣传引领价值导向；成在坚持，锲而不舍地使社会主义核心价值观为全民的行动自觉，为如期全面建成小康社会、建设经济强省美丽河北提供更加强大的精神动力。

《2015 年河北法治发展报告》指出：2014 年省委八届九次全会审议通过

的《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》，是河北未来几年法治建设的总体规划，对于组织动员全社会力量，加快法治河北建设具有十分重要的意义。2015年是河北站在新的历史起点上，全面推进法治河北建设的开局之年，在法治建设上不断创新体制机制，出台举措措施。在立法方面，突出问题导向，着眼服务管用，不断强化科学立法；在推进依法行政、公正司法方面，继续推行公开透明，法院加大网络庭审直播力度，检察机关网上发布重大案件信息，公安行政处罚裁决文书网上公布，司法公开力度之大前所未有的，公信力显著提升。5月，河北省政府出台《关于深入推进依法行政加快建设法治政府的实施意见》，对深入推进依法行政，加快建设法治政府做了更加明确的部署；在加强全民守法方面，创新普法形式，建立多元化普法平台，努力提高全社会法律素养，让法治观念深入人心。总体看来，全省法治发展取得了显著成效，在法治河北建设进程中迈出坚实步伐，为建设经济强省、美丽河北提供了有力法治保障。

2016年是我省全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是京津冀协同发展实质性推进的关键之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。社科院作为省委、省政府的“思想库”“智囊团”，将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和“一个引领、四个作用”的总体工作思路，积极推进新型智库建设，努力实现积极服务、精准服务和有效服务，不断加强对全省经济社会战略性、全局性、前瞻性问题的研究，为建设经济强省、美丽河北，为谱写中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章提供思想保障、理论支持和精神动力。我们企盼《河北发展蓝皮书》能为全省各级党政决策部门、大型企业、科研机构等社会各界提供有价值的信息资讯，并希望领导、专家和一线工作者对我们的研究预测提出宝贵建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 郭金平

2016年1月

序 言

杨思远

在习近平总书记治国理政思想的指导下，“四个全面”的战略布局日益深入人心。依法治国成为人们的共同追求，成为维护社会公平正义的重要保障。为推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设社会主义法治国家、法治政府、法治社会，河北省第一部法治蓝皮书——《2015 年河北法治发展报告》正式出版了。这是我省法治建设史上的一件大事，也是全省人民社会政治生活中的一件大事。

《2015 年河北法治发展报告》全景式地展现了我省法治建设的伟大实践和巨大成就，反映了我省在法治建设方面取得的巨大进步，并从理论和实践的结合上分析了我省法治建设面临的任务，阐明了前进的路径、方法和方向。其意义不在于记录事实、展现成果，更在于澄清认识、理清思路、发现问题、把握规律、探索方法、凝聚人心、推进工作。这是一本由广大法律实践工作者和法学界专家学者共同谱写的著作，是河北法治史上的一座里程碑。

《2015 年河北法治发展报告》以充分的事实阐明了一个真理，在中国、在河北，推进社会主义法治建设，必须坚定不移地坚持中国共产党的领导，依靠人民政府的有力推动。特别是在过去一年多的实践中，中共河北省委于 2014 年 12 月 17 日，在八届九次全会上审议通过了《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》。这是河北未来几年法治建设的总体规划。它立足河北法治建设实际，直面河北法治建设领域的突出问题，明确提出了推进法治河北建设的指导思想、基本原则、总体目标、重点工作和保障措施。2015 年 5 月 20 日，河北省政府出

台了《关于深入推进依法行政加快建设法治政府的实施意见》，在依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，加强和改进政府立法，深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法，畅通矛盾纠纷化解法定渠道，强化对行政权力的制约和监督，加强法治工作队伍建设和加强组织领导九个方面作出了明确要求，对深入推进依法行政，加快建设法治政府作出了更加明确的部署。在此基础上，截至 2015 年 10 月，省人大完成 14 件立法和 8 项立法机制、制度建设文件。其中，创制性立法 9 件，占 64.3%；自主性立法 7 件，占 50%。废止了《河北省个体工商户条例》等 7 部法规，修改了《河北省水污染防治条例》等 11 部法规。与此同时，地方立法和立法制度机制建设得到明显增强，法治政府建设和普法宣传教育取得巨大进步。

