

根据十八届四中全会决定中提出的
国家机关“谁执法谁普法”规定最新编写

谁执法
谁普法

政府机关事务普法宣传册丛书

民族事务 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写



(漫画故事版)

总 顾 问：张苏军
总 主 编：莫纪宏
本册主编：宋玉珍 杨 文



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

8元

普法丛书

谁执法
谁普法

政府机关事务普法宣传册丛书

(漫画故事版)

民族事务普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：宋玉珍 杨 文



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目(CIP)数据

民族事务普法宣传册：漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写；宋玉珍，杨文分册主编. — 北京：中国民主法制出版社，2017.5

(政府机关事务普法宣传册丛书 / 莫纪宏总主编)

ISBN 978-7-5162-1522-7

I. ①民… II. ①中… ②宋… ③杨… III. ①民族事务—法规—基本知识—中国 IV. ①D922.154

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第114069号

所有权利保留。

未经许可，不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 郑文娟

书 名 / 民族事务普法宣传册（漫画故事版）

作 者 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心

本 册 主 编 / 宋玉珍 杨 文

出版·发行 / 中国民主法制出版社

社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号（100069）

电 话 / 010-62155988

传 真 / 010-62168123

经 销 / 新华书店

开 本 / 880mm×1230mm 1/32

印 张 / 2

字 数 / 39千字

版 本 / 2017年5月第1版 2017年5月第1次印刷

印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1522-7

本 套 定 价 / 80.00元（共10册）

出 版 声 明 / 版权所有，侵权必究。

（如有缺页或倒装，本社负责退换）

搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编辑出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该套丛书选取各行业执法或主管所涉及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强广大干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会
2017年4月

丛书编委会名单

总 顾 问：张苏军

主 任：李 林 刘海涛

委 员：李 林 陈 甦 陈泽宪 孙宪忠 刘作翔 李明德
王敏远 周汉华 邹海林 莫纪宏 田 禾 熊秋红
张 生 沈 涓 刘海涛 赵卜慧 陈百顺 沙崇凡
艾其来 吴丽华 宋玉珍 陈禄强

办公室主任：莫纪宏 陈百顺

办公室成员：谢增毅 廖 凡 李 忠 李洪雷 陈欣新 陈根发
翟国强 刘小妹 李 霞 戴瑞君 聂秀时 李长涛
邵 波 赵 波 胡俊平 陈 娟 严月仙 罗 卉
杨 文 熊林林 刑金玲 崔曼曼 龚 燕 陈 黎
修文龙 王晓雯 胡 迪 赵金鑫 陈 希 刘 静

目 录

一、中华人民共和国宪法

漫画故事 1 : 民族平等	1
漫画故事 2 : 艾尼当选	3
漫画故事 3 : 宗教信仰自由	6
漫画故事 4 : 维护国家统一和全国各民族团结	8

二、中华人民共和国民族区域自治法

漫画故事 5 : 民族区域自治	10
漫画故事 6 : 少数民族特色经济	13
漫画故事 7 : 语言文字自由	15
漫画故事 8 : 陈东落选	18
漫画故事 9 : 杨楠应聘	21

三、中华人民共和国教育法

漫画故事 10 : 平等教育	23
漫画故事 11 : 阿加辍学	26
漫画故事 12 : 政策扶持	28
漫画故事 13 : 双语教育	30

四、城市民族工作条例

漫画故事 14 : 多民族大家庭	32
漫画故事 15 : 少数民族干部的培养和选拔	34
漫画故事 16 : 清真牛羊肉供应	37
漫画故事 17 : 释放民族贸易优惠政策的红利	40



漫画故事 18 : 风俗习惯	42
漫画故事 19 : 卡德尔的斋月	44
五、民族乡行政工作条例	
漫画故事 20 : 谁来当乡长	47
漫画故事 21 : “双语” 检察官	49
漫画故事 22 : 科学扶持	52
漫画故事 23 : 保护也是开发	54
漫画故事 24 : 石油污染水库案	56

一、中华人民共和国宪法



漫画故事 1

民族平等

《中华人民共和国宪法》：中华人民共和国各民族一律平等。



不同民族的人互相尊重、互相包容、平等互助，这在塔山村是常态。而这样开阔的胸襟和毫无隔阂的态度，为塔山村的民族团结奠定了基础。塔山村的社火队，敲锣打鼓的是头戴白帽的回族老汉。能为全村人助兴，他们就很高兴。塔山村人婚丧嫁娶，回汉邻居会互相帮忙。回族村民小杨娶了个汉族媳妇，家里生活本就困难，他的媳妇在产后三天又突然过世。小杨精神受到严重打击。

