

XIANDAI GUOYOU LINCHANG ZHILI TIXI

GUANGXI GUOYOU PAIYANG SHAN LINCHANG XIANDAI GUANLI MOSHI

# 现代国有林场治理体系

## ——广西国有派阳山林场现代管理模式

庞赞松 项东云 陈青来 主编



 广西科学技术出版社

---

# 现代国有林场治理体系 ——广西国有派阳山林场现代管理模式

---

庞赞松 项东云 陈青来 主编

## 图书在版编目 (CIP) 数据

现代国有林场治理体系：广西国有派阳山林场现代管理模式 / 庞赞松，项东云，陈青来主编. — 南宁：广西科学技术出版社，2017. 1

ISBN 978 - 7 - 5551 - 0671 - 5

I. ①现… II. ①庞… ②项… ③陈… III. ①国营林场—经营管理—管理模式—研究—广西 IV. ①F326.276.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 024084 号

XIANDAI GUOYOU LINCHANG ZHILI TIXI  
—GUANGXI GUOYOU PAIYANG SHAN LINCHANG XIANDAI GUANLI MOSHI

### 现代国有林场治理体系 ——广西国有派阳山林场现代管理模式

庞赞松 项东云 陈青来 主编

责任编辑：陆媛峰

责任校对：袁霞

装帧设计：苏畅

责任印制：韦文印

出版人：卢培钊

出版发行：广西科学技术出版社

社址：广西南宁市东葛路66号

网址：<http://www.gxkjs.com>

邮政编码：530022

经销：全国各地新华书店

印刷：广西大华印刷有限公司

地址：南宁市高新区科园路62号

开本：787 mm×1092 mm 1/16

字数：128千字

版次：2017年1月第1版

印次：2017年1月第1次印刷

书号：ISBN 978 - 7 - 5551 - 0671 - 5

定价：26.00元

邮政编码：530007

印张：7.25

版权所有 侵权必究

质量服务承诺：如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题，可直接向本社调换。

服务电话：0771 - 5871652

# 《现代国有林场治理体系 ——广西国有派阳山林场现代管理模式》 编委会

主 编 庞赞松 项东云 陈青来  
副主编 张远华 陈健波 杨卫星 李昌荣 曾昭意 唐庆兰  
编 委 国有派阳山林场：  
    庞赞松 陈青来 张远华 杨卫星 曾昭意 覃琼林  
    李学团 卢开成 韦建宏 刘潘全 廖兵余 肖叶群  
    银彬吾 闭洪峰 刘奇林 颜 权 林丽珍 黄彩丽  
    广西林业科学研究院：  
    项东云 陈健波 李昌荣 唐庆兰 任世奇 周 维  
    刘 媛 郭东强 邓紫宇 卢翠香 伍 琪

## 现代国有林场——广西国有派阳山林场建设图片选



图 1 总场大院俯视图



图 2 职工生活区俯视图



图 3 文体活动广场



图 4 球馆



图 5 派阳山林场郁郁葱葱的森林



图 6 杂交松示范林



图 7 桐棉松（马尾松优良地理种源）



图 8 桉树速生丰产林



图 9 獭螈（国家二级保护动物）



图 10 冬凤兰（鸿鹄分场  
名贵野生兰花）



图 11 野生金线莲



图 12 职工文艺晚会



图 13 职工气排球比赛



图 14 边境林区巡逻

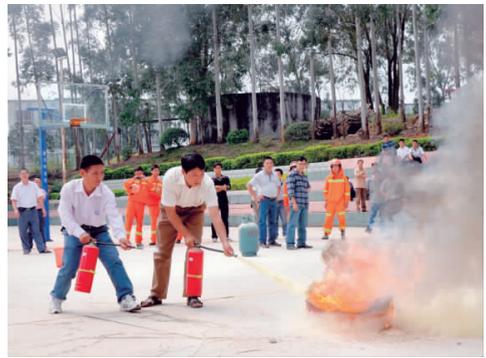


图 15 职工防火演练



图 16 科技合作



图 17 技改攻关小组研究技改方案



图 18 植物组培



图 19 桉树+马尾松混交林



图 20 八角林下养殖八角香鸡



图 21 人造板生产基地

# 前 言

我国“国有林场”是新中国成立初期，国家为加快森林资源培育、保护和改善生态环境，在重点生态脆弱地区和大面积集中连片的国有荒山、荒地上，采取国家投资的方式，陆续建立起来的专门从事营造林和森林管护的林业基层单位，20世纪90年代以前称为“国营林场”。国有林场是我国林业的重要组成部分，肩负着森林资源培育和生态环境建设的双重责任，在造林绿化和森林经营工作中发挥着龙头与示范作用，为培育森林资源、改善生态环境做出了重大贡献。

