

杨旭东 吴勇
主 编

宁夏回族自治区人才资金资助项目



宁夏社科智库论丛

2016年卷

宁夏经济问题研究

《宁夏社科智库论丛》坚持服务社会的宗旨和精神，提倡优良学风，力求把具有较高学术水平的著述奉献给读者。本书汇集了宁夏学界2015年至2016年研究宁夏经济问题的优秀成果，涉及宁夏经济问题的方方面面，为宁夏经济建设提供了宝贵的资料。



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏经济问题研究 / 吴勇, 杨旭东主编. -- 银川 :
阳光出版社, 2017.12
(宁夏社科智库论丛. 2016年卷)
ISBN 978-7-5525-4129-8

I. ①宁… II. ①吴… ②杨… III. ①地方经济-经
济发展-研究-宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第322175号

宁夏经济问题研究

吴 勇 杨旭东 主编

责任编辑 靳红慧
封面设计 晨 皓
责任印制 岳建宁



黄河出版传媒集团
阳光出版社 出版发行

出 版 人 王杨宝
地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 yangguang@yrpubm.com
邮购电话 0951-5014244
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁) 0007507

开 本 720mm×980mm 1/16
印 张 30
字 数 480千字
版 次 2017年12月第1版
印 次 2017年12月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5525-4129-8
定 价 68.00元

版权所有 翻印必究

前 言

哲学社会科学作为以人和社会为研究对象、认识和探索社会发展变迁规律和特征的科学，自党的十一届三中全会以来，伴随着我国改革开放和现代化建设的步伐，在为经济社会发展提供智力支持和理论服务的过程中，赢得了自身的繁荣兴盛。2016年5月17日，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视哲学社会科学，结合中国特色社会主义伟大实践，加快构建中国特色哲学社会科学。他还指出，我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论。宁夏回族自治区第十二次党代会提出了“振奋精神、实干兴宁，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗”。本着以上精神，经过一个时期以来的精心筹划和准备，《宁夏社科智库论丛（2016年卷）》得以出版问世。

时光荏苒，宁夏社会科学界联合会自1981年成立以来，沐浴着改革开放的春风，伴随着时代发展的步伐，走过了36个不平凡的年头。近年来，社科联紧紧围绕宁夏回族自治区党委政府的中心工作，注重现实问题及基础学科研究，组织开展了一些有影响、有创意的学术活动。特别

是2014年至2016年，先后成功举办了三届主题为“新思路、新宁夏、新未来”“新常态下社会治理创新与加快宁夏发展”“新常态、新理念、新发展——聚焦‘十三五’建设新宁夏”的哲学社会科学学术年会，为宁夏经济社会发展和哲学社会科学繁荣发展起到积极的推进作用。

作为宁夏回族自治区党委领导下的学术性人民团体，宁夏社会科学界联合会团结全区社会科学工作者，坚持正确的政治方向，围绕中心，服务大局，为宁夏经济社会发展提供智力支持；规范管理，强化指导，积极推进学会健康发展；打造品牌，全力推进哲学社会科学普及宣传工作；认真严格地开展评选哲学社会科学优秀成果活动等，为构建具有宁夏特色的哲学社会科学学科和推动哲学社会科学事业的创新发展作出了重要贡献，成为宁夏回族自治区党委政府信得过、用得上的智囊团队之一。

《宁夏社科智库论丛》是在宁夏回族自治区人才办的大力支持下，由宁夏社会科学界联合会组织相关学术团体编纂出版的系列丛书。丛书将近年来宁夏社会科学界联合会组织举办的学术活动成果，精选部分针对现实问题的最新研究成果，根据学科类别结集成书。成熟一册，出版一册。把社会科学关于现实问题的研究成果编为一套系列丛书，这在宁夏社会科学界联合会的发展史上尚属首次。它能得以出版，本身就是对改革开拓创新精神的诠释。

