



高等职业教育“十三五”规划新形态教材

# 形势与政策

---

● 主 编 吴晓云 张 磊

 **北京理工大学出版社**  
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

# 形势与政策

主 编 吴晓云 张 磊

 **北京理工大学出版社**  
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

---

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策 / 吴晓云, 张磊主编. —北京: 北京理工大学出版社, 2018. 1

ISBN 978 - 7 - 5682 - 5253 - 9

I. ①形… II. ①吴… ②张… III. ①时事政策教育 - 高等学校 - 教材  
IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 018345 号

---

---

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)  
(010) 82562903 (教材售后服务热线)  
(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / [http://www. bitpress. com. cn](http://www.bitpress.com.cn)

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 /

开 本 / 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 14 印张

字 数 / 310 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

定 价 / 32.00 元

责任编辑 / 梁铜华

文案编辑 / 梁铜华

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 施胜娟

---

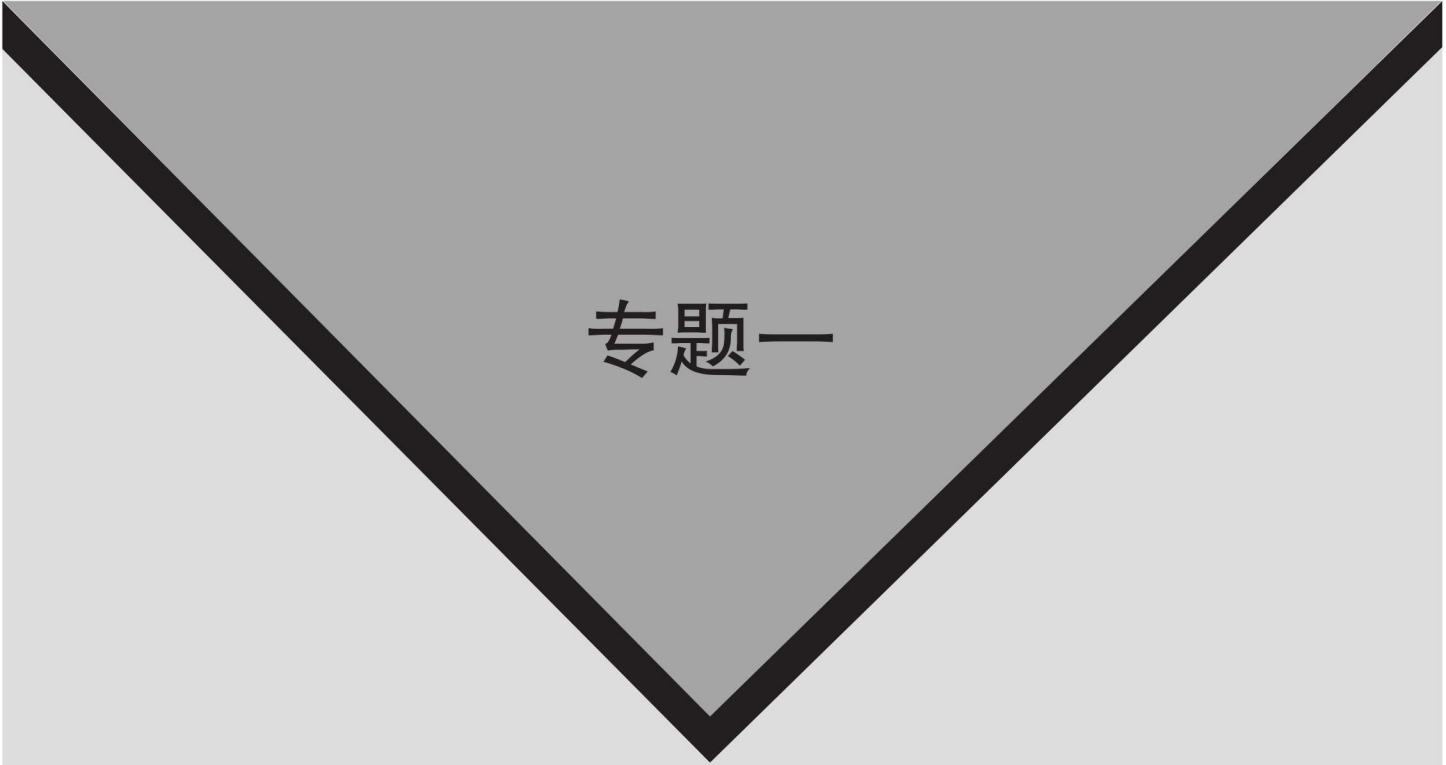
图书出现印装质量问题, 请拨打售后服务热线, 本社负责调换

大学生是祖国的未来、时代的骄子，是中国特色社会主义事业的接班人和建设者，肩负着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的光荣使命，这就要求当代大学生既要充分掌握科学文化知识，也要具有开阔的视野和远大的胸怀，立足中国，胸怀世界，放眼未来。形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容，形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个大学生的必修课程，是大学生关心天下大事、了解当代中国、把握方针政策的重要窗口，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。通过形势与政策教育，引导大学生正视复杂多变的国内外环境，认识中国面临的难得机遇和巨大挑战；帮助大学生理解协调推进“四个全面”战略布局的丰富内涵和重要意义，增强实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的责任感，进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，鼓励大学生肩负起历史赋予的神圣使命，自觉把爱国之心、报国之情、强国之志转化为实际行动，积极投身到改革开放和现代化建设的伟大实践之中。为深入推进马克思主义中国化的最新成果进教材、进课堂、进头脑，指导学生运用马克思主义的立场、观点和方法认识理解国际国内局势，思考分析各类社会问题，贯彻执行党的路线、方针和政策，我们以马克思列宁主义、毛泽东思想、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以及教育部《2017年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》的要求，针对青年关心的热点问题，联系高职大学生思想实际，结合国际国内形势与政策的新变化、新发展、新要求，精心策划、组织编写了《形势与政策》（2018版）教材。本书以专题的形式编写，包括回望十八大 喜迎十九大、我国当前经济形势和发展前景图、国内热点问题、认清世界经济调整变化、周边安全局势及中国外交政策与大国关系七个专题，涵盖了当前国际国内的经济、政治、文化、社会、军事、外交等主要内容。本书由嘉兴学院南湖学院吴晓云老师及越秀外国语学院张磊老师共同编写，由于编写时间仓促，自身水平有限，本书难免存在一些疏漏与不足。在这里要特别感谢越秀外国语学院于明老师参与的编写工作。同时，由于客观形势也在不断变化，也难以做出准确的预测与判断。为此，真诚希望老师们、同学们批评指正，同时也请使用者结合客观形势的发展变化进行解读。



