

2016年广西蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGXI

广西社会科学院 编

广西社会发展报告

THE DEVELOPMENT REPORT
OF GUANGXI'S SOCIETY

广西人民出版社



2016

广西社会发展报告



2016 年
广西蓝皮书
BLUE BOOK

广西社会发展报告

THE DEVELOPMENT REPORT OF GUANGXI'S SOCIETY

—— 广西社会科学院 编 ——



广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

广西社会发展报告 / 广西社会科学院编. — 南宁: 广西人民出版社, 2017. 3

(2016 年广西蓝皮书)

ISBN 978-7-219-10288-6

I. ①广… II. ①广… III. ①社会发展—研究报告—广西—2016 IV. ①D676. 7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 126041 号

策 划 温六零
责任编辑 严 颖 周娜娜
责任校对 刘惠玲
装帧设计 子 浩
印前制作 麦林书装

广西社会发展报告

GUANGXI SHEHUI FAZHAN BAOGAO

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西大华印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 15. 5
字 数 278 千字
版 次 2017 年 3 月 第 1 版
印 次 2017 年 3 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10288-6
定 价 32. 00 元

版权所有 翻印必究

2016 年广西蓝皮书编委会名单

主 任 李海荣

副 主 任 谢林城 刘建军 黄天贵

委 员 (按姓氏笔画为序)

韦朝晖 刘汉富 刘东燕 陈红升

陈洁莲 林智荣 周可达 冼少华

姚 华 袁珈玲 黄红星 蒋 斌

覃卫军 覃振锋 覃 娟 覃黎宁

曾家华 解桂海 廖 欣

编辑部主任 蒋 斌

编 辑 杨 鸣 莫朝荣 黄丹娜 马 静

唐 卉

本书编委会名单

主 编 周可达

副 主 编 曹玉娟

编 辑 郑 绘 邓莉莉

2015年，我国国民经济和社会发展进入了第十二个五年计划收官阶段，面临着全面深化改革的繁重任务，同时又要全面布局国民经济和社会发展第十三个五年规划。在经济社会发展步入新常态的历史时刻，广西坚持“稳中求进”的总基调，主动适应发展新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，全区社会形势保持总体向好，社会生活整体安定有序，涉及民生的各项社会事业呈现“平稳渐进、进中求优”的发展态势。社会结构、社会治理、社会形态伴随经济增长结构、发展方式、增长动能的新旧转换，正在发生重大而深刻的变化，社会发展呈现出新的拐点。

作为广西社会科学院学术品牌之一的社会发展系列蓝皮书，她荟萃了广西多家学术单位和政府研究机构众多学者的原创性成果，从就业和社会保障、人民生活、医疗卫生改革、社会治安、精神文明建设、社会景气、人口发展等多个方面，深入分析了当前广西社会发展形势和热点问题。本书中的研究报告均遵循理论分析与社会调查相结合，宏观研究与微观研究相联系的原则，以客观、翔实的社会发展指数为分析预测的基础，对年度广西社会发展进行了细致的分析和论述。

该书分《总报告》《发展篇》《专题篇》《人口篇》《调查篇》《附录》等六大部分。内容丰富，涵盖面广，从不同的研究视角展示广西社会发展的新成就。篇首的《2015—2016年广西社会发展形势与预测总报告》着重从城镇化发展、就业形势、居民收入、社会事业、社会治理、精准扶贫等多个方面展示广西社会建设取得的成就。同时分析了当年广西社会发展中存在的问题及2016年广西社会形势预测与发展对策等，对广西社会发展进行全景式的描述、分析与预测。《发展篇》包括了如《2015年广西人力资源和社会保障事业发展状况与2016年展望》《2015年广西民政事业发展报告》《2015年广西教育事业发展形势分析及2016年展望》《2015年广西医药卫生体制改革发展报告》《2015年广西社会景气研究》《2015年广西社会治安形势分析预测》等一批反映广西社会建设重要发展的综合性报告。《专题篇》重点就广西社区发展，广西大众创业、万众创新发展等进行了分析。本年度社会蓝皮书还组织了几篇人口研究的文章，立足于2015年全国1%人口抽样调查数据对广西人口与社会均衡发展、全面二孩生育政策的影响以及人口老龄化问题等进行了重点研究。还组织了一批关于养老问题的文章，就广西社会养老、医养结合模式、农村老人养老满意度等等问题进行深入研究。大量田野调查得到的数据以及人口调查数据的开发形成本册蓝皮书的鲜明特色。