《宁夏社科智库论丛》坚持服务社会，秉持创新精神，提倡优良学风，力求把具有较高学术水平的著述奉献给读者。从内容和形式上看，《宁夏社科智库论丛》具有以下主要特征：一是创新性，荟萃了近年来宁夏哲学社会科学界具有创新意义的研究成果；二是学术性和专业性，是各个学科依据学科理论和方法进行研究的成果；三是应用性，强调了成果的经世致用，以研究现实问题为主。

《宁夏社科智库论丛》的编纂出版，具有积极的学术价值和社会意义。

第一，《宁夏社科智库论丛》是服务于宁夏经济社会发展的理论阵

地。社会以自身的需要来衡量哲学社会科学的价值。哲学社会科学的地位和作用，取决于它把握、理解和解决时代重大课题的程度和水平。服务现实生活，以中国特色社会主义建设的伟大实践为研究对象，是哲学社会科学研究永恒价值。哲学社会科学研究要坚持以改革开放和现代化建设中的重大理论和实践问题为主攻方向，力争在经济社会发展中带有全局性、战略性、前瞻性的理论问题和实践问题研究方面，得出新结论，取得新突破。当前，为实现宁夏经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标提供智力支持和理论服务，是宁夏哲学社会科学的主要任务。《宁夏社科智库论丛》突出应用对策研究，特别是把宁夏经济社会发展提出的实践问题和理论问题作为主攻方向，体现哲学社会科学服务社会、服务人民的根本宗旨。

第二，《宁夏社科智库论丛》是宁夏哲学社会科学界展示成果的新平台。哲学社会科学研究作为一种极富创造性的脑力劳动，在任何一个领域若要取得超越前人的原创性研究成果，都需要无畏的探索精神，付出艰辛的努力。让哲学社会科学的研究成果面世、并为时代所接纳和了解，是哲学社会科学发挥功能的前提条件。通过《宁夏社科智库论丛》的出版，对社会科学研究成果，特别是一些发表渠道较少的研究成果予以宣传推介，使读者通过这个平台，了解宁夏广大哲学社会科学工作者的思考和探索，洞见他们的责任担当和胸怀。

第三，《宁夏社科智库论丛》是宁夏哲学社会科学界学术创新的助推器。创新是一切科学研究的永恒主题，是哲学社会科学保持生命力的源泉，是“社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求”。本论丛收录的研究成果表现了宁夏哲学社会科学工作者力求“有所发现，有所前进，有所启迪”的探索创新精神。许多成果确实在学术上具有较高的水平，对宁夏经济社会发展和文化建设有所裨益。

第四，《宁夏社科智库论丛》是凝聚培养队伍、促进人才成长、推动学科建设的园地。对哲学社会科学研究来说，人才是最具有决定意义

的要素。《宁夏社科智库论丛》旨在为辛勤耕耘的专家学者，特别是年轻学者的成果面世创造条件，以激励他们不断进取和创新。作为学术研究的基础性工作，学科建设工作关系到哲学社会科学事业的长远发展水平。各学科能够形成具有比较明确的研究领域、较大影响的高水平学术群体，是发展繁荣哲学社会科学事业的根本条件。通过成果的征集、整理、编辑，对各学科研究力量和研究水平进行一次检阅，为加强学科建设提供有益的经验，有助于凝聚队伍、提高学术研究水平。

“文章天下事，得失寸心知。”囿于主客观条件的局限，这套丛书还有不足和缺陷，从哲学社会科学研究规律来看，这种不足和缺陷是不可避免的。哲学社会科学研究本身是一个不断超越的过程，随着时代的发展，前人的成果又会被后人超越，而真正永恒不朽的，或许并不是著述本身，而是这种生生不息、永葆活力的探索精神。在此，我们真诚地希望哲学社会科学界的朋友、同行，以及社会各界的人士能对《宁夏社科智库论丛》给予批评指正，使我们不断提高研究水平。同时，《宁夏社科智库论丛》的模式和结构，能否满足服务社会、繁荣学术的需要，也是一个探索的过程，还需要在实践中不断改进和完善。