让他备受感动的是，在村委会的动员下，全村回汉乡亲都向他伸出了援手，帮助他很快走出困境。

75岁的回族老人马文华在山上摔倒，人事不省。同去的几个小伙子立刻把他背下山。送到县医院时，马文华已经大小便失禁，汉族小伙子张山毫无怨言地为他反复擦洗。转到市医院后，小杨又不眠不休地陪护了马文华老人3天。已恢复健康的马





文华老人说起张山时，不善言语的他再三重复：“比儿女还强呢！”类似这样感人的故事还有很多，塔山村因此拥有了全国文明村镇、全国精神文明建设先进单位、巾

帼示范村、全国民主法治示范村、自治区先进基层党组织、敬老模范村、第一批民族团结进步示范村、第二批生态村、优秀创业基地等诸多荣誉。

民族平等，是指各民族不论人口多少，经济社会发展程度高低、风俗习惯和宗教信仰异同，都是中华民族的一部分，具有同等地位，在国家和社会生活中依法享有相同的权利，履行相同的义务。

民族平等问题是处理一切民族关系，解决一切民族问题的基础。中华人民共和国是统一的多民族国家，要实现多民族国家的团结和繁荣，就必须坚持民族平等原则。实行民族平等政策是中国共产党处理社会主义民族关系的一贯方针。在长期的民族工作中，党和国家十分重视维护各民族之间的平等，反对和禁止任何民族歧视和民族压迫的行为。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第四条 中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，

禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。

各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。

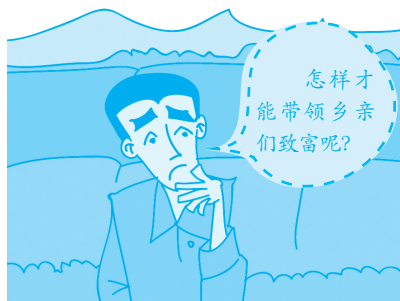
各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。



漫画故事 2

艾尼当选

《中华人民共和国宪法》：中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。



少数民族兄弟艾尼，大学毕业后就去了南方城市打工创业。经过十年的奋斗，他终于开了一家专门出口工

艺品的外贸公司，公司运转良好，也带动了很多少数民族同胞就业。当听说家乡人





民想通过具有民族特色的手工艺品出口致富的时候，艾尼毅然回到家乡，帮助老乡们一起创业。当他回到家乡时，正好赶上村委会选举。他认为自己符合条件，于是报名参加选举。但是村里很多人却说，艾尼早就离开了家乡，已经不是村里人了，

不能参与选举。不过艾尼兄弟最终还是参加了选举，并成功当选。



根据宪法规定，中华人民共和国公民，只要年满十八周岁，除依法被剥夺政治权利的以外，都具有选举权和被选举权。它具有以下特点：一是广泛性。凡年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。二是平等性。每一个公民在一次选举中，只有一次投票权，其投票的效力是平等的。三是公民行使选举权不仅有法律保障，还有物质保障。选举法第七条规定，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的选举经费，由国库开支。

本例中，艾尼虽然早年离开了家乡，但是作为本村的村民，依照法律规定，符合参选条件。所以他是可以参加选举的。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第三十四条 中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》

第七条 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的选举经费，列入财政预算，由国库开支。

《中华人民共和国村民委员会组织法》

第十三条 年满十八周岁的村民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是，依照法律被剥夺政治权利的人除外。

村民委员会选举前，应当对下列人员进行登记，列入参加选举的村民名单：

- （一）户籍在本村并且在本村居住的村民；
- （二）户籍在本村，不在本村居住，本人表示参加选举的村民；
- （三）户籍不在本村，在本村居住一年以上，本人申请参加选举，并且经村民会议或者村民代表会议同意参加选举的公民。

已在户籍所在村或者居住村登记参加选举的村民，不得再参加其他地方村民委员会的选举。





☆☆



宗教信仰自由

《中华人民共和国宪法》：中华人民共和国公民有宗教信仰自由。



连环村有一座清真寺，由于年久失修已经显得破败不堪。于是，村里信奉伊斯兰教的村民集体申请整修这座清真寺。但作为该村村委会干部的陈某拒不同意。后这部分村民自己集资整修。陈某闻知，极为不悦，责令施工现场的村民停工。村民不从，陈某便带了二十多个