|                                                  |            |
|--------------------------------------------------|------------|
| <b>专题一 回望十八大 喜迎十九大</b>                           | <b>1</b>   |
| 第一节 党的十八大以来国家富强、民族振兴的生动局面 .....                  | 2          |
| 第二节 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政<br>新理念新思想新战略 ..... | 11         |
| 思考题 .....                                        | 23         |
| <b>专题二 我国当前经济形势和发展前景图</b>                        | <b>24</b>  |
| 第一节 2017 年中央经济工作会议 .....                         | 25         |
| 第二节 正确理解我国经济发展形势 .....                           | 28         |
| 思考题 .....                                        | 35         |
| <b>专题三 国内热点问题</b>                                | <b>36</b>  |
| 第一节 农业现代化 .....                                  | 37         |
| 第二节 供给侧结构性改革 .....                               | 43         |
| 第三节 反腐倡廉 .....                                   | 55         |
| 第四节 雄安新区 .....                                   | 63         |
| 第五节 收入分配改革 .....                                 | 66         |
| 第六节 脱贫攻坚贵在精准 .....                               | 71         |
| 思考题 .....                                        | 81         |
| <b>专题四 认清世界经济调整变化</b>                            | <b>82</b>  |
| 第一节 全球经济整体形势 .....                               | 83         |
| 第二节 “一带一路” 战略 .....                              | 88         |
| 第三节 环境与气候变化 .....                                | 98         |
| 思考题 .....                                        | 108        |
| <b>专题五 周边安全局势</b>                                | <b>109</b> |
| 第一节 朝核问题的来龙去脉 .....                              | 110        |
| 第二节 萨德事件及中韩关系 .....                              | 116        |
| 思考题 .....                                        | 123        |

