

第五届广西社会科学界
学术年会优秀论文集

5
第五届
广西社会科学界学术
年会优秀论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会 编著

刘俊 主编

马文 副主编

广西壮族自治区社会科学界联合会

编著

广西科学技术出版社

广西科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第五届广西社会科学界学术年会优秀论文集 / 广西壮族自治区社会科学界联合会编著. — 南宁: 广西科学技术出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-5551-0573-2

I. ①第… II. ①广… III. ①社会科学—学术会议—文集 IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第 047971 号

DIWU JIE GUANGXI SHEHUI KEXUE JIE XUESHU NIANHUI YOUXIU LUNWEN JI
第五届广西社会科学界学术年会优秀论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会 编著

责任编辑: 饶江 何芯 马月媛
责任校对: 袁霞

装帧设计: 韦娇林 蒙晨
责任印制: 韦文印

出版人: 卢培钊
社址: 广西南宁市东葛路 66 号
网 址: <http://www.gxkjs.com>

出版发行: 广西科学技术出版社
邮政编码: 530022

经 销: 全国各地新华书店
印 刷: 广西大华印刷有限公司
地 址: 广西南宁市高新区科园路 62 号
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16
字 数: 1401 千字
版 次: 2016 年 12 月第 1 版
书 号: ISBN 978-7-5551-0573-2
定 价: 188.00 元

邮政编码: 530007

印 张: 60.25
印 次: 2016 年 12 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

质量服务承诺: 如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题, 可直接向本社调换。

编辑说明

广西社会科学界学术年会创办于 2006 年，每两年举办一届，至今已成功举办了四届。每一届的学术年会，都是广西社会科学界的一大盛会，来自全自治区各高等院校、科研单位、机关企事业单位和学术团体的专家学者们会聚一堂，交流思想，研讨问题，提出对策，以便更好地服务于广西经济社会发展大局。如今，广西社会科学界学术年会已发展成为自治区社科联开展学术活动的重要品牌之一，是广西社会科学界进行高层次学术交流的重要平台和载体。

本届年会于 2014 年 11 月在南宁召开，年会的主题是：全面深化改革，实现“两个建成”。通过组织广西社会科学界理论工作者和实际工作者，围绕自治区党委、政府中心工作，推进学术创新，展示研究成果，为实现广西与全国同步全面建成小康社会，基本建成西南、中南地区开放发展新的战略支点两个宏伟目标，提供思想保证、理论支持。

本届学术年会，得到了自治区社科联各会员单位、各高等院校及研究机构等的大力支持。年会从 5 月开始征集论文，经各有关单位广泛发动，共收到论文（含研究报告）479 篇，较上届有较大增加。经学术委员会评审，共评出获奖论文 119 篇。总体上看，本届论文，呈现如下主要特点：第一，多学科性。这些论文涵盖了政治、经济、文化、社会等领域，涉及政治、经济、社会、哲学、管理、法律、文化、教育等学科，论文能理论联系实际，观点鲜明，逻辑严谨，符合学术规范，具有一定的理论性和创新性，有一定的应用价值。第二，多地域性。论文作者来自广西区内各高等院校、研究机构、党校系统、机关和企事业单位、学术团体、中小学教育机构等，覆盖广西 14 个市。第三，时代性。论文作者老中青结合、以青年为主；既有各科研单位的专家学者，也有来自实际工作各条战线尤其是来自基层的社科工作者，还有来自高等院校的在校学子等。第四，应用性。论文广泛联系广西改革开放现实，围绕自治区党委、自治区人民政府的中心工作，围绕广西经济社会发展中的热点难点问题，就中国梦与社会主义核心价值观、推进理论创新，构建广西经济发展新战略支点、加快沿

边开放开发与跨境自由贸易区建设、发展广西地域文化、推进广西生态文明建设等提出对策建议。

为了更好地发挥这些论文的作用，同时鼓励和吸引更多的社会科学工作者参与我们组织的学术活动，我们按计划将所有获奖论文结集出版。对于入编的论文，我们不做思想上和观点上的修改，仅对文字和某些篇章结构进行规范和修改。同时，为鼓励原创，尊重同行，我们对引文和参考文献做了保留。对论文作者的单位、职务、职称等，按征集论文时作者所任职的单位、职务、职称来标署。