本书作者来自广西各研究机构及相关部门，各篇文章的观点仅属于作者本人，体现学者对广西社会发展的理解和判断，不一定代表本书课题组，也不代表作者所属的部门。

本书涉及大量的统计和调查数据，这些数据由于来源不一、口径不同、调查的时点不同，可能存在不一致的情况，仅供参考，引用时请慎重。

本书得到广西社会科学院的重点资助。本书的组稿、编辑及其他调研活动均由广西社会科学院社会学研究所负责。



BLUEBOOK

2016年广西蓝皮书·
广西社会发展报告

THE DEVELOPMENT REPORT
OF GUANGXI'S SOCIETY

总报告

- 002 2015—2016 年广西社会发展形势与预测总报告

发展篇

- 022 2015 年广西人力资源和社会保障事业发展状况
与 2016 年展望
- 030 2015 年广西民政事业发展报告
- 041 2015 年广西教育事业发展形势分析及 2016 年展望
- 052 2015 年广西医药卫生体制改革发展报告
- 057 2015 年广西社会景气研究
- 063 2015 年广西社会治安形势分析预测

专题篇

- 070 2015 年广西城乡居民收入状况及未来趋势
- 079 经济新常态下广西推动大众创业、万众创新研究
- 086 新常态下广西稳定和扩大就业问题分析
- 098 2015 年广西社区发展报告
- 105 2015 年广西社会养老服务业发展报告

人口篇

- 120 广西人口与社会均衡发展问题分析和解决途径
- 133 全面二孩生育政策影响分析
- 149 广西积极应对人口老龄化发展的对策建议

调查篇

- 162 2015 年广西公众社会心态及未来预期
- 179 广西医养结合养老服务模式调查研究
- 187 广西农村老人养老满意度调查
- 203 2015 年广西生态环境保护民意调查报告

附录

- 224 附录一 2015 年广西社会大事记
(2015 年 1 月—12 月)
- 234 附录二 广西社会经济发展主要经济指标
- 235 附录三 2014 年广西各辖市社会发展主要指标
- 237 附录四 2014 年我国西部五省市区社会经济发展主要指标



广西社会发展报告

广西社会科学院 编

总报告

THE DEVELOPMENT REPORT OF GUANGXI'S SOCIETY

2016

广西蓝皮书
BLUE BOOK

广西社会
发展报告

总报告

2015—2016 年广西社会发展形势 与预测总报告

曹玉娟

2015 年是广西经济社会发展第十二个五年规划的收官之年，也是第十三个五年规划的布局之年，更是新常态下新旧动能转换的改革元年。在经济社会转型发展之际，面对外部环境复杂多变、经济增长持续下行、创新驱动储备不足、综合治理压力迭现的严峻形势，自治区党委、政府坚决贯彻落实中央的各项决策部署，坚持“稳中求进”的总基调，主动适应发展新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，全区社会形势保持总体向好，社会生活整体安定有序，涉及民生的各项社会事业呈现“平稳渐进、进中求优”的发展态势。与此同时，社会结构、社会治理、社会形态伴随经济增长结构、发展方式、增长动能的新旧转换，正在发生重大而深刻的变化，社会发展呈现出新的拐点。

一、基本形势：总体向好、稳中有进、进中求优

（一）新型城镇化可圈可点，农业转移人口市民化初见成效

人口城镇化建设提速。2015 年，全区常住人口城镇化率达 47.1%，比 2014 年增长 1.09 个百分点。土地城镇化速度放缓。城市建设过程中的社会矛盾、社会冲突以及上访和群体性事件有所缓和。产城融合步伐加快。优化、完

善城市总体规划、新型城镇化、镇村布局等规划，将土地城镇化、产业城镇化与人口城镇化建设相结合，加快旧城改造升级与新城功能建设，协同推进城区、园区重大基础设施建设，“以产促城、产城融合”的发展格局初步形成。改善城市环境空气质量成效显著。2015年，全区城镇生活垃圾无害化处理率超过92%、污水处理率达85%以上，城市集中式饮用水水源地水质达标率突破97%，近岸海域水质总体良好；2015年，广西城市空气质量排全国第八，空气质量优良天数比例88.5%，比全国高10.1个百分点，设区城市空气的PM₁₀（可吸入颗粒物）浓度均值比2014年下降10.1%，酸雨城市比例21.4%，同比降低21.5个百分点，森林覆盖率达62.2%，城乡人居环境得到极大改善。文城融合渐入渐深，历史文化名城、名镇、名街改造提升工程有序推进，文化遗址、文化标识、名人故居修缮开放有序开展，演绎“广西故事”的群众性特色文化品牌不断涌现，城市文化品位得到明显提升。其中，桂林、北海等历史文化旅游休闲街区重现新的形象，柳州国家新型城镇化综合试点亮点纷呈，南宁民歌湖百姓大舞台品牌效应初显。