随着时代的快速发展，国有林场原有的管理机制、发展理念、做法及目标已不再适应现代建设的需求，致使不少国有林场出现经济困难、资源减少、人才流失等困境，因此建设现代国有林场是新时期国有林场改革发展的根本任务，是实现林业可持续发展目标的根本途径。现代国有林场建设，是集林业、生态、经济、社会于一体的复合系统工程，是新时期林业生态建设的一项长期而艰巨的战略任务，对实现国家林业现代化、建设生态文明示范、带动乡村和区域现代林业共同发展具有极其重要的意义和作用。

广西国有派阳山林场为广西壮族自治区林业厅管理的公益性差额拨款事业单位，始建于1955年5月，林场总场场部位于广西南明县县城，经营总面积约4.0万 $\text{hm}^2$ ，员工1800多人。派阳山林场在发展过程中，与其他国有林场一样也经历过各种各样的困难，但林场员工从未退缩，锐意改革创新并抓住各种发展机遇，特别是近年来紧紧围绕国家建设现代国有林场新政策，从改革林场管理机制入手，科学调整林场产业结构，积极发展速生丰产林优势产业、特色经济林产业、林



产品加工业、林下种养业、生态旅游业、房地产业、仓储物流业等，扎实抓好民生工程建设，致力构建和谐林区，有力促进了林场各项事业的全面发展。目前，全场活立木蓄积量 240 万  $m^3$ ，森林覆盖率 80.6%，拥有 2.0 万  $hm^2$  通过国际森林经营认证（FSC—FM）的森林；年产商品材 20 多万  $m^3$ ，刨花板 30 万  $m^3$ ，胶合板、单板 5 万  $m^3$ ，八角香鸡 10 万羽，八角生果 1 500 t，松脂 5 000 多吨，各种珍贵林木种苗 1 000 多万株。全场总资产 18 亿元，净资产 7 亿元，年经营收入 6 亿元以上。派阳山林场先后获得“全国科技兴林示范林场”“全国特色种苗基地”“全国重点林木良种基地”“全国保护森林及野生动植物资源先进集体”“自治区文明单位”“自治区和谐企业”“广西林业产业化龙头企业”等荣誉称号，是广西第一个通过国际森林认证（FSC—COC /FM）的林场。

广西国有派阳山林场建设现代国有林场取得了一些成绩，积累了一定的成功经验，为总结派阳山林场建设现代国有林场管理经验，在国家林业局场圃管理总站指导下编写此书。该书分别从国有林场概述、广西国有林场概况、派阳山林场概况、派阳山林场管理体系、派阳山林场经营管理保障体系、派阳山林场建设现代国有林场主要措施、派阳山林场建设现代国有林场的成就与存在问题、派阳山林场经营管理经验与问题思考、派阳山林场未来发展战略、发展目标及对外部环境的需求等 9 个方面进行阐述，希望为我国国有林场，特别是我国南方国有林场的建设提供借鉴与参考。