由于时间紧，文字加工量大，限于编者水平，错漏难免，敬请作者和读者批评指正。

编者

2014年12月

目 录

发展壮大海洋经济，构建广西新战略支点	黄 信	(1)
发展广西地域文化，彰显八桂地方特色	陈学璞	(11)
生产性服务业对广西经济增长的影响研究	杨克斯 李 叶	(21)
GPA 框架下中国与各缔约国（地区）产业国际竞争力比较研究	张堂云 朱良华	(31)
国家治理现代化视阈下的扶贫治理机制创新		
——基于广西的分析	凌经球 赵禹骅	(45)
广西沿高速路经济发展战略研究	韦海鸣 龙水秀	(54)
虚拟空间社会主义核心价值观边缘化问题研究	齐先朴	(63)
以农村文化生态建设为基点推进美丽广西建设	盛敦荣	(71)
“反公共地悲剧”与广西北部湾区域生态资源开发利用	肖 祥	(78)
广西农村征地补偿费分配管理问题及对策探析	韦克游 蒋满元	(85)
广西少数民族传统体育文化资源调查与开发利用研究	陈 炜	(96)
中国新型城镇化建设应通过产城融合来保障人的生存和发展	王政武	(105)
“两个建成”目标下广西工业集聚与创新发展	葛 兵 莫光政	(115)
广西生态文明建设的主体：推进产业结构“绿色化”	李欣广	(125)
广西城镇化建设与民族文化遗产发展的互动关系浅析	黄启学 赵 静	(132)
中国—东盟自由贸易区（CAFTA）与中国经济增长的相关性分析及对广西的启示	孟祥宁	(142)
中国马克思主义经济学的理论自觉和理论自信	巫文强	(157)
中国—东盟自由贸易区升级版背景下促进广西对东盟出口贸易增长的动力机制研究	李 好 吴国境	(164)
近代华牧徐松石“中国认同”的三重变奏	杨天保	(173)
市场决定与宏观调控		
——论党的十八届三中全会最大的理论创新	王德民	(182)
提高劳动密集型企业新生代一线员工满意度的策略研究	江朝虎	(190)
北部湾经济区新能源产业发展与财税支持政策研究	蒋海勇 秦 艳	(202)
优秀社会科学研究成果的转化与政府服务的委托外包		
——兼论广西社会科学研究的使命	唐基苏	(211)
基于公共受托责任的廉政风险管理信息披露研究	杨 诚 陈 剑	(217)
广西经济增长与环境污染关系研究	黄玲花 谭元元 李 静	(224)
广西推进海上丝绸之路建设的战略定位与对策研究	刘亚萍 王富强	(232)

论民族文化遗产的现代困境及基本路径

——基于广西龙胜龙脊梯田的文化人类学考察	刘远杰	(241)
构建“5+2”珠江—西江流域经济合作区的思考	黄少琴	(253)
治理模式下的扶贫工作机制创新		
——基于广西凌云县扶贫工作机制创新的调查与思考	蓝浩溥	(260)
广西资源富集区资源配置利用效率评估及优化建议		
——以桂西资源富集区百色铝土矿为例	刘承智	(271)
走出信任危机泥潭，担当好“两个建成”重任		
——关于广西信任危机部门走出“塔西佗陷阱”阴影的思考	韦绍行	(279)
南海安全视角下推进中国—东盟经贸合作的思路与对策研究	刘松竹	张建中 (287)
广西农村出版物发行网点建设的困境与出路	陆帅刚	(294)
“龙头企业+合作社+农民”模式：潜在问题及对策	韦彩玲	(300)
文学创作应具有问题意识		
——谈旧乡土与新乡土写作	刘玲	(306)
主体功能区建设与北部湾经济区产业战略支点构建研究	郑敏	(313)
面向国家治理现代化的基层民主政治建设	黄骏	(320)
践行社会主义核心价值观，推进国家治理体系和治理能力现代化	黄建辉	(326)
广西家庭农场适度规模的测度研究	伍耀规	(337)
污染者负担原则的反思与重构		
——一个经济学的视角	熊超	(343)
农民工市民化机制创新对策研究	黄文论	(348)
司法体制改革背景下提升检察亲和力和公信力的路径研究		
——基于G省Q市21695份调查问卷的实证分析	周信权	罗兆丹 (355)
广西新型农业经营体制建设研究	蓝云	(367)
广西农民贫困特征及创业扶贫模式建构		
——基于天等县的实证分析	莫光辉	(374)
全媒体时代广西出版业走向东盟的现状与对策分析	蓝芝同	(392)
专家学者多“上山下乡”对策研究	林忠伟	(398)
新型城镇化进程中湘黔桂三省坡侗族聚居区村落空间布局优化研究	赵巧艳	(403)
深化检察改革，为实现“两个建成”提供司法保障		
——以检察机关提起民事公益诉讼的立法完善为探讨视角	何馨	(415)
广西工业园区循环经济发展模式研究	蒋和平	(425)
小额信贷能有效扶持三农、小微企业发展吗		
——基于广西小额贷款公司调研的分析	毕先萍	蒋萧涵 乔新颖 (433)
关于建立和规范农村集体经营性建设用地市场的思考	周明钧	(440)