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| <b>专题六 中国外交政策与大国关系</b>  | <b>124</b> |
| 第一节 中国外交政策 .....        | 125        |
| 第二节 中国与大国关系 .....       | 136        |
| 思考题 .....               | 151        |
| <b>专题七 学习贯彻党的十九大精神</b>  | <b>152</b> |
| 第一节 党的十九大的重要意义 .....    | 153        |
| 第二节 党的十九大报告的主要内容 .....  | 161        |
| 第三节 如何学习贯彻党的十九大精神 ..... | 182        |
| <b>参考文献</b>             | <b>212</b> |



专题一



回望十八大 喜迎十九大

## 导语

今天，在中国，每一天有4 200多列高速动车组疾驰在大地上，有8 000多万个快递包裹送达各个角落，有近8万辆汽车销售一空，有22万场电影在影院放映……曾经“苦瘠甲天下”的宁夏西海固，万亩<sup>①</sup>冷凉蔬菜基地见证脱贫攻坚的攻城拔寨；小桥流水的江南乌镇，智慧养老、智慧医疗等智能应用，让智慧生活成为现实。2017年的“双11”，仅阿里巴巴一家零售平台的交易额就超过了1 682亿元，比2008年全年的网上交易额还要高。每一天的中国，都在呈现新的面貌，我们往前进的每一步，都在开创历史。过去五年，不仅展现出冲刺全面小康的“加速度”，也呈现出党的十八大以来改革成果的“大汇总”。为解决清洁供暖、垃圾分类问题，中央专题研究直接发力；医保并轨，看病报销不再区分“城里人”与“乡下人”；收入分配增加知识价值导向，科研人员、高校教师、医务人员等迎来增收“礼包”；全国居民人均可支配收入增速跑赢CPI，老百姓钱袋子无缩水之忧……民生连着民心，民心关系国运。中央深改组2016年又审议通过96份改革文件，涉及社会民生的有25份，涉及生态改革的有17份。想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，从关系广大人民群众生活的民生工程入手抓改革、补短板，就能推进全面小康社会建设，焕发当代中国的发展活力。

2017年是召开党的十九大的一年，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年。在这一年，全面深化改革将打开更多工作面，“四个全面”战略布局的“总盘子”需要一体推进。供给侧结构性改革的担子依然不轻，实体经济运行成本过高、市场资金“脱实向虚”等问题也依然存在。任务和挑战只会比以往重，不会比以往轻；矛盾和问题只会比以往多，不会比以往少。紧紧抓住全面建成小康社会这个战略目标不动摇，增强战略定力，保持从容心态，才能行稳致远。在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的新长征路上，我们激励初心、奋发有为，一定可以无愧历史，开创未来。

### 第一节 党的十八大以来国家富强、民族振兴的生动局面

实现国家富强、民族振兴、人民幸福，是中华民族伟大复兴中国梦的本质和核心，是中华儿女的共同梦想，也是中国共产党人一直以来的不懈追求和历史使命。世界在变化，中国也在变化，党的十八大以来，我们坚持和发展中国特色社会主义，努力实现中国梦的伟大目标，不断与时俱进，取得了一系列的成就，中国社会充满着活力。

#### 一、“十二五”收官成绩斐然

“十二五”时期，是我国在实现“两个一百年”奋斗目标历史进程中极为重要的五年。

<sup>①</sup> 1亩=666.67平方米。

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展的新局面，经济社会发展取得了新的重大成就，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

### （一）经济、科技实力显著增强

#### 1. 经济总量稳定增长

“十二五”期间，我国妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。“十二五”规划目标胜利实现。2014年与2010年相比，国内生产总值从40.2万亿元增至63.6万亿元，按美元折算，从6万亿美元增至10.4万亿美元，稳居世界第二位；占全球经济比重由9.2%上升到13.3%。2011—2014年我国人均国民总收入由2010年的4300美元提高至2014年的7380美元，在上中等收入国家中的位次不断提高。对于有13亿人口的大国来讲，这是了不起的成绩。