《2015 年河北法治发展报告》不仅是法治建设实践的真实反映，更是增强法治观念，强化法治思维的有力推手。书中不仅以专题报告的形式，全面反映了我省立法、司法、执法等法治建设全过程中取得的具体成果，更从法治环境、法律服务和法律在各个领域中的具体实践的角度，反映出了日益浓厚的法治环境和氛围，以可靠的事实强化着一个信念，那就是“有法必依、执法必严、违法必究”。蓝皮书从调研、撰写到出版发行本身就是一个法治教育和培养法治思维、强化法治观念的过程。学好用好蓝皮书同样具有重要的意义。

《2015 年河北法治发展报告》是我省第一部法治蓝皮书，由于经验不足，同时受篇幅、资料、时间和研究能力的限制，难免粗陋，敬请广大读者不吝赐教。法治建设本身就是全社会的事业，需要我们共同努力，在新的一年里，让我们共同推动法治河北谱写出新的华美篇章！

作者系河北省社会科学院副院长

2015 年 12 月

目 录



总体报告

2015 年河北法治发展状况及 2016 年展望 课题组 (1)

调研报告

关于地方人大常委会重大事项决定权行使状况的调查报告..... 刘建伟 (18)

河北省创业创新法治环境现状及其优化..... 刘 勇 (29)

河北省政府引导基金的现状、问题与立法建议..... 刘 勇 (43)

新修《行政诉讼法》实施后河北省行政审判工作的调研报告
..... 袁瑞玲 魏立超 刘 涛 (55)

2015 年河北法院阳光司法指数评估报告 李 靖 王富贵 (65)

2015 年河北省法律服务发展报告 河北省司法厅 (78)

河北省社会力量参与社区矫正的调查报告..... 董 颖 (91)

专题报告

京津冀协同发展背景下平安河北建设面临的挑战与对策 刘淑娟 (104)

京津冀区域协同发展的财政政策研究报告 寇大伟 (119)

2015 年河北政务微信研究报告	麻新平 (132)
河北省志愿服务法治化进程及完善路径	靳志玲 (145)
河北省专利法规政策制定和行政执法保护体系建设研究	王艳宁 (159)
河北省危害食品药品安全犯罪状况研究报告	骆艳青 (173)
关于河北省非法集资情况的调查	蔡欣欣 宋 鹏 (183)

附 录

2015 年河北法治发展大事记	(194)
后 记	(201)

总体报告



2015 年河北法治发展状况及 2016 年展望

课题组

2015 年是河北省在新的历史起点上，全面推进法治河北建设的开局之年。2014 年 12 月 17 日，中共河北省委八届九次全会审议通过了《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》，这是河北未来几年法治建设的总体规划，它立足河北法治建设实际，直面河北法治建设领域的突出问题，明确提出了推进法治河北建设的指导思想、基本原则、总体目标、重点工作和保障措施，对于组织动员全社会力量，加快法治河北建设，把全省的各项工作纳入法治轨道，具有十分重要的意义。

2015 年，河北省在法治建设上不断创新体制机制，出台举措措施。在立法方面，秉持针对问题立法，立法解决问题理念，突出问题导向，着眼务实管用，不断强化科学立法；在推进依法行政、公正司法方面，继续推行公开透明，法院加大网络庭审直播力度，检察机关网上发布重大案件信息，公安行政处罚裁决文书网上公布，司法公开力度之大前所未有，以公开促公信力提升，确保法律有效实施。2015 年 5 月 20 日，河北省政府出台了《关于深入推进依法行政加快建设法治政府的实施意见》，在依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，加强和改进政府立法，深化行政执法体制改革，推

进严格规范公正文明执法，畅通矛盾纠纷化解法定渠道，强化对行政权力的制约和监督，加强法治工作队伍建设和加强组织领导九个方面作出了明确要求，对深入推进依法行政，加快建设法治政府作了更加明确的部署；在全民守法方面，创新普法形式，拓宽普法平台，把法律知识送到广大群众身边，努力提高全社会法律素养，让法治观念深入人心。总体看来，全省法治发展取得了显著成效，在法治河北建设进程中迈出坚实步伐，为建设经济强省、美丽河北提供了有力的法治保障。