我国野生动物保护法制若干问题研究	龙 耀 (446)
21 世纪海上丝绸之路建设视域下对东盟国家公共外交策略的创新研究	张 斌 (460)
全面深化改革视域下的社会公平思考	何 伟 (466)
社会转型背景下推进广西生态文明建设分析	
——基于转型社会结构失衡的视角	王玉良 (473)
广西少数民族传统生态文化的弘扬与保护	李广义 (479)
基于大海湾系统的环境变化集成管理研究	
——以广西北部湾为例	黎树式 戴志军 (485)
广西北部湾经济区物流一体化与城市群经济协调发展研究	旷红梅 (498)
培育驱动双核，打造战略支点	
——广西经济发展战略的区域经济学探析	钟兴华 (505)
全面深化改革背景下我国新闻出版向东盟“走出去”的研究	吴晓霞 (511)
贯彻落实新《老年法》，尽快解决广西老年需求的主要问题	刘翠芳 (517)
关于广西构建中南、西南开放战略支点的思考	高 歌 (523)
广西战略性新兴产业的培育路径及政策取向	刘冰轮 唐晓萍 (529)
浅议我国民间融资的立法现状特点及其法律规制建议	张 媛 (536)
系统科学论视野下的学校心理健康教育	曾玲娟 (542)
民族地区职业教育文化研究的方法论思考	王 敦 (549)
农村情境对西部地区农村劳动力转移就业的影响机理	闫 春 (556)
21 世纪海上丝绸之路建设与马来西亚经贸关系发展探析	李永红 (567)
我国住房反向抵押养老保险业务展望	李晓东 刘义军 (572)
广西中小企业信息服务立法探析	黄 滢 (583)
关于推动珠江—西江经济带建设的一些战略思考	何 芹 曹 平 (590)
陇雅现象彰显桂西石山区农村转变经济发展方式的经验和启示	陆 毅 (595)
发挥社会科学在广西与全国同步全面建成小康社会进程中的作用研究	黄宗科 (605)
促进文化科技创新的政策着力点与政策措施研究	
——基于政策工具分析视角	谢凌凌 (620)
广西北部湾经济区构建区域应急合作机制的障碍及对策研究	黄传英 (628)
封闭与开放：新型党群关系理论的建构	
——以卢曼社会系统理论为视角	管志利 (636)
建立广西农产品目标价格制的必要性研究	谢学平 宁素琴 许安群 (643)
坚定中国特色社会主义道路自信之源	林 明 唐 蹕 (650)
边境地区农村扶贫怪圈及破解对策分析	
——以国家扶贫开发重点县那坡县为例	农玉珍 岑永宏 (657)
民营企业家长型领导、组织承诺与组织绩效的关系研究	赵相忠 (664)

构建“四方助力”的农村留守儿童教育模式

- 广西农村留守儿童的教育对策研究 梁乐欣 (672)
- 关于广西打造文化产业升级版的路径思考 张刚铭 (677)
- 金融生态环境视角下广西沿边跨境金融创新研究 詹小颖 (691)
- 加强和改进农村思想道德教育的几点思考 贺先平 (697)
- 民族地区生态文明建设对政府行为的需求分析 赵堂高 (702)

空间视域下民族文化经济的发展问题研究

- 以广西仫佬族依饭节为例 潘桂媚 周 鸿 (709)

打造职教升级版，服务新战略支点

- 广西职业教育适应经济发展转型升级的对策探索 罗生芳 (716)
- 解决农民工居住空间问题的政策框架 唐 蹕 (725)
- 百色市城乡居民收入倍增计划的重点与难点问题研究 龙泳合 (730)

桂西石漠化治理与扶贫开发的产业支撑问题研究

- 以百色市为例 梁振芳 (745)

推进地方治理现代化的问题与出路

- 甘日栋 (755)

当前广西农民工现状、趋势及展望

- 李新辅 (761)

新型城镇化背景下推进社区网格化管理对策研究

- 盘名德 (769)

广西沿边金融创新研究

- 唐 斌 聂 鑫 (777)

提高金融资源配置效能，创新发展广西沿边金融

- 卢珍菊 (784)

中国—东盟“10+1”下的广西区域国际竞争力实证研究

- 曾艳芳 何庆光 (790)

提升东兴国家重点开发开放试验区文化软实力初探

- 许秉元 (797)

广播电视媒体与社会主义核心价值观传播

- 曾 林 刘锦钢 (802)

思想品德课与生态文明教育

- 王运钦 (807)

广西县级经济与区域发展研究

- 赵月胜 (812)

广西工业物流“两化”融合现状及对策研究

- 王浩激 (819)

广西城乡金融发展与二元经济结构转换研究

- 王 华 (826)

金融支持珠江—西江经济带战略性新兴产业发展研究

- 裴英竹 (840)

关于广西地税网络发票管理系统的推广应用和完善对策

- 黄浦林 (847)

基于生态文明视角的桂林休闲农业发展探析

- 李霄冰 (854)

以地域文化促广西高校思想政治教育特色发展

- 牛志鹏 (860)

关于桂林市劳务派遣现状的调查报告

- 桂林市人力资源和社会保障局 桂林市总工会联合调查组 (865)

广西生猪价格波动分析及走向探究

- 黄靖贵 (872)

加快构建区域性国际金融中心，构筑南宁市在广西北部湾新的“战略支点”中的核心地位

- 陆春红 (879)

北部湾经济区依托民族文化资源，加快特色文化产业发展的思考	黄玉娇 (887)
加快小微企业发展对策研究	
——以来宾市为例	史海燕 (894)
论“三个自信”与创新的内在关系	程 锐 (902)
以发展模式创新为契机，构建开放型民族文化体系	
——广西民族文化发展与创新研究	胡盛沪 黄耀高 廖 斌 (908)
中国梦与社会主义核心价值观大众化建设	黄 巍 (914)
协商民主广泛多层制度化发展的现实困境及对策	雷青松 (920)
广西创新沿边开放开发合作机制研究	
——以积极推进中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区建设思考为例	李 鹏 (927)
论“社会治理”思想的理论创新	陈如钧 (934)
给力政府绩效管理：心理资本建设	张 琼 (940)
对广西建设 21 世纪“海上丝绸之路”的思考	麦 艳 (948)