#### 2. 经济结构优化

“十二五”期间，我国的经济结构出现了一些转折性的可喜变化。一是消费对经济增长的拉动作用超过投资，2011—2014年，最终消费对经济增长的年均贡献率为54.8%，高于投资贡献率7.8个百分点。二是第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，从44.2%上升到48.1%，比2010年提高3.9个百分点（第二产业由46.2%下降到42.7%），第三产业就业占比从34.6%上升到40.6%。三是城镇化率（常住人口）从2010年的49.95%上升到2014年的54.77%。与此同时，农业连续增产增收，粮食产量实现“十一连增”。四是中西部地区投资和经济的增速超过东部，地区发展差距扩大的势头得到了初步抑制。

#### 3. 基础设施水平全面跃升

交通、水利、能源、信息等基础设施建设步伐加快，高效、便捷的铁路网、公路网、航空运输网、城际铁路网、航道网逐渐形成。2014年年末，铁路营业里程、公路里程、高速公路里程、定期航班航线里程分别达到112000米、4464000米、112000米、4637000米，分别比2010年年末增长22.6%、11.4%、51%、67.7%。特别是高速铁路运营里程突破16000米，居世界首位。建设了一批跨流域调水和骨干水源工程。信息化水平全面提高，新一代移动通信网、下一代互联网、数字广播电视网、卫星通信等设施建设加快，逐步形成了超高速、大容量、高智能国家干线传输网络，推动了三网互联互通和业务融合。

#### 4. 科技创新能力明显增强

科技整体水平加速提升，一批重大科技成果达到世界先进水平。在基础研究领域，取得量子调控、中微子振荡、热休克蛋白90a、化学诱导的多潜能干细胞（CiPS细胞）等一批重大原创性成果。载人航天、探月工程、深海潜水器、超级计算、北斗导航等战略高技术领域取得重大突破。高铁、4G移动通信、核电、电动汽车、特高压输变电、杂交水稻等重大创新成果加速应用，产生重大效益。2014年，研究与试验发展（R&D）经费支出达13312亿元，占国内生产总值的2.09%，比2010年提高0.36个百分点。科技进步对经济增长贡献率



从2010年的50.9%提升到2014年的54%。每万人口发明专利拥有量达到4.9个，比2010年增加2.8个。科技体制改革取得重要突破，企业的技术创新主体地位增强，大众创业、万众创新蓬勃开展。

### 5. 对外开放成绩显著

2014年，我国货物进出口总额达到26.4万亿元，居世界第一位，比2010年增长31%。2011—2014年累计实际使用外商直接投资4649亿美元！其中2014年为1196亿美元，首次跃居全球第一。对外投资增长迅速，2014年非金融类对外投资1072亿美元，比2010年增长78.1%，成为主要对外投资大国。

### 6. 生态文明建设取得新进展

生态文明制度、法律法规不断完善，相关的体制机制改革和重点建设任务全面推进。2011—2014年，单位国内生产总值能耗和水耗累计分别下降13.4%和24.3%，资源产出率比2010年提高约9个百分点。能源结构逐步优化，2014年，水电、风电、核电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的比重达到16.9%，比2010年提高3.5个百分点。风电、太阳能并网装机规模比2010年分别增长2.1倍和33倍。污染减排效果显著，到2014年，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量累计分别下降10.1%、9.8%、12.9%、8.6%。截至2014年年底，城市生活污水处理率达90.2%，垃圾无害化处理率达91.8%，森林覆盖率达21.63%。

## （二）社会发展成就斐然

### 1. 城镇新增就业数量和城乡居民收入持续增加

“十二五”时期，城镇新增就业数量在经济增速下降的情况下持续增加，2011—2014年累计新增5119万人；城镇登记失业率保持4.1%左右。扣除价格因素，城镇居民、农村居民人均可支配收入年均实际增长分别为7.9%和10.1%。2014年全国居民人均可支配收入达到20167元，比上年增长8%，比经济增速快0.7个百分点。物价保持基本稳定，最低工资标准和工资水平逐年提升，人民生活明显改善。