农业转移人口市民化大力推进，农村进城人口的社会问题正在逐步解决。全区切实按照“全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模”的户籍制度改革总要求，进一步放宽进城落户的户籍准入条件，全面实行城乡统一的户口登记管理制度，全面推行流动人口居住证制度，完善与户籍制度改革相关的配套政策，保障农业转移人口平等享有就业服务、创业扶持、子女入学、住房保障、公共卫生、社会保障等公共服务的权利，并完善农村产权制度、建立同农业转移人口市民化挂钩的财政转移支付机制与畅通的户籍转移通道，以人为核心的新型城镇化的“广西经验”渐行渐成。

（二）就业形势基本稳定，就业结构持续优化

2015年尽管经济下行、产业转型的压力迭现，企业效益大幅下滑，限产停产企业增多，但广西并没有出现大规模的失业下岗，就业形势依然保持总体稳定。新增就业增长任务超额完成，截至2015年12月31日，广西新增就业人口44.6万人，失业人员实现再就业8.8万人，这得益于政府采取更加积极的就业政策，千方百计促进更高质量的新增就业。失业率保持在较低水平，城镇失业率不增反降，大中城市调查失业率保持在5%左右，城镇登记失业率2.92%，低于年度控制目标1.58个百分点，并创下了2000年以来的最低纪录。群体就业基本稳定，大学毕业生半年后的就业率维持较高水平，农村劳动力转移就业稳中有增，城镇失业人员和困难人员总体也较为稳定。有调查表明，2015年全区高校毕业生就业总人数17.06万人，同比增长5.84%，城镇就业、农村劳动力转移就业分别新增250.7万人次和402万人次，就业困难人员实现新增就业2.5万人。

就业结构进一步调整。一是第三产业占就业比重逐年增加。作为农业大区，第一产业就业比重仍然较大，但农业部门就业增量负值持续增大。特别是，经济结构的调整加快了第三产业的更快发展，服务业部门已成为吸纳就业的新“劳动力储水池”，第一产业从业人员与第三产业从业人员占比轨迹“开口”逐年缩小（见图 1）。2015 年，全区第三产业吸纳就业人员 880 万人，占三次产业就业构成的 31.2%，比 2014 年增长了 2.4 个百分点，其中旅游、物流、金融、电商、文化、体育、健康、养老等产业对吸纳就业的作用较为突出。二是劳动力供求结构持续优化。劳动力供求关系发生根本性的变化，劳动力总量继续下降，大规模富余劳动力储备基本消失，劳动力供大于求向劳动力结构性短缺转变，岗位空缺仍然高于求职人数，出现有效供给不足与就业不足并存的现象。