发展壮大海洋经济，构建广西新战略支点

黄 信

【摘 要】陆海区位特点使广西北部湾经济区在广西“建成西南、中南地区开放发展新战略支点”中具有不可替代的地位。构建广西新的战略支点，对广西北部湾经济区来说就是要发展壮大海洋经济。近些年，广西实施北部湾经济区发展战略推动了该区域海洋经济的较快发展，但总体上广西的海洋经济与其他沿海地区相比还相对落后，总量不足。同时，当前广西北部湾经济区面临我国海洋产业发展区域布局完成后新一轮海洋经济发展竞争带来的挑战和压力。2013年，广西首次将“加快发展海洋经济，推进海洋强区建设”确定为工作重点，正式实施海洋强区建设。本文认为，建设广西现代海洋产业体系，发展壮大广西海洋经济，是未来十年即“十三五”和“十四五”时期广西的重要任务。借构建广西新的战略支点之机发展壮大广西海洋经济，坚持扩大开放、海陆统筹、以港兴工、科技兴海等方针，创新海洋管理体制，转变海洋经济发展方式，促进海洋产业的崛起。

【关键词】广西海洋经济 新战略支点 海洋产业 发展壮大

一、广西海洋经济在建成“新战略支点”中具有不可替代的作用

广西北部湾经济区是把广西建成西南、中南地区开放发展新战略支点的重要区域，自然成为构建该战略支点的重点。如果说广西北部湾经济区在构建新的战略支点中的作用体现在多方面，那么，发展壮大该区域海洋经济则是其中的重中之重。

21世纪是海洋经济时代。在经济全球化和区域一体化不断深化的当今世界，许多国家和地区都把开发利用海洋作为获取新资源，扩展新的生存空间，推动经济和社会发展的战略重点。

中国共产党第十八次全国代表大会提出要“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”。香港《文汇报》就此发表社论说，中共十八大报告首度将建设海洋强国提升至国家发展战略高度，宣示中国将提高海洋资源开发能力，坚决维护国家海洋权益，这引起了国际社会的极大关注。《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，推进海洋经济发展，并将其作为转型升级、提高产业核心竞争力的重要内容。

海洋经济是指开发利用海洋的各类产业及相关经济活动的总和。我国拥有1.8万千米的大陆海岸线，主张管辖海域面积约为300万平方千米，其中领海和内陆水域的面积为38万平方千米。加快海洋经济建设，最重要的在于拓展资源空间。资源紧缺已经成为人类共同的发展难题，并制约和危及人类的生存和发展，而海洋是人类社会发展的宝贵财富。目前，已知全世界海洋中有生

物种类 20 多万种，其中鱼类约 1.9 万种，甲壳类约 2 万种。同时，海洋还拥有丰富的矿产资源。据调查，海底蕴藏着 1350 亿吨石油，占世界可采储量的 45%。海底表面还分布着约 3 万亿吨含有锰、铜、钴等 55 种金属元素和非金属元素的深海矿物资源锰结核，仅太平洋就有 1.7 万亿吨。20 世纪 80 年代，在海底还发现了约 3900 万立方米的热液矿藏。另外，海底岩层中还蕴藏着丰富的铁矿、煤矿、硫矿、岩盐等。

发展海洋经济也是解决海洋争端的重要举措。20 世纪 90 年代以来，国与国之间的利益冲突多发生在海上或沿海地区。据不完全统计，目前全世界有争议的岛礁近 1000 个。此外，国际渔业纠纷、渔业利益冲突等骤然增加。经过两次世界大战和无数次局部战争及划界谈判，世界性权益斗争从瓜分陆地转向海洋。据专家预测，未来海洋权益斗争将超出以往控制海洋交通线、战略要地和通过海洋制约陆地的范围，发展到以海洋空间和资源为中心的海洋本身的争夺，这也将成为关系到民族生存和发展的战略性争夺。不抢先发展海洋经济，不实施海洋发展战略，就难以捍卫国家海洋权益。

就广西而言，沿海的北部湾海域地理位置十分重要。该区域同时处于我国大陆东、中、西三个地带的交汇点，是我国唯一与东盟既有陆地接壤又有海上通道的地区，是华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部，是中国通往东盟最便捷的国际大通道，是西南地区最便捷的出海口，也是联结粤港澳与西部地区的重要通道，区位优势明显，战略地位突出。这是该区域成为新的战略支点的重要原因。广西濒临的北部湾海域面积达 12.93 万平方千米，大陆海岸线长 1595 千米，直线距离为 185 千米。海岸线长度在全国 11 个沿海省（自治区、直辖市）中排第六位。北部湾滩涂面积为 1005 平方千米，20 米以内水深的浅海面积为 6488 平方千米。面积在 500 平方米以上的岛屿有 651 个，总面积为 84 平方千米，岛屿海岸线总长 531 千米。

广西沿海丰富而独特的资源优势条件为广西发展壮大海洋经济奠定了基础。在海洋生物资源方面，北部湾海域是高生物量的海区之一，栖息着鱼类 500 多种，虾类 200 多种，头足类近 50 种，蟹类 190 多种，还有种类众多的贝类、藻类及其他海洋物种，其中有儒艮、中国鲎、文昌鱼、海马、海蛇等珍稀或重要药用生物，举世闻名的合浦珍珠就产自这一海域。沿海滩涂的红树林面积占全国红树林总面积的 40% 左右，涠洲岛周围浅海有珊瑚礁分布，这两类重要的热带生态系统具有较高的科研价值和生态价值。在电能资源方面，广西海洋可建设 10 个风力发电场和 30 个潮汐能发电点，可装机 300 万千瓦。在海洋油气资源及矿产资源方面，北部湾海底沉积物中含有丰富的砂矿，已知的有 28 种，其中石英砂矿远景储量在 10 亿吨以上，钛铁矿地质储量近 2500 万吨；北部湾油气盆地预测资源量为 22.59 亿吨，其中石油资源量为 16.7 亿吨，天然气（伴生气）资源量为 1457 亿立方米，是我国沿海已发现的六大油气盆地之一。在滨海旅游资源方面，亚热带的海洋气候和滨海风光以及与越南海陆相接，组合成优良的旅游资源。