在《宁夏社科智库论丛》即将付梓出版之际，谨向宁夏回族自治区人才办，为本丛书付出辛勤劳动的所有作者、编者以及多年来在宁夏哲学社会科学园地里辛勤耕耘的专家学者们表示衷心的感谢和敬意。

杨占武

(宁夏社会科学界联合会党组书记、主席)

2017年4月25日

序

7.7%、7.7%、7.3%、6.9%、6.7%……这是2012年至2016年中国的经济增速。这条略微下行的曲线，与改革开放30多年来我国的经济增速很不合拍，也在客观上显示了我国经济发展存在的一系列困难和挑战。

面对新的问题，以习近平同志为核心的党中央冷静观察、缜密思考、深入分析，对我国经济形势作出了新的重大战略判断，并初步确定了适应这种形势和发展趋势的新的经济政策框架。一是作出我国经济发展已经进入新常态的重大判断。认为其基本特征是经济增长从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从粗放的规模速度型转向集约的质量效益型，经济结构从中低端转向中高端，经济发展动力从要素驱动转向创新驱动，并强调把认识、把握、引领新常态作为当前及今后一个时期做好经济工作的大前提。二是形成了以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为指导，以推进供给侧结构性改革为主线，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等“三去一降一补”为抓手的对策思路，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，形成了引领我国经济持续、健康发展的一套政策框架。第三，强调贯彻稳中求进的工作总基调，保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉钉子精神，一步一个脚印地向前迈进。

党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思维方法作出的重大调整，实践证明是符合实际的。2016年，我国经济运行缓中趋稳、稳中向好，国内生产总值增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长贡献率超过30%，经济发展的质量和效益明显提高；就业增长超出预期，城镇登记失业率为多年来最低；改革开放深入推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效，“一带一路”建设进展快速；经济结构调整加快，消费在经济增长中的主力作用日益显现，服务业增加值占比超过50%，高技术产业、装备制造业增长快速；发展新动能不断增强，科技成果不断涌现，新兴产业蓬勃兴起，传统产业转型升级步伐加快；大众创业、万众创新广泛开展；人民生活持续改善，全国居民人均可支配收入实际增长6.3%，农村贫困人口减少1240万人；基础设施支撑能力持续提升。

与全国大背景相适应，2016年，在党中央、国务院和宁夏回族自治区党委的坚强领导下，全区上下深入贯彻党中央精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是来宁视察重要讲话精神，攻坚克难，奋力拼搏，推进了经济运行进一步向好、产业结构进一步优化、城乡面貌进一步改善、改革开放进一步深化、民生保障进一步加强、政府效能进一步提升，全区地区生产总值增长8%以上，全社会固定资产投资增长10%左右，地方一般公共预算收入增长8%，城镇和农村人均可支配收入分别增长8%和9%，实现了“十三五”的良好开局。但是，我区经济社会发展中仍面临不少困难和问题。如经济运行分化明显，地区、行业情况差别较大；转型升级任务艰巨，传统产业转型仍需时日，新兴产业尚未形成规模，新旧动能还在初步转换当中；扩大有效投资压力较大，实现可持续增长还要下更大功夫；居民收入增长与民生改善程度与群众的期盼还有较大差距等。对此，必须认真对待，下大力气解决。

地方哲学社会科学发挥好智库作用，为地方党委政府决策服务，为地方经济社会发展服务，这是党和国家赋予地方哲学社会科学的神圣使

命。为此，宁夏社会科学界联合会以宁夏“十三五”经济发展为主题，组织以宁夏经济学会和宁夏统计学会为主的专家学者和具体工作部门的研究者积极建言献策。本书就是研究成果的集中体现。