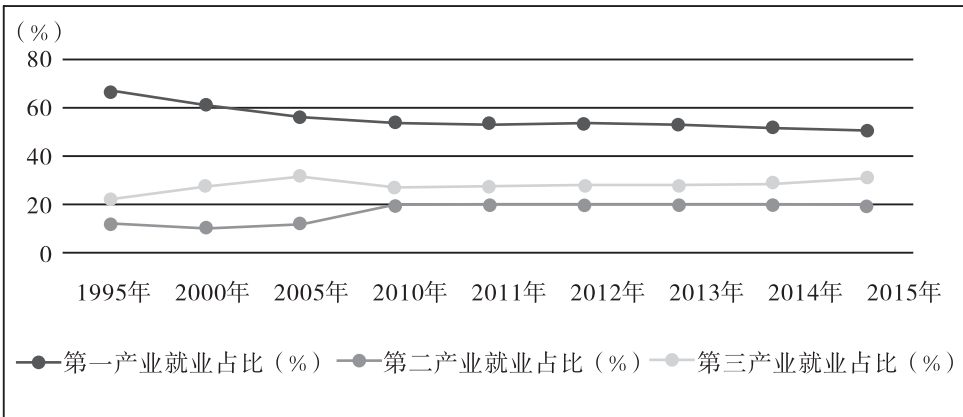


图 1 1995—2015 年广西三次产业从业人员结构变化

数据来源：2016 年《广西统计年鉴》。

（三）居民收入平稳增长，收入分配向农村与劳动者倾斜

居民收入名义增长与地区生产总值基本同步，增幅稳中有降。2015 年，全区城乡居民人均可支配收入 16873 元，比上年名义增长 8.5%，扣除价格因素实际增长 6.9%^①，名义增长幅度与地区生产总值 8.1% 的增速基本同步，名义增长与实际增长分别比上年下降 2 个百分点和 1.3 个百分点。这个增长主要得益于农民纯收入的增长，全区农民人均收入已经连续 5 年超过地区生产总值的增长，连续 6 年超过城镇居民的收入增速。根据统计局发布数据，2015 年广西农民人均纯收入与上年同期相比实际增长 9%，高于全区地区生产总值增速 0.9 个百分点；城镇居民人均可支配收入实际增长 7.1%，低于地区生产总值

① 自治区统计局和国家统计局广西调查总队：《2015 年广西全区经济运行情况》，2016 年 1 月。

增速 1 个百分点。（详见图 2）

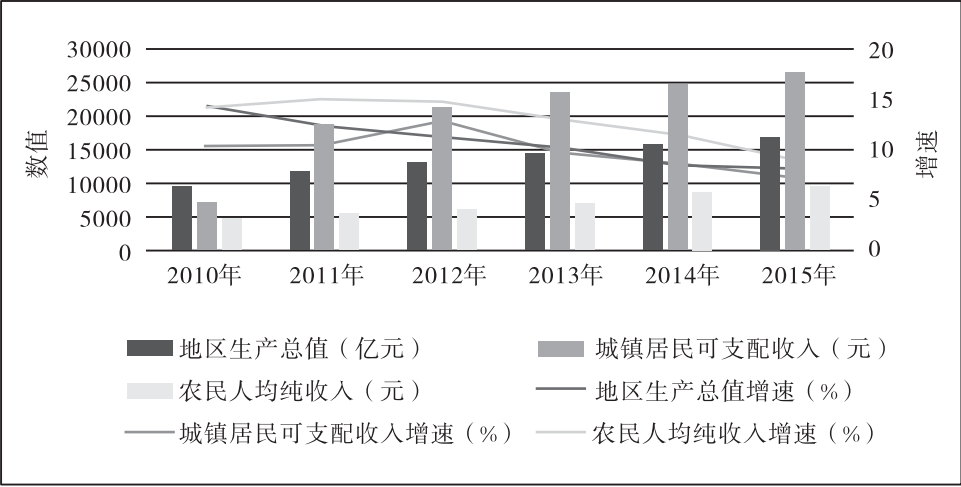


图 2 2010—2015 年城乡居民收入与地区生产总值增长情况

数据来源：2015、2016 年《广西统计年鉴》。

居民收入格局优化。一是城乡收入差距逐年缩小。在农民收入倍增计划、精准扶贫的助力下，2015 年广西农民收入增速快于城镇居民收入 1.9 个百分点，城镇居民与农村居民的可支配收入比为 2.79（农村居民人均可支配收入＝1），并呈持续缩小态势。二是收入分配格局向劳动者倾斜。工资、经营、财产和转移四大项收入全面增加，其中工资性收入与经营性收入呈两位数增长，特别是工资性收入在绝对额和贡献率上均位居各类收入之首（详见表 1）。2015 年，广西城镇居民人均工资性收入为 15163 元，比上年增长 9.1%，占可支配收入的 57.4%，对可支配收入增长的贡献率为 72.7%。这主要得益于机关事业单位工资改革、养老保险改革、年度考核奖励、企业职工最低工资标准和非全日制职工最低工资标准调整等各项惠及劳动力措施的逐步落地。此外，2015 年全区居民可支配收入实际增长快于财政预算收入 6.53% 的实际增速。这些数据表明，整体收入格局开始向劳动力倾斜。

表 1 2015 年广西城镇居民各项收入来源

指标	2015 年 (元/人)	2014 年 (元/人)	增幅 (%)	构成 (%)	贡献率 (%)
可支配收入	26416	24669	7.1	100.0	100.0
(一) 工资性收入	15163	13893	9.1	57.4	72.7
(二) 经营净收入	3665	3431	6.8	13.9	13.4
(三) 财产净收入	2308	2235	3.3	8.7	4.2
(四) 转移净收入	5280	5110	3.3	20	9.7