### 2. 覆盖城乡居民的社会保障体系不断健全

社会事业和民生保障的财政支出逐年增大，养老、医疗、住房等社会保障水平稳步提高。新型农村养老保险和城镇居民养老保险合并为统一的城乡居民基本养老保险制度，实现制度全覆盖。企业退休人员基本养老金2010年每月人均均为1362元，2014年已超过2000元。城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上。2011—2014年贫困人口数量累计减少近1亿人。全国城镇保障性安居工程建设提速，2011—2015年9月底，累计开工3920万套，基本建成2695万套，保障性住房覆盖面明显扩大。

### 3. 医疗卫生事业取得显著成绩

医疗保障制度得到完善，城镇职工、城镇居民基本医保和新型农村合作医疗三项基本医保参保（合）人数达到13.3亿人，参保（合）率年均稳定在95%以上。三项基本医保政策范围内住院费用报销比例分别达到80%、70%和75%。大病医保覆盖所有城乡居民基本医保参保人群，大病保险支付比例达到50%以上。疾病应急救助制度全面建立。城乡基层医

疗卫生服务体系不断完善。所有政府办乡镇卫生院、社区卫生服务中心和 86% 的村卫生室配备使用基本药物。公立医院综合改革全面推开，医改综合改革试点取得进展。实施 12 类 45 项基本公共卫生服务项目，惠及近 2 亿人。国民健康水平进一步提高，人均预期寿命提高 1 岁，已达 76 岁左右。

#### 4. 文化事业、产业繁荣发展

各项重点文化惠民工程提前实现“十二五”目标，图书馆、文化馆、科技馆等公共文化设施向社会免费开放。文化产业快速增长，文化市场繁荣活跃，国际传播能力显著提升，国家文化软实力不断增强。文化体制改革扎实推进，有利于文化创新创造的体制机制初步形成。深入推进群众性精神文明创建活动，中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，全党全国人民团结奋斗的共同思想基础更加巩固。

#### 5. 各级各类教育发展水平明显提高

九年义务教育全面普及，巩固率从 89.7% 增至 92.6%。高中阶段教育基本普及，毛入学率从 82.5% 增至 86.5%。现代职业教育体系框架基本形成，新增劳动力大部分受过高中阶段教育。高等教育规模稳步扩大，毛入学率从 26.5% 提高到 37.5%。教育领域综合改革不断深化。考试招生制度改革全方位推进。以管办评分离为导向的教育管理体制和办学体制改革出现新的格局。

### （三）国防实力、国际影响力大幅提升

#### 1. 国防和军队建设成就显著

加速推进中国特色军事变革，强军兴军迈出新步伐。坚持用党的创新理论武装全军，实现军事战略指导新飞跃，军队现代化战略转型成果丰硕。部队信息化综合集成建设加快推进，全面建设现代后勤不断深化，航空母舰、大型运输机、新型战略导弹等高新技术武器研制取得重要突破。国防和军队改革有序推进。军民融合体制机制日趋完善，国防科技工业综合实力显著增强。严密组织海洋维权和重大军事行动，有力捍卫了国家主权、安全和发展利益。积极开展国际军事合作，成功进行中俄海上联合军事演习和上合组织联合军事演习，积极参加亚丁湾护航和利比亚、也门撤侨，支援西非抗击埃博拉疫情，为维护地区稳定和世界和平发挥了重要作用。

#### 2. 全方位外交取得重大进展

根据世情和国情变化的新特点和新趋势，坚持统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜！坚定奉行独立自主的和平外交政策！倡导构建互利共赢的新型国际关系！全方位推进大国、周边、发展中国家、多边和各领域外交。积极开展高层互访，加强中俄全面战略协作伙伴关系！全面开展中美战略对话，推动构建不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的新型大国关系。打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。秉持亲诚惠容的周边外交理念，坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，深化同周边国家的互利合作和互联互通，打造周边命运共同体。加强对外援助工作，增进与发展中国家团结合作。成功主办亚太经合组织（APEC）会议，积极参与国际事务，发挥负责任大国作用，共同应对国际金融危机、气候变化等全球性挑战，我国在国际事务中的影响力显著增强。积



极参与区域经济合作，成功签署中澳、中韩自贸协议，加强上合组织国家经贸合作，发起设立亚投行、金砖国家新开发银行和丝路基金，推进“一带一路”建设，构建全方位对外开放新格局。