《广西壮族自治区海洋经济发展“十二五”规划》明确提出，将海洋经济作为战略发展的重要方向，通过发展渔业等传统海洋产业和临海工业、滨海旅游业等新兴海洋产业，构建中国现代海洋产业集聚区、中国西部海洋经济强区。“十二五”期间，广西海洋经济发展紧紧围绕全区发展的总体要求，着力建设以石化、钢铁、修造船、电子信息等为重点的海洋产业集聚区，形成以北海、

钦州、防城港三大海洋经济主体区域为中心的三角形海洋经济空间布局，并加快发展海洋运输物流业、现代渔业、滨海旅游业、海洋修造船业、临海工业等现代海洋产业，加强港口基础设施建设和海洋污染防治与生态修复。沿海一批大项目的落户，以及一大批码头、物流园区和工业园区的建设，极大地带动了广西北部湾经济区的投资增长和产业发展，促进了广西海洋经济前所未有的发展。

据广西海洋经济统计公报的数据，2012年广西海洋生产总值为693亿元，比上年增长15.9%，占当年全国海洋生产总值的7.9%。2013年广西海洋生产总值达到899亿元，比上年增长29.7%，占广西生产总值的6.3%，约占广西北部湾经济区四城市（南宁、北海、钦州、防城港）生产总值的18.7%，占沿海三市（北海、钦州、防城港）生产总值的44.6%。

未来广西工业化、城镇化加速发展，对资源需求的大量增加是不可逆转的客观规律。大力推进传统产业高级化，大力发展新材料、新能源、节能环保、海洋等新兴产业，是广西“十三五”甚至“十四五”时期有效缓解资源与环境制约压力，拓展发展空间的重大举措。对广西来说，未来10年是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，是广西海洋经济面临大发展的时期。

总之，广西沿海特殊的地理位置、丰富的海洋资源、良好的海洋环境，在实现广西与全国同步全面建成小康社会，基本建成西南、中南地区开放发展新的战略支点中具有不可替代的作用。

二、当前广西海洋经济发展面临的挑战

一方面，尽管广西北部湾经济发展较快，形成了一定的经济规模，然而其巨大的经济潜能尚未发挥出来，因此，发展壮大广西海洋经济空间广阔。当前，广西海洋经济发展面临全国沿海地区的海洋经济发展的竞争和巨大挑战。

广西海洋经济总体上相对落后，海洋经济总量和产业规模小，总产值在全国所占比重小。2012年和2013年广西海洋生产数据表明，广西海洋经济发展与《全国海洋经济发展规划纲要》的要求差距还很大。广西海洋经济增长方式粗放，主要依靠资本、资源和劳动要素的投入数量的增加来推动，而不是靠技术的进步和生产效率的提高来推动；产业集中度低，结构不合理，配套能力弱。广西海洋科技发展呈滞后状态，造成海洋经济稳定、持续、快速发展缺乏内在动力和支撑，最直接的结果是海洋产业发展的技术性环节无法跟上海洋经济的整体发展速度，从而阻碍海洋经济发展，这也成为广西发展海洋经济的短板。海洋管理体制方面，也落后于海洋经济发展战略要求。目前，广西海洋管理部门统筹和协调海洋开发的能力不足，涉海部门各自为政，部门间沟通合作机制尚未形成。在这种管理体制下，涉海行业和产业在追求自身发展的过程中，在各自行业、产业行政事务权力之外拓展和实施了部分海洋公共权力，使得海洋行政管理与涉海行业或产业管理权力混淆在一起，难以形成统一的协调事项。同时，广西海洋经济发展也缺乏系统政策支持，在财政、金融、税收、科研、产业、人才、开放等政策上没有形成系统扶持全区海洋经济发展的格局。综上可知，做大做强广西海洋经济，我们还要付出巨大的努力。

另一方面，未来 10 年对广西来说是海洋经济发展的重要战略机遇期，必须以极大的勇气来迎接面临的挑战。

一是国家海洋战略布局对广西海洋经济发展形成严峻挑战。国家战略布局具有宏观性和长期性的特点，一旦形成，将不可更改。2014 年 6 月 10 日，国家海洋局宣布，我国海洋产业发展区域布局基本完成。这表明着新一轮海洋经济发展竞争开始升级，沿海地区将大力发展海洋经济，以此推动沿海地区经济社会发展。竞争是市场经济的必然规律，在这种形势下，意味着广西沿海经济的后发优势将不复存在。因此，广西必须加快实施海洋经济发展战略步伐，花大气力发展壮大海洋经济。

二是广西沿海城市产业发展布局尚无法适应现代海洋经济发展要求。尽管广西沿海已经引入一些大型投资和重点项目，但沿海三市产业布局比较零散、产业配套度低、产业链短、交通通达度不高等制约因素，决定了广西沿海城市产业发展布局尚无法适应现代海洋经济发展要求。