本书分为四篇。第一篇“全面小康与产业问题研究”。首先就宁夏全面建成小康社会的实现程度进行了深入分析，着重针对存在的“短板”，提出了解决的思路。全面建成小康社会的基础，在于产业发展。为此，学者们从工业、农业到服务业，从增长动力、空间布局到消费市场，从宏观叙事到具体剖析，就如何推进宁夏供给侧结构性改革、促进宁夏产业结构转型升级提出了对策建议。第二篇“民生问题研究”。保障和改善民生是经济发展的出发点和落脚点，而民生改善程度与群众的期盼还有较大差距恰恰是宁夏经济社会发展中存在的重大问题之一。针对这些问题，学者们着重从扩大就业、精准扶贫、增加居民收入和加强社会保障等方面，对“十三五”期间的发展进行了研判，提出了相应的思路 and 对策。第三篇“对外开放问题研究”。对外开放程度低，一度是宁夏经济发展“短腿中的短腿”。如何借助于中阿博览会、银川综合保税区等平台，融入国家“一带一路”建设，推进宁夏内陆开放型经济试验区建设，仍然是摆在我们面前的艰巨任务。学者们从产商融一体化、贸易投资便利化、跨境电子商务、农产品进出口、宁夏石嘴山物流园建设等方面提出了真知灼见。第四篇“其他经济问题研究”。主要从智慧城市建设、新型城镇化建设、慢车道建设、人口流动对经济增长的影响等方面展现了学者们的智慧和想象力。

本书由宁夏社科联主席杨占武担任编委会主任并审定主旨、选题和结构。宁夏社科联副主席吴勇、宁夏回族自治区党校教授杨旭东任主编并负责全书的谋划、设计、编纂定稿和付梓出版。宁夏社科联学会管理处处长史光明和宁夏回族自治区统计局统计科学研究所所长袁红担任副主编，具体负责文章的筛选、修改和统稿等编务工作，并在本书的组稿、统稿、协调、出版过程中做了大量工作。社科院段庆林、宁夏大学杨国

涛、北方民族大学张晓凤、宁夏发改委余登波等专家学者对本书的组编提出了许多有价值的建议。宁夏回族自治区党校博士刘雪梅承担了大量的编务工作。阳光出版社的编辑为本书的出版付出了辛勤劳动。在此，我们对上述各位同志一并表示诚挚的谢意。

由于经验不足、水平有限，本书中的疏漏难免，欢迎各位读者批评指正。

编 者

目 录

第一篇 全面小康与产业问题研究

补齐短板：宁夏对标全面小康社会建设	杨丽艳 (003)
从需求角度看宁夏“十三五”经济增长动力	董金成 (014)
宁夏空间发展战略与产业升级、贸易优化协调发展	赵 翊 (021)
以深化改革促进产业转型升级	郭亚莉 (031)
加快宁夏供给侧结构性改革的政策建议	田晓娟 (043)
新常态下推进宁夏经济转型的重大举措	王 旭 (053)
宁夏“十二五”宏观经济分析	阎丽芬 (060)
宁夏节能减排目标工作的回顾与展望	马宏德 (068)
经济新常态下宁夏工业园区发展路径探析	宋克玉 (076)
宁夏煤炭经济转型升级研究	王林伶 (085)
宁夏电力体制改革调查研究	王红艳 (095)
推进宁夏农业供给侧结构性改革的思考	王慧春 (111)
浅谈“十三五”规划下宁夏农业循环经济的发展模式	袁 荣 魏远莹 (120)