本书的编写与出版得到国家林业局场圃管理总站立项资助，在此表示衷心感谢。

本书由广西国有派阳山林场和广西壮族自治区林业科学研究院共同完成。限于编者水平，书中难免存在不足之处，敬请读者批评指正。

编者

2015 年 12 月

# 目 录

第 1 章 国有林场概述 .....	1
1.1 国有林场功能定位与主要任务 .....	1
1.1.1 国有林场的建立 .....	1
1.1.2 国有林场的分类 .....	1
1.1.3 国有林场的主要任务 .....	1
1.1.4 国有林场的单位性质 .....	2
1.2 国有林场现行管理体制 .....	3
1.3 现代国有林场建设标准与内容 .....	3
1.3.1 标准一：森林优质高效，功能全面 .....	3
1.3.2 标准二：森林资源综合经营，林业产业充分协调持续发展 .....	4
1.3.3 标准三：国有森林资源资产保护管理良好，保持增长、增值、增效 .....	4
1.3.4 标准四：林业生产建设实行科学管理，集约经营 .....	5
1.3.5 标准五：林业生产和经营管理基础设施完备，技术装备先进 .....	5
1.3.6 标准六：林场富裕文明，林区和谐 .....	6
第 2 章 广西国有林场概况 .....	7
2.1 国有林场数量、人员与资源状况 .....	7
2.2 国有林场产业状况 .....	7



2.3	国有林场经营状况 .....	7
2.4	国有林场经营管理现状 .....	8
2.5	国有林场面临的主要问题 .....	9
2.5.1	产权不明 .....	9
2.5.2	经营管理机制不健全 .....	9
2.5.3	单位产值低 .....	10
2.5.4	基础设施极其缺乏 .....	10
2.5.5	专业管理人才匮乏 .....	10
<b>第3章</b>	<b>派阳山林场概况 .....</b>	<b>11</b>
3.1	林场的建立及历史沿革 .....	11
3.2	地理位置 .....	11
3.3	自然条件 .....	11
3.3.1	地形地貌 .....	11
3.3.2	气候 .....	11
3.3.3	土壤 .....	12
3.3.4	水文资源 .....	12
3.3.5	野生动植物 .....	12
3.4	所在地土地资源 .....	13
3.5	所在地社会经济条件 .....	13
3.6	林场经营发展历史 .....	14
3.6.1	林场森林经营面积(场内) .....	14
3.6.2	林场经营简史 .....	14
<b>第4章</b>	<b>派阳山林场管理体系 .....</b>	<b>18</b>
4.1	林场性质与功能 .....	18
4.1.1	林场性质 .....	18
4.1.2	林场主要功能 .....	18



4.2	林场组织机构与主要职能 .....	18
4.2.1	组织机构框架示意图 .....	18
4.2.2	各机构主要职能 .....	18
4.2.3	人力资源管理 .....	21
4.3	经营方式与管理 .....	26
4.3.1	商品用材林的经营 .....	26
4.3.2	商品经济林的经营 .....	26
4.3.3	公益林的经营 .....	26
4.3.4	第二产业的经营 .....	27
4.3.5	第三产业的经营 .....	27
4.3.6	自营经济管理 .....	28
4.4	森林经营方案 .....	28
4.4.1	经营方针 .....	29
4.4.2	经营原则 .....	29
4.4.3	经理期 .....	29
4.4.4	经营目标 .....	29
4.5	森林资源监测、保护与利用管理 .....	30
4.5.1	森林资源监测 .....	30
4.5.2	森林资源保护管理 .....	31
4.5.3	森林采伐管理 .....	33
4.5.4	木材流通管理 .....	33
4.6	科技创新管理 .....	34
4.6.1	科技人才队伍建设 .....	34
4.6.2	科技合作与交流 .....	35
4.6.3	技术推广 .....	35
4.7	财务管理 .....	36
4.7.1	财务管理原则 .....	36
4.7.2	原始记录工作 .....	36
4.7.3	流动资金管理 .....	36



4.7.4	财产清查盘点	37
4.7.5	资金筹集	37
4.7.6	现金管理	37
4.7.7	银行存款管理	38
4.7.8	财务会计报告	38
<b>第5章 派阳山林场经营管理保障体系</b>		<b>39</b>
5.1	<b>政策与法律保障</b>	<b>39</b>
5.1.1	落实扶持政策,争取优惠政策	39
5.1.2	深化林场改革,完善体制机制	39
5.1.3	坚持依法治林,保障森林资源安全	39
5.2	<b>组织保障</b>	<b>40</b>
5.2.1	加强领导,提高认识	40
5.2.2	目标管理,落实责任	40
5.3	<b>人才支撑保障</b>	<b>41</b>
5.3.1	推进人事制度改革	41
5.3.2	加大人才培养和引进力度	41
5.3.3	完善人才激励制度	43
5.4	<b>科技支撑</b>	<b>43</b>
5.4.1	提高林场的科技创新能力	43
5.4.2	加大科技成果的推广应用力度	44
5.4.3	走“产学研”相结合道路	46
5.4.4	产业发展注重生态环境保护	46
5.5	<b>资金保障</b>	<b>47</b>
5.5.1	拓宽林业融资渠道,多方争取支持	47
5.5.2	加大招商引资力度,引入合作伙伴	47
5.5.3	提高资金运作效率,增加投资收益	47
5.6	<b>文化建设</b>	<b>48</b>
5.6.1	生态文化建设	48