#### （四）深化改革、依法治国、从严治党全面推进

##### 1. 全面深化改革迈出有力步伐

党中央加强了全面深化改革的顶层设计和组织领导，各个领域改革有力有序推进。行政体制改革和政府职能转变取得重要进展。大力推进简政放权和行政审批制度改革，已取消和下放约 600 项行政审批事项，实施市场准入负面清单、政府权力清单和责任清单制度。全面推开商事登记制度改革。投资体制改革进一步深化，大幅精简了审批事项和前置手续。深化预算制度改革，加大预算公开力度，完善财政转移支付制度，推进税收制度改革。金融体制改革稳步推进。利率市场化改革迈出重大步伐，存款保险制度正式施行。中小金融、民营银行、互联网金融得到快速发展。多层次资本市场进一步发展。人民币汇率形成机制不断完善，汇率弹性显著增强。人民币国际化取得重要进展。价格改革迈出新步伐。完善成品油价格机制，实施天然气价格“三步走”改革计划，全面推进工商业用电同价，推行居民用电用水阶梯价格制度。将实行政府指导价、政府定价的商品和服务从 139 种（类）精简为 79 种（类），定价项目从约 100 项减至 20 项。基本经济制度进一步完善。继续推进国有资本调整和重组，中央企业由 2010 年年底的 122 家调整为目的的 110 家。改革国有企业负责人薪酬制度。垄断行业改革不断推进。进一步消除制约民间投资的障碍。发展混合所有制经济取得积极进展。农业农村改革继续深化。户籍制度改革迈出实质性步伐，土地管理制度改革深入推进，启动了农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点。外贸外资体制改革深入推进。有序推进通关便利化改革在上海、广东、天津、福建设立自由贸易试验区。推进外商投资和境外投资管理体制变革，推动优势产能走出去。

##### 2. 依法治国开启新征程

人民民主不断扩大，民主制度更加完善，民主形式更加丰富。依法治国基本方略全面、深入、扎实推进。宪法的地位和作用得到进一步彰显和加强。每年的 12 月 4 日被确定为国家宪法日，在全社会弘扬宪法精神。深入推进科学立法、民主立法，加强重点领域立法，中国特色社会主义法律体系不断完善。深入推进依法行政，法治政府建设步伐加快。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，行政机关不得法外设定权力。深入推进公正司法，深化司法体制改革，设立巡回法庭，审理跨行政区域案件；设立知识产权法院，加强知识产权司法保护。推进以审判为中心的诉讼制度改革，冤假错案预防和纠正机制不断健全。深入推进法治社会建设，健全普法宣传教育机制，提高社会治理法治化水平。法律服务体系建设日趋完备，法律援助制度不断完善，依法维权和矛盾纠纷解决机制不断健全。加强和改进党对法治工作的领导，党依据宪法法律治国理政的能力与水平不断提高。

##### 3. 全面从严治党开创新局面

中国共产党把全面从严治党提到战略布局的高度进行部署并推进，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。出台八项规定，在全党深入开展党的



群众路线教育实践活动和“三严三实”教育，着力构建改进作风长效机制。全面推进惩治和预防腐败体系建设，坚定不移惩治腐败，一批腐败分子相继受到惩处。深化党的建设制度改革，党内法规体系、干部人事制度、党员和干部管理制度更加完善，党的各级组织建设特别是基层服务型党组织建设得到加强。这些重大举措，显著改善了党风政风，赢得了党心民心，为改革发展稳定提供了有力保障。

“十二五”时期的发展成就从各方面为全面建成小康社会奠定了坚实基础。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念、新思想、新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。这对于实现“两个一百年”奋斗目标具有重大和深远的意义。

## 二、“十三五”——开局起步良好

### （一）2016 年是开局年：经济工作成绩斐然交出亮眼答卷

“我们提出要准确把握、主动适应经济发展新常态，就是适应国际国内环境变化，辩证分析我国经济发展阶段性特征做出的判断。”党的十八大以来，习近平同志站在党和国家发展全局的高度，围绕全面建成小康社会提出了一系列立意高远、内涵丰富的新理念新思想新战略。