宁夏半干旱地区现代农业发展相关问题研究	袁 荣 张 萌(129)
以家庭农场助推现代农业发展	赵 艳(136)
加快工业服务业发展 促进宁夏产业结构转型升级	柏建华(144)
新业态引领消费品市场新发展	周 莹(158)
宁夏电子商务发展研究	牛永生(167)
新常态下宁夏小微服务业企业发展现状及问题研究	余 璐 刘 虹(172)
宁夏规模以下服务业发展分析	贺俊峰(181)
宁夏消费结构升级研究	柏建华(191)
中卫市经济发展模式及转变	马茹军(202)
固原市畜牧业发展成效与“十三五”发展建议 ...	祁 玺 丁丽虹(208)
西吉县马铃薯发展前景探析	姜 涛(217)

第二篇 民生问题研究

宁夏“十三五”时期就业问题初步研究	王旭明 余登波 李晋红(223)
以新理念推进“十三五”宁夏精准扶贫工程	王旭明(238)
宁夏生态移民问题研究	陈学彧(244)
固原市“精准脱贫”需要补齐自发移民“短板”	王彦生(252)
宁夏城乡居民收入增长特征及“十三五”增收建议	苏春燕(259)
宁夏城乡居民消费特点与潜力分析	龚淑玲(266)
基于 SW OT 法宁夏农民增收因素分析	韩 旭(272)
经济新常态下宁夏农民增收机遇及预测	龚淑玲(278)
新常态下宁夏农民增收的“变”与“新”	苏春燕(285)

石嘴山市农民收入增长特征及“十三五”增收研判	化 伟(292)
中卫市居民收入与城镇化协调发展探究	胡国愈 徐丽娟(299)
固原市“十三五”居民增收的难点与对策	陈生龙(310)
吴忠市居民收入现状分析及增收建议	董 博(322)
“十二五”宁夏城镇居民收入变化及“十三五”探析	龚淑玲(327)
通胀视角下城市普通居民未来养老金需求及缺口测算	夏淑琴(334)

第三篇 对外开放问题研究

宁夏内陆开放型经济试验区产商融一体化发展构想	尚亚龙(345)
宁夏外贸企业的发展现状与需求情况调研	王 瑛 房彦兵(354)
“一带一路”建设中推进宁夏贸易投资便利化的战略思考 ...	刘雪梅(365)
宁夏(银川)跨境电子商务发展的对策建议	朱丽燕(374)
宁夏促进农产品出口对策研究	杨韶艳(386)
宁夏石嘴山物流园建设的战略意义及对策	陈 萍 马惠琴(395)
以“五大发展理念”引领宁夏开放新局面	温 静(404)

第四篇 其他经济问题研究

以“互联网+”与智慧城市建设构建宁夏经济新动力	王林伶(411)
借鉴国外经验 推进“智慧银川”建设	王志岚(420)
推进宁夏新型城镇化建设	王红艳(428)
“十三五”期间宁夏应把慢行道建设放在重要位置	王 娟(439)
人口流动对宁夏经济增长影响的实证研究	李 苏(446)
中国金融体制改革问题研究	周彤云(455)

第一篇

全面小康与产业问题研究

补齐短板： 宁夏对标全面小康社会建设

杨丽艳

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，要确保到二〇二〇年如期建成全面小康社会宏伟目标，并根据我国经济社会发展实际，要在十六大、十七大、十八大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的要求。新的要求主要有经济保持中高速增长，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟趋于定型。目前，宁夏正处于全面建成小康社会的决胜阶段，全区尚有 8 个国家级贫困县，2014 年全面小康综合指数为 78.52%，低于全国平均水平。宁夏要如期建成全面小康社会，任务艰巨，未来五年时间里必须在经济、政治、文化、社会、生态文明等领域实现追赶发展。但是，宁夏目前经济社会发展面临着诸多难点问题，如何破解发展难题，探索出一条绿色、崛起、追赶之路，如期建成全面小康社会，正是本文研究的宗旨。