三是我国沿海发达地区海洋经济基础好、发展快，对广西海洋经济发展也形成了严峻挑战。近年来，我国沿海省份依托深水港口，加快布局临海产业，沿海开发步伐明显加快。国内大部分沿海地区的临海工业发展规模较大，港口发展处于较高水平，集聚要素能力较强。在港口发展方面，如上海洋山港到 2020 年将建成 50 多个大型集装箱泊位，年吞吐量预计可达到 2500 万标准箱以上。早在 2010 年，天津港货物吞吐量就已超过 3 亿吨，集装箱超过 1000 万标准箱。仅“十一五”期间，浙江省沿海港口投资达 244 亿元，新建万吨级以上泊位 82 个，提高吞吐能力 3.27 亿吨，其中集装箱 900 万标准箱。2010 年青岛港港口吞吐量达到 3.2 亿吨，集装箱 1200 万标准箱。在临港产业发展方面。2010 年，浙江省环杭州湾石化产业销售额超过 2500 亿元。2010 年，天津滨海新区拥有 1 亿部手机、1200 万台显示器、160 万件芯片、100 万辆汽车、3000 万吨炼油、120 万吨乙烯、260 万吨无缝钢管、1000 万吨板材、100 万吨高档金属制品的生产能力。2010 年，山东青岛 1000 万吨原油加工项目已开工建设，100 万吨乙烯项目正在报批，35 万吨芳烃项目竣工在即，并将拥有 318 万吨载重造船能力。这些情况对广西加快海洋经济发展造成了较大压力。

四是日益突出的海洋环境和资源问题也对广西海洋经济发展形成了挑战。在广西沿海，行业间的用海矛盾影响海域的综合开发效益，海洋综合管理机制尚未建立起来，海洋资源开发利用不合理造成环境的破坏和资源的严重浪费；沿海地区经济发展和海上开发活动对海洋生态环境的压力越来越大，入海污染物逐年增加，海域污染呈逐年加重趋势，污染范围扩大；生物资源过度开发和严重破坏，海洋生态系统遭到不同程度的破坏；海洋资源开发利用水平低、不充分，海洋灾害种类多、危害大，等等。

利用构建广西为西南、中南地区开放发展新战略支点的契机，加快广西北部湾经济区开发开放，统筹规划，加强体制、机制创新，形成科学、有序、高效、完善的海洋经济发展环境，发展壮大广西海洋经济，对我们来说已经十分紧迫。

根据广西壮族自治区海洋局的相关资料，到 2020 年，广西海洋经济生产总值要比 2015 年增加 1.0~1.5 倍，年均增长 22% 左右。其中在钦州、北海、防城港沿海三市生产总值中的比重达到 50% 以上，占全区生产总值的比重达到 12.3%，科技进步对海洋经济发展的贡献率达到 60% 以

上，联动发展的临海工业产值比 2015 年翻一番以上，年均增长 16% 左右。到 2020 年，全面建成广西海洋经济强区。如果这些战略目标能够如期实现，将意味着广西海洋经济发展进入全国海洋经济发展前列。

三、建设广西现代海洋产业体系

发展壮大海洋经济，提高海洋经济在国民经济中的分量，其内涵和特点包括多方面：一是海洋经济保持持续较快增长，海洋经济总量达到较大规模，在整个国民经济中占举足轻重的地位；二是各种要素、人口和劳动力趋海性移动加快，海洋产业成为吸纳劳动力、解决就业的重要产业。根据《全国海洋经济发展规划纲要》，海洋经济强省（自治区、直辖市）的标准：①海洋产业增加值占国内生产总值比重的 10%；②海洋三次产业协调发展，海洋主导产业达到国内领先水平，海洋新兴产业快速发展，形成具有竞争力的海洋产业体系；③海洋高新技术产业占相当大的比重，海洋科技与信息化水平处于全国前列，科技进步对海洋经济增长的贡献率达到 60%；④海洋经济发展与资源和环境承载能力相适应，建成有效的海洋防灾减灾体系，基本实现海洋经济与海洋生态环境的良性循环；⑤海洋管理体制和机制健全，确保海洋经济实现可持续发展。

可见，发展壮大海洋经济，产业是基础，提高海洋经济在国民经济中的分量，最后还是要落实到海洋产业的发展上。所谓海洋产业，就是开发、利用和保护海洋所进行的生产和服务活动的行业，包括海洋渔业、海洋油气业、海洋矿业、海洋盐业、海洋化工业、海洋生物医药业、海洋电力业、海水利用业、海洋船舶工业、海洋工程建筑业、海洋交通运输业、滨海旅游业等主要海洋产业，以及海洋科研教育管理服务业。海洋生产总值，是海洋经济生产总值的简称，指按市场价格计算的沿海地区常住单位在一定时期内海洋经济活动的最终成果，是海洋产业和海洋相关产业增加值之和。

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，必须着力加快传统海洋产业的发展，壮大优势特色产业群，积极培育新兴海洋产业，推进海洋产业升级，重点要抢占产业高端，积极发展深海资源开发、海洋生物医药、海水综合利用、海洋金融保险、海洋产品期货交易等海洋新兴产业，大力发展海洋循环经济和生态海洋产业，建设现代海洋产业基地，增强海洋经济国际竞争力，加快形成新的经济增长点和新的经济高地。