其中，2014 年习近平提出“新常态”的重要论断，已经成为我们认识和判断当前及今后一个时期我国经济发展的重要理论依据。

“十三五”规划是我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，2016 年又是“十三五”的开局之年。梳理 2016 年的经济成绩，我国的各项经济指标都交出了亮眼的答卷。

国家统计局数据显示，2016 年前三季度 GDP 同比去年一直保持 6.7% 的平稳增速。采购经理指数（PMI）从 8 月份开始延续上行走势，升至两年来的新高点，经济向好趋势明显。此外，生产价格指数（PPI）降幅不断收窄，9 月份首次由负转正，结束了连续 54 个月同比持续下降的局面。10 月份 PPI 环比上涨 0.7%，同比上涨 1.2%，11 月 PPI 环比上涨 1.5%，同比上涨 3.3%。这意味着工业领域的供求关系有了实质性的变化，由供大于求变为供需平衡。

由此看出，2016 年国民经济保持了总体平稳、稳中有进、稳中提质的发展态势。生产需求基本平稳，就业形势稳中有好，市场供求有所改善，“三去一降一补”成效不断显现，新动能加快成长，积极因素继续增加。

2016 年经济形势向好，经济工作取得显著成果，无疑是得益于党中央对国内国际经济形势的科学判断和在宏观经济政策方面的布局。正是 2015 年 12 月的中央经济工作会议，从战略和战术上为 2016 年经济发展大局指明了方向。

战略上，坚持稳中求进，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施

相互配合的五大政策支柱，即宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底。

战术上，要抓住关键点，推动结构性改革，推动经济社会持续健康发展，2016 年经济工作的五大重点任务：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

坚持以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式调结构放到更加重要的位置。在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

## （二）五大任务成效显著

2016 年是全面建设小康社会决胜阶段的开局之年，同时也是推进结构性改革的攻坚之年。这一年来，实施创新驱动战略、降低企业成本、化解房地产库存，加大国企、财税、金融、社保等领域改革成为供给侧改革的关键词。

推进供给侧结构性改革，是综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态做出的重大决策，各地区各部门把思想和行动统一到党中央决策部署上来，重点推进“三去一降一补”。

### 1. “去产能”

“去产能”被列为 2016 年五大结构性改革任务之首，并明确了“多兼并重组，少破产清算”的思路。2016 年去产能政策成效显著，在经济保持平稳的基础上，淘汰落后产能的速度明显加快。

以钢铁和煤炭为例，两者的去产能目标分别为 4 500 万吨和 2.5 亿吨，均是 2015 年实际完成量的两倍以上。据国家发改委数据显示，截至 2016 年三季度末，这两个行业均已完成全年目标的 80% 以上。去产能的顺利推进令产能过剩压力明显减轻，相关企业经济经营状况大幅好转。2016 年 1—10 月，钢铁与煤炭两个行业均实现了大幅的利润增长。

### 2. “去库存”

“去库存”是 2016 年供给侧改革五大任务之一，矛头直指高库存重压下的房地产市场。2015 年年末中国商品房待售总面积达 7.19 亿平方米。促进农业转移人口市民化与新型城镇化是房地产去库存的核心内容。

从数据上看，一年下来，房地产去库存取得显著成效，带动房地产行业景气度上升。2016 年商品房销售面积 157 349 万平方米，比上年增长 22.5%，远高于 2015 年全年 6% 的增速。商品房销售额同比增长 41%。受销售回暖的带动，10 月末，全国商品房待售面积已经回落至 7 亿平方米之下，连续 8 个月减少。而 2016 年前 10 个月的房地产投资增速却从去年的 1% 回升至 7%。2016 年房地产开发企业到位资金 144 214 亿元，比上年增长 15.2%。房地产回暖趋势明显。

### 3. “去杠杆”

“去杠杆”是供给侧改革五大任务的另一个重头，其主要目标是遏制我国整体债务规模过快上升，同时防控金融杠杆风险。2016 年去杠杆政策缓急有序，取得了一定成效。

实体经济方面，去杠杆政策延缓了全社会债务总量的上升速度。以社会融资总量中的债权型融资规模估算，我国总债务占 GDP 比重在 2016 年前 10 个月中上升不足 8 个百分点，