一、河北法治建设的顶层设计

为了全面推进依法治国方略在河北落地，2014 年 12 月 17 日河北省委八届九次全会通过了《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》（以下简称《实施意见》），从战略和全局的高度，提出了全面推进法治河北建设的重大意义、指导思想、总体目标和基本原则，从提高各级党委依法执政水平、加强和改进地方立法、推进各级政府依法行政、保障各类市场主体依法经营、促进各级司法机关公正司法、营造全社会崇尚法治的良好环境、加强法治工作队伍建设等方面提出了一系列重大举措。《实施意见》要求要把法治建设与实际工作结合起来，在各个领域、各个环节中真正落实法治要求、体现法治精神。

（一）明确法治河北建设的目标

法治河北建设确立的总体目标是，到 2020 年，基本形成完备的地方性法规体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成配套完备的省委党内法规制度体系。基本建成公权力运行规范、执纪严肃有力、执法严格规范、司法公正权威、法治氛围良好、社会和谐稳定的法治河北。法治作为治国理政的基本方式得到落实，社会治理体系不断完善，治理能力现代化水平得到提升。具体目标是：

1. 党委依法执政能力显著提升

各级党委依宪执政、依法执政的理念牢固树立，依法治省的工作机制健全完善，依法治理水平进一步提高；全省党员干部特别是领导干部运用法治思维、法治方式推动工作的能力不断增强；党要管党、从严治党得到认真落实。

2. 地方立法质量显著提升

地方立法和改革决策相适应，符合现实需要，反映客观规律，科学性、及时性、针对性、有效性进一步增强；公开、公平、公正的原则贯穿立法全过程；每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

3. 人大监督、协商民主成效显著提升

宪法得到有效遵守，法律法规得到有效实施，行政、司法活动受到有力监督。民主监督机制更加健全，协商民主纳入决策程序，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力得到有效落实。

4. 政府依法行政能力显著提升

各级政府在法治轨道上规范运行，权责统一、权威高效的依法行政体制全面建成，严明严格、科学有效的权力运行制约和监督体系全面形成，职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府基本建成。

5. 司法公信力显著提升

司法机关依法独立公正行使职权，司法权力运行机制科学规范，监督制约机制更加健全，司法活动透明便民，执法司法更加严格，人权司法保障更加有力，司法能力和水平明显提高，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，让每一个司法裁判都得到有效执行。

6. 发展环境法治化程度显著提升

各类市场主体依法诚信经营，产权保护机制有力，合法权益得到保障，社会信用体系健全，法律服务体系完备，市场监管体系规范，政策措施系统完善，充分开放、公平有序、创新驱动的市场环境基本形成。

7. 全社会法治氛围显著提升

社会主义法治精神、法治文化得到普遍认同，法律权威得到人民衷心拥护和真诚信仰，全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的自觉性进一步增强，成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

8. 区域法治化水平显著提升

全省法治创建活动扎实推进、富有成效，设区市、省直管县（市）和80%以上县（市、区）达到省级法治创建工作先进标准，人民群众对法治建设满意度达到90%以上。

（二）明确法治河北建设的基本原则

明确法治河北建设的基本原则是：第一，必须坚持党的领导，要把党的领导贯彻落实到法治河北建设全过程和各方面，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，统筹推进法治河北建设。第二，必须坚持人民主体地位，坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，依法规范约束公权力，充分尊重和保障人权。必须坚持服务大局，围绕实现全省经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，围绕创造全省经济、政治、法治新常态，开展立法、执法、司法、普法工作，创造井然有序、公平公正的法治环境。第三，必须坚持依法治省和以德治省相结合，科学推进，既要立足当前，又要着眼长远；既要维护法制统一，又要体现河北特色；既要坚持全面推进，又要考虑因地制宜；既要勇于改革创新，又要做到于法有据。

二、立法工作

习近平总书记在系列讲话中指出“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量”。良法是善治之前提。2015年，河北省人大立法以提高立法质量和立法效率为关键，巩固和发展地方立法工作成果，努力使地方立法同全面深化改革、法治河北建设相衔