从目前的情况看，发展壮大广西海洋产业，主要应包括以下几方面。

第一，加快发展海洋交通运输业。重点是合理利用海岸线，统筹港口布局，加强基础设施建设，拓展以现代物流为中心的港口功能，大力发展航运和船舶修造业。一是合理利用港口资源。打破行政区划界限，按照港口发展规律，加大重要港湾的协调和整合力度，建立港政、航政、运政一体化管理体制，彻底解决各自为政、重复建设、无序竞争的问题，优化配置港口资源。二是完善西南出海大通道的交通基础设施建设。着重组建物流中心，充分发挥广西现有的保税物流体系，通过建设集中转运、仓储、加工、流通和信息于一体的物流综合服务平台，建设西南地区重要的综合物流中心，推进港口经济与腹地经济的互联互动。三是提高综合运输能力。加快调整结

构，重点发展节能、高效的集装箱运输船，鼓励打造大动力、高效益的运输船舶，促进船舶向大型化、专业化、智能化方向发展。进一步发展集装箱干线航线，努力开辟新的远洋国际航线和东盟国家航线。加快广西海运业资源整合，大力发展沿海运输业、远洋运输业和江海联运业。推进航运企业的重组和改造，培育壮大优势企业，鼓励企业向集团化、规模化方向发展。四是加快船舶修造业发展。

第二，重点提升海洋渔业及配套服务业。一是加快发展水产品精深加工及配套服务产业。建立水产品冷冻加工基地，完善水产品的冷藏链系统，提高海水产品加工水平。推广集装箱保鲜、气体置换包装保鲜、冻结保鲜等新技术，提高冷藏、配送能力。建设水产品物流中心、水产品冰鲜批发市场，形成海产干货、海鲜品等专业批发交易中心。二是加快近海水域及工厂化养殖开发。积极发展特色名贵品种养殖，合理控制养殖的区域和面积，积极防治养殖污染。三是进一步控制近海捕捞，鼓励外海及远洋捕捞，加快北部湾以南外海渔业资源开发。四是重视发展休闲渔业。重点发展渔业观光旅游、水族观赏、鱼养殖观赏，建设一批休闲渔业主题园、海上游钓公园、海上休闲渔庄、海上休闲渔排、观赏鱼养殖基地等，延伸海洋渔业产业链。

第三，大力培育新兴海洋产业。通过引进、消化国内外海洋高新技术产业的成果，逐步开发海洋生物制药、海洋可再生能源、海水综合利用等海洋新兴产业。

第四，稳步开发海洋油气业及滨海矿业。广西要着眼于利用邻近北部湾油气田的有利条件，争取将莺歌海盆地的部分天然气和石油输送到广西境内储存和加工。继续扩大合浦官井钛铁矿的开采规模，实行规模化开采。加强对钦州湾等海滨钛铁矿的勘查，力争形成一定的矿产储备。划定滨海石英砂资源限制开发区，限制开采规模。

第五，积极培育现代海洋服务业。一是大力发展涉海金融服务业。加快金融企业、金融业务、金融市场改革，加大金融开放力度。二是加快壮大航运服务业。扶持发展船舶交易、船舶管理、航运经纪、航运咨询、船舶技术、海事仲裁等航运服务业，拓展产业链和服务功能，建成钦州、防城港、北海等航运服务集聚区。加强金融、贸易、航运服务功能间的密切配合，加快航运融资、航运保险、金融租赁、口岸贸易等发展，增强航运服务功能。建成钦州、防城港远洋船员服务基地。三是积极发展涉海商贸服务业。培育钦州、防城港、北海等专业市场及品牌展会，加强涉海电子商务发展，规范发展、做大做强中远期现货市场，促进有形市场与无形市场融合，提升现代商贸服务水平。四是加快发展海洋信息服务业。大力推进信息咨询服务业的社会化、产业化，逐步建立海洋信息综合服务体系。整合利用广西海洋信息技术和资源，建设以近海地区及北部湾动态监测和综合管理信息系统为主要内容的“数字海洋”公共数字平台，提供多功能、多用户、高精度、数字化的信息服务。

第六，做大滨海旅游业。一是建立环北部湾滨海跨国旅游区。重点发展具有滨海特色的旅游业，突出海洋生态、海洋文化与北部湾的热带气候、沙滩海岛、边关风貌、京族风情等特色。以滨海休闲度假为主题，辅之以观光旅游、出境旅游和休闲渔业旅游，与越南沿海共同打造滨海跨国旅游区，推进广西北海、钦州、防城港与越南下龙湾旅游轴线的融合。二是加快海岛旅游开发。建设海上植物园、动物园、主题博览园、休闲度假村等景区景点。三是优化旅游产品结构。强化

沿海旅游城市在集聚滨海旅游产业和延伸旅游产业链中的作用，打造精品海洋旅游品牌，创办有浓郁地方特色的海洋文化旅游节庆，筹划建设滨海影视基地、专题海洋博物馆，建设游艇基地、游艇俱乐部等。四是加强旅游合作。重点推动滨海旅游与广西境内桂林等先进旅游地区的合作和联动，自治区层面要加强和国际、国内旅游发达地区的合作，共同促进旅游业发展。

四、创新体制推进广西海洋经济发展

发展壮大广西海洋经济要坚持扩大开放、海陆统筹、以港兴工、科技兴海等方针，发挥广西北部湾经济区的区位和资源优势，努力促进海洋产业的崛起，使海洋产业成为广西北部湾经济区的支柱产业。