数据来源：广西壮族自治区统计局。

（四）公共财政民生支出继续增长，社会事业取得新提升

财政收入增速显著下滑，公共财政民生支出逆向增长。2015年，广西公共财政收入增速6.53%，比2014年7.94%的增速、2013年13%的增速分别下降了1.41个百分点、6.47个百分点，而自治区本级公共财政向民生和社会发展支出占比达79.6%，且社会事业与公共服务支出呈快速普增。2015年，全区公共安全支出增长19.55%，教育支出增长19.55%，社会保障和就业支出增长18.97%，医疗卫生与计划生育支出增长16.48%。市县级公共财政在民生和社会发展领域的配置比例也“水涨船高”，14市的市级财政在公共安全、教育、社会保障、医疗卫生与计生、住房保障等领域的支出增幅均在15%~20%的区间波动，增速较快。

公共财政民生支出的增长促进了各项社会事业和公共服务水平的提升。2015年，全区全面实现城乡免费义务教育、中等职业教育学生免学费，学前教育三年毛入园率74.7%、义务教育巩固率93%、高中阶段教育毛入学率87.3%、高等教育毛入学率30.8%，分别比2010年提高20.7个百分点、8个百分点、17.3个百分点、11.8个百分点。组织实施专业技术人才知识更新工程、结对帮扶贫困家庭“两后生”职业培训计划、新生代农民工职业技能提升计划、未就业高校毕业生技能就业行动等系列精准培训工程与计划，全年培训高层次专业技术人才800余人次，开展急需紧缺人才培养培训和岗位培训1200余人次；共组织各类职业培训34.36万人次，其中农民工培训24.58万人次，城镇登记失业人员培训3.6万人次，城乡未继续升学的应届初中毕业生培训0.92万人次^①。社会保障体系建设取得新进展，大病保险启动实施，职工、城镇居民和新农合三项基本医保参保率均在97%以上，社会保障卡持卡人数达1056万人，实现了全区15个统筹地区全覆盖。社会保险的待遇水平稳步提高，全区14市均提高了城乡居民基本养老保险基础养老金标准。保障性住房开工23.9万套，基本建成11.5万套，农村危房改造81.4万户，棚户区改造超额完成任务。健全城乡医疗服务体系和公共文化服务网络。精准扶贫体系日趋完善，累计脱贫559万人。这些都为社会形势基本面的总体向好奠定了基础。

（五）社会治理“三网”联动，“幸福社区”安宁祥和

1. 夯实综合治理的“平安网”。

社会综治部门主动适应社会变革、城市转型的新形势新任务，加大综治领导责任制实施力度，积极构建精细化、信息化、法治化的社会治安立体防控网

^① 广西壮族自治区人力资源和社会保障厅：《2015年度广西人力资源和社会保障事业发展统计公报》。

络体系。各市（县、区）把社会治理、平安创建、群众安全感提升纳入党政领导干部绩效考核，扎实做好重大活动、敏感节点矛盾纠纷排查化解、情报信息收集研判、社会稳定风险评估以及影响社会稳定突发事件的处置工作。组织开展了击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪、打黑除恶、扫黄禁赌禁毒、打击拐卖妇幼、食品药品安全、传销犯罪等专项行动，加强民间借贷、劳资关系、医患纠纷、环境污染、交通事故等专业性、行业性调解组织建设，围绕房地产、金融、劳资关系、征地拆迁、环境保护、社会保障、城市管理等领域的热点难点问题开展矛盾排查化解工作，织密有效防范、化解、管控各类风险的专网。同时，建立“社区服务中心”“农事村办”等基层社会治理综合服务平台约 3.5 万个，开展基层平安创建活动，形成“网底托全网、小安保大安”的良好格局。