升幅低于2015年同期水平。而在2016年前10个月中，股权融资占社会融资总量的比重上升到了10%，相比2015年的水平翻了一番。股权融资在总融资中占比的快速扩大，有助于增加企业的股本，降低其资产负债率及债务风险。

#### 4. 降成本

2016年以来，我国在降低企业成本方面持续发力，取得了显著成效。国家统计局发布数据显示，2016年前10个月，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.85元，比上年同期减少0.24元。

相关政策主要集中在减税、清费等方面。2016年国务院办公厅发布了《关于清理规范工程建设领域保证金的通知》，砍掉了24项工程领域保证金等规定，为建筑企业盘活近万亿元资金。2016年5月1日，营改增全面推开，此举将给企业减税5000亿元。这是本届政府最大的减税举措。同日，国务院再次阶段性降低社保费率和住房公积金缴存比例，此举将减轻企业费用负担1000亿元。此外，政府性基金也在清理，价格调节基金今年已停征。与此同时，相关部门还从降低融资成本、人工成本、用能成本、政务服务成本等方面，出台了一系列措施。

#### 5. “补短板”

“没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会。”“十三五”时期经济社会发展，关键在于补齐“短板”，其中必须补好扶贫开发这块“短板”。

脱贫工作被列在“补短板”的首位。一年多来，中央不仅坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量，还提出“网络扶贫”的理念，通过“互联网+”的新杠杆来撬动精准脱贫的硬骨头。

当然，补短板还要在产业结构方面拉伸动能短板，培育新产业新优势，比如新一代信息技术、生物、绿色低碳、高端装备与材料、数字创意，培育中国经济新动能。同时要改造提升传统产业。“十三五”时期是我国制造业提质增效、由大变强的关键期，由生产型制造向服务型制造的转型会更加明显。

### （三）看未来——蓝图变为现实

过去的2016年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重大进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

#### 1. 经济运行缓中趋稳、稳中向好

国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

## 2. 就业增长超出预期

2016 年城镇新增就业 1 314 万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。2016 年年末城镇登记失业率 4.02%，为多年来最低。13 亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

## 3. 经济结构加快调整

消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

## 4. 发展新动能不断增强

创新驱动发展战略深入实施，科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

## 5. 基础设施支撑能力持续提升

高速铁路投产里程超过 190 万千米，新建改建高速公路 670 多千米、农村公路 2.9 亿米。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿人、光缆线路 55 多亿米。

## 6. 人民生活继续改善

全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1 240 万人，易地扶贫搬迁人口超过 240 万人。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

## 7. 积极的财政政策力度加大

增加的财政赤字主要用于减税降费，全面推开营改增试点！全年降低企业税负 5 700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。

## 8. 供给结构有所改善

着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6 500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。

## 9. 积极扩大对外开放

推进“一带一路”建设，完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1 300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

## 10. 强化创新引领，新动能快速成长

深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设 6 个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破 100 万件，技术交易额超过 1 万亿元。



科技进步贡献率上升到 56.2%。

### 11. 注重保障和改善民生

保障和改善民生，使人民群众获得感增强。在财政收支压力加大的情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过 1 000 亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为 1 700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。在这一年，全面贯彻了党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进了“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持了稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实了新发展理念，适应把握引领了经济发展新常态，坚持了以提高发展质量和效益为中心，坚持了“宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底”的政策思路，坚持了以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大了总需求，加强了预期引导，深化了创新驱动，全面做好了稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

## 第二节 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略

党的十八大以来，习近平总书记集中全党智慧，围绕新形势下坚持和发展中国特色社会主义的全局问题、核心问题、关键问题发表了系列重要讲话，提出了系统完备的治国理政方略，形成了治国理政新理念新思想新战略。可以说，治国理政新理念新思想新战略是习近平总书记系列重要讲话精神的实现形式，二者是一致的。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略建立在科学严谨的方法论基础上，彰显了马克思主义的科学思维，为新形势下我们党有效治国理政提供了基本思路，是马克思主义中国化的最新理论成果，是我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的科学指南。

### 一、准确把握治国理政新理念新思想新战略的科学内涵和基本要义

党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》），突出的特点和亮点就是通篇体现了以习近平为总书记的党中央治国理政的新理念新思路新战略。正如十八届五中全会公报指出的：“党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。”