一、全面小康社会的科学内涵与评价标准

（一）全面小康社会的科学内涵

科学界定全面小康社会的内涵是研究全面小康社会的一个重大理论问题，但迄今为止，仍然众说纷纭，尚未形成比较一致的看法。目前主

要从以下两方面对全面小康社会内涵进行界定。

1.从小康社会包含的内涵来界定全面小康社会。认为小康社会应是指一种生活水平、生活状态、生活质量。“所谓小康,从国民生产总值来说,就是人均八百美元。”^①小康社会是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食的状态,这不仅包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。^②随着小康进程的推进,小康社会的内涵更为丰富,更为全面,不仅要求覆盖面的全面,还要求建设领域的全面,包括经济、政治、文化、社会、生态文明建设等五个方面。^③

2.从小康社会的性质来界定全面小康社会。全面小康社会的本质特征就是它的社会主义性质,在于通过解放和发展生产力,实现共同富裕,追求共同富裕这一目标的过程,不管是总体小康的实现,还是全面小康的推进,都是实现共同富裕的必要准备、必经阶段和实际步骤,实现共同富裕是全面建成小康社会的必然结果。^{④⑤}

全面小康社会的内涵具有典型的阶段性特征,不同时期包含的重点不同,考察侧面也会有所不同。因此,这需要我们随着时代的进步和社会的发展,以及全面小康社会建设的不断推进,对其内涵不断进行完善。

(二) 全面小康社会的评价标准

1991年国家统计局与计划、财政、卫生、教育等12个部门的研究人员组成的课题组,按照党中央、国务院提出的小康社会所包含的内容确定16个基本监测指标和小康临界值。在此基础上,国家统计局制定了

①曲秀君,王松涛.邓小平小康社会理论与“三步走”发展战略思想[J].同济大学学报(社会科学版),2004(3).

②颜毓洁.正确理解“人民生活总体上达到小康水平”[N].光明日报,2003.1.19.

③胡鞍钢.中国梦与全面建成小康社会[J].农场经济管理,2013(1).

④吕书正.全面建设小康社会[J].求是,2002(20).

⑤杨刘保.全面建成小康社会需要厘清的关系[J].中共云南省委党校学报,2013(1).

《全国人民小康生活水平的基础标准》《全国城镇小康生活水平的基础标准》《全国农村小康生活水平的基础标准》三套小康标准。2003年,国家统计局提出了由经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、科教文卫、资源环境等六大类25项指标组成的全面建设小康社会统计监测指标体系。同年中国社会科学院社会学研究所构建了包括社会结构、人口素质、经济效益、生活质量、社会分配结构、社会稳定与社会秩序六个领域,共60个指标组成的小康社会的指标体系。

2008年,国家统计局对全面建设小康社会统计监测指标体系进行了修改,将原来的六大类25项指标改为23项指标。2013年,国家统计局又对全面建设小康社会统计监测指标体系进行了修改,将原来的六大类23项指标完善为五大类39项指标。修订后的全面建成小康社会统计监测指标体系由经济发展、民主法制、文化建设、人民生活、资源环境五部分39项指标组成。其中经济发展的权重最大,其中又以人均GDP权重最大,此外,社会安全指数、城乡居民人均收入、环境质量指数、主要污染物排放强度指数、城镇人口比重、基层民主参选率、文化产业增加值占GDP比重、城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重、城乡居民收入比、基本社会保险覆盖率、单位GDP能耗、单位GDP水耗等指标的权重较大。宁夏与全国同步进入全面小康社会必须要在这些权重大的指标上达标。

二、宁夏对标全面小康社会目标的进程分析

2014年,宁夏全面小康综合指数为78.52%,全国早在2010全面小康指数就已达到80.1%,宁夏全面建成小康社会的总体速度明显低于全国平均水平。从五大方面来看,宁夏在资源环境和经济发展方面实现程度低,尤其是资源环境只有57.04%,经济发展为78.52%。宁夏与全国同步进入全面小康社会存在较大差距,主要体现在以下两个方面。

(一) 达成指标少且主要集中在权重较小的指标

根据宁夏回族自治区统计局《宁夏全面建成小康社会监测评价报告