2. 促进治理现代化的“智慧网”。

智慧城市建设取得新突破。2015 年，钦州市、玉林市、柳州市鹿寨县入选国家智慧城市试点名单，与 2013 年度入选国家智慧城市试点的南宁市、柳州市、桂林市、贵港市、柳州市鱼峰区，一道形成“6 市 1 区 1 县”的智慧城市格局。各市充分利用大数据、互联网、移动互联网、智慧终端等现代科技，搭建精细化、动态化、实时化的智慧治理网络。2015 年，广西充分利用全国少数民族综治信息化试点区的建设契机，加快推进全区综合服务信息平台建设，实施社区网格化管理，全年实现全部县（市、区）综治信息化全覆盖，基层视联网实现互联互通并延伸到所有乡镇和重点村（社区）。同时，以乡镇（街道）、村（社区）为重点，试点发展智慧交通、智慧社区，建立健全全区社会点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会管理体系。2015 年，广西有 631 个乡镇（街道）、5593 个村（社区）进行了网格化管理，社会服务“零距离”、社会管理“全覆盖”、居民诉求“全响应”的格局初步形成。

3. 构建提升幸福指数的“情感网”。

利用社区网格化管理的重要契机，积极探索城市社区治理新模式，优化日常服务、畅通出行、食品安全等综合服务，营造安宁、祥和、温馨的幸福社区。聚焦社区生活便利化、品质化的“最后一公里”，整合公安、流动人口、司法、教育、消防、计生、民政、城管等各类服务管理资源，构建“乡镇一村（社区）—基础网络”三级网络体系，将辖区内的市场、学校、医院等驻地单位以及楼栋、院落等归类于基础网格，建立基础信息数据库，把村（社区）管理、村（社区）服务和村（居）自治纳入到网格中来，开展“全天候”服务管理。整治城乡道路梗塞，提升老百姓出行幸福指数。公安、城管、运管成立联

合执法队，重点整治机动车乱停乱放、工程车超载撒漏、占道经营堵塞交通等违法行为，实施主要干线公路沿线周边环境整治，全面清理公路沿线的安全隐患，创建“畅、洁、绿、美、安”的公路交通环境。严格执行中国、欧盟、美国、日本有机标准开展有机生产，建立了县、乡、村、组四级有机监测责任体系，引导农民通过“公司+合作社+农户”的方式发展现代有机农业，建立产地—社区直销通道，为社区居民提供绿色安全放心食品。

（六）精准脱贫砥砺前行，社会扶贫成效显著

2015年，中央吹响脱贫攻坚战冲锋号，广西认真贯彻落实中央关于扶贫开发决策部署和习近平总书记关于扶贫开发的战略要求，把精准扶贫摆在一号民生工程的位置，积极发挥社会各方面力量的作用，以超常力度、超常措施，构建政府、企事业单位、社会等各方力量协同推进的社会扶贫工作格局。

1. 举广西之力开展精准扶贫识别。

将新农村建设指导员、贫困村党组织“第一书记”、“美丽广西·清洁乡村”活动工作队员、定点扶贫工作队员等4支力量，整合为“美丽广西”乡村建设（扶贫）工作队，组建111个工作队，组织区、市、县、乡、村五级干部25万人，开展“史上最严”的精准识别。工作队员运用“一进二看三算四比五议”方法，按照“两入户、两评议、两审核、两公示、一公告”程序，对贫困村所有农户、非贫困村在册贫困户和新申请贫困户的农户逐家逐户调查识别，共计调查488万户，涉及群众近2000万人。目前，广西已完成610多万人、5000个贫困村、6.85万个自然村（屯）、1.26万个移民搬迁村屯的建档立卡工作。在此基础上，找准致贫原因，从村组实情出发，按照“一村一策”，明确帮扶任务和责任，确保社会扶贫有序、有效开展。

2. 搭建社会参与平台，完善政策支撑体系。

建立“领导联系乡镇、部门联系贫困村、党员干部帮扶贫困户”的挂钩帮扶机制。落实37位全区四大班子领导的扶贫联系点，落实县、乡干部“一对一、一对多”联系帮扶贫困家庭孩子上学直到就业。投入2.7亿元实施“雨露计划”，发放学历教育补助资金2.13亿元，补助贫困家庭学生5.88万人次，帮助贫困地区群众提高文化素质与就业能力。整合“美丽广西”乡村建设（扶贫）工作队，进驻全区14353个行政村，实现驻村工作队对全区贫困村、贫困人口的全覆盖。支持中直、区直单位落实帮扶资金（含无偿、有偿和物资折款）与帮扶项目，吸引民营企业投入帮扶资金。落实“两广”对口帮扶职业教育协作试点，共动员803名贫困学生报读广东协作学校，安排1200多名学生到广东省顶岗实习。出台《关于贯彻落实中央扶贫开发工作重大决策部署坚决打赢“十三五”脱贫攻坚战的决定》及20个脱贫攻坚配套实施方案，涵盖大