2013年，广西壮族自治区党委常委会首次将“加快发展海洋经济，推进海洋强区建设”确定为工作重点，要求相关部门正式实施海洋强区建设。广西壮族自治区党委还就海洋工作进行了部署，明确提出“拓展中国—东盟海上丝绸之路”“推动建设中国—东盟海洋合作试验区”等重点工作。就此而论，当前应抓好以下几个方面的工作。

（一）创新海洋综合管理体制

海洋管理体制是海洋政策的反映。广西应根据海洋经济发展与海洋管理的实际需要，参照海洋经济发达省份海洋管理的成功经验，整合海洋公共权力，赋予自治区海洋管理机构更大管理权力，建立起由自治区海洋管理机构综合管理、多部门合作、社会各界参与、地方政府具体管理的海洋统一管理体制。

大力推行用海审批制度改革是其中的重要一环。为进一步明晰审批权限、简化审批程序，切实提高用海审批效率，2014年4月，广西壮族自治区政府下发的《关于改革我区用海审批制度的通知》（以下简称《通知》）明确规定，对广西壮族自治区用海审批制度进行改革、简化，实行海洋行政主管部门逐级受理审批制度。《通知》明确了各级政府负责的用海审批范围：广西壮族自治区政府负责审批填海50公顷以下的项目用海、围海50公顷（含）以上100公顷以下的项目用海和自治区重大建设项目用海；设区市的政府负责审批围海10公顷（含）以上50公顷以下的项目用海，以及不改变海域自然属性的100公顷（含）以上700公顷以下的项目用海；围海10公顷以下、不改变海域自然属性的100公顷以下的项目用海，由县级政府审批。

创新海洋综合管理体制还包括其他诸多方面，需要相关部门进行专门研究解决。

（二）稳步推进依法治海

依法治海是海洋经济健康发展的重要前提。尤其是要依据国家的相关法律法规加强地方海洋法规体系建设。近些年来广西在这方面做了大量工作，如在执行国家和自治区有关海洋法律法规

的基础上,进一步完善地方的法规实施体系,制定海域使用、环境保护、自然保护区等管理领域的规范性文件和实施方案,坚持把完善地方海洋法律法规体系作为重要工作来抓。积极推进广西壮族自治区海洋功能区划的组织实施,并启动了地市级海洋功能区划编制,为加快海洋资源开发与保护提供了重要支撑。在全国率先启动编制《广西壮族自治区海洋主体功能区规划》,自治区科技厅、北部湾办公室等部门联合启动了《广西壮族自治区科技兴海规划》《广西壮族自治区海洋生态保护规划》《广西壮族自治区北部湾产业布局规划》等的编制。委托国家海洋局宣教中心编制《广西壮族自治区海洋文化及海洋产业发展规划》,着力打造知名海洋文化品牌,建设海洋文化产业园区,培育具有北部湾特色的海洋文化产业集群。指导沿海三市开展市级海岛保护规划编制和报批工作。据悉,《钦州市海岛保护规划》《防城港市海岛保护规划》《北海市海岛保护规划》已报广西壮族自治区政府审批。

除了加强地方海洋法规体系建设,还要进一步强化海上维权能力,提高执法水平,深入开展各项专项执法行动。

(三) 与东盟合作发展海洋产业

发展壮大广西海洋经济,除了要加强与广东、海南、福建及西南、中南各省(自治区、直辖市)的合作外,还应积极谋求与东盟临海国家的合作。广西提出的“拓展中国—东盟海上丝绸之路”“推动建设中国—东盟海洋合作试验区”是推进广西北部湾经济区与东盟合作的新模式,其中包括了拓展双方的海洋经济合作。

东盟多数国家与海有关,而且海洋经济发展都各有特色。例如,泰国早在20世纪六七十年代就开始大力发展海洋产业,海产品加工业尤为突出,以海产品加工业带动国民经济其他工业的发展,由此推动了泰国经济持续发展,形成了著名的“泰国模式”。印度尼西亚、马来西亚等国家的海洋产业也获得了较快发展,都有值得广西发展海洋经济学习、借鉴的地方。

目前正在建设的中马钦州产业园、马中关丹产业园等,在产业分工与对接、跨境贸易结算、海上互联互通等方面也应包括双方海洋产业的内容,在双方合作中应更多注入海洋合作的因素,并以此推进广西面向整个东盟的海洋产业合作发展。

“拓展中国—东盟海上丝绸之路”,首先应该拓展的是沿海经济带发展,尤其是海洋产业的发展。“推动建设中国—东盟海洋合作试验区”,根据相关解释,重点在海洋资源开发方面与东盟国家合作先行先试,联合西南、中南地区,加强与东盟沿海国家的海洋产业合作,争取国家设立北部湾国家级海洋重点实验室,积极发展海洋油气、海洋渔业、海洋运输、滨海旅游等产业,培育壮大海洋生物医药、海水综合利用、海洋工程装备制造等新兴产业,加快现代海洋产业集聚。大力发展海水养殖、远洋渔业,建设大型水产品精深加工、集散交易基地。加强海洋基础性、前瞻性、关键性技术合作研发,增强海洋开发利用能力。强化海洋减灾防灾工作,建立区域应急合作体系,共同维护区域海洋开发利用秩序。积极争取国家给予广西海底油气资源开采权,提高对莺歌海盆地海洋油气资源的开采、储存和加工能力。