5. 6. 2	企业文化建设 .....	48
5. 7	加强内部监督管理 .....	48
5. 7. 1	加强组织管理 .....	49
5. 7. 2	抓好重点工作 .....	49
5. 7. 3	提升工作质量 .....	49
5. 7. 4	提高队伍素质 .....	49
5. 8	完善基础设施建设 .....	49
5. 8. 1	供水 .....	50
5. 8. 2	供电 .....	50
5. 8. 3	交通 .....	51
5. 8. 4	信息化 .....	51
5. 9	实施保障性安居工程建设 .....	52
5. 10	健全社会保障体系 .....	53
5. 10. 1	社会治安管理 .....	53
5. 10. 2	加强宣传保障 .....	54
5. 10. 3	森林认证 .....	54
<b>第 6 章</b>	<b>派阳山林场建设现代国有林场主要措施 .....</b>	<b>56</b>
6. 1	积极探索适应林场发展的管理体制和经营机制 .....	56
6. 2	切实抓好森林资源培育，夯实产业发展基础 .....	57
6. 3	调整产业结构，增强林场发展能力 .....	58
6. 4	扩大开放合作，提升国有林场竞争力 .....	59
6. 5	加大资金投入，改善林场林区民生 .....	60
6. 6	加强人才队伍建设，提高科技支撑能力 .....	60
<b>第 7 章</b>	<b>派阳山林场建设现代国有林场的成就与存在问     题 .....</b>	<b>62</b>
7. 1	建设成就 .....	62



7.1.1	人员综合素质提高 .....	62
7.1.2	产业结构进一步优化 .....	62
7.1.3	林地与森林资源状况 .....	64
7.1.4	经营状况 .....	64
7.1.5	在当地经济发展、生态建设中的地位与作用 .....	65
7.1.6	基础设施建设逐步完善 .....	65
7.1.7	职工收入增加 .....	66
7.2	林场发展存在的主要问题 .....	66
7.2.1	体制机制有待完善 .....	66
7.2.2	产业结构不合理 .....	66
7.2.3	森林资源质量低 .....	66
7.2.4	场外造林问题不断显现 .....	67
7.2.5	森林资源、林地被侵占严重，保护难度大 .....	67
7.2.6	高素质管理人才与技术人才不足 .....	67
<b>第8章</b>	<b>派阳山林场经营管理经验与问题思考 .....</b>	<b>68</b>
8.1	成功经验 .....	68
8.1.1	自营经济模式 .....	68
8.1.2	八角香鸡林下养殖模式 .....	71
8.1.3	场外租地造林模式 .....	72
8.1.4	林板一体化模式 .....	73
8.1.5	生产与科技紧密结合模式 .....	75
8.2	问题思考 .....	77
8.2.1	林地问题 .....	77
8.2.2	森林保护问题 .....	79
8.2.3	产业结构问题 .....	80

第 9 章 派阳山林场未来发展战略、发展目标及对外部环境的需求 .....	81
9.1 发展战略 .....	81
9.1.1 实施“林、工、贸一体化发展”战略 .....	81
9.1.2 实施“林业产业带和产业集群”战略 .....	81
9.1.3 实施“科技支撑、自主创新”战略 .....	81
9.1.4 实施“商标注册、绿色品牌”战略 .....	81
9.1.5 实施“开放合作、合作共赢”战略 .....	82
9.2 发展思路与目标 .....	82
9.2.1 发展思路 .....	82
9.2.2 发展目标 .....	83
9.3 对外部环境的需求 .....	86
9.3.1 体制要与现代林场建设相适应 .....	86
9.3.2 政策要有利于林场的发展 .....	89
9.3.3 社会要更加和谐 .....	90
参考文献 .....	94
附图 .....	95