村民将清真寺打砸一通，致使刚修复的清真寺严重损坏。陈某的行为惹得这部分信奉伊斯兰教村民极度不满，要求保护他们的宗教信仰自由。经县领导耐心细致的思想工作，才将事态平息。陈某的行为严重伤害了民族感情和民族团结，造成了不良影响。



案例点睛

宪法规定，中华人民共和国公民有宗教信仰的自由。任何人不得非法剥夺公民的宗教信仰自由。否则，就会伤害民族感情，破坏民族团结和国家统一。为了保障人民信仰自由的民主权利，增强人民内部的民族团结，调动一切积极因素，我国刑法规定，国家机关工作



人员非法剥夺公民的宗教信仰自由和侵犯少数民族的风俗习惯，情节严重的，处二以下有期徒刑或者拘役。

本例中，陈某身为村委会干部，不了解国家的法律和政策，对于村民集资修复清真寺，进行正常的宗教活动，不仅粗暴制止，还亲自带人打砸，严重违反了国家关于宗教信仰自由的法律、政策，侵犯了公民的宗教信仰自由权，造成了极坏的影响。其行为已构成非法剥夺宗教信仰自由罪，应依法予以制裁。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第三十六条 中华人民共和国公民有宗教信仰自由。

任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。

国家保护正常的宗教活动。任何人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度的活动。

宗教团体和宗教事务不受外国势力的支配。

《中华人民共和国刑法》

第二百五十一条 国家机关工作人员非法剥夺公民的宗教信仰自由和侵犯少数民族风俗习惯，情节严重的，处二以下有期徒刑或者拘役。





☆☆

政府机关事务普法宣传册丛书

(漫画故事版)

8



漫画故事 4

维护国家统一和全国民族团结

《中华人民共和国宪法》：中华人民共和国公民有维护国家统一和全国民族团结的义务。



2000年底以来，阿安扎西、洛让邓珠为达到民族分裂、破坏国家统一的目的，多次密谋策划在公共场所实

施爆炸，并散发以煽动分裂国家为内容的传单。爆炸造成1人死亡，1人重伤，多人



施爆炸并散发煽动分裂国家的传单。2001年1月至2002年4月间，两人先后在某县县城中心、某市天和广场等5处实

轻伤，财产损失100余万元。此外，洛让邓珠还非法持有枪支、弹药。被捕后两人对自己的犯罪事实供认不讳。



维护国家统一是公民的一项基本义务。公民要维护国家主权不被侵犯，维护国家领土完整和国家政权不被侵犯，维护国家领土的完整和国家政权及其统一。各民族团结互助，是共同发展和繁荣的基本条件。各民族之间应当提倡互爱、互谅、互助。维护民族团结是指公民有责任维护民族之间的平等、和睦、融洽和合作的关系。任何人不得以任何形式制造民族纠纷，破坏民族团结。

本例中，依据相关法律规定，阿安扎西、洛让邓珠两人的行为已构成煽动分裂国家罪和爆炸罪，且情节特别严重，依法应予严惩。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第五十二条 中华人民共和国公民有维护国家统一和全国各民族团结的义务。

《中华人民共和国刑法》

第一百零三条 组织、策划、实施分裂国家、破坏国家统一的，对首要分子或者罪行重大的，处无期徒刑或者十年以上有期徒刑；对积极参加的，处三年以上十年以下有期徒刑；对其他参加的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。





煽动分裂国家、破坏国家统一的，处五年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利；首要分子或者罪行重大的，处五年以上有期徒刑。

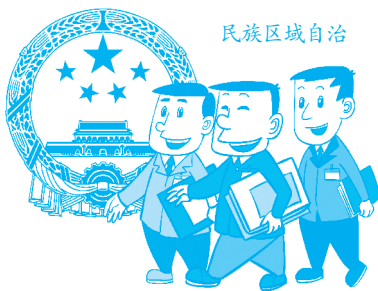
二、中华人民共和国民族区域自治法



漫画故事 5

民族区域自治

《中华人民共和国民族区域自治法》：各少数民族聚居的地方实行区域自治。



过去几年，在民族区域自治制度的保障下，内蒙古自治区累计投入1800多亿元，实施了一系列民生工程，城乡居民普遍受益。全区参加养老保险、医疗保险、失业

保险的人数有上千万，200多万城乡困难群众的基本生活得到了保障。当地政府还提高纯牧业旗县和鄂伦春、鄂温克、俄罗斯等少数民族的补助，安排专项